

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Remco Reurink
telefoon 038 499 89 88
R.Reurink@overijssel.nl
Zaaknummer 5184328

Mevrouw R. Compagner
Jan Arendsland 9
7951 LD STAPHORST

Datum	Kenmerk	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
22-02-2019	2019/0041114	1 van 13			

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte mevrouw Compagner,

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 8 december 2018² ontvangen. De aanvraag betreft het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden op de locatie Jan Arendsland 9 in Staphorst. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een ontheffing³ van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van vogels weg te nemen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden op de locatie Jan Arendsland 9 in Staphorst.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

Deze ontheffing is geldig vanaf de eerste dag na het verzenden van onze beslissing tot en met 31 december 2020.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 1.757,00.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid van de Wnb.
² EDO-kenmerk 2018/0534958.
³ Op basis van art. 3.3, eerste lid van de Wnb.
⁴ Art. 3.1, tweede lid van de Wnb.
⁵ Belastingverordening Overijssel

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Remco Reurink, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 89 88. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-004703 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1
Bijlage 2

Voorschriften
Overwegingen bij het besluit

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Staphorst.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan moet u dit ter goedkeuring voorleggen aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts) personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden bij het meldpunt.

Soortspecifiek

4. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare voortplantingsperiode en winterperiode van de huismus. De voortplantingsperiode loopt globaal van maart tot en met augustus. Aaneengesloten vorstperioden van minimaal drie dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari vormen ook kwetsbare perioden. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige⁶ op het gebied van de huismus. De deskundige dient dit vooraf af te stemmen met bevoegd gezag.
5. Sinds december 2018 zijn in totaal 4 houten nestkasten (met elk 3 nestlocaties) aanwezig voor de huismus. Deze nestkasten zijn geplaatst aan de garage, loods en bomen binnen het plangebied. Deze nestkasten mogen verhangen of verplaatst worden, mits dit buiten de kwetsbare periode wordt gedaan (voorschrift 4) en mits de vogelvides aanwezig zijn in de nieuwe woonboerderij (voorschrift 7).
6. Het ongeschikt maken van de nesten en rustplaatsen van de huismus dient buiten de kwetsbare perioden plaats te vinden door dakpannen en asbesthoudende golfplaten te verwijderen. Indien sloopwerkzaamheden plaatsvinden tijdens een kwetsbare periode, dan dienen de betreffende verblijfplaatsen voor aanvang van de kwetsbare periode ongeschikt gemaakt te worden.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanden waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- ^{op} HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- ^{op} HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

7. De noord- of oostzijde van de nieuwe woonboerderij dient voorzien te zijn van minimaal 4 meter aan vogelvides, welke onder de dakpannen worden geplaatst.

Overige zaken

8. U dient een ecologisch logboek (te laten) bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan onder andere om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportagecontroles en afwegingen. Het ecologisch logboek dient aanwezig te zijn op de werklocatie.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
A1.1	Omschrijving van het project	8
A1.2	Doelstelling van het project	8
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
A1.4	Periode	8
A1.5	Onderliggende documenten	8
A1.6	Aanvullende gegevens	8
A2	Bevoegdheid	8
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A3	Procedure	9
A3.1	Overeenstemming andere provincie	9
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
A3.3	Relevante overige besluiten	9
A4	Toetsingskader soorten	9
A4.1	Wettelijke regels	9
A4.2	Provinciaal beleid	9
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	9
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
A4.2.3	Jaarrond beschermde vogelnesten	10
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
B1	Inhoudelijke beoordeling	10
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	10
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	11
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	11
B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag	11
B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling	11
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project	12
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	12
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging	12
B1.4	Wettelijk belang van het project	12
B1.4.1	Motivatie wettelijk belang in de aanvraag	12
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang	12
B1.5	Beoordeling staat van instandhouding	12
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	13

B1.7	Eindconclusie toetsing	13
B1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden.....	13
C	Slotconclusie	13

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project

Het plangebied betreft een agrarisch erf aan de Jan Arendsland 9 in Staphorst. Het plangebied bestaat uit een woonboerderij, een loods en een garage/jongveestal. De boerderij wordt gesloopt en vervangen door een nieuwe woonboerderij. Verder bevindt zich er een loods en een garage met een aangebouwde jongveestal. De aanwezige boerderij, garage/jongveestal en loods bevatten asbest. Wanneer de nieuwbouw van de boerderij is gerealiseerd worden de garage en de loods gesloopt, zodat een Rood voor Rood woning gerealiseerd kan worden. Door het Rood voor Rood traject wordt ook geïnvesteerd in de ontwikkeling van meer groen om de boerderij. Er moeten vanuit het Rood voor Rood traject nieuwe bomen en heggen geplant worden op het erf.

De planning is om in het voorjaar de woonboerderij te slopen. In de zomer en najaar van 2019 vindt de bouw van de nieuwe woonboerderij plaats. In het voorjaar van 2020 worden de garage en loods gesloopt. Vervolgens wordt de Rood voor Rood woning gebouwd, en zullen in 2021 een garage en hooiberg gebouwd worden.

A1.2 Doelstelling van het project

In september 2013 zijn er de eerste oriënterende gesprekken geweest met de gemeente Staphorst om te komen tot een nieuwe bestemming van de landschapsoetsierende schuren. Deze schuren kwamen leeg te staan. Er is begin 2018 een Rood voor Rood overeenkomst getekend met de gemeente Staphorst, waarin staat dat de Rood voor Rood woning binnen 3 jaar gerealiseerd moet worden. Vanwege de slechte staat van de huidige woonboerderij wilt u een nieuwe woonboerderij bouwen.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de huismus van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen⁷.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 maart 2019 tot en met 31 december 2020.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan ten behoeve van aanvraag ontheffing voor de huismus;
- Rapport: 'Asbestinventarisatie conform certificatieschema asbestinventarisatie en asbestverwijdering', van 6 december 2018;
- Rapport: 'Rood voor Rood Ontwikkelingsplan Jan Arendsland 9 te Staphorst', van 7 december 2016;
- Rapport: 'Natuuronderzoek Jan Arendsland/Staphorst', van 5 oktober 2016.

A1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 8 december 2018 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

⁷ Art. 3.1, tweede lid van de Wnb.

⁸ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Staphorst gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Staphorst

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A4.2.3 Jaarrond beschermde vogelnesten

Het beleid van het ministerie van Economische Zaken voor jaarrond beschermde nesten heeft Gedeputeerde Staten van Overijssel onverkort overgenomen.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling¹³ vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Tijdens het broedseizoen zijn de verbodsbepalingen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Nesten van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor de nestplek niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaard) van de huismus bij onze toetsing.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Tijdens veldbezoeken op 22 mei en 13 juli 2015 is onderzoek naar de huismus gedaan door een adviesbureau. Hoewel niet in de optimale tijd van het jaar uitgevoerd, betreft het een puntlocatie (een klein en overzichtelijk onderzoeksgebied) waardoor een goed beeld is verkregen van de broedvogels op het erf. Specifiek is gelet op territorium indicerend gedrag (zang, aanvoer van nestmateriaal of bedelende jongen). Er zijn vier paar huismussen vastgesteld, die nestelen onder de pannen van het woongedeelte van de woonboerderij. Naast zang zijn ook bedelende jongen gehoord en is transport van nestmateriaal gezien. De tuin rond de woning bevat enkele dichte coniferen die de soort gebruikt als dekking.

Volgens eigen bevindingen van de aanvrager is de huismussenpopulatie minder geworden sinds het natuuronderzoek uit 2015. De veestapel is verplaatst naar de nieuwe locatie, dus ook de opslag van het

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

¹³ Art 3.1, eerste, tweede, derde en vierde lid van de Wnb

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

veevoer. Toen de boerderij nog volop in bedrijf was, werden veel meer huismussen gezien. Dat beeld is inmiddels al een aantal jaren verdwenen.

Omdat vleermuizen niet uitgesloten kon worden, is nader onderzoek uitgevoerd volgens het vleermuisprotocol. Uit dit onderzoek is gebleken dat binnen het plangebied geen verblijfplaatsen aanwezig zijn.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Door het uitvoeren van 2 ronden tijdens de broedperiode van de huismus is voldoende inzicht verkregen van de aanwezigheid van nesten van de huismus binnen het plangebied. In totaal zijn vier nesten gevonden onder de dakpannen van de woonboerderij. Na het uitvoeren van het onderzoek in 2015 zijn de bedrijfsactiviteiten op het erf gestaakt. Hierdoor is het aannemelijk dat er mogelijk een overschatting van het aantal gevonden nesten in 2015 is.

Het onderzoek naar vleermuizen is voldoende om afwezigheid van verblijfplaatsen aan te tonen. U heeft terecht geen ontheffing aangevraagd voor vleermuizen.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Door het slopen van de woonboerderij verdwijnen 4 nesten van de huismus.

U heeft twee sets van drie nestkasten (Vivara artikelnummer 90915, Eco Nest Box Pack of 3) geplaatst aan de loods en aan de garage/jongveestal, zodat de huismus daar naar kan uitwijken. Verder heeft u twee mussenflats (Vogelhuis Mussen Esschert Design Best for Birds) gekocht voor de eikenbomen langs de straat. Dat komt in totaal op ruimte voor 12 mussenparen. De nestkasten heeft u in december 2018 geplaatst. Hierdoor hebben de huismussen de mogelijkheid uit te wijken naar verschillende locaties. Voor alle nestkasten geldt dat ze hangen aan de noordzijde van de loods/garage/eikenboom, dat is de luwe zijde. Wanneer de loods en garage gesloopt moeten worden, na nieuwbouw van de boerderij, kunnen de nestkasten aan de loods en garage verplaatst worden naar de nieuwe boerderij. De nieuwe hooiberg en de aanplant van bomen en hagen zullen eveneens bijdragen aan een betere leefomgeving voor de huismus.

Verder heeft u de aannemer opdracht geven om een vogelvide van minimaal 4 meter aan te leggen onder de dakpannen van de nieuwe woonboerderij.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Door het verwijderen van de woonboerderij worden 4 nesten van de huismus beschadigd en vernield. Voor de huismus zijn in december 2018 in totaal 4 tijdelijke nestkasten geplaatst aan bebouwing en bomen binnen het plangebied. Voor ieder broedpaar worden dus 3 tijdelijke nestlocaties gecreëerd. Tijdens de werkzaamheden aan de woonboerderij kunnen de huismussen uitwijken naar de tijdelijke huismuskasten. De tijdelijke huismuskasten hangen op korte afstand van de huidige nesten, waardoor het aannemelijk is dat de huismus reeds bekend is met deze kasten. Na het opleveren van de nieuwe woonboerderij, maar voor het slopen van de loods en garage, verhangt u de huismuskasten naar de nieuwe woonboerderij. U mag deze kasten ook voor een ander doel gebruiken, mits de vogelvides aanwezig zijn. Het verhangen of wegnemen van de nestkasten moet u aanvullend buiten de kwetsbare periode doen (voorschrift 5).

Door het verwijderen van de dakpannen en de asbest golfplaten van de woonboerderij worden de nesten feitelijk al ongeschikt gemaakt. Het vervolgens slopen van de woonboerderij zal ertoe leiden dat de dan nog aanwezige huismussen de boerderij zullen verlaten. Hierdoor wordt het doden van de huismus voorkomen. U wilt uiterlijk in maart 2019 starten met de werkzaamheden aan de woonboerderij. De werkzaamheden aan de woonboerderij moeten buiten de kwetsbare voortplantingsperiode en winterperiodes van de huismus uitgevoerd worden. De voortplantingsperiode loopt globaal van maart tot en met augustus. Het is daarom belangrijk dat de werkzaamheden (verwijderen van dakpannen en asbestsanering) onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van de huismus worden uitgevoerd. Zodoende wordt voorkomen dat broedende huismussen worden geschaad. Daarom hebben wij voorschrift 6 opgenomen.

De nieuwe woonboerderij wordt voorzien van minimaal vier meter vogelvide. Om te voorkomen dat het niet te warm wordt onder de dakpannen, moet u de vogelvides plaatsen op een noord- of oostzijde. Hierdoor wordt een duurzame plek geboden aan acht broedpaar van de huismus. Daarom hebben wij voorschrift 7 opgenomen. Daarnaast heeft u aangegeven dat de huismuskasten ook naar de nieuwe

woonboerderij worden verplaatst. Het uiteindelijke aanbod aan geschikte nestlocaties zal na uitvoering van de werkzaamheden daarom minimaal hetzelfde zijn. De bouw van een hooiberg en de aanplant van bomen en hagen zorgen voor aanvullende foerageer- en rustmogelijkheden voor de huismus. Deze onderdelen maken deel uit van de Rood voor Rood regeling.

Conclusie toetsing

Voor de huismus moet ontheffing verleend worden in verband met het beschadigen en vernielen van nesten en rustplaatsen.

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

Het project wordt uitgevoerd vanuit een Rood voor Rood regeling met de gemeente Staphorst. Hierbij komt op twee erven, waar het plangebied er één van is, ruimte vrij voor woningbouw en kunnen leegstaande schuren verwijderd worden. Deze vervullen immers geen functie meer wegens het beëindigen van de agrarische activiteit.

Het verbouwen van de woonboerderij is geen optie. Het asbestdak moet verplicht vervangen worden voor 1 januari 2025. De muren zijn aangetast door ammoniak en niet geïsoleerd. Gezien de berichten in de media over de pur-huizen lijkt het u geen goed plan om isolatie aan te brengen in de bestaande bebouwing. Verder moeten de mestkelders onder boerderij en schuur verwijderd worden. Er is veel energieverlies in de bestaande woning, vanwege de aanwezigheid van enkel glas. De dakpannen op het voorhuis zijn versleten, de toplaag is ernstig aangetast. Het vervangen van dakpannen zou ook een verstoring van de huismus betekenen. Er wordt verwarmd door middel van gaskachels, door nieuwbouw kan ingezet worden op duurzame energie. De nieuwe woonboerderij wordt afgestemd op de behoefte van een familielid, waar extra zorg voor nodig is. Daarom zal in het plan een badkamer en slaapkamer op de begane grond aanwezig zijn.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Het project is locatiegebonden. De aanwezige woonboerderij verkeert in slechte staat en voldoet niet meer aan uw wensen. Nieuwbouw is de meest geschikte oplossing in deze. Bij het vervangen van de dakpannen worden de nesten van de huismus geschaad. Er is geen andere wijze mogelijk om de aanwezige nesten van de huismus te sparen. Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden en het aanbieden van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de huismus, wordt afdoende rekening gehouden met deze soort. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige huismussen.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Er is asbest aanwezig in de woonboerderij, kapschuur en de garage/jongveestal. Het gaat om bijna 600 m² asbesthoudende golfplaten en mogelijke verontreinigingen in het plafond, schoorstenen en mestputten. U heeft de verplichting dat het asbestdak vervangen moet worden voor 1 januari 2025. Hoe langer het asbest blijft liggen op het dak, hoe groter het risico voor de volksgezondheid.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het verwijderen van de asbestdaken komt de volksgezondheid ten goede.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

Door de sanering van het asbestdak en het slopen van de woonboerderij worden de huidige nesten en rustplaatsen van de huismus onbruikbaar. Er zijn voldoende tijdelijke en permanente voorzieningen aanwezig in de vorm van nestkasten en vogelvides. Het aanbod aan nestmogelijkheden voor de huismus wordt niet minder, en kan naar verwachting vergroot worden. Het is daarom aannemelijk dat de exemplaren van de huismus in het plangebied aanwezig blijven. Omdat de huismus aanwezig blijft in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomt, is er geen sprake van een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de huismus kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de huismus worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de huismus optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de huismus te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden op de locatie Jan Arendslaan 9 in Staphorst te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

¹⁵ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

¹⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid van de Wnb.