Watervergunning

Datum : 8 februari 2019
Documentnummer : 2019004614
Case nr. : WV118.1057

AANHEF
Het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen heeft op 12 december 2018 een aanvraag ontvangen van Walpot Bouwconsulent, Kuipersdreef 32 4691 LS te Tholen, om een vergunning te verlenen voor het verrichten van handelingen in het watersysteem.
De aanvraag is namens S.S. Blanker-van den Heuvel.

AANVRAAG
De aanvraag betreft: het herbouwen en vergroten van de woning Strijensepad 1 te Poortvliet

Bouwen
Op grond van het bepaalde in artikel 4.1, lid 5, 6 en 7 van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen.

OVERWEGINGEN
Mevr. S.S. Blanker-van den Heuvel vraagt een watervergunning voor het vernieuwen en vergroten van de woning Strijensepad 1 te Poortvliet.

Vergunningenbeleid en -vereiste
Het perceel Strijensepad 1 ligt onderlangs de Oosterscheldedijk (een primaire waterkering), in beschermingszone A. Ingevolge de keur watersysteem waterschap Scheldestromen is voor het slopen en bouwen een watervergunning vereist.

Het vergunningenbeleid ten aanzien van bouwen in de waterkeringszone is gericht op (1) het in stand houden van het waterkerend vermogen en (2) van de mogelijkheden om beheer en onderhoudswerkzaamheden uit te voeren en (3) het mogelijk maken van een onbelemmerde verzwaring van de waterkering. In verband daarmee streeft het waterschap naar het beperken van (de economische waarde van) bouwwerken in de waterkeringszone en worden beperkingen gesteld aan de uitbreidingsmogelijkheden van bebouwing in de waterkeringszone.
Ter plaatse ligt in de beschermingszone geen bebouwingscontour. Volgens het vergunningenbeleid geldt hier voor bouwen het “nee, tenzij” regiem. Nieuwbouw, waarvan hier sprake is mede gelet op de vergroting, is hier enkel toegestaan als er sprake is van openbaar nut waarbij sprake is van de uitvoering van een overheidstaak en het bouwwerk moet functioneel gebonden zijn aan de waterkering (de functie kan niet op een andere plaats wordt uitgeoefend). De woning valt niet onder de “tenzij”. Er is geen sprake van openbaar nut noch functionele gebondenheid aan de waterkering.
Bestaande bebouwing mag met maximaal 20% (grondoppervlak en inhoud) uitbreiden. Sloop en bouwen van een nieuwe woning met maximaal 20% uitbreiding grondoppervlak en inhoud (peildatum 31-12-2011) is toegestaan. Nieuwbouw (daartoe worden ook gerekend uitbreidingen groter dan 20% in grondoppervlak en inhoud) is niet toegestaan.

Een belangrijke reden voor de bouwrestricties in de waterkeringszone is dat door nieuwbouwen en uitbreiden van gebouwen de economische waarde daarvan toeneemt waardoor een

toekomstige verzwaring duurder wordt (als gebouwen moet wijken). De 20%-norm voor gebouwen van geringe omvang heeft tot gevolg dat de uitbreidingsmogelijkheden zeer beperkt worden terwijl de waardevermeerdering relatief gering is. Volgens het vergunningenbeleid kan voor dergelijke gebouwen, waarbij het gaat het om woningen van minder dan de gemiddelde omvang, ad hoc een overschrijding van de 20% norm overwogen worden. Aangetoond moet worden dat uitbreiding noodzakelijk is voor bewoning overeenkomstig de huidige eisen.

Beoordeling
De uitbreiding woning is qua inhoud groter dan het reguliere vergunningenbeleid toestaat. Het grondoppervlak blijft binnen de gestelde norm. Het grondoppervlak neemt toe van 75m² tot 83m² (+8m² = +10%) en de inhoud van 315m³ naar 433m³ (+128m³ = 37%). Mevr. Blanker-van den Heuvel heeft verzocht de gewenste uitbreiding toch te vergunnen.
Het dagelijks bestuur heeft op 22 augustus 2018 hiertoe besloten. Voldoende aannemelijk is gemaakt dat de woning relatief klein is en dat de gewenste uitbreiding nodig is om de woning geschikt te maken voor bewoning overeenkomstig de huidige eisen.

De kans is aanzienlijk dat naar aanleiding van de lopende beoordelingsronde van de betreffende waterkering, welke gepland staat voor 2020/2021, maatregelen genomen moeten worden om de stabiliteit van de dijk aan de landzijde te verbeteren. Dat kan inhouden dat bijvoorbeeld een binnenberm wordt aangelegd of het binnentalud wordt verflauwd. Een ruimtebeslag van 7 m is realistisch voor een stabiliteitsmaatregel. Aangezien er meerdere woningen op deze afstand staan, is het niet te verwachten dat de woningen moeten verdwijnen. De maatregel voor het oplossen van een eventueel stabiliteitsprobleem zal afgestemd worden op de aanwezigheid van de woningen. Voorts is van belang dat de bouwlocatie gevoelig is voor piping. In verband daarmee gelden voor de fundering de volgende eisen:
1. Het moet een grondverdringend paalsysteem betreffen, zonder verdikte paalpunt.
2. Trillingen dienen zo veel mogelijk beperkt te worden in verband met de naastgelegen dijk. Voorboren is echter slechts tot maximaal 1m diepte toegestaan.
3. In het ontwerp van de paalfundering moet rekening gehouden worden met eventuele maatregelen om de stabiliteit van de dijk te vergroten. De paalfundering moet gedimensioneerd worden op het aanbrengen van 1,5m grond op 2m afstand van de woning (aan de dijkzijde) of de fundering moet zodanig ontworpen worden dat de fundering daar eenvoudig op aangepast kan worden.
Te zijner tijd zal bepaald worden hoe de stabiliteitsverbetering gerealiseerd kan worden. De eisen die gesteld worden kunnen beschouwd worden als een “worstcase” variant.

Ter voldoening aan de hierboven genoemde eisen kiest de initiatiefnemer voor een fundering van “schroefinjectiepalen”. Deze voldoen aan de eisen die van waterschapszijde wordt den gesteld.

Het vernieuwen van de woning heeft geen nadelige gevolgen voor het waterkerend vermogen van de dijk noch voor het beheer en onderhoud.

Voor het leggen van kabels en leidingen moet een aparte watervergunning aangevraagd worden.

<u>Samenloop</u>
De werkzaamheden vinden plaats aan de landzijde van de dijk. Er is geen sprake van overlap van beheersgebieden van het waterschap en van Rijkswaterstaat. Er is dus geen sprake van samenloop qua vergunningverlening.

Eigendomssituatie
Het perceel Strijensepad 1 is geen eigendom van het waterschap.

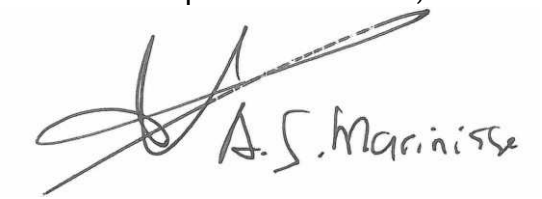
Planning
De werkzaamheden staan gepland tussen april – oktober 2019 en aangegeven is dat de aanvang na het stormseizoen zal plaatsvinden.

CONCLUSIE
Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BESLUIT
Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:
aan mevr. S.S. Blanker-van den Heuvel, Strijensepad 1, 5693 PG Poortvliet (hierna: vergunninghouder) de gevraagde vergunning te verlenen voor het herbouwen en vergroten van de woning Strijensepad 1 te Poortvliet, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen,



ing. A.G. Marinisse
adjunct afdelingshoofd Waterkeringen

VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2019004614

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren bij de opzichter van de afdeling WK, werkgebied Schouwen-Duiveland, Tholen, Sint Philipsland en Zuid-Beveland Oost, de heer G.J. Stoutjesdijk, telefoonnummer 088-2461000 (hierna: de opzichter).
2. De aanvraag maakt deel uit van de vergunning en de uitvoering geschiedt conform de aanvraag.
3. De werken dienen te worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag overlegde tekeningen van Walpot Bouwconsult met de nummers D2b, D3c en D4b van datum 12 december 2018, en de Statische Berekening van Sterk Adviesbureau nummer 12990 van datum 6 december 2018 en bijbehorende tekening 01 van datum 11 december 2018, een en ander met inachtneming van de hieronder genoemde wijzigingen c.q. aanvullingen.
4. Indien hierom wordt verzocht dienen door de vergunninghouder revisietekeningen op een schaal van tenminste 1:1000 waarop de werken duidelijk en nauwkeurig zijn aangegeven in drievoud aan de afdeling Beheer & Onderhoud Waterkeringen te worden gezonden.
5. Ter plaatse moet een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
6. Beheer en onderhoud:
   De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
7. Contactpersoon:
   - De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd;
   - De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen;
   - Wijzigingen van contactpersonen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
8. Alle deze vergunning betreffende werken worden uitgevoerd en onderhouden op kosten van de vergunninghouder en volgens aanwijzing van de opzichter.
9. Ingeval tijdens de uitvoering blijkt dat het noodzakelijk is dat er wijzigingen aan de vergunde werken moeten worden uitgevoerd dienen deze met toestemming van de opzichter te worden gerealiseerd.
10. De vergunninghouder meldt de oplevering van de werken of het beëindigen van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren aan de opzichter.
11. **De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.**
12. **Alle schade – ook gevolgschade - welke ontstaat door de breuk of hiermee verband houdende herstelwerkzaamheden dient onmiddellijk te worden hersteld op kosten van de vergunninghouder.**
13. De werken dienen binnen 24 maanden na verzending te zijn voltooid.

Voorschriften voor een waterstaatswerk of beschermingszone gebruiken.

1. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit mogen alleen gecertificeerde bouwstoffen (ook voor de grondaanvullingen) worden toegepast.

2. Uitkomende grond kan gedurende de werkzaamheden ter plaatse opgeslagen worden. De eventueel overtollige grond en de voor het aanvullen ongeschikte grond dient te worden afgevoerd door en op kosten van de vergunninghouder. Tekortkomend aanvullingsmateriaal dient te worden bijgeleverd door de vergunninghouder en moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (grond moet voldoen aan de maximale waarde van de bodemklasse 'achtergrondwaarde 2000' (=schone grond) met een maximaal percentage bodemvreemd materiaal van 20%). Met instemming van het bevoegd gezag in het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.
3. Het afhakken van boomwortels en takken en het snoeien van bomen, struiken en heggen alsmede het verwijderen van bomen, struiken en heggen is niet toegestaan.
4. Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen bekledingen of verhardingen worden opgebroken.
5. Indien verplaatsing/verwijdering noodzakelijk is vanuit het waterkeringbelang en/of aanpassing van de waterkering dan dient hetgeen waarvoor vergunning verleend is op kosten van de vergunninghouder per direct te worden verplaatst/verwijderd.
6. **Gedurende het tijdvak van 1 oktober tot 1 april mogen geen graafwerkzaamheden in de waterkering en beschermingszone plaatsvinden.**

Voorschriften voor het bouwen

1. Het paalsysteem dient uitgevoerd te worden met grondverdringende palen zonder verdikte paalpunt.
2. Trillingen dienen zo veel mogelijk beperkt te worden in verband met de naastgelegen dijk. Voorboren is echter slechts tot maximaal 1m diepte toegestaan.
3. Bij de paalfundering moet rekening gehouden worden met eventuele maatregelen om de stabiliteit van de dijk te vergroten.

MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2019004614

Procedure
De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar
Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.
Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.
Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.
Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:
a. de naam en het adres van de verzoeker;
b. de dagtekening;
c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.
Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.
Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming
Zonodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten
Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning
Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning
Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.
Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging
Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.

Expeditie
Afschrift van deze beschikking is gezonden aan:
- Walpot Bouwconsulent, t.a.v. de heer L.J. Walpot, Kuipersdreef 32, 4691 LS Tholen
- Gemeente Tholen, afdeling vergunningverlening, Postbus 51, 4690 AB Tholen

Dit besluit zal worden gepubliceerd op www.overheid.nl en vervolgens op de website van waterschap Scheldestromen.