

Lamb Weston / Meijer
De heer XXX
Blitterswijckseweg 1
5871 CD Broekhuizenvorst

datum 26 februari 2019
uw kenmerk BHV0109
zaaknr. 2019-Z1520
documentnr. 2019-D18448
onderwerp Gedoogbeschikking en melding lozing op watergang Ooyen

Geachte heer XXX,

Op 21 februari 2019 heeft u per email en via het Omgevingsloket online een verzoek tot een gedoogbeschikking én een melding ingediend ten aanzien van een lozing op watergang Ooyen. Het betreft (grond)water dat afkomstig is van een voorzuiveringsinstallatie. Het verzoek tot gedoogbeschikking gaat over de kwaliteitsaspecten van de lozing. De melding heeft betrekking op de kwantiteitsaspecten van de lozing

Achtergrond

Lamb Weston is een aardappelverwerkingsbedrijf met diverse vestigingen in Nederland, waaronder in Ooijen. Voor het productieproces gebruikt Lamb Weston grondwater. Het bedrijf heeft hiervoor een grondwateronttrekkingsvergunning van de provincie Limburg. Er mag maximaal 50 m³ per uur worden onttrokken.

Gebruik van grondwater in het productieproces vereist voorzuivering, onder andere vanwege het aanwezige ijzer- en malgaangehalte. Het inregelen van de voorzuiveringsinstallatie zou naar verwachting één dag kosten maar duurt in de praktijk maximaal 8 weken in verband met het stabilisatieproces. Pas daarna kan het water gebruikt worden in het productieproces. Voor het inregelen van de installatie wordt maximaal 50 m³ per uur aan grondwater onttrokken. Het betreft een continue onttrekking. Deze onttrekking past binnen de vergunning van de provincie Limburg.

Opties

Lozen op het riool

Het onttrokken grondwater wordt in het normale productieproces geloosd op het gemeentelijk riool. De gemeente is hiervoor het bevoegde gezag.

Ten gevolge van het inregelen van de voorzuiveringsinstallatie moet er tijdelijk extra afvalwater worden geloosd. De capaciteit van de riolering zit bij het normale productieproces al aan de top. Extra lozingen op het riool zijn dus niet mogelijk. Uit economisch overwegingen is het geen optie om het normale productieproces te stoppen om capaciteit te creëren op de riolering voor het extra afvalwater. Het is ook geen optie om de grondwateronttrekking voor de voorzuiveringsinstallatie te stoppen want dan kan deze installatie niet worden ingeregeld.



Lozen op de bodem

Voor lozingen op de bodem is de gemeente het bevoegde gezag. Gezien de te lozen hoeveelheid (50 m³ per uur), de continuïteit van de lozing (24 uur per dag) en de duur van de lozing (maximaal 8 weken) is lozing in de bodem geen optie. Dit blijkt uit eerdere ervaringen in het kader van het project Ooijen - Wanssum. Lozing op de bodem zou kunnen leiden tot wateroverlast.

Lozen in een oppervlaktewater

In de buurt van het bedrijf ligt de watergang Ooyen. Het water komt uiteindelijk terecht in de Maas. Hiervoor is Waterschap Limburg het bevoegde gezag.

Conclusie: lozen in een oppervlaktewater is het enige reële alternatief.

Gedoogbeschikking

Overwegingen

Op grond van artikel 6.2, eerste lid van de Waterwet is het lozen van stoffen in een afvalwater vergunningplichtig. In het Activiteitenbesluit zijn een aantal lozingen vanuit een inrichting hiervan uitgezonderd. Het lozen van stoffen ten gevolge van een voorzuiveringsinstallatie is niet opgenomen in het Activiteitenbesluit. Daarom is de lozing vergunningplichtig met betrekking tot de waterkwaliteitsaspecten.

Bij een watervergunning op grond van artikel 6.2, eerste lid van de Waterwet wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd. Dit is een procedure van maximaal 26 weken.

Vanwege het spoedeisend karakter van de aanvraag, de relatief korte duur van de lozing en het relatief schone water dat wordt geloosd, heeft de aanvrager verzocht om een gedoogbeschikking. Op deze manier kan op een zo kort mogelijk termijn gestart worden met de lozing zonder dat deze illegaal is.

Waterschap Limburg is terughoudend met het verlenen van gedoogbeschikkingen. Er wordt alleen een gedoogbeschikking afgegeven als er sprake is van een van de volgende situaties:

- overmachtssituaties;
- overgangssituaties; of
- onevenredigheid.

In casu is sprake van een overmachtssituatie. De vergunningen voor het onttrekken van het grondwater ten behoeve van het productieproces en het lozen op het riool voor het reguliere productieproces zijn geregeld. Omdat de maximale capaciteit van het riool bereikt is, kan het extra water dat geloosd moet worden vanwege het stabiliseren van de voorzuiveringsinstallatie niet worden geloosd op het riool.

Omdat de lozing bestaat uit relatief schoon water zijn de gevolgen van handhaving op de economische belangen van Lamb Weston onevenredig in verhouding tot het milieubelang dat hiermee beschermd worden, te weten de belangen op grond van artikel 2.1, eerste lid, sub b van de Waterwet. Het waterschap kan de lozing gedogen.

De voorzuiveringsinstallatie moet zodanig worden ingeregeld dat het water voldoet aan de gestelde normen voor de stoffen ijzer, mangaan en ammonium. Pas dan mag het worden gebruikt in het productieproces van Lamb Weston. Water dat boven de normen zit, moet worden geloosd. Dit water bestaat uit niet volledig gezuiverd grondwater maar is wel schoon water. Dit schone water wordt nu via het riool naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) getransporteerd. Dit is niet wenselijk voor een goede werking van de RWZI.

Dit schone water heeft ook geen significante invloed op de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem. Er is ook geen sprake van een thermische lozing. Daarnaast gaat het om een tijdelijke situatie.

Onderdelen van het verzoek tot gedoogbeschikking

- aanvraag voor een beschikking (ons kenmerk 2019-D17089)
- bijlage melding Besluit lozen buiten inrichtingen (ons kenmerk 2019-D17096)
Omdat er in casu geen sprake is van een melding op grond van het besluit lozen buiten inrichtingen, wordt het formulier niet aangemerkt als een melding maar als een bijlage. De inhoud van de melding is meegenomen in afweging op het verzoek tot een gedoogbeschikking.
- bijlage met analyse 1 (ons kenmerk 2019-D17090);
- bijlage met analyse 2 (ons kenmerk 2019-D17092); en
- bijlage met analyse 3 (ons kenmerk 2019-D17093).

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de hierboven vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde gedoogbeschikking te verlenen aan Lamb Weston / Meijer, Blitterwijkseweg 1, 5871 CD te Broekhuizen voor het brengen van stoffen in het oppervlaktewater Ooyen te Ooijen;
- b. aan de gedoogbeschikking de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de gedoogbeschikking te verlenen voor bepaalde tijd, te weten tot en met 31 mei 2019. Gedurende deze periode mag maximaal 8 weken aaneengesloten stoffen worden gebracht in het oppervlaktewater Ooyen; en
- d. de locatietekening deel te laten uitmaken van de gedoogbeschikking.

Voorschriften

Voorschrift 1

Contactpersoon

1. De houder van de gedoogbeschikking wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze gedoogbeschikking bepaalde of bevolene en met wie het waterschap (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.

2. De houder van de gedoogbeschikking deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze beschikking in werking is getreden aan het waterschap mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De houder van de gedoogbeschikking meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl
4. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze gedoogbeschikking aanwezig zijn.

Voorschrift 2:

Start en einde werkzaamheden

1. De houder van de gedoogbeschikking meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor deze gedoogbeschikking is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De houder van de gedoogbeschikking meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor deze gedoogbeschikking is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het waterschap. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 3:

Uitvoeringsvoorschriften

1. De houder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze gedoogbeschikking.
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van het waterschap besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het waterschap aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.

Voorschrift 4:

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de houder van de gedoogbeschikking als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de voorschriften van de gedoogbeschikking kan voldoen, moet hij dit direct melden (via handhaving@waterschaplimburg.nl) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het waterschap.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de houder van de gedoogbeschikking onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. De houder van de gedoogbeschikking moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van de calamiteit of bijzondere omstandigheid.

Voorschrift 5:

Maximale concentratie van stoffen in het te lozen water

	Maximale concentratie te lozen water
IJzer (mg/l)	0,5
Mangaan (mg/l)	0,5
Ammonium (mg/l)	1,0

Voorschrift 6:

Overige kwaliteitsbepalingen ten aanzien van het te lozen water

Als gevolg van het lozen mag geen visuele verontreiniging optreden.

Voorschrift 7:

Monitoringsplan

De houder van de gedoogbeschikking stelt een monitoringsplan op over de wijze en frequentie van de monitoring van de gevraagde voorwaarden op grond van de voorschriften 5 en 6. Dit monitoringsplan kan op verzoek van de toezichthouder van het waterschap worden ingezien.

Procedure

De voorbereiding van deze gedoogbeschikking op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de gedoogbeschikking middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze gedoogbeschikking een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze gedoogschikking treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het Waterschap Limburg.

U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl

Mededelingen

Inwerkingtreding en vervaldatum van dit besluit

Deze beschikking treedt, op grond van het bepaalde in artikel 3:40 en 3:41 van de Awb, door toezending in werking. Dit gedoogbesluit is geldig:

- a. tot en met de genoemde einddatum in het besluit; of
- b. tot de datum dat de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak uitspraak doet naar aanleiding van een eventueel verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening inzake de gedoogbeschikking.

Consequenties besluit

Indien één of meerdere van bovenvermelde voorwaarden niet worden nageleefd, kan deze beschikking worden ingetrokken. Daarnaast kan per omgaande een bestuursrechtelijke maatregel worden voorbereid.

Deze beschikking laat onverlet de mogelijkheid van strafvervolging en strafoplegging door de Officier van Justitie respectievelijk de strafrechter. De Officier van Justitie als bevoegd strafrechtelijk gezag kan terzake een proces-verbaal laten opmaken en een strafrechtelijke vervolging instellen.

Uitvoering van de door dit besluit toegestane activiteiten gebeurt volledig voor eigen rekening en risico.

Wij verzoeken u bij correspondentie over de gedoogbeschikking het volgende zaaknummer te vermelden: 2019-Z1520.

Melding brengen van water in een oppervlaktewater

De kwantitatieve aspecten van de lozing vallen onder de melding op grond van de algemene regel van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei.

De melding is geregistreerd onder zaaknummer 2019-Z1522 en betreft het lozen van water op het oppervlaktewaterlichaam Ooyen te Blitterswijck. De voorwaarden die op het lozen van water op het oppervlaktewaterlichaam Ooyen te Blitterswijck van toepassing zijn, treft u als bijlage 2 aan bij deze brief. De inspecteurs van ons team Handhaving zullen toezien op naleving van deze voorwaarden.

Wij verzoeken u ten minste één week vóór aanvang van het gemelde de startdatum bij het waterschap te melden. U kunt dit doen door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl

Wij verzoeken u bij correspondentie over de melding het volgende zaaknummer te vermelden: 2019-Z1522.

Afschrift

Een afschrift van deze brief is verzonden aan:
de gemeente Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA te Horst

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Patrick Caris via +31 631759731 of stuur een e-mail naar P.Caris@waterschaplimburg.nl.

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

dr. ir. J.H. Roorda
directeur

Bijlage 1

Locatie van de lozing

Hoort bij de gedoogbeschikking voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater (kwaliteitsaspecten); 2019-Z1520

Bijlage 2

Algemene regel

Hoort bij de melding voor het brengen van water in een oppervlaktewater (kwantiteitsaspecten);
2019-Z1522