



## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : Mead Johnson  
Datum besluit : 4 maart 2019  
Onderwerp : Ambtshalve wijziging voorschriften  
Gemeente / locatie : Gemeente Nijmegen / Middenkampweg 2 te Nijmegen  
Zaaknummer : W.Z17.108051.01  
Activiteit(en) : Milieu

# BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

## I. Onderwerp

Op 2 oktober 2014 is aan Mead Johnson B.V. een omgevingsvergunning verleend voor de activiteiten 'milieu' (revisie) en 'natuur'. Dit besluit betreft Middenkampweg 2 te Nijmegen. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer Z14.002374.

Geconstateerd is dat de voorschriften in de omgevingsvergunning van 2 oktober 2014 voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeibare stikstof en kooldioxide niet overeenkomen met de relevante richtlijnen in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (hierna PGS) 15: 2016 versie 1.0 en PGS 9: 2014 versie 1.0. Een aantal relevante onderdelen ontbreken en een aantal voorgeschreven onderdelen zijn niet van toepassing. Daarnaast ontbreken in de omgevingsvergunning voorschriften ten aanzien van de opslag van chemicaliën (ADR klasse 8 en 5.1) in opslagtanks. Daarom brengen wij de voorschriften voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en vloeibare stikstof en kooldioxide in overeenstemming met de richtlijnen in de PGS 15: 2016 versie 1.0 en PGS 9: 2014 versie 1.0, en nemen voorschriften op ten aanzien van de opslag van chemicaliën (ADR klasse 8 en 5.1) in opslagtanks.

## II. Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit:

- voorschriften 5.1.1, 5.1.2, 5.5.1 en 5.5.2 van de op 2 oktober 2014 verleende vergunning aan Mead Johnson (kenmerk Z14.002374) in te trekken en te vervangen door voorschriften 5.1.1 tot en met 5.1.5 en 5.5.1 tot en met 5.5.3, en de voorschriften 5.6.1 tot en met 5.6.3 toe te voegen, zoals opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften;
- gelet op paragraaf 1.4 uit de PGS 15: 2016 versie 1.0 "Opslag verpakte gevaarlijke stoffen", in te stemmen met het verzoek gebruik te mogen maken van het gelijkwaardigheidsbeginsel en hieraan voorschriften te verbinden, zoals opgenomen in dit besluit.

Hoogachtend,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

## **RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN**

### **Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit**

Tegen het ontwerpbesluit is een zienswijze ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit gewijzigd.

### **Inwerking treden besluit**

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

### **Publicatie**

Dit besluit wordt bekendgemaakt op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen), via de link Zoeken in bekendmakingen

### **Mogelijkheid van inzien**

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z17.108051.01 een email naar [wabo@odrn.nl](mailto:wabo@odrn.nl).

De eerste dag van de ter inzage legging is 7 maart 2019.

### **Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

# VOORSCHRIFTEN

## 1 EXTERNE VEILIGHEID EN BRANDVEILIGHEID

### 5.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

Aan onderstaande voorschriften met betrekking tot de PGS 15 opslagen (voorschrift 5.1.1 tot en met 5.1.5) moet uiterlijk 1 mei 2019 worden voldaan.

#### Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg

- 5.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van het voorschrift 3.4.12 en de voorschriften van de paragrafen 3.8 en 3.9.

#### Opslagen verpakte gevaarlijke stoffen groter dan 10.000 kg

- 5.1.2 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan het gestelde in:

- Hoofdstuk 3 met uitzondering van:
    - o Voorschriften 3.1.2, 3.1.4, 3.2.1, 3.2.4, 3.2.5, 3.2.11, 3.2.12, 3.3.1 tot en met 3.3.4 en 3.6.1
    - o Paragrafen 3.3 en 3.8 tot en met 3.10.
  - Hoofdstuk 4 met uitzondering van:
    - o Voorschriften 4.5.4, 4.8.1 tot en met 4.8.4.
    - o Paragraaf 4.1 met uitzondering van voorschrift 4.1.1;
    - o Paragraaf 4.5.1;
    - o Paragraaf 4.8.2;
- van de genoemde richtlijn.

#### Maatregelen in het kader van gelijkwaardigheid PGS 15:2016

- 5.1.3 Om te kunnen voldoen aan gelijkwaardigheid voor de vereiste bouwkundige voorzieningen en compartimentering van een opslagvoorziening van meer dan 10 ton moeten de hierna volgende maatregelen zijn getroffen:
- Een gangpad moet worden vrijgehouden van tenminste 3,5 meter breed richting de overige (niet-ADR-geclassificeerde) goederen;
  - Er moet een bouwkundige rand op de vloer richting de overige gebouwdelen aanwezig zijn. Hierbij moet de transportdoorgang naar het opslaggedeelte voorzien zijn van een automatisch sluitende vloestofdrempel. Deze drempel moet automatisch aangestuurd worden bij brandalarm;
  - Er moeten een aantal afvoerputten zijn aangebracht die zijn aangesloten op de afvoerleiding (calamiteitenleiding) naar de laad-/loskuil van het gebouw. De hemelwaterafvoerpomp van de laad-/loskuil moet bij brandalarm automatisch worden afgeschakeld;
  - In de gehele opslagvoorziening moet een VBB-systeem aanwezig zijn die vergelijkbaar is met beschermingsniveau 1 uit de PGS15:2016.

- 5.1.4 De uitgangspunten van het in voorschrift 5.1.3 genoemde VBB-systeem moeten zijn beschreven in een uitgangspuntendocument (UPD). Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het VBB-systeem en omvat de uitgangspunten daarvoor. Het UPD moet zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag, voordat met de aanleg van het VBB-systeem wordt begonnen. Het UPD moet binnen de inrichting aanwezig zijn. Het UPD bevat:
1. de doelstelling of doelstellingen van het VBB-systeem;
  2. de beschrijving van de situatie waarvoor het VBB-systeem doeltreffend is ten aanzien van de doelstellingen:
    - a. de lijst van gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen en/of groepen van gevaarlijke stoffen en/of ADR-gevarenklassen waarvoor vergunning verleend is dan wel wordt aangevraagd en die van belang zijn voor de keuze en werking van het VBB-systeem;
    - b. de lijst van overige stoffen (aanverwante stoffen, koopmansgoederen en pallets) die kunnen worden opgeslagen en die van belang zijn voor de keuze en werking van het VBB-systeem;
    - c. de bouwkundige, installatietechnische en organisatorische voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de goede werking van het VBB-systeem;
    - d. de brandscenario's waarvoor het VBB-systeem doeltreffend moet zijn;
  3. het gekozen VBB-systeem met verantwoording;
  4. de prestatie-eisen te stellen aan het VBB-systeem om de doelstellingen te bereiken;
  5. de voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie toe te passen normen (de ontwerpnorm) met verantwoording van de keuze.
  6. de afwijkingen ten opzichte van de ontwerpnorm en/of deze PGS;
    - I. door toepassing van een gelijkwaardig alternatief met verantwoording;
    - II. door buiten toepassing verklaren van onderdelen van de ontwerpnorm met verantwoording.
- 5.1.5 Minimaal eens per vijf jaar beoordeelt een type A inspectie-instelling in opdracht van de drijver van de inrichting het uitgangspuntendocument. De inspectie-Instelling geeft de verschillen aan tussen de normversie die gebruikt is in het goedgekeurde UPD en de normversie die ten tijde van de vijfjaarlijkse toets geldt. De beoordeling houdt rekening met de onder 6 i. en ii. overeengekomen afwijkingen. De informatie uit de toets wordt vastgelegd in een beoordelingsrapport en behoort beschikbaar te zijn voor het bevoegd gezag.

## **5.5 Vloeibare stikstof en kooldioxide (0,125-100 m3)**

- 5.5.1 Het reservoir voor de opslag van vloeibare stikstof en kooldioxide dat is gestationeerd buiten een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m<sup>3</sup> - 100 m<sup>3</sup>" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)): 3.2.1 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.16, 3.4.1 t/m 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1, 3.7.2, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7.
- 5.5.2 Het onderhoud van de installatie moet voldoen aan de voorschriften opgenomen in paragraaf 6.3 van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m<sup>3</sup> - 100 m<sup>3</sup>" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)).
- 5.5.3 Het vullen van de installatie moet plaatsvinden overeenkomstig paragraaf 7.4 van de richtlijn PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m<sup>3</sup> - 100 m<sup>3</sup>" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 9:2014 versie 1.0 (april 2014)).

## **5.6 Opslag vloeistoffen in bovengrondse tanks**

- 5.6.1 De opslag van gevaarlijke stoffen (ADR klasse 8 en 5.1) in bovengrondse tanks moet uiterlijk 1 januari 2021 voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 31 "

Overige gevaarlijke vloeistoffen: Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31:2018 versie 1.0 (2018)):

Constructie van de installatie

- Voorschriften 2.2.1, 2.2.5 en 2.2.6;
- Voorschriften 2.2.7;
- Voorschriften 2.2.14 tot en met 2.2.16;
- Voorschriften 2.2.22 en 2.2.23;
- Voorschrift 6.2.3.

Tankinstallatie in bedrijf

- Voorschriften 3.2.1, 3.2.3 en 3.2.4;
- Voorschriften 3.2.5 tot en met 3.2.9;
- Voorschriften 3.2.14 tot en met 3.2.20.

Keuring, controle onderhoud, registratie en documentatie

- Voorschriften 5.2.1 tot en met 5.3.7;
- Voorschriften 5.6.1 tot en met 5.8.1.

- 5.6.2 Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren, moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen. Aan dit voorschrift moet uiterlijk 1 januari 2021 worden voldaan.
- 5.6.3 Uiterlijk 1 juli 2019 moet een plan van aanpak worden aangeleverd ten aanzien van de vervanging van de tanks voor opslag van gevaarlijke stoffen (ADR klasse 8 en 5.1). Hierin wordt uiteengezet hoe de vervanging van de tanks gaat plaatsvinden, inclusief een tijdsplanning.

# PROCEDURELE OVERWEGINGEN

## 1. PROCEDURELE ASPECTEN

### 1.1. Inleiding

Mead Johnson B.V. aan de Middenkampweg 2 te Nijmegen is een inrichting voor het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten, alsmede het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen.

Op 2 oktober 2014 is aan Mead Johnson B.V. een omgevingsvergunning verleend voor de activiteiten 'milieu' (revisie) en 'natuur'. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer Z14.002374. Naar aanleiding van een milieucontrole d.d. 26 oktober 2017 is geconstateerd dat de voorschriften in de omgevingsvergunning voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeibare stikstof en kooldioxide niet overeen komen met de relevante richtlijnen in de PGS 15: 2016 versie 1.0 en PGS 9:2014 versie 1.0. Een aantal relevante onderdelen ontbreken en een aantal voorgeschreven onderdelen zijn niet van toepassing. Daarnaast is geconstateerd dat in de vigerende vergunning voorschriften ontbreken ten aanzien van de opslag van chemicaliën (ADR klasse 8 en 5.1) in opslagtanks.

Daarom brengen wij de voorschriften voor de opslag van deze stoffen in overeenstemming met de richtlijnen in de PGS 15: 2016 versie 1.0 en PGS 9:2014 versie 1.0 en voegen voorschriften toe ten aanzien van de opslag van chemicaliën (ADR klasse 8 en 5.1) in opslagtanks.

### 1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning Wabo, revisie	2 oktober 2014	Z14.002374	Uitbreiding productiecapaciteit van 24.500 ton eindproduct per jaar naar maximaal 46.000 ton per jaar
Omgevingsvergunning Wabo, Milieuneutrale verandering	28 november 2014	Z14.038758	Het plaatsen van een canning line en dry blending installatie
Omgevingsvergunning Wabo, milieuneutrale verandering	23 april 2015	Z15.006361	Verplaatsing PGS 15 opslag
Omgevingsvergunning Wabo, Milieuneutrale verandering	30 april 2015	Z15.004834	Uitbreiding van het productiecomplex t.b.v. een aanvullende vullijn voor blikken babyvoeding, inclusief een warmtegebouw en leidingbrug
Omgevingsvergunning Wabo, Milieuneutrale verandering	23 december 2015	W.Z15.100554.02	Verplaatsing van de tijdelijke ontvochtingsinstallatie
Omgevingsvergunning Wabo, Milieuneutrale verandering	23 december 2015	W.Z15.101101.01	Uitbreiding procesinstallatieruimte FAN room
Omgevingsvergunning Wabo, Milieuneutrale verandering	13 juni 2016	W.Z16.101284.01	Het plaatsen van twee koelmachines in een ruimte in het TD-gebouw

Omgevingsvergunning Wabo, verandering	16 september 2016	W.Z15.027318.02	Het uitbreiden van de productie capaciteit van 46.000 ton naar maximaal 75.000 ton eindproduct per jaar.
---------------------------------------	-------------------	-----------------	--

### 1.3. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

### 1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo, juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor.

### 1.5. Procedure en zienswijze

De vigerende omgevingsvergunning van 2 oktober 2014 is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

### 1.6. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Mead Johnson B.V. betreft een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en waarbij moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
3. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
4. Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
5. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
6. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
7. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit staan voorschriften met betrekking tot het aspect bodem die op de inrichting van toepassing zijn.

### 1.7. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) op 3 december 2018.



Tussen 4 december 2018 en 15 januari 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Een samenvatting van de zienswijze en een reactie op de zienswijze is opgenomen in bijlage 1 Zienwijzenota.

#### **1.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning**

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Toegevoegd is dat uiterlijk 1 mei 2019 moet worden voldaan aan de voorschriften met betrekking tot de PGS 15.
- In plaats van 1 juli 2019 stellen wij vast dat uiterlijk januari 2021 voldaan moet worden aan de voorschriften met betrekking tot de PGS 31. Uiterlijk 1 juli 2019 moet een plan van aanpak worden aangeleverd ten aanzien van de vervanging van de tanks.

# INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

## 1. TOETSINGSKADER

Overeenkomstig artikel 2.31 eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31. tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b, namelijk, dat wij de voorschriften willen wijzigen in belang van de bescherming van het milieu.

## 2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

### 2.1. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en vloeibare kooldioxide en stikstof hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen, PGS 15: 2016 versie 1.0, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Publicatiereeks gevaarlijke stoffen, PGS 9: 2014, versie 1.0, Cryogene gassen.

Daarnaast maken wij gebruik van de Publicatiereeks gevaarlijke stoffen, PGS 31: 2018, versie 1.0, Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties. Deze PGS is nog niet vermeld in de bijlage van de Mor, maar zal naar verwachting spoedig worden opgenomen in de Mor als BBT document.

## 3. EXTERNE VEILIGHEID

### 3.1. Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is de PGS 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" versie 1.0 (september 2016) relevant (hierna: PGS 15: 2016).

Bij Mead Johnson zijn opslagvoorzieningen aanwezig met verpakte gevaarlijke stoffen zoals genoemd in tabel 1.1 van de richtlijn PGS 15: 2016. Het betreft een opslagvoorziening (warehouse) waar meer dan 10 ton verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en een aantal opslagvoorzieningen waar minder dan 10 ton wordt opgeslagen.

In de revisievergunning van 2 oktober 2014 zijn in hoofdstuk 5 voorschriften opgenomen met betrekking tot de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen uit de PGS 15: 2011. Deze voorschriften komen niet overeen met de relevante onderdelen uit de PGS 15: 2016. Een aantal relevante onderdelen ontbreken en een aantal voorgeschreven onderdelen zijn niet van toepassing. Aangezien

met de richtlijnen in de PGS 15: 2016 een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd, is het in het belang van de bescherming van het milieu dat de voorschriften in de vergunning in overeenstemming worden gebracht met de relevante onderdelen van de PGS 15: 2016.

### *3.1.1. Gelijkwaardige maatregelen opslag verpakte gevaarlijke stoffen meer dan 10.000 kg*

Bij Mead Johnson is een opslagvoorziening (warehouse) aanwezig waarin maximaal 30 ton aan verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Deze stoffen hebben een ADR-klasse 8 en 9 (zonder bijkomend gevaar) en vlampunt groter dan 100 oC.

Uit de PGS 15:2016 blijkt dat voor een opslagvoorziening met meer dan 10 ton opslag van verpakte gevaarlijke stoffen met ADR-klasse 8 en 9 een beschermingsniveau 3 geldt. Voor Mead Johnson betekent dit dat de opslagvoorziening een vloeroppervlak van maximaal 2.500 m<sup>2</sup> mag hebben en dat tussen een opslagvoorziening en een andere ruimte een Weerstand tegen Brand-Doorslag en Brand-Overslag (WBDBO) moet zijn van 60 minuten. Mead Johnson voldoet niet aan deze vereisten in de PGS 15:2016.

Mead Johnson heeft in de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor haar huidige vergunning (d.d. 2 oktober 2014, kenmerk Z14.002374) gevraagd om in te stemmen met gelijkwaardigheid voor de vereiste bouwkundige voorzieningen en compartimentering van haar opslagvoorziening. In het kader van de actualisatie van de vigerende vergunning voor de PGS 15:2016 is opnieuw naar dit verzoek gekeken. Bij de beoordeling zijn de hierna volgende documenten betrokken:

- Memorandum nr. 1848-1/M-1A d.d. 6 december 2014 opgesteld door Brandexpert;
- Advies veiligheidsregio regio zuid nr. BRW 2015-0189 d.d. 26 februari 2016;
- Toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning d.d. 29 april 2014, kenmerk 33304977DR02.

Bij de beoordeling van de gelijkwaardige voorzieningen is rekening gehouden met het feit dat het bestaande voorzieningen zijn. Bovendien blijkt dat de gevraagde voorzieningen in de PGS 15:2011 en de PGS 15:2016 nagenoeg overeenkomen.

Om toch aan het vereiste veiligheidsniveau te voldoen heeft Mead Johnson een vastopgesteld brandbeheersings- en brandblussysteem (hierna: VBB-systeem) geïnstalleerd. Het VBB-systeem voldoet aan de vereisten die zijn gesteld als beschermingsniveau 1 van toepassing zou zijn geweest. Omdat bij beschermingsniveau 3 geen eisen zijn gesteld aan een VBB-systeem zijn er ook geen vereisten voor een opvangvoorziening voor bluswater. Mead Johnson heeft toch een opvangvoorziening gecreëerd, omdat bij calamiteiten het bluswater wel moet worden opgevangen.

Behalve het VBB-systeem zijn ook de hierna volgende maatregelen getroffen:

- Een gangpad wordt vrijgehouden van tenminste 3,5 meter breed richting de overige (niet-ADR-geclassificeerde) goederen;
- Er is een bluswater opvang gecreëerd door een bouwkundige rand op de vloer richting de overige gebouwdelen, de transportdoorgang naar de opslag is voorzien van een automatisch sluitende vloeistofdrempel. Deze drempel wordt automatisch aangestuurd bij brandalarm;
- Als laatste zijn er een aantal afvoerputten aangebracht die zijn aangesloten op de afvoerleiding (calamiteitenleiding) naar de laad-/loskuil van het gebouw. De hemelwaterafvoerpomp van de laad-/loskuil wordt bij brandalarm automatisch afgeschakeld.

Gezien het feit dat de opgeslagen stoffen geen bijzonder brandrisico hebben is de beheersing van brand voldoende geborgd met:

- het aanwezige VBB-systeem (vergelijkbaar met het beschermingsniveau 1 uit de PGS15:2016);
- het treffen van de aangegeven maatregelen.

Wij kunnen instemmen met de toegepaste gelijkwaardige maatregelen en verbinden hiervoor voorschriften 5.1.3 tot en met 5.1.5 aan ons besluit.

### *3.1.2. Termijn afstemmen met handhavingstraject*

Naast deze ambtshalve wijziging loopt momenteel een handhavingstraject bij Mead Johnson aangezien niet wordt voldaan aan de voorschriften voor opslag van gevaarlijke stoffen. In het kader van dit traject is afgesproken dat uiterlijk 1 mei 2019 de overtredingen ongedaan moeten zijn gemaakt (bij brief met kenmerk W.Z18.101929.02 / D180972912). In overeenstemming hiermee stellen wij vast dat uiterlijk 1 mei 2019 voldaan moet worden aan de voorschriften voor opslag van verpakte gevaarlijke stoffen zoals opgenomen in hoofdstuk 5.1 van dit besluit.

### **3.2. Opslag van vloeibare stikstof en kooldioxide**

Bij Mead Johnson zijn opslagtanks voor vloeibare stikstof en kooldioxide aanwezig. Voor de opslag van vloeibare stikstof en kooldioxide is de PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m<sup>3</sup> - 100 m<sup>3</sup>" versie 1.0 (april 2014) relevant (hierna PGS 9: 2014).

In de revisievergunning van 2 oktober 2014 zijn in hoofdstuk 5 voorschriften opgenomen met betrekking tot de opslag van vloeibare stikstof en kooldioxide. Deze voorschriften komen niet overeen met de relevante onderdelen uit de PGS 9: 2014. Een aantal relevante onderdelen ontbreken en een aantal voorgeschreven onderdelen zijn niet van toepassing.

Aangezien met de richtlijnen in de PGS 9: 2014 een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd, is het in het belang van de bescherming van het milieu dat de voorschriften in de vergunning in overeenstemming worden gebracht met de relevante onderdelen van de PGS 9: 2014.

### **3.3. Opslag in bovengrondse tanks**

Bij Mead Johnson zijn opslagtanks aanwezig voor opslag van chemicaliën die ADR geïnclassificeerd zijn. In de revisievergunning van 2 oktober 2014 zijn geen voorschriften opgenomen ten aanzien van deze opslagtanks. Wij menen dat het in het belang van de bescherming van het milieu is dat er alsnog voorschriften worden opgenomen voor de opslag van chemicaliën in opslagtanks voor zover dit ADR-geïnclassificeerde stoffen betreft.

Voor de ambtshalve wijziging hebben wij de aanvraag d.d. 29 april 2014 (kenmerk: 3304977DR02) betrokken. Op basis van deze aanvraag is de PGS 31: "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" versie 1.0 (april 2018) als richtinggevend relevant (hierna: PGS 31: 2018). De reikwijdte van deze PGS bestrijkt de drukloze opslag in tankinstallaties van de conform ADR gedefinieerde gevaarlijke vloeibare stoffen en mengsels en tevens die vloeibare stoffen en mengsels die vanuit de CLP-verordening als CMR zijn gekenmerkt. Deze PGS is nog niet vermeld in de bijlage van de Mor, maar zal naar verwachting spoedig worden opgenomen in de Mor als BBT document.

Voor Mead Johnson geldt dat de opgeslagen stoffen die vallen onder ADR-klasse 8 en 5.1 onder de werkingssfeer van de PGS 31: 2018 vallen. Het gaat hierbij om een aantal enkel- en dubbelwandige tanks van RVS, koolstofstaal en kunststof. Allen zijn inpandig opgesteld.

Voor bestaande situaties is in de PGS 31: 2018 niet ingegaan op:

- het hebben van een overvulbeveiliging;
- het hebben van een niveaumeting.

Op vorengenoemde onderdelen wordt pas ingegaan in de 'PGS 31 Nieuwe Stijl' en zal nader worden bepaald wat de overgangstermijnen, mogelijke kosten en dergelijke zijn.

Gezien de classificatie van de stoffen kiezen we ervoor om alleen voor nieuwe tanks bij Mead Johnson deze onderdelen van de PGS 31: 2018 van toepassing te verklaren. Voor wat betreft bodemrisico's is dit geregeld in het Activiteitenbesluit.

Verder geldt voor bestaande tankinstallaties dat tanks een herclassificatie (intredekeuring) kunnen ondergaan volgens BRL-K903/BRL SIKB 7800 deelgebied 15 (staal) en deelgebied 16 (kunststof). Na herclassificatie (en het eventueel herstellen van gebreken) wordt een installatiecertificaat afgegeven. Dit geldt voor bestaande tankinstallaties met en zonder installatiecertificaat. Om deze reden zijn ook voor de bestaande tanks voorschriften opgenomen voor keuring en herkeuring.

Op 25 oktober 2018 is door Mead Johnson aangegeven dat de bestaande opslagvoorziening ('CIP-kitchen') niet voldoet aan de PGS-31. Mead Johnson is daarom voornemens deze opslagvoorziening compleet te vervangen. Gezien deze ontwikkeling stellen wij vast dat uiterlijk 1 januari 2021 voldaan moet worden aan de voorschriften voor opslag van vloeistoffen in bovengrondse tanks zoals opgenomen in hoofdstuk 5.6 van de voorschriften van dit besluit (voorschrift 5.6.1 en 5.6.2). Tussentijds dient een plan van aanpak te worden aangeleverd ten aanzien van de vervanging van de tanks. Hierin dient uiteengezet te worden hoe en wanneer de vervanging van de tanks gaat plaatsvinden. Het plan van aanpak moet uiterlijk 1 juli 2019 bij ons te worden ingediend.

#### **4. CONCLUSIE**

De voorschriften 5.1.1, 5.1.2, 5.5.1 en 5.5.2 voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en vloeibare stikstof en kooldioxide van de omgevingsvergunning die op 2 oktober 2014 is verleend aan Mead Johnson B.V., Middenkampweg 2 te Nijmegen worden ambtshalve vervangen door de voorschriften 5.1.1 tot en met 5.1.5 en 5.5.1 tot en met 5.5.3 zoals opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften. Daarnaast worden voorschriften opgenomen voor de opslag van chemicaliën in bovengrondse opslagtanks, voor zover het ADR geclassificeerde stoffen betreft. De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT.

## BIJLAGE 1: ZIENSWIJZENOTA

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) op 3 december 2018.

Tussen 4 december 2018 en 15 januari 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze:

- Zienswijze van Mead Johnson, gedateerd 9 januari 2019 en ontvangen per brief op 11 januari 2019
  - a. Mead Johnson geeft aan dat momenteel wordt gewerkt aan een GAP-analyse met betrekking tot de PGS 15. Op basis hiervan worden maatregelen gedefinieerd die nodig zijn om te voldoen aan de eisen uit de PGS 15. In verband hiermee geeft Mead Johnson de voorkeur aan een overgangstermijn van 6 maanden na het van kracht worden van de beschikking.
  - b. Mead Johnson merkt op dat aan de voorschriften met betrekking tot de opslag van vloeibare stikstof en kooldioxide kan worden voldaan.
  - c. Mead Johnson geeft aan dat momenteel niet wordt voldaan aan de voorschriften ten aanzien van de opslag van vloeistoffen in bovengrondse tanks. De huidige locatie waar deze tanks zijn opgesteld is een vergunde situatie jegens de toen beschikbare wetgeving. Het laten voldoen van de huidige situatie aan de PGS 31 vraagt om een investering met een lange terugverdientijd (>5jaar). Mead Johnson geeft aan momenteel een plan uit te werken voor een nieuwe locatie op het terrein waar de nieuwe tanks, die voldoen aan de PGS 31, kunnen worden geplaatst. Mead Johnson verzoekt om een overgangstermijn van twee jaar na het van kracht worden van deze beschikking. In 2019 wordt duidelijk op welke locatie de nieuwe tanks geplaatst worden, in 2020 wordt de bouw gerealiseerd om in 2021 de nieuwe tanks in gebruik te nemen. Mead Johnson merkt op dat de termijn tussen de aanvraag en om een aannemer wezenlijk aan de slag te krijgen al zes maanden is gezien de druk op de bouwwereld.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Ad a. Momenteel loopt een handhavingstraject bij Mead Johnson aangezien niet wordt voldaan aan de voorschriften voor de opslag van gevaarlijke stoffen. In het kader van dit traject is afgesproken dat uiterlijk 1 mei 2019 de overtredingen ongedaan moeten zijn gemaakt (bij brief met kenmerk W.Z18.101929.02 / D180972912). Gezien het verzoek tot uitstel van Mead Johnson, stellen wij in overeenstemming hiermee vast dat uiterlijk 1 mei 2019 voldaan moet worden aan de voorschriften voor opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (onderdeel 5.1. van het hoofdstuk Voorschriften).

Ad b. Ter kennisname aangenomen.

Ad c. In verband met het verzoek van Mead Johnson hebben wij de termijn waarbinnen voldaan moet worden aan de voorschriften van de PGS 31 heroverwogen. Gezien de investering en de procedures die vervanging van de tanks vergen stemmen wij in met een verlenging van de termijn. In overeenstemming met het verzoek stellen wij vast dat uiterlijk 1 januari 2021 voldaan dient te worden aan de voorschriften voor opslag van vloeistoffen in bovengrondse tanks (onderdeel 5.6 van het hoofdstuk Voorschriften). Hieraan verbinden wij de voorwaarde dat een plan van aanpak wordt aangeleverd ten aanzien van de vervanging van de tanks. Hierin dient uiteengezet te worden hoe

en wanneer de vervanging van de tanks gaat plaatsvinden. Het plan van aanpak moet uiterlijk 1 juli 2019 bij ons worden ingediend.