

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Wisla Currie-Kaminska
telefoon 038 499 76 29
W.Currie-Kaminska@overijssel.nl
Zaaknummer 5217108

Provincie Overijssel
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

Datum	Kenmerk	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
28.02.2019	2019/0042072	1 van 7			

Onderwerp: MER beoordeling procedure

Geachte lezer,

U heeft bij ons op 5 februari 2019 een aanmeldingsnotitie, ons kenmerk 2019/0042026, ingediend voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling van de ontgrondingswerkzaamheden in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. De aanmeldingsnotitie beschrijft effecten van de ontgrondingen op het milieu.

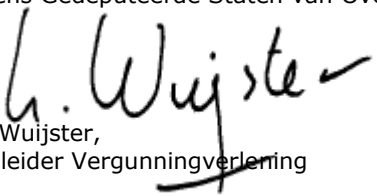
Op basis van artikel 3.3.2.1, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 zijn de ontgrondingswerkzaamheden vrijgesteld van vergunningplicht. Wel bestaat er voor de ontgrondingswerkzaamheden een meldplicht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer:

- dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffectrapportage nodig maken voor het uitvoeren van de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden in Zwolle-Zwartsluis.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- a. Dagelijks bestuur van Waterschap van Drents Overijsselse Delta
- b. Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle
- c. Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwartewaterland

Rechtsmiddelen

Het besluit is overeenkomstig artikel 7.17, lid 4 van de Wet milieubeheer gepubliceerd op de website van de provincie Overijssel.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 1

Aanmeldingsnotitie

De aanmeldingsnotitie is ingediend voor de beoordeling van de m.e.r.-plicht, ingevolge artikel 7.16, 1^e lid, van de Wet milieubeheer (Wm).

In de notitie zijn de mogelijke milieueffecten beschreven die te verwachten zijn bij het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).

De maatregelen worden genomen om de aanwezige natuurwaarden te herstellen en te versterken.

Voor het uitvoeren van de betreffende ontgrondingswerkzaamheden wordt bij de provincie een melding ingediend ingevolge de Ontgrondingenwet.

Bevoegd gezag, beoordelingsplicht en toetsingskader

Gedeputeerde Staten zijn volgens artikel 3, lid 1, juncto artikel 8, lid 3 van de Ontgrondingenwet bevoegd gezag voor het verlenen van een ontgrondingvergunning, als er sprake is van het uitvoeren van werkzaamheden waarbij het maaiveld verlaagd wordt. Ingevolge artikel 7.2, lid 1 onder b in samenhang met artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm) moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepalen of deze activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de vergunningsaanvraag op grond van de Ontgrondingenwet al of niet vergezeld moet laten gaan van een milieueffectrapport (MER).

Bij het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden in het kader van de PAS-maatregelen blijft het te ontgronden gebied kleiner dan 12,5 ha (D-drempelwaarde van het Besluit m.e.r.). Daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De ontgrondingswerkzaamheden uit deze aanmeldnotitie, met een oppervlak van minder dan 12,5 ha, valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent, dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage, Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als wordt bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer, als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Gedeputeerde Staten moeten daarom beoordelen of, gelet op bijzondere omstandigheden, voor het verlenen van de ontgrondingvergunning een milieueffectrapportage (m.e.r.) noodzakelijk is. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen m.e.r. behoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

De bijzondere omstandigheden zijn in de aanmeldnotitie beschreven.

Inhoudelijke beoordeling

Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Kenmerken van het project

In het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht worden PAS-maatregelen getroffen om de waterhuishouding, bemesting en de kwaliteit van het leefgebied van rietvogels te verbeteren. De volgende ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd in het kader van de PAS-maatregelen die gericht zijn op de verbetering van de kwaliteit van het leefgebied van rietvogels:

- graven open water (dichtgegroeid)
- plaggen verruigd rietland.

Daarnaast vinden kleinschalige ontgravingswerkzaamheden plaats, zoals het ontgraven van poelen voor het knoflookpad en het afplaggen van laagtes voor weidevogels.

De ontgrondingen vinden plaats in deelgebieden 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9 en 10. De diepte van de ontgroning varieert tussen de 0,15 en 2 meter. Er wordt in totaal 8 ha ontgrond en er wordt 27.300 m³ grond verzet.

In het plangebied vinden diverse ondiepe ontgrondingen en aanlegwerkzaamheden plaats in het kader van de hydrologie en het inundatieregime ten aanzien van de ontwikkeling van kievitsbloemhooilanden.

De plaats van het project

Het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht ligt aan de uiterwaarden ten noorden van Zwolle, waar de Overijsselse Vecht samenstroomt met het Zwarte Water. De ligging van de deelgebieden wordt aangegeven op de kaart in bijlage 1.

Kenmerken van de potentiële effecten

In paragraaf 2 van de aanmeldingsnotitie zijn de effecten van de ontgrondingen op het milieu beschreven. Effecten van ontgrondingswerkzaamheden zijn beoordeeld op de aspecten bodem, water, natuur (soorten- en gebiedsbescherming), archeologie, landschap en cultuurhistorie, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid en verkeer. Tevens is de cumulatie van de effecten beoordeeld.

Uit de aanmeldingsnotitie blijkt dat ten gevolge van de ontgrondingmaatregelen geen nadelige milieueffecten zijn te verwachten ten opzichte van de huidige situatie.

We hebben de aanmeldingsnotitie beoordeeld en we zijn van mening dat de beoordeling van de effecten van de voorgenomen ontgrondingen op de juiste manier heeft plaatsgevonden.

Ten aanzien van de effecten merken we het volgende op:

Bodem

Ten gevolge van de ontgrondingswerkzaamheden wordt de waterhuishouding verbeterd en de inklinking van de bodem tegengehouden. Bij het verzetten van grond dient grond van dezelfde bodemkwaliteit gebruikt worden. De maatregelen leiden niet tot nadelige milieugevolgen voor het thema bodem.

Water

De hydrologisch inrichting- en beheermaatregelen in buitendijkse gebieden richten zich op een beperkte vergroting van de inundatieduur in de winterperiode (10-20 dagen per jaar) en in sommige deelgebieden een wijziging van het bemalingsmoment en het (oppervlakte)peil. Dat kan een effect hebben op binnendijks waterhuishouding. Door de beperking van bemaling in de deelgebieden 4, 5, 8, en 9 wordt de binnendijkse waterhuishouding verbeterd. De deelgebieden 10 en 11 moeten blijven bemalen. De binnendijkse effecten van de langdurige inundatie zijn naar verwachting gering vanwege opbouw van de bodem uit klei en veen.

Er kan worden gesteld dat de voorgenomen maatregelen geen negatief effect hebben op het thema water.

Natuur

Gebiedsbescherming

Om de effecten van de ontgrondingen op de afzonderlijke deelgebieden te bepalen, is in het kader van het provinciale inpassingsplan een natuurtoets uitgevoerd. De natuurtoets maakt onderscheid tussen effecten die in de aanlegfase (tijdelijke effecten) en in de eindsituatie (permanente effecten) optreden.

Ruimtebeslag (tijdelijk)

Nadelige effecten op de natuur worden niet verwacht, mits volgens een ecologisch werkprotocol wordt gewerkt.

Verstoring (tijdelijk)

De ontgrondingswerkzaamheden worden zoveel mogelijk buiten het broedseizoen uitgevoerd. Daarvoor worden de locaties onderzocht op de aanwezigheid van broedvogels. Dit is geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Verzuring door stikstofdepositie (tijdelijk)

Een eventuele, tijdelijke toename van de stikstofdepositie in de uitvoeringsfase wordt gecompenseerd door een positief effect van het herstellen van de natuur.

Eindsituatie

De voorgestelde PAS-maatregelen leiden niet tot significante, negatieve effecten, mits bij het onderzoek naar het overstromingsregime en de mogelijkheden om de inundatie te verbeteren, rekening wordt gehouden met het broedbiotoop van de kwartelkoning en porseleinhoen.

Soortenbescherming

De voorgenomen PAS-maatregelen leiden niet tot belangrijke, nadelige milieugevolgen voor het thema natuur, indien mitigerende maatregelen worden genomen en wordt gewerkt volgens een ecologisch werkprotocol.

Archeologie

Voor de beoordeling van het thema archeologie in een conceptaanmeldingsnotitie hebben wij op 22 januari 2019 de provinciale archeoloog om advies gevraagd. Het advies hebben wij op 28 januari 2019 ontvangen. De opmerkingen van de archeoloog zijn in de definitieve meldingsnotitie verwerkt. De ontgrondingswerkzaamheden vinden overwegend plaats in gebieden zonder of met een lage, archeologische verwachtingswaarde. In deelgebied 2 vinden de ontgrondingen plaats op de grens van het gebied met de dubbelbestemming Waarde-Archeologie. Omdat de te ontgronden oppervlakte kleiner is dan 100 m² en een te ontgraven diepte van 0,4 m onder de grens van 0,5 m blijft, is het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet nodig. Er is geen sprake van belangrijke, nadelige milieugevolgen voor het aspect archeologie.

Landschap en cultuurhistorie

In het gebied zijn diverse landschappelijke en cultuurhistorische waarden aanwezig. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met het behoud van de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden in het gebied en het behoud van de bestaande en oorspronkelijke structuren van het rivierlandschap. Er zijn geen nadelige gevolgen te verwachten voor het landschap en de cultuurhistorie.

Externe veiligheid

Omdat zich in het plangebied geen relevante buisleidingen bevinden voor transport van gevaarlijke stoffen, zijn nadelige milieugevolgen voor de externe veiligheid niet te verwachten.

Geluid en verkeer

Gedurende de ontgrondingswerkzaamheden wordt tijdelijk een toename van geluid verwacht ten gevolge van de werking van machines, en het verkeer. In het plangebied zijn geen geluidsgevoelige objecten

gelegen die direct hinder zouden ondervinden. Door de werkzaamheden overdag uit te voeren en gedurende vier maanden is overlast voor de omgeving tijdelijk en beperkt. Na de uitvoering van de werkzaamheden is er geen sprake van een hogere geluidsbelasting. Er zijn geen belangrijke, nadelige milieueffecten voor het aspect geluid. Het treffen van de PAS-maatregelen zal leiden tot herstel van de natuur.

Luchtkwaliteit

Gelet op de korte duur van de ontgrondingswerkzaamheden worden lokaal tijdelijke toename van fijnstof en verslechtering van luchtkwaliteit verwacht. Het langdurige effect is wel positief door het herstel van de natuur.

Cumulatie

In deelgebieden 6 en 11 worden andere maatregelen getroffen. De maatregelen in deelgebied 6 zijn meegenomen in de m.e.r.-beoordeling die bij het provinciale inpassingsplan hoort.

Er is echter geen sprake van cumulatie van deze verschillende maatregelen. Er worden geen nadelige, cumulatieve maatregelen verwacht voor het milieu in verband met de ontgrondingswerkzaamheden.

Conclusie

Ten gevolge van de ontgroning zijn er geen negatieve effecten te verwachten voor het milieu.

De voorgestelde maatregelen leiden tot herstel en versterking van de aanwezige natuurwaarden in het gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht.

Op basis van de verwachte effecten is er geen aanleiding om voor de voorgenomen ontgrondingen een m.e.r. uit te voeren.

Bijlage 1: Kaart met de ligging van deelgebieden

