

ONTWERPBESLUIT WATERVERGUNNING

Herinrichting Breinderwaterloop te Schinnen, gemeente Beekdaelen

Zaaknummer: 2018-Z18980
Documentnummer: 2018-D203536



Inhoudsopgave

1	Aanhef	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	4
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	7
7	Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	9
8	Procedure	11
9	Mededelingen	11
	Bijlage 1:	13
	Bijlage 2:	13

1 Aanhef

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 10 oktober 2018 een vergunningaanvraag ontvangen van Kragten B.V., Schoolstraat 8, 6049 BN te Herten namens de rechtsvoorganger van de gemeente Beekdaelen, te weten de gemeente Schinnen, Scalahof 1, 6365 BK te Schinnen, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is.

De aanvraag heeft betrekking op het herinrichten van de primaire watergang Breinderwaterloop en is geregistreerd onder zaaknummer 2018-Z18980.

Concreet worden de volgende activiteiten aangevraagd:

1. het afvoeren van hemelwater vanuit een nieuw aan te leggen buffer naar de Breinderwaterloop/Geleenbeek;
2. het aanpassen van taluds en het plaatselijk verlagen van de waterbodem;
3. het aanbrengen van een stapelmuur;
4. het aanleggen van een brug ter vervanging van een duiker en het verwijderen van de bestaande duiker;
5. het graven van een nieuw oppervlaktewaterlichaam en het verbreden van de bestaande oppervlaktewaterlichaam.

De gemeente Beekdaelen is ontstaan op 1 januari 2019 door een fusie tussen de voormalige gemeenten Nuth, Onderbanken en Schinnen.

De handelingen in het watersysteem leiden eveneens tot een dienovereenkomstige wijziging van de legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet en artikel 78 van de Waterschapswet. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de legger wordt separaat verleend onder zaaknummer 2018-Z19343.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning onder voorschriften verleend.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling en de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. de gevraagde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 4.1, lid 1 sub a en b, van de Keur Waterschap Roer en Overmaas aan de gemeente Beekdaelen, Postbus 22000, 6360 AA te Nuth te verlenen voor het herinrichten van de primaire watergang Breinderwaterloop te Schinnen;
2. de tekening "Inrichtingschets Breinderwaterloop," van Kragten B.V. ons kenmerk ZGW 2018-D185841 deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 1);
3. aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

dr. ir. J.H. Roorda
directeur

5 Voorschriften

5.1 Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder (of degene die de werkzaamheden uitvoert) draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en worden gehouden en met zorg worden bediend.
2. Door het waterschap kunnen bij het onderhoud van het werk nadere aanwijzingen worden gegeven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via het “Meldpunt Water”: 0800-0341 (dit is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. De aanwijzingen die gegeven worden door of namens het dagelijks bestuur moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4

Melden rechtsopvolger en adreswijziging

1. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Nieuwe vergunninghouders moeten de overgang binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Melding startdatum

De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week van tevoren melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. Indien de melding achterwege blijft, kan het waterschap de werkzaamheden stilleggen.

Voorschrift 6

Schade

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Toepassen, wijzigen en opruimen (hulp)werken

1. De volgens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten na aanvang zo spoedig mogelijk worden voltooid. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet gebruikte) materialen en het afval.
2. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na schriftelijke toestemming van het dagelijks bestuur van het waterschap.
3. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden voor de duur van de vergunning.

Voorschrift 8

Oppervlaktewaterlichaam

1. Het nieuw te graven oppervlaktewaterlichaam dient te worden aangelegd zoals aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening "Inrichtingschets Breinderwaterloop," van Kragten B.V. ons kenmerk ZGW 2018-D185841 (bijlage 1).
2. De hoogte van de waterbodem mag niet wijzigen ten opzichte van de huidige situatie.
3. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewaterlichaam niet zodanig worden gestremd of belemmerd dat schade of overlast ontstaat.
4. De oevers van de watergang moeten zodanig worden aangelegd dat er geen uitspoelingen plaatsvinden. Eventuele uitspoelingen moeten door de vergunninghouder worden hersteld.
5. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewaterlichaam worden verwijderd. Ook drijfvuil moet worden verwijderd.
6. De nieuwe tracés, inclusief eventuele onderhoudspaden, dienen vrij van obstakels te worden opgeleverd tenzij hiervoor middels een watervergunning c.q. melding toestemming voor is verleend.

Voorschrift 9

Onderhoud

1. Onderkant brugdek van de brug Zwarte pad / Breinderwaterloop dient minimaal 0,8 meter boven de bodem van de Breinderwaterloop te worden aangelegd.
2. De vergunninghouder draagt zorg voor een deugdelijk onderhoud zowel van de brug als voor het traject van de Breinderwaterloop 1 meter stroom op en 1 meter stroom afwaarts van de brug.
3. De vergunninghouder draagt zorg voor de afwatering van het drainagewater afkomstig van het perceel Schinnen, sectie D, nummer 3285. Het beheer en onderhoud van de drainageleiding achter de stapelmuur maakt hier onderdeel van uit.
4. De afwatering van de drainage dient zodanig te worden aangelegd en onderhouden dat er geen schade aan de stapelmuur kan ontstaan.
5. Onderkant brugdek van de brug bij perceel Schinnen, sectie D, nummer 4447 dient minimaal 0,8 meter boven de bodem van de Breinderwaterloop te worden aangelegd.
6. De vergunninghouder draagt zorg voor een deugdelijk onderhoud zowel van de brug als voor het traject van de Breinderwaterloop 1 meter stroom op en 1 meter stroom afwaarts van de brug.

6 Aanvraag

6.1 Algemeen

De gemeente Beekdaelen gaat het dal van de Breinderwaterloop herinrichten. Aanleiding hiertoe is de sloop en herbouw van een aantal huurwoningen. In dit kader wordt het gebied opnieuw ingericht. Ook de Breinderwaterloop maakt onderdeel uit van de herinrichtingsplannen. De ontsluiting en onderhoudsmogelijkheden van de Breinderwaterloop worden verbeterd. De gemeente vraagt als initiatiefnemer vergunning aan voor de realisatie.

Het uiteindelijke beheer van de aan te leggen voorzieningen wordt verdeeld tussen de gemeente en het waterschap (zie tabel 1; de nummering van de voorzieningen op de tekening bijlage 2 correspondeert met de nummering in de tabel). De voorzieningen die direct een relatie hebben met het watersysteem gaan na aanleg over in beheer en onderhoud van het waterschap. De voorzieningen die een indirecte relatie hebben met het watersysteem gaan in beheer en onderhoud naar de gemeente Beekdaelen.

Een bijzondere voorziening hierbij is een leiding achter een stapelmuur. Deze leiding is bedoeld om drainagewater onder vrijval te lozen op de Breinderwaterloop. Het gaat hierbij om een drainage ter hoogte van woonhuis Vonderstraat 32A te Beekdaelen. De lozing (debiet van de drainage) is minder dan 20 m³ per uur, waardoor is de lozing niet vergunningplichtig op grond van de Keur van waterschap Roer en Overmaas.

Nummer	Omschrijving voorziening	Onderhoudsplichtige
1	Betonplaat in bodem Breinderwaterloop ter hoogte van riooltransportleiding	Waterschap
2	Stapelmuren	Waterschap
3	Onderhoudspaden	Waterschap
4	Duiker Breinderwaterloop	Waterschap
5	Toegangspoort (dubbel slot)	Gemeente Beekdaelen
6	Brug Zwartepad / Breinderwaterloop	Gemeente Beekdaelen
7	Leiding lozing drainagewater achter stapelmuur	Gemeente Beekdaelen
8	Hemelwaterberging nieuwbouw (inclusief uitstroomvoorziening + noodoverlaat)	Gemeente Beekdaelen
9	Brug ter hoogte van dp A-A' (bijlage 1)	Gemeente Beekdaelen

Tabel 1: verdeling beheer en onderhoud

6.2 Overgangsbesluit Waterschap Limburg

In het besluit van het Algemeen Bestuur van het waterschap Limburg van 2 januari 2017, kenmerk 1606899, is besloten dat de keuren en de leggers watergangen en waterkeringen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De onderhavige vergunningaanvraag is gelegen binnen het gebied van het voormalige waterschap Roer en Overmaas. De Keur Waterschap Roer en Overmaas geldt als een keur zoals bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de Keur Waterschap Roer en Overmaas.

Ten aanzien van de bij de Keur behorende beleidsregels en algemene regels is in het besluit van het Dagelijks Bestuur van Waterschap Limburg van 3 januari 2017, kenmerk 1607334, besloten dat de bij de Keur behorende beleidsregels en hierop gebaseerde algemene regels van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De Beleidsregels vergunningverlening en andere bij de Keur Waterschap Roer en Overmaas behorende beleidsregels blijven derhalve hun gelding behouden. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de voornoemde Beleidsregels.

6.3 Locatie

De Breinderwaterloop is gelegen in de gemeente Beekdaelen (X = 189580, Y = 327871).

De Breinderwaterloop is op de legger van waterschap Roer en Overmaas opgenomen als primaire watergang en heeft een afvoerfunctie. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is aan de watergang een algemeen ecologische functie toegekend.

6.4 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Op grond van artikel 4.1 lid 1 sub a en b van de Keur Waterschap Roer en Overmaas is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s) daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, te vervoeren of te liggen dan wel een waterstaatswerk te wijzigen.

Gezien het bovenstaande wordt vergunning gevraagd voor het herinrichten van de Breinderwaterloop en de aanleg van voorzieningen. Van boven- naar benedenstrooms gaat het om de volgende voorzieningen:

- betonplaat onder beekbodem Breinderwaterloop over riooltransportleiding
- brug Zwartepad / Breinderwaterloop
- Toegangspoort
- stapelmuren
- leiding afvoer drainagewater
- duiker ten behoeve van onderhoud
- hemelwaterberging met lozing en noodoverlaat op de Breinderwaterloop
- brug

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, de Omgevingsverordening Limburg, de Keur van Waterschap Roer en Overmaas, het Provinciaal Waterplan 2016-2021, het Waterbeheerplan 2016-2021 alsmede in de beleidsregels van het waterschap. De vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het dagelijks bestuur zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de punten a. tot en met c. zoals hierboven aangegeven. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.3 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Beleid

Volgens de Waterwet is het waterschap de regionale waterbeheerder voor het stellen van gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot de bij het waterschap in beheer zijnde watersystemen, inhoudende de oppervlaktewater- en grondwaterlichamen en de waterkeringen. Via een Keur kunnen waterschappen nadere regels stellen waarmee handelingen van derden op (onderdelen van) het watersysteem worden geregeld, waarbij rekening wordt gehouden met regionale omstandigheden.

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het uitvoeren van handelingen in een oppervlaktewaterlichaam getoetst aan artikel 4.1, lid 1 sub a en b van de Keur van Waterschap Roer en Overmaas.

Belangenafweging

- Door de herinrichting van de primaire watergang Breinderwaterloop wordt de afvoerende functie in positieve zin veranderd. Momenteel vormt de duiker onder het Zwarte Pad een belemmering, deze wordt verwijderd. Door de realisatie van onderhoudspaden langs de Breinderwaterloop verbetert de mogelijkheid tot het beheer van de watergang. De plannen zijn door de gemeente afgestemd met de omgeving.
- Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur van Waterschap Roer en Overmaas worden beschermd.
- Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en het oppervlaktewaterlichaam wordt gewaarborgd.

8 Procedure

8.1 Algemeen

Waterschap Limburg heeft op 10 oktober 2018 een vergunningaanvraag van Kragten B.V., Schoolstraat 8, 6049 BN te Herten namens de gemeente Beekdaelen, Postbus 22000, 6360 AA te Nuth, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-Z18980.

Uit de inspraakverordening die door het algemeen bestuur op 2 januari 2017 is vastgesteld, blijkt dat voor een besluit met betrekking tot de legger afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Aangezien deze vergunning ertoe leidt dat de legger moet worden aangepast, wordt bij de afhandeling van deze aanvraag ook afdeling 3.4 toegepast. Het leggerbesluit is geregistreerd onder zaaknummer 22018-Z19343.

In verband met de helderheid naar betrokkenen is het belangrijk de gevolgen van de besluitvorming als een geheel in beeld te brengen. Dus niet alleen de gevolgen van de vergunning voor verleggen, maar ook de gevolgen die de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem met zich mee brengt. De procedures worden daarom gelijktijdig doorlopen.

9 Mededelingen

- I Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerp-vergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over de ontwerp-vergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond. U kunt deze zienswijze ook ondertekend per e-mail doorsturen naar info@waterschaplimburg.nl.
- II Dit ontwerpbesluit op een aanvraag voor een watervergunning is gekoppeld aan een ontwerpbesluit voor een leggerwijziging. In een watervergunning wordt aangegeven wat de voorwaarden zijn waaronder het waterstaatswerk is vergund. In een leggerwijzigingsbesluit wordt aangegeven hoe de zoneringen van de legger worden gewijzigd als gevolg van het vergunde waterstaatswerk. Deze zoneringen zijn bepalend voor de toepassing van de in de keur, algemene regels en beleidsregels opgenomen verboden en plichten. Ze leveren een bijdrage aan de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem. Om de invloed van de wijziging inzichtelijk te maken, worden beide procedure gelijktijdig doorlopen. Ondanks de relatie tussen deze 2 ontwerpbesluiten moeten er tegen beide ontwerpbesluiten aparte zienswijzen indienen omdat de besluiten betrekking hebben op verschillende aspecten en zijn gebaseerd op verschillende regelgeving of artikelen.

Daarnaast geldt dat het, op grond van artikel 8:5 van de Awb en de bijbehorende Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak die is opgenomen in bijlage 2 van de Awb, niet mogelijk is beroep in te stellen tegen een wijziging van de legger waarvoor gelijktijdig een watervergunning wordt verleend. Beroep tegen een dergelijk leggerwijzigingsbesluit is alleen mogelijk bij de wijziging van de ligging van een waterbergingsgebied of beschermingszone. Daarom wordt geadviseerd om bij zienswijzen tegen het gekoppelde leggerwijzigingsbesluit ook een zienswijze in te dienen tegen de gekoppelde watervergunning.

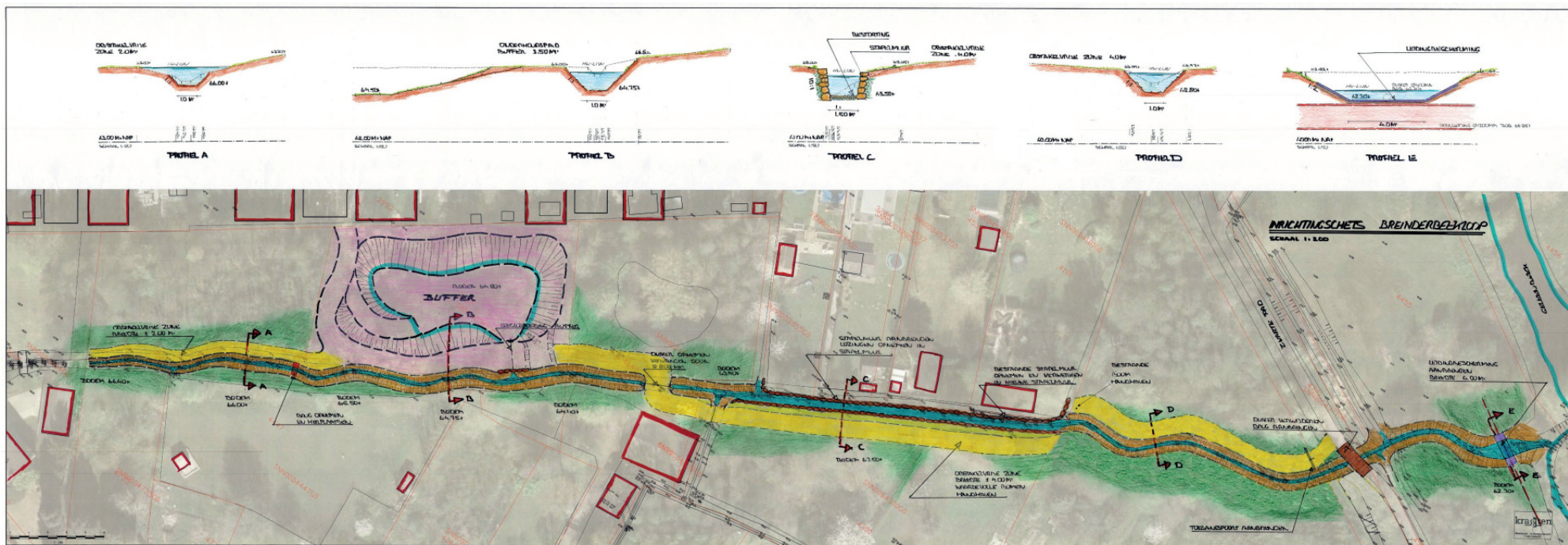
Bijlage 1:

Tekening "Inrichtingschets Breinderwaterloop," van Kragten B.V. ons kenmerk ZGW 2018-D185841

Bijlage 2:

Tekening "overzichtstekening voorzieningen Breinderwaterloop"

Bijlage 1



Bijlage 2

