

Toelichting beleidsregel

Onder een beleidsregel wordt verstaan een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, over de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan.

Artikel 10.2 van de *Wet milieubeheer* (Wm) bepaalt dat het verboden is afvalstoffen buiten een inrichting te verbranden. Op grond van artikel 10.63 Wm hebben gemeenten de bevoegdheid ontheffing te verlenen van dit verbod. Met dit artikel als grondslag is deze beleidsregel vastgesteld.

Artikel 5:32 van de *Algemene Plaatselijke Verordening* (Apv) bepaalt dat het verboden is afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken. Het college kan van dit verbod ontheffing verlenen. De Apv-ontheffing dient een ander doel dan de Wm-ontheffing.

Met de Wm-ontheffing wordt een afweging gemaakt tussen het belang van het verbranden van resthout en overige biomassa in de open lucht en het belang van de bescherming van het milieu, terwijl met de Apv-ontheffing het belang van de handhaving van de openbare orde en veiligheid daarnaast wordt afgewogen. Met beide regels als grondslag is deze beleidsregel opgesteld.

Via het pilotproject inzameling en verwerking van biomassa in de gemeente Wierden in de periode 2008 tot medio 2010 is een duurzaam alternatief ontstaan voor het verbranden van resthout en overige biomassa in de open lucht.

In de tussentijd, dus tijdens de looptijd van dit proefproject, is de inzamel- en verwerkingstructuur geoptimaliseerd en structureel gemaakt, het project is dus ahw. verduurzaamd.

Het is de bedoeling tijdens de looptijd van dit proefproject en daarna en met deze beleidsregel als basis, niet of nauwelijks nog ontheffingen te verlenen voor het verbranden van resthout en overige biomassa in de open lucht. Er is immers een haalbare, duurzame verwerkingsmogelijkheid ontstaan.

Met dit project en met de verduurzaming ervan daarna en via deze beleidsregel als hulpinstrument daarbij, wordt ook een bijdrage geleverd aan het gemeentelijk klimaatbeleid en de circulaire economie. Het verbranden van resthout/biomassa voor energie-opwekking wordt in dat beleidskader gezien als een vorm van duurzame energie. Bovendien beperkt dit project de CO₂-uitstoot. Daarnaast wil dit project met de verduurzaming ervan daarna een stimulans zijn voor het landschaps-onderhoud.

Tegen deze achtergrond is de eerste versie van de beleidsregel vastgesteld: *Resthout met beleid verbranden*. En wel op 10 februari 2009.

Sindsdien is er een rechtsongelijkheid opgetreden doordat er gemeentelijke inbreng was bij de paasvuren voor de kernen Enter en Wierden. Deze rechtsongelijkheid is in 2013 opgeheven door een wijziging van deze beleidsregel waarbij door de gemeente een tegemoetkoming in de kosten van de overige paasvuren wordt toegekend.

Nu is er een nieuw opgerichte buurtvereniging 't Leijerweerd die ook graag jaarlijks de gelegenheid krijgt een paasvuur te organiseren. De gemeente besluit daarom niet langer het maximum aantal locaties via bij naam genoemde kernen/buurtschappen in de beleidsregel vast te leggen maar het jaarlijks maximum aantal te verlenen paasvuurontheffingen in de beleidsregel te beperken tot 10 stuks.

Afwegingen voor toekennen of afwijzen van een aanvraag

In het geval er meer dan 10 aanvragen worden ingediend (= 1^e criterium) moet zorgvuldig worden afgewogen welke aanvragen worden toegekend. Om ontstane tradities in bepaalde buurten enige zekerheid te geven wordt bij de afwegingen voorrang gegeven aan organisaties die de afgelopen 5 jaar aaneengesloten een paasvuur / folkloristisch vuur hebben georganiseerd (= 2^e criterium). En, vervolgens naar de organisaties met de daaropvolgende hoogste aantallen. Bij gelijke aantallen zal daarnaast worden gekeken naar geografische spreiding (= 3^e criterium) en uiteindelijk bij onvoldoende soelaas naar datum van ontvangst van de aanvraag (=4^e criterium). Aanvragen zullen dan op volgorde van binnenkomst worden beoordeeld.