

WATERVERGUNNING

2018-023013/D2018-12-001090



Hoogheemraadschap van
Delfland

1 Procedure

Datum vergunning: 2 januari 2019
Datum aanvraag: 29 oktober 2018
OLO nummer: OLO 4001821
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht
Procedure verlengd/
opgeschort: nee
Aanvulling aanvraag: -
Aanvrager: Aveco de Bondt B.V., Postbus 64, 7450AG Holten
Vergunninghouder: VolkerWessels Vastgoed B.V., Postbus 9034, 3430RA Nieuwegein
Locatie activiteit: Visafslagweg ongenummerd naast nr. 1Bis, Den Haag
Betreft: Noordelijk Havenhoofd Scheveningen, bouwen KNRM/Simonis

2 Aanvraag

2.1 Aanleiding

De aanvraag omvat de realisatie van een gebouw (KNRM/Simonis) aan de noordzijde van de Visafslag, als onderdeel van de herontwikkeling van het Noordelijk Havenhoofd te Scheveningen.

2.2 Beschrijving van de locatie

De aangevraagde werken zijn gelegen in zeewaartse beschermingszone van de zeewering tussen raai 10121 en 10223 (haven) en deels in de zone waterstaatswerk van de zeewering (zanddijk) te Scheveningen.

2.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Volgens artikel 3.1 lid 2 van de Keur Delfland is het verboden zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

3 Overwegingen

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die mede richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- b) bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c) vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het uitgangspunt bij het toetsingskader aangaande vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen. Bij de beoordeling van de aanvraag richten wij ons op de effecten van uw initiatief op punt a. en c. De effecten op punt b. spelen geen rol bij dit besluit.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via regelgeving en beleid ten aanzien van onder andere waterveiligheid. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, Keur

Delfland, in aanvullende regelgeving, beleid(sregels) en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van november 2014. De aanvraag is getoetst aan hoofdstuk 3 Werken van deze beleidsregel. De aangevraagde werken zijn grotendeels gelegen in de beschermingszone en deels in de zone waterstaatswerk van de zeewering te Scheveningen.

Voor werken in de zeewaartse beschermingszone tussen raai 10121 en 10223 (haven) kan vergunning worden verleend onder de volgende voorwaarden (paragraaf 3.2):

1. Het werk wordt aangelegd buiten het leggerprofiel. Hieraan wordt voldaan.
De tekening bij de aanvraag geeft aan waar het werk wordt gerealiseerd en dat is buiten het leggerprofiel van de zanddijk rondom de haven (in de Korbootstraat). Om te garanderen dat het werk buiten het leggerprofiel wordt aangelegd, is het voorschrift opgenomen dat het werk geen grotere afmetingen heeft en niet dieper wordt gefundeerd dan op de tekeningen is aangegeven.
2. Vrijgekomen grond wordt in de directe omgeving van het werk verwerkt. De aanvraag vermeldt dat de werken worden uitgevoerd met een gesloten grondbalans. Om dit te garanderen is hiertoe voorschrift 4.2.1 lid 6 opgenomen.

Voor werken in het waterstaatswerk kan vergunning worden verleend onder de volgende voorwaarden (paragraaf 3.2):

1. Het werk leidt niet tot een landwaartse verschuiving van het afslagpunt. Dit criterium is hier niet van toepassing omdat de zanddijk geen afslagpunt kent. Dit is alleen van toepassing bij een zandige kust.
2. Het werk wordt aangelegd binnen de bebouwingscontouren. De plankaart met de contouren waarbinnen het werk gerealiseerd wordt geeft aan dat dit binnen stedelijk gebied ligt, conform het vigerende bestemmingsplan.
3. Het werk bij de dijk-in-boulevard tussen raai 9986 en 10074 bij een stormvloed in delen uiteenvalt van maximaal 700 kg. Dit criterium is hier niet van toepassing omdat het werk wordt aangelegd tussen raai 10121 en 10223 (haven).
4. Het werk wordt in geval van:
 - a. de zandige kust buiten het (toekomstig) grensprofiel aangelegd
 - b. de dijk-in-boulevard buiten het (toekomstige) leggerprofiel aangelegd, of
 - c. de zanddijk buiten het leggerprofiel aangelegd.De situatie onder c. is van toepassing. Zie motivering onder punt 1 beschermingszone.
5. Vrijgekomen grond wordt in de directe omgeving van het werk verwerkt. Zie motivering onder punt 2 beschermingszone.

Er is getoetst aan paragraaf 2.5.2. Hierin staan een aantal weigeringsgronden. Deze gronden zijn niet aan de orde en staan verlening dus niet in de weg. Er worden geen geplande werkzaamheden van Delfland belemmerd; het waterkerend vermogen wordt niet aangetast; alsmede vloeien uit de aangevraagde werken geen onevenredig extra kosten met betrekking tot het beheer van de waterkering voort.

De aangevraagde werken zijn gelegen in de beschermingszone en deels in de zone waterstaatswerk van de zeewering te Scheveningen. Vanwege diverse factoren is het aannemelijk dat het Hoogheemraadschap van Delfland in de toekomst werkzaamheden aan de huidige zeewering moet uitvoeren. Te denken valt aan factoren als klimaatverandering met als gevolg een stijgende zeespiegel of veranderende (veiligheids)normen. Die werkzaamheden zouden kunnen betekenen dat de thans vergunde werken (deels) gewijzigd, verwijderd of verplaatst moeten worden. Het is op voorhand niet gezegd dat werkzaamheden aan de zeewering een invloed kunnen hebben op de aanwezigheid van de bedrijfsruimten. Dijkgraaf en hoogheemraden vinden het van belang dat de kosten van die werkzaamheden die samenhangen met het thans

vergunde, worden gedragen door de aanvrager in plaats dat die ten laste komen van de publieke middelen van het Hoogheemraadschap van Delfland. Om te garanderen dat het werk de werkzaamheden van Delfland niet belemmert, het waterkerend vermogen aantast en het werk niet leidt tot onevenredige extra kosten voor het beheer hebben wij voorschrift 3.1.1 lid 9 opgenomen.

De aangevraagde activiteiten voldoen aan het beleid en hebben geen effect op de waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie. Om risico's tijdens de uitvoering te voorkomen, zijn in deze vergunningvoorschriften opgenomen.

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Wabo

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) regelt de omgevingsvergunning. De hoofdregel is dat burgemeester en wethouders van de desbetreffende gemeenten beslissen op de aanvraag van een omgevingsvergunning. In de omgevingsvergunning worden de werken onder andere getoetst aan het bestemmingsplan, de welstandseisen, de technische eisen en milieueisen. Bij besluit van 26 juli 2018 heeft de Gemeente Den Haag onder nummer 201808025/ 6824293 een omgevingsvergunning verleend voor Visafslagweg ongenummerd naast nr. 1Bis.

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

Conclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

4 Voorschriften

4.1 Algemene voorschriften

4.1.1 Algemeen

- 1 De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
- 2 Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning en eventuele monitoringsplannen aanwezig zijn.
- 3 Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
- 4 Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
- 5 Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
- 6 Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
- 7 Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.

- 8 Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
- 9 De vergunninghouder wijzigt, verwijdert of verplaatst op eerste aanzegging van Dijkgraaf en hoogheemraden daartoe de thans vergunde activiteiten/ werken op eigen kosten indien dit naar oordeel van Dijkgraaf en hoogheemraden noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen aan het betreffende waterstaatswerk door of namens Delfland.

4.1.2 Uitvoeringstermijn

De vergunde werkzaamheden moeten zijn uitgevoerd binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning.

4.2 Zeewering

4.2.1 Werken in de zeewering

- 1 De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werkzaamheden.
- 2 De werken mogen geen grotere afmetingen hebben en niet dieper worden gefundeerd dan op de tekeningen behorende bij deze vergunning is aangegeven.
- 3 Direct na het aanleggen van de werken moeten ingravingen worden gedicht met zand en in aansluiting op de omgeving worden bekleed.
- 4 Ter plaatse van de uit te voeren werken mag geen overschietend zand of ander korrelig bodemmateriaal blijvend uit de zeewering worden verwijderd. Eventueel ongeschikt bevonden materiaal moet worden vervangen door geschikt bodemmateriaal.
- 5 Van eventuele grondtransporten van ongeschikt bevonden materiaal naar buiten de zeewering moet een logboek worden bijgehouden. Het logboek moet te allen tijde op de locatie beschikbaar zijn voor inzage door medewerkers van Delfland.
- 6 Vrijgekomen grond moet in de direct omgeving van het werk worden verwerkt.
- 7 Het werk wordt aangelegd conform de plankaart behorend bij deze vergunning.

5 Besluit

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden besluit:

- a Onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan VolkerWessels Vastgoed B.V. te Nieuwegein, voor het plaatsen en behouden van een gebouw in de beschermingszone (buitenzijde) en deels in de zone waterstaatswerk van de zeewering te Scheveningen.
- b De tekening nr. B21114, 14 bladen (DO Definitief), van 27 juni 2018deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken.

6 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'W. van Harmelen', written in a cursive style.

drs. W. van Harmelen

Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een bezwaar indienen, per post gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij namen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op www.hhdelfland.nl.

Andere vergunningplichten

Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden ook een vergunning of toestemming van een andere overheid nodig heeft, zoals bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Eigendom van objecten en percelen

Met een watervergunning heeft u nog geen toestemming om percelen van Delfland te gebruiken of te betreden. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, team Juridische zaken, Vastgoed en Inkoop, via telefoonnummer (015) 260 83 25.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.