

<b>Voorstel voor</b>	Portefeuilleoverleg watersysteem Ria Broeze	
<b>Vergaderdatum</b>	6 februari 2018	
<b>Onderwerp</b>	Leggerwijziging en aanpassing onderhoudsplichtige	
<b>Agendapunt</b>	II.1	
<b>Kenmerk</b>	B2018/2154	
<b>Portefeuillehouder</b>	R. Broeze	
<b>Opsteller/indiener</b>	S. Fortkamp / L. Heitbrink <a href="mailto:s.fortkamp@vechtstromen.nl">s.fortkamp@vechtstromen.nl</a> (06-21882378) / <a href="mailto:l.heitbrink@vechtstromen.nl">l.heitbrink@vechtstromen.nl</a>	P. van den Akker
<b>Vertrouwelijkheid</b>	Nee	

<b>Routing</b>	<b>Besluit</b>
<b>Reactie portefeuillehouder 6 februari 2018</b>	
<b>Besluit dagelijks bestuur 13 februari 2018</b>	
<b>Advies commissie</b>	Niet van toepassing.
<b>Besluit algemeen bestuur</b>	Niet van toepassing.

## I. Voorstel

Gelet op de artikel 5.1 Waterwet, artikel 78, tweede lid Waterschapswet en artikel 6, tweede lid Delegatiebesluit waterschap Vechtstromen wordt voorgesteld:

1. de wijzigingen van de legger definitief vast te stellen met inachtneming van opmerkingen in de reactienota;
2. de waterlopen die zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende kaart [*af te voeren waterlopen OOWS 2018*], van de legger af te voeren, drie jaar na vaststelling van het dit besluit;
3. de (kadastraal) eigenaar van de waterlopen zoals weergegeven op de kaart [*af te voeren waterlopen OOWS 2018*] na bekendmaking van het definitieve besluit aan te wijzen als onderhoudsplichtige als bedoeld in artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet, tot het moment van afvoeren van de legger;
4. waterschap Vechtstromen aan te wijzen als onderhoudsplichtige voor die waterlopen (betreft een deel van de huidige schouwwaterlopen) die op de legger gehandhaafd blijven, zoals weergegeven op de kaart [*af te voeren waterlopen OOWS 2018*];
5. de bijgevoegde reactienota vast te stellen, waar bij 47 zienswijzen aanpassingen als gevolg van de zienswijzen zijn doorgevoerd, en de indieners van de 115 zienswijzen zodanig te informeren;
6. het definitieve besluit tot leggerwijziging ter inzage te leggen van 19 februari tot en met 2 april 2018.

## **II. Inleiding / kader**

Op 4 april 2017 heeft het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen, met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, het nieuwe beleid Omvang en Onderhoud Watersysteem (OOWS) vastgesteld. Hiermee is invulling gegeven aan de bestuurlijke wens om het beleid omtrent legger en onderhoud van waterlopen van beide rechtsvoorgangers van Vechtstromen, te weten Velt en Vecht en Regge en Dinkel, te harmoniseren.

Op 12 september heeft het dagelijks bestuur besloten de legger in concept te wijzigen en van 2 oktober 2017 tot en met 13 november 2017 ter inzage te leggen. Er zijn in totaal 115 zienswijzen binnengekomen: drie gemeenten, Rijkswaterstaat, twee landgoedeigenaren, één afdeling van LTO en de overige particulieren. Deze laatste grote groep bestaat hoofdzakelijk uit agrariërs. Vanaf november 2017 zijn alle zienswijzen beschouwd en behandeld. Resultaat hiervan is de reactienota, welke is toegevoegd als bijlage. Daarnaast is er een lijst opgesteld van waterlopen die voorlopig nog niet van de legger gehaald worden in verband met lopende overleggen zoals Natura-2000, kwelproblematiek, gebiedsprocessen en dergelijke.

## **III. Beoogd effect**

Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan het op 4 april 2017, met het kenmerk B2017/1711, genomen besluit tot vaststelling van het nieuwe geharmoniseerde beleid 'Omvang en Onderhoud Watersysteem' en recht gedaan aan de door belanghebbenden ingebrachte zienswijzen.

## **IV. Argumenten**

### *1.1 Doorvoeren leggerwijziging geeft invulling aan nieuwe beleid.*

Met het aanpassen van leggers (wijzigen onderhoudsplicht en/of intrekken leggers) wordt daadwerkelijk invulling gegeven aan het nieuwe, reeds vastgestelde beleid. Daarmee wordt de harmonisatie van de legger concreet ingevuld.

### *2.1 Intrekken van leggers na de ingestelde overgangperiode van drie jaar.*

Het beleid is gericht op waterlopen die een belang hebben voor het watersysteem. In het beleid zijn hiervoor tien criteria vastgesteld die bepalen of hiervan sprake is. Vanuit de wens van belanghebbenden en om de overgang soepel te laten verlopen is een overgangperiode ingesteld. Hiermee houdt het waterschap gedurende drie jaar zeggenschap en kan worden ingegrepen als dat noodzakelijk is. Na de overgangperiode zijn deze kleine waterlopen definitief van de legger verwijderd.

### *3.1 Onderhoudsplicht naar kadastraal eigenaar.*

In het nieuwe beleid is aangegeven dat onderhoud van leggerwaterlopen wordt uitgevoerd door het waterschap; de overige (niet-legger) waterlopen worden onderhouden door de kadastraal eigenaar. De waterlopen die, na de overgangperiode van drie jaar, van de legger gaan, komen vanaf heden (februari 2018) in onderhoud bij de kadastraal eigenaar.

### *4.1 Onderhoudsplicht naar waterschap.*

Een deel van de schouwwaterlopen blijft op de legger gehandhaafd; met andere woorden ze voldoen aan één of meer OOWS-criteria om als leggerwaterloop te worden aangemerkt. Dat betekent dat het onderhoud voor deze waterlopen bij waterschap Vechtstromen komt te liggen. Vechtstromen zal voor deze 80 kilometer (schouw)waterlopen de onderhoudsplicht overnemen van derden.

### *5.1 Wijzigingen en afhandeling zienswijzen.*

Het indienen van zienswijzen door belanghebbenden heeft voor 47 waterlopen geleid tot (gedeeltelijke) aanpassing van het besluit. Dit is in de reactienota is aangegeven welke opmerkingen hebben geresulteerd in het handhaven van waterlopen op de legger.

Alle indieners ontvangen de volledige reactienota en worden persoonlijk geïnformeerd over de eigen zienswijze.

## **V. Risico's en kanttekeningen**

### *1.1 Vervolgprocedures.*

De reactie van het waterschap op de zienswijzen zullen mogelijk niet allemaal naar tevredenheid zijn van de indiener. De indieners van zienswijzen kunnen in dat geval beroep aantekenen bij de rechtbank. Dit kan leiden tot procedures. Of (en in welke omvang) dit gebeurt is nu niet te overzien.

### *2.1 Instellen overgangperiode van drie jaar.*

Door het instellen van een overgangperiode ontstaat een situatie dat eigenaren zelf het onderhoud moeten doen, maar het waterschap formeel nog wel bevoegdheden heeft om bijvoorbeeld te handhaven. Belanghebbenden hebben echter aangegeven het wenselijk te vinden dat het waterschap niet direct maar gefaseerd de betreffende sloten van de legger haalt. Met het instellen van een overgangperiode komt het waterschap hieraan tegemoet.

### *3.1 Onderhoudsplicht kadastrale eigendommen Vechtstromen.*

Waar het waterschap geen publiekrechtelijk belang heeft bij waterlopen (omdat ze van de legger gaan), is het ook niet wenselijk dat ze privaatrechtelijk (door eigenaar te zijn) met die grond bemoeienis heeft. Het is derhalve gewenst dat deze gronden worden afgestoten. Hiervoor wordt, buiten project OOWS, een apart voorstel uitgewerkt. Duidelijkheid over hoe het waterschap hier mee om wil gaan is gewenst om belanghebbenden goed te kunnen informeren over de mogelijkheden na leggeraanpassing.

## **VI. Financiën**

Om de leggerwijziging door te voeren zijn kosten gemaakt, zoals versturen van brieven, plaatsen advertenties, opstellen drukwerk, organiseren inloopbijeenkomsten en inhuur ten behoeve van advieswerk en projectondersteuning. Afgelopen jaar ( 2017) is hier € 65.000 aan uitgegeven. Dit wordt gefinancierd vanuit de exploitatie en is in lijn met de opgestelde raming.

De juridische aspecten zijn tot op heden door eigen mensen ingevuld. Indien het definitieve besluit aanleiding geeft voor belanghebbenden om in beroep te gaan zal op dat moment worden afgewogen of en in welke mate er externe juristen betrokken zullen worden. Er zal rekening gehouden moeten worden met deze juridische kosten, waarvan de omvang op dit moment onduidelijk is.

## **VII. Communicatie**

Na het vaststellen van het beleid, zijn van 2 oktober 2017 tot en met 13 november 2017 de concept leggerwijzigingen ter inzage gelegd. Iedere betrokkene grondeigenaar is persoonlijk over de wijzigingen geïnformeerd. Ook zijn er van 9 tot en met 19 oktober 2017 zeven, goed bezochte, inloopbijeenkomsten georganiseerd. In totaal ontving Vechtstromen 115 zienswijzen van grondeigenaren. Deze zijn afzonderlijk beoordeeld en de resultaten van alle zienswijzen zijn in een reactienota vastgelegd. Het definitieve besluit, inclusief de bijlagen, wordt voor 6 weken ter inzage gelegd. De indieners van zienswijzen worden hierover schriftelijk geïnformeerd en het definitieve resultaat wordt ook gepubliceerd op de website.

### Kernboodschap

Waterschap Vechtstromen heeft zijn beleid aangepast voor de omvang en het onderhoud van het watersysteem. In het hele gebied van waterschap Vechtstromen gelden voor iedereen dezelfde regels gelden voor de onderhoudsplicht. Op de voorgenomen aanpassing waren 115 zienswijzen binnengekomen. In 47 gevallen heeft dit tot aanpassingen geleid. Kijk voor meer informatie op [www.vechtstromen.nl/onderhoud](http://www.vechtstromen.nl/onderhoud).

Vechtstromen concentreert zich op sloten, beken, vaarten en rivieren die essentieel zijn voor een goede werking van het watersysteem. Het onderhoud van de kleine wateren doen de grondeigenaren zelf. De komende drie jaar geldt eerst een overgangsregeling. Het onderhoud wordt overgedragen, maar de betreffende sloten blijven op de legger (juridisch instrument waterschap) staan.

### **VIII. Uitvoering**

Het definitieve besluit gaat voor een periode van zes weken ter inzage. In deze periode is er de mogelijkheid voor indieners van zienswijzen om beroep aan te tekenen tegen dit besluit.

Voor het vervolg ligt de aandacht op het afhandelen van de nog niet beoordeelde waterlopen, het aanpassen van onderhoud (inclusief de contracten) en de overdracht naar de beheerorganisatie. Er zijn om verschillende redenen een aantal waterlopen nog niet definitief beoordeeld en maken dus geen onderdeel uit van deze wijziging. Voor deze beperkte groepen waterlopen zal komend voorjaar een aparte reguliere procedure volgen om de wijziging OOWS te complementeren.

#### Procedureel

Besluiten die reeds genomen zijn:

1.	20-05-2014	instemmen met visie OOWS	B2014/u193
2.	20-10-2015	verzoek provinciale vrijstelling	B2015/u882
3.	19-07-2016	beleid in concept vast te stellen en ter inzage te leggen	B2016/u1340
4.	04-04-2017	Besluit visie OOWS	B2017/1711
5.	12-09-2017	Wijzigen leggen (concept)	B2017/1925

### **IX. Bijlage(n)**

1. Besluit.
2. Leggerkaart [*af te voeren waterlopen OOWS 2018*] – te benaderen via de website.
3. Reactienota.

## Besluit wijzigen legger

Kenmerk: B2018/2154

Het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 6 februari 2018, kenmerk B2018/2154;

gelet op de artikel 5.1 Waterwet, artikel 78, tweede lid Waterschapswet en artikel 6, tweede lid Delegatiebesluit waterschap Vechtstromen;

BESLUIT

### Artikel 1

- A Van de legger af te voeren de waterlopen die zijn weergegeven op de bij dit besluit behorende kaart [*af te voeren waterlopen 2018 in het kader van project OOWS*].
- B De kadastraal eigenaar van de waterlopen zoals weergegeven op de kaart [*af te voeren waterlopen 2018 in het kader van project OOWS*] aan te wijzen als onderhoudsplichtige als bedoeld in artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet tot het moment van afvoeren van de legger.

### Artikel 2

- A Artikel 1 A van dit besluit treedt in werking drie jaar na bekendmaking van dit besluit.
- B Artikel 1 B van dit besluit treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking van dit besluit.

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na die van haar bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 13 februari 2018.

Het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretaris