



D181086159



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : FrieslandCampina Domo B.V.
Datum besluit : 22 februari 2019
Onderwerp : Renoveren van droogtoren 8
Gemeente / locatie : Gemeente Berkelland / Needseweg 23 te Borculo
OLO-nummer : 3977141
Zaaknummer : W.Z18.109333.01
Activiteiten : het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo),
het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een
bestemmingsplan of een beheersverordening (artikel 2.1, lid 1,
sub c Wabo) en het milieuneutraal veranderen of veranderen van
de werking van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo
juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wabo)

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 16 oktober 2018 is een meervoudige aanvraag ontvangen van FrieslandCampina Domo B.V. voor een omgevingsvergunning, artikel 2.1, lid 1, onder a (bouwen), onder c (strijd RO) en onder e (milieu) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De inrichting is gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo.

De beoogde verandering betreft het renoveren van (het gebouw voor) droogtoren 8. De renovatie omvat de vervanging van bestaande installaties. Om ruimte te bieden aan de nieuwe installaties, wordt op gebouw 25 een dakopbouw geplaatst. Een nadere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.109333.01.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a van de Wabo (activiteit bouwen);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo (activiteit strijd RO);
- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 van de Wabo (activiteit milieu).

Het betreft een milieuneutrale verandering die conform artikel 3.10, derde lid van de Wabo wordt afgehandeld.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan FrieslandCampina Domo B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het renoveren van het gebouw voor droogtoren 8. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 2 van dit besluit;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening) te verlenen voor de hoogte van 38,5 meter voor een deel van het dak van het gebouw voor droogtoren 8. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het renoveren van droogtoren 8. Aan de verlening van de vergunning is een voorschrift verbonden. Dit voorschrift 4.4.1 staat in hoofdstuk 4 van dit besluit;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - de dossierlijst ten behoeve van de activiteit 'bouwen' (als bijlage bij dit besluit gevoegd).

Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsbescherming reguliere procedure

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen. Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met zes weken.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Leges

Op grond van de provinciale legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 16 oktober 2018 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Domo B.V. (verder: Domo). Op 5 december 2018 is de aanvraag aangevuld. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Needseweg 23 te Borculo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.109333.01.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het renoveren van droogtoren 8. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

De beoogde verandering betreft het renoveren van droogtoren 8. De renovatie omvat de vervanging van bestaande installaties. Om ruimte te bieden aan de nieuwe installaties, wordt op gebouw 25 een dakopbouw geplaatst. Een nadere projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening;
- milieuneutrale verandering.

1.3 Omschrijving van de aanvraag (activiteit milieu)

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 3977141 d.d. 16 oktober 2018;
- memo getiteld "Aanvraag omgevingsvergunning renovatie toren 8, toelichting", Arcadis Nederland B.V., d.d. 16 oktober 2018, projectnummer C05058.000103.0920;
- memo getiteld "Akoestisch onderzoek opbouw toren 8", Arcadis Nederland B.V., d.d. 15 oktober 2018, projectnummer C05058.000103 met twee bijlagen;
- memo getiteld "Aanvulling aanvraag omgevingsvergunning toren 8 OLO 3977141", Arcadis Nederland B.V., d.d. 3 december 2018, projectnummer C05058.000103.

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen (milieu) verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning revisie fase 1 en 2 (milieu, bouwen en natuurbescherming)	20 september 2013	2013-003699/ MPM26706	Het veranderen en in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting
Omgevingsvergunning verandering (milieu en natuurbescherming)	5 februari 2015	OLO1453237	Het in gebruik nemen van de voormalige Berkelcentrale als utiliteitsgebouw
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	24 september 2015	OLO1838645	Het plaatsen en in werking hebben van een afvalwaterscheider
Omgevingsvergunning milieuneutrale	21 maart 2016	OLO2151399	Plaatsing chemicaliën container ter hoogte van

verandering (milieu)			Utilitygebouw (gebouw 61)
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	12 juli 2016	OLO2189137	Upgrade van de ruimteventilatie
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	11 augustus 2016	OLO2345689	Tijdelijk plaatsen van twee stoomketels
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	10 januari 2017	OLO2640655	Plaatsing biogasinstallatie
Melding Activiteitenbesluit verandering	12 juli 2017	OLO2770616	Plaatsing ijswaterinstallatie
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu, bouwen en strijd bestemmingsplan)	14 september 2017	OLO2888577	Aanpassing waterzuiveringsinstallatie
Omgevingsvergunning verandering fase 2 (milieu)	14 november 2017	OLO2739309	Plaatsing installaties afscheiding Wei Proteïne Isolaat
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	13 december 2017	OLO3099775	Plaatsing installatie/ verhoging productiecapaciteit GOS-EDS
Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering (milieu en bouwen)	22 november 2018	OLO3834717	Plaatsing nieuwe kristallisatietanks

1.5 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 1.1 (stookinstallaties meer dan 50 MW), categorie 6.4.b (be- en verwerking dierlijke grondstoffen exclusief melk) en 6.4.c (be- en verwerking melk) van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorieën 1.3 en 9.3 van het Bor.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 19 november 2018 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 december 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op

volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is zestien dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Daarnaast bestaat er de mogelijkheid om het tijdstip van de beslissing uit te stellen (Algemene wet bestuursrecht, artikel 4:15, lid 2, sub a). De aanvrager heeft op 31 januari 2019 schriftelijk verzocht om uitstel voor onbepaalde tijd met het aantal dagen tot de dag waarop wij een advies van de gemeente Berkelland ontvangen hebben over de planologische inpassing van het project. Het advies van de gemeente Berkelland hebben wij op 18 februari 2019 ontvangen. De termijn voor het nemen van het besluit is achttien dagen opgeschort.

1.8 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 22 oktober 2018 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal kennis gegeven op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link Zoeken in bekendmakingen. De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) voert in mandaat de procedure uit.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is eveneens digitaal kennis gegeven op de website www.overheid.nl.

1.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Berkelland gezonden.

1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 zijn het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling ook op deze inrichting van toepassing geworden (op alle bedrijven met een IPPC-installatie). In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt, op grond van onder meer categorieën 1.3 en 9.3 genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor.

Binnen Domo vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening.
- Lozen van koelwater.
- Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.
- In werking hebben van een koelinstallatie met een inhoud van maximaal 1.500 kilogram ammoniak.
- Het wassen van motorvoertuigen of carrosserie-onderdelen daarvan.
- Opslaan en overslaan van goederen.
- Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een niet-standaard brandstof.

Ten aanzien van die activiteiten moet worden voldaan aan de paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze paragrafen betrekking hebben op die (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater.

- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen of werktuigen.
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.
- Paragraaf 5.1.5 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een niet-standaard brandstof.

Per hoofdstuk dan wel afdeling is aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Maatwerkvoorschriften zijn niet aangevraagd en achten wij niet noodzakelijk.

De gewenste verandering van de inrichting wordt niet gezien als een verandering die moet worden gemeld op grond van het Activiteitenbesluit.

2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'BOUWEN'

2.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10, lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10, lid 1, onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10, lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

2.2 Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.3 Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening Berkelland 2018 (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.4 Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Borculo, bedrijventerreinen 2011". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

2.5 Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: de omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Gezien het feit dat het plan als welstandsvrij wordt aangemerkt, is er geen advies van de welstandscommissie noodzakelijk. Het plan is dan ook niet getoetst aan de redelijke eisen van welstand. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.6 Conclusie

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

2.7 Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

2.7.1 Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen het bouwplan in detail worden aangeleverd conform de Mor. Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

2.7.2 Brandveiligheid

In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen:

- Zorgdragen voor een gewaarborgde veilige vluchtroute, via het aangrenzende trappenhuis.
- In overleg met de eigenaar de kwaliteit en uitvoering van de (brand) detectie in de toren aangeven.
- Gebouw 25, (droogtoren 8) opnemen in het bestaande calamiteiten- en ontruimingsplan. Revisie versie hiervan aanleveren aan het bevoegd gezag.
- Overleggen van certificaten, onderhoudscontracten en productinformatie van aanwezige brandpreventieve beheersmaatregelen, veiligheidsprotocollen en interne gedragsregels.
- Digitale Informatie aanleveren aan de brandweer voor het aanmaken van een bereikbaarheidskaart met plattegronden en situatietekeningen.
- Advies en aanbevelingen Brandweer VNOG opnemen in de bouwkundige en installatie technische uitvoering van gebouw 25, droogtoren 8.

2.7.3 Kwaliteitsverklaringen

Productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overgelegd aan de toezichthouder. Verder dient te worden overgelegd de certificaten, onderhoudscontracten en productinformatie van aanwezige brandpreventieve beheersmaatregelen, veiligheidsprotocollen en interne gedragsregels.

2.8 Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.

- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste één maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

2.8.1 Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

1. Vergunning voor het bouwen;
2. Bouwveiligheidsplan;
3. Afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
4. Overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

1. Letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
2. Letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
3. Beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3: Geluidhinder

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.

2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

3. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
4. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in artikel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4: Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B (Hinder voor personen in gebouwen) 2006.
2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingssterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.5: Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloopterrein te voorkomen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

1. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 - a. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 - b. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - c. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 - d. de aan- en afvoerwegen;
 - e. de laad-, los- en hijszones;
 - f. de plaats van bouwketen;
 - g. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - h. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - i. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
2. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
3. indien een bouwput wordt gemaakt:
 - a. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscherming en de bouwputbodembodem;
 - b. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 - c. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
4. Een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3,

- tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
5. Een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8: Aansturingsartikel afvalscheiding

Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.

Artikel 8.9: Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

Brandveiligheid risico-reducerende maatregelen

- Advies steenwol- achtige isolatiematerialen toe te passen in oa. de dak- en gevelbeplating;
- Opstellen van veiligheidsprotocollen bij onderhoudswerkzaamheden;
- Preventieve controle momenten (jaarlijks) van alle elektrotechnische installaties in het gebouw.

2.8.2 Bluswatervoorziening.

Inde nabije omgeving is voldoende primaire en secundaire bluswatervoorziening aanwezig in de vorm van meerdere ondergrondse brandkranen met een capaciteit van > 30 m³/h, en op geringe afstand is open water aanwezig, in deze watergang "De Berkel".

Tevens beschikt de brandweer VNOG over meerdere zogeheten waterwagens met een capaciteit van 16.000 liter / 16 m³ waterinhoud die direct bij een calamiteit bij FrieslandCampina Domo B.V. kunnen worden mee gealarmeerd. Deze beslissing ligt bij de dienstdoende bevelvoerder die ter plaatse komt bij een calamiteit.

2.9 Sloop

Indien blijkt dat voor het slopen van de bestaande opstallen asbest vrijkomt of indien u meer dan 10m³ afval heeft, dan dient u voor deze werkzaamheden een sloopmelding of omgevingsvergunning activiteit slopen in te dienen.

2.10 Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de gewaarmerkte documenten treft u in de dossierlijst aan. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, constructieberekeningen en tekeningen, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden doorgegeven.

3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'GEBRUIK VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN OF EEN BEHEERSVERORDENING'

3.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo jo artikel 2.12, lid 1, sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

3.2 Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Borculo, Bedrijventerrein 2011". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

De bouwhoogte mag maximaal 35 meter worden. De bouwhoogte wordt 38,5 meter.

3.3 Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

In het bestemmingsplan is een binnenplanse afwijkmogelijkheid opgenomen. Of de binnenplanse afwijking inzetbaar is, wordt beoordeeld door een adviseur Stedenbouw van de Gemeente Berkelland.

Het bouwplan is beoordeeld door een adviseur Stedenbouw van de Gemeente Berkelland. Het advies luidt als volgt:

"Het plan past niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan

Het bouwplan voorziet in het aanpassen van Toren 8, een bestaande toren in een bestaand gebouw. Door de aanpassing is het nodig dat het dak boven toren 8 moet worden verhoogd. De bestaande hoogte van het gebouw is 33,90 meter. Door de dakopbouw wordt de hoogte voor een deel van het dak verhoogd naar 38,5 meter. Toren 8 ligt in het bestemmingsplan "Borculo, bedrijventerrein 2011" en heeft een functieaanduiding "weiproduktenfabriek".

Gebruik

De gronden binnen deze bestemming en deze functieaanduiding mogen gebruikt worden voor en door een weiproduktenfabriek met daarbij behorende gebouwen. In acht genomen moet worden dat de omvang van het bouwperceel niet meer dan 2500 m² mag bedragen en dat (andere) inrichtingen die zijn genoemd in de onderdelen C of D van de Bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage niet zijn toegestaan.

Het gaat om een bestaand bedrijf en bestaand gebruik ten behoeve van bedrijfsactiviteiten die specifiek zijn benoemd in het bestemmingsplan met een functieaanduiding "weiproduktenfabriek".

Gelet op de specifieke functieaanduiding en het gebruik dat ook na het realiseren van dit plan blijft voortbestaan, zijn wij van inzien dat het gebruik past binnen de voorschriften van het bestemmingsplan.

Bebouwing

Het bouwplan voorziet in het ophogen van een bestaand gebouw. In oppervlakte is er geen sprake van een uitbreiding.

Volgens de bestemmingsplanvoorschriften mag de hoogte van het gebouw niet meer dan 35 meter bedragen.

Door de uitbreiding in hoogte wordt de nieuwe hoogte 38,5 meter. Dit is in strijd met het bestemmingsplan.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als een verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

Toepassen kleine binnenplanse afwijking (artikel 2.12, lid1, sub a, onder 1 Wabo)

Artikel 26.1.1., sub a van het bestemmingsplan geeft ons een mogelijkheid om af te wijken van de in het bestemmingsplan aangegeven maten ten aanzien van de hoogten. Dit artikel verbindt daaraan als voorwaarde dat de afwijking niet meer dan 10% mag bedragen.

De hoogte die is toegestaan volgens de bestemmingsplan voorschriften is 35 meter. Met 10% maatafwijking is een hoogte mogelijk van 38,5 meter. Het plan voldoet daarmee aan de voorwaarde.

Verder hebben we nog het volgende overwogen.

De dakopbouw voor toren 8 heeft een beperkte oppervlakte ten opzichte van het bestaande dakoppervlak op een hoogte van 33,9 meter. Daarbij ligt de opbouw ruim 10 meter terug van de voorgevel van het hoge deel aan de Needseweg en wordt vanaf de weg niet direct ervaren. Door deze opbouw zal het straat en bebouwingsbeeld niet onevenredig worden aangetast.

De opbouw heeft verder ook geen invloed op de woonsituatie, de parkeersituatie de verkeersveiligheid de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en de sociale veiligheid. Ook de milieusituatie en externe veiligheid worden niet aangetast en zijn nemen we aan meegenomen in de beoordeling voor de verandering van de inrichting.

Er zijn ons inziens geen ruimtelijk relevante redenen om niet mee te werken en adviseren dan ook om voor het voorliggende bouwplan toepassing te geven aan deze afwijken van het bestemmingsplan."

3.4 Conclusie

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

3.5 Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

3.6 Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR DE ACTIVITEIT 'MILIEU'

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2 Toetsing milieuneutrale verandering

Wij hebben de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens getoetst aan de aspecten genoemd in de inleiding. Wij overwegen daarbij het volgende.

4.2.1 Toetsing gevolgen voor milieu

De beoogde verandering betreft het renoveren van droogtoren 8. De renovatie omvat de vervanging van bestaande installaties. Om ruimte te bieden aan de nieuwe installaties, wordt op gebouw 25 een dakopbouw geplaatst. De productiecapaciteit van de nieuwe installatie blijft gelijk aan die van de bestaande installatie.

- Geluid Ten aanzien van het aspect geluid merken wij het volgende op:
Om ruimte te bieden voor het kanalsysteem van de sproei-installatie, wordt er een dakopbouw geplaatst. De dakopbouw zelf wordt een geluidbron vanwege de geluiduitstraling van de kanalen.

De akoestische situatie in de aangevraagde situatie is berekend en in beeld gebracht in een akoestisch onderzoek van Arcadis Nederland B.V. (projectnummer C05058.000103, gedateerd 15 oktober 2018). Uit de berekeningsresultaten blijkt dat op alle vergunningspunten wordt voldaan aan de vigerende geluidgrenswaarden. Voorwaarde is wel dat de binnenwanden van de dakopbouw bekleed worden met absorberend materiaal met een gemiddelde absorptiecoëfficiënt van minimaal 0,6.

Hieruit blijkt dat er voor geluid geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen, mits de binnenwanden van de dakopbouw bekleed worden met absorberend materiaal. De aangevraagde verandering geeft aanleiding tot het verbinden van een geluidsvoorschrift aan deze vergunning. Dit voorschrift 1.1.1 staat in hoofdstuk 1 van dit besluit.

- Lucht Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit merken wij het volgende op:
Uit de droogtoren vindt emissie plaats van (fijn) stof naar de lucht. De droogtoren wordt voorzien van stoffilters, waarna de resterende emissieconcentratie 5 mg/Nm³ bedraagt. Dit is in overeenstemming met de vigerende voorschriften. Het uittredende debiet neemt ook niet toe, zodat de totale vracht gelijk blijft aan de vergunde situatie.

Hieruit blijkt dat er voor luchtkwaliteit geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft ook geen aanleiding tot het verbinden van luchtvoorschriften aan deze vergunning.

- Geur Ten aanzien van het aspect geur merken wij het volgende op:
Uit de droogtoren vindt emissie plaats van geurstoffen naar de lucht. Omdat het productieproces in de nieuwe installatie vergelijkbaar is aan dat in de bestaande installatie en

de productiecapaciteit en het uittredende debiet niet toenemen, blijft de totale geurvracht gelijk aan de vergunde situatie.

Hieruit blijkt dat er voor geur geen sprake is van andere of grotere nadelige milieugevolgen. De aangevraagde verandering geeft ook geen aanleiding tot het verbinden van geurvoorschriften aan deze vergunning.

Voor de overige milieuaspecten (afval)water, energie, afvalstoffen en externe veiligheid heeft de aangevraagde verandering ook geen consequenties.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.2.2 Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.2.3 Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op een wijziging van de installatie van een zuivelfabriek (onderdeel D 36 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage). Ook verandert er niets aan de productiecapaciteit. Voor de voorgenomen veranderingen geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit één voorschrift voor het aspect milieu aan de omgevingsvergunning.

4.4 Voorschrift

4.4.1 Milieu, geluid

De binnenwanden van de dakopbouw van droogtoren 8 moeten bekleed zijn met absorberend materiaal met een gemiddelde absorptiecoëfficiënt van minimaal 0,6.