Watervergunning

Datum : 14 februari 2019
Documentnummer : 2019007595
Case nr. : WV118.0468

AANHEF

Het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen heeft op 15 juli 2018 een aanvraag ontvangen van Maatschap Van de Velde, Zuiddijk 15, 4317 NC Noordgouwe, om een vergunning voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van beregening. De aanvraag is ingeschreven onder nummer 2018025418. Op 15 januari 2019 is in aanvulling op de aanvraag een bemalingsadvies ontvangen. Dit bemalingsadvies is geregistreerd onder nummer 2019001896.

Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het onttrekken van grondwater voor het beregenen ten behoeve van landbouwkundige doeleinden op de percelen kadastraal bekend gemeente Brouwershaven, sectie H, nummers 516, 517, 710 en 789, gelegen nabij de Zuiddijk in Noordgouwe.

De onttrekkingsinrichting zal worden aangelegd in een gebied met een zoetwatervoorkomen en in een gebied dat als kwetsbaar wordt aangemerkt (bufferzone rondom natuurgebied), één en ander als bedoeld in de Waterverordening Zeeland en de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012. Aangezien de onttrekking in een kwetsbaar gebied is gelegen kan er niet worden volstaan met het doen van een melding. Voor het onttrekken van grondwater binnen een kwetsbaar gebied is een vergunning vereist. Om de effecten van de grondwateronttrekking in beeld te brengen is door WIHA Grondmechanica in Goes een bemalingsadvies opgesteld. Het bemalingsadvies, d.d. 28 december 2018, is voorzien van rapportnummer 1802480.001XG. De percelen samen hebben een oppervlakte van circa 2,28 ha. Er wordt vergunning gevraagd voor een te onttrekken hoeveelheid grondwater van maximaal 30 m^3 per uur.

OVERWEGINGEN

Vereiste van vergunning, beleid

Op grond van artikel 4.10, eerste lid, van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden, zonder te zijn voorzien van een vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, grondwater te onttrekken. De relevante toetsingscriteria zijn in de 'Beleidsnota Grondwater' opgenomen. Deze 'Beleidsnota Grondwater' geldt als vigerend beleid bij de beoordeling van aanvragen om vergunningen om grondwater te onttrekken. Ingevolge het beleid worden voor permanente onttrekkingen binnen natuurgebieden en een 300 meter brede bufferzone daaromheen (de zogenaamde kwetsbare gebieden), waaronder begrepen landbouwonttrekkingen voor beregening, in principe geen (nieuwe) vergunningen verleend. Voor onttrekkingen voor agrarische doeleinden kan op basis van dit beleid een uitzondering worden gemaakt als een alternatieve onttrekkingslocatie buiten de kwetsbare gebieden niet mogelijk is. In het beleid is voorts bepaald dat in gebieden waar de zoetwaterbel dikker is dan 15 meter 80 mm grondwater per jaar of 800 m^3 grondwater per hectare per jaar kan worden onttrokken zonder dat het risico oplevert voor verzilting of het interen op de voorraad zoet grondwater. Voorts is bepaald dat er per onttrekkingsinrichting niet meer mag worden onttrokken dan 60 m^3 per uur, niet meer dan 3.000 m^3 per kwartaal en in totaal niet meer dan 8.000 m^3 per jaar. In de bij deze vergunning te stellen voorschriften zal de maximaal vergunbare te onttrekken hoeveelheid grondwater worden afgestemd op de oppervlakte van het perceel.

Winningsmogelijkheden zoet grondwater in onderhavig gebied
De onttrekkingslocatie is gelegen in Schouwen-Duiveland. De winningsmogelijkheden voor water zijn oppervlaktewater of water uit de bodem. Nabij de onttrekkingslocatie aan de Zuiddijk zijn waterlopen gelegen. Deze waterlopen staan in de zomerperiode merendeels droog zodat daar geen oppervlaktewater uit kan worden onttrokken. Volgens de beschikbare gegevens komt er op de locatie overwegend zoet water in de bodem voor. Op grond hiervan kan ter plaatse jaarlijks 80 millimeter per jaar per hectare worden onttrokken zonder dat wordt ingeteerd op de voorraad zoet grondwater.

Locatie - omgeving
De onttrekkingsinrichting wordt aangelegd in een landbouwperceel ten noorden van de Provinciale Straatweg en ten oosten van de Sint Joostweg in het buurtschap Schuddebeurs te Noordgouwe. Aan de noordzijde van de onttrekkingslocatie ligt de Zuiddijk met bebouwing. Op circa 140 meter noordelijk van de onttrekkingslocatie ligt het natuurgebied 'Schuddebeurs'. Rondom dit natuurgebied ligt een 300 meter brede bufferzone welke ingevolge de Keur van het waterschap als "kwetsbaar gebied" wordt aangemerkt. De beoogde onttrekkingsinrichting is gelegen in deze bufferzone. Voorts zijn er ten westen en zuiden van de locatie landbouwpercelen gelegen. In de nabije omgeving zijn andere geregistreerde grondwateronttrekkingen niet bekend.

Bodemopbouw - geohydrologie
De gegevens ter bepaling van de bodemopbouw en geohydrologie zijn ontleend aan diverse bodem-informatiekaarten, FRESHEM Zeeland en het bodemloket.nl. Ten behoeve van de berekeningen is de bodemopbouw geschematiseerd op basis van samenstelling en doorlatendheid. De bodem ter plaatse van de locatie bestaat tot circa NAP -2,50 m uit een afwisseling van matig doorlatend zand en slecht doorlatende kleilagen. Vanaf circa NAP -2,50 m tot circa NAP -9,00 m bestaat de bodem uit goed tot zeer goed doorlatend zand. Het maaiveld ligt op een hoogte van circa NAP +0,62 m. Voor de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG), de gemiddelde grondwaterstand (GMG) en de gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) is een inschatting gemaakt die is gebaseerd op de meetgegevens van meetpunt B42H0109 (Donkereweg) van TNO. Op basis van deze gegevens is uitgegaan van een freatische grondwaterstand met een GHG van NAP -0,50 m, een GMG van NAP -1,00 m en een GLG van NAP -1,25 m. De stijghoogte in het watervoerend is bepaald op een GHS van NAP -0,40 m, een GMS van -0,90 m en een GLS van NAP -1,30 m.

Bemalingssysteem
De onttrekkingsinrichting zal bestaan uit twee circa 100 meter lange horizontale drains (doorsnede Ø 120 mm), die op een diepte van circa 5 m-mv worden aangelegd. De ligging van de drains is weergegeven in het bemalingsadvies. Het grondwater wordt onttrokken door middel van een pomp met een capaciteit van 30 m^3 per uur.

BELANGEN/GEVOLGEN

Algemeen
Het opgepompte (zoete) grondwater zal worden gebruikt voor de beregening van landbouwgewassen en dient derhalve geen algemeen belang. Het is daarentegen een economisch belang van de aanvrager om gedurende het groeiseizoen bij aanhoudende droogte te kunnen beschikken over water voor het beregenen van zijn gewassen. De onttrekking is gesitueerd op korte afstand uit een natuurgebied. Ter plaatse komt overwegend zoet water in de bodem voor. De belangen richten zich derhalve op deze aspecten.

Beïnvloeding grondwaterstanden
Door de onttrekking zal de grondwaterstand in de omgeving van de inrichting worden verlaagd. Met de grondwater-modelleersoftware Modflow is de invloed van de onttrekking berekend. De berekende isohypsen in de verschillende bodemlagen zijn weergegeven in het bemalingsadvies. Bij het onttrekken van het grondwater uit het 1e watervoerende pakket wordt de stijghoogte verlaagt

tot circa NAP -1,60 m (circa 0,5 meter) direct rond de drain. Tijdens het onttrekken wordt ter plaatse van het landbouwperceel een verhoging van de freatische grondwaterstand verwacht tot maximaal circa NAP -0,10 m. In deze situatie wordt buiten het landbouwperceel een verhoging van de freatische grondwaterstand verwacht van 0,20 à 0,30 meter.

Verdroging/vernatting
De ligging van de drainage zorgt niet voor een verlaging van de freatische grondwaterstand tot onder de GLG en het invloedsgebied reikt niet of nauwelijks tot buiten het betreffende landbouwperceel. Derhalve wordt er geen droogteschade op omliggende percelen verwacht.
Uit de berekeningen blijkt dat tijdens het onttrekken van grondwater uit de inrichting en verhoging van de freatische grondwaterstand wordt verwacht in en rondom het landbouwperceel. Gelet op de te onttrekken maximale hoeveelheid grondwater van 1.824 m^3 per jaar (2,28 ha x 800 m^3) zullen er naar verwachting geen noemenswaardige, langdurige verlagingen van de stijghoogte in het 1e watervoerende pakket en langdurige verhogingen van de freatische grondwaterstand in het landbouwperceel optreden als gevolg van de onttrekking. Gezien de ligging van het natuurgebied vanaf circa 140 meter uit de onttrekkingslocatie is het effect van de onttrekking verwaarloosbaar. Daarvan uitgaande is het risico voor aantasting van de ter plaatse aanwezige natuurwaarden en bomen en planten minimaal te achten.

Zetting
Zettingen kunnen optreden door tijdelijke verlaging van de grondwaterstand of stijghoogte indien deze onder de in het verleden voorgekomen (natuurlijke) waarden zakken. Voor de onttrekkingslocatie kan gesteld worden dat de lokale bodemopbouw (zandpakket) niet zettingsgevoelig is. Daarnaast wordt de freatische grondwaterstand niet tot onder de GLG verlaagd. Zettingsschade als gevolg van de voorgenomen grondwateronttrekking wordt niet verwacht.

Beïnvloeding zoet-/zout grensvlak
Ten aanzien van dit aspect kan worden opgemerkt dat de onttrekking geen aanslag vormt op de voorraad zoet grondwater zolang er jaarlijks niet meer dan 80 millimeter per hectare wordt onttrokken. De zoetzoutscheiding bevindt zich volgens FRESHEM op ongeveer 17 meter onder maaiveld. Mede door het onttrekken uit horizontale drains wordt de kans op verzilting niet verwacht.

Bodemverontreiniging
Op basis van onderzoekgegevens is gebleken dat binnen het invloedsgebied van de beoogde onttrekking geen bodemverontreinigingen bekend zijn waarop de toe te passen bemaling invloed zou kunnen hebben. Nadelige effecten worden derhalve niet verwacht.

Alternatieve locatie
Het te beregenen perceel bevindt zich volledig binnen de bufferzone rondom kwetsbare natuurgebieden ofwel binnen kwetsbaar gebied. Een alternatieve locatie buiten de bufferzone is daarom niet mogelijk.

Peilbeheer/ gebruik oppervlaktewater
De inrichting voldoet aan de ingevolge het beleid ter zake gestelde afstandseisen tot de ter plaatse aanwezige waterlopen, zodat de invloed, gelet op de te onttrekken hoeveelheden, op het peilbeheer valt te verwaarlozen.

Archeologie
Tijdens het onttrekken van het grondwater uit het 1e watervoerende pakket en het beregenen van het landbouwperceel wordt de freatische grondwaterstand verhoogd in plaats van verlaagd. Hierdoor is het aannemelijk dat eventuele in de ondergrond archeologische waardevolle objecten niet kunnen worden aangetast door oxidatie.

CONCLUSIE

De inrichting is gelegen in een gebied waarin overwegend zoet water voorkomt. Het grondwaterbeleid is er op gericht om de beschikbare hoeveelheid zoet grondwater te beschermen. De te vergunnen hoeveelheid te onttrekken grondwater valt, mede gelet op de oppervlakte van de percelen waarbinnen de onttrekking plaatsvindt, binnen de gestelde normen.

Voor aanvrager is het van groot economisch belang te kunnen beschikken over (zoet) water voor het beregenen van landbouwproducten. De onttrekkingsinrichting bevindt zich evenwel binnen de bufferzone rondom een natuurgebied. In dergelijke gebieden wordt voor onttrekking voor beregening in principe geen nieuwe vergunning verleend tenzij een alternatieve locatie buiten de kwetsbare gebieden niet mogelijk is. Beregening van de betreffende percelen door middel van een onttrekkingsinrichting buiten de bufferzones is niet mogelijk zonder onevenredig grote investeringen en medewerking van derden. Uit het gestelde onder de hiervoor genoemde “Belangen/gevolgen” blijkt dat de onttrekking, uitgaande van een onttrekking van maximaal 1.824 m^3 per jaar, geen nadelige gevolgen zal hebben voor de natuurwaarden binnen het nabijgelegen natuurgebied. Ook brengt de onttrekking, mede gelet op de afstand tot andere inrichtingen, geen risico met zich mee voor cumulatieve effecten en naar verwachting evenmin voor zetting, verdroging en/of verzilting.

Met inachtneming van de in de vergunning opgenomen voorschriften zal de onttrekking door middel van de onderhavige onttrekkingsinrichting volgens de huidige inzichten niet leiden tot nadelige effecten van een dusdanige omvang dat op grond daarvan de onttrekking niet zouden moeten worden toegestaan.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:
aan Maatschap Van de Velde, Zuiddijk 15, 4317 NC Noordgouwe, de gevraagde vergunning te verlenen voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van het beregenen van gewassen op het de percelen kadastraal bekend gemeente Brouwershaven, sectie H, nummers 516, 517, 710 en 789, gelegen nabij de Zuiddijk in Noordgouwe, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen,

VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2019007595

Voorschrift 1 (begripsomschrijvingen)
In deze vergunning wordt verstaan onder:
a. onttrekkingsinrichting: inrichting of werk, bestemd voor het onttrekken van grondwater;
b. onttrekking: het onttrekken van grondwater door middel van een onttrekkingsinrichting;
c. het waterschap: waterschap Scheldestromen;
d. toezichthoudend ambtenaar: de ingevolge de Waterwet door het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen aangewezen ambtenaar, belast met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze wet en vergunning bepaalde.

Voorschrift 2 (te onttrekken hoeveelheden)
De hoeveelheid grondwater die mag worden onttrokken, bedraagt maximaal 60 m^3 per uur en 1.824 m^3 per jaar.

Voorschrift 3 (gebruik van het grondwater)
Het opgepompte grondwater mag uitsluitend worden gebruikt voor agrarische doeleinden.

Voorschrift 4 (nadere omschrijving onttrekkingsinrichting)
4.1 De onttrekkingsinrichting bestaat uit maximaal twee horizontale bronnen met een filterlengte van maximaal circa 100 meter, op een diepte van maximaal 5 meter minus maaiveld.

4.2 De afstand tussen de onttrekkingsinrichting en aanwezige watervoerende waterlopen moet minimaal 25 meter bedragen. Tussen de onttrekkingsinrichting en percelen van derden belanghebbenden dient de afstand minimaal 50 meter te bedragen en ten opzichte van andere onttrekkingsinrichtingen tenminste 200 meter.

4.3 Het grondwater mag worden opgepompt met een onttrekkingsinstallatie met een capaciteit tot maximaal 60 m^3 per uur, mits de in voorschrift 2 genoemde hoeveelheden niet worden overschreden.

Voorschrift 5 (veranderingen aan de onttrekkingsinrichting)
Verandering aan de onttrekkingsinrichting is uitsluitend toegestaan onder voorafgaande schriftelijke kennisgeving aan het waterschap en met inachtneming van de voorschriften van deze vergunning.

Voorschrift 6 (plaats van de onttrekkingsinrichting)
De plaats van de onttrekkingsinrichting dient overeen te komen met de locatie, die globaal is aangegeven op de bij de aanvraag overgelegde bemalingsadvies behorende situatietekeningen en die als zodanig deel uitmaken van deze vergunning.

Voorschrift 7 (uit te voeren metingen)
7.1 De hoeveelheden grondwater, die worden onttrokken, moeten worden gemeten met een goed werkende (water)meter, die op deugdelijke wijze op de onttrekkingsinrichting is gemonteerd.

7.2 De vergunninghouder draagt, in het eerste jaar van het in gebruik nemen van de onttrekkingsinrichting, zorg voor het tenminste éénmaal vaststellen van het chloridegehalte van het opgepompte grondwater.

7.3 De vergunninghouder dient medewerking te verlenen aan het van waterschapswege regelmatig (eens per 2 á 3 jaar) kunnen vaststellen van het chloridegehalte van het grondwater dat wordt opgepompt.

Voorschrift 8 (regelmatig te verstrekken gegevens)

8.1 De vergunninghouder noteert op een formulier, dat vanwege het waterschap jaarlijks aan hem wordt toegezonden (de zgn. jaaropgave), de hoeveelheid grondwater, die maandelijks wordt onttrokken; telkens vóór 1 februari zendt vergunninghouder de ingevulde jaaropgave aan het waterschap Scheldestromen.

8.2 Op de jaaropgave moet worden vermeld het chloridegehalte, als bedoeld in voorschrift 7, tweede lid.

8.3 Op de jaaropgave dient bovendien, onder opgave van de datum, melding te worden gemaakt van voorvallen, die van invloed kunnen zijn op de uitgevoerde metingen als bedoeld in voorschrift 7.

Voorschrift 9 (toezicht en controle)

Aan de toezichthoudend ambtenaar dient op diens verzoek inzage te worden gegeven in de uitkomsten van de metingen en/of waarnemingen, zoals bedoeld in voorschrift 7 van deze vergunning.

MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2019007595

Procedure
De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar
Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.
Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.
Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.
Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:
a. de naam en het adres van de verzoeker;
b. de dagtekening;
c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.
Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.
Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming
Zonodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten
Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning
Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning
Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.
Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging
Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.