



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 7 februari 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2017-012256 - Gemeente Ede
Activiteit : Sloop gebouw 77 Simon Stevin Kazerne te Ede
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : Gemeente Ede
Zaaknummer : 2017-012256

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van de Gemeente Ede, Bergstraat 4, 6711 te Ede, hierna te noemen de aanvrager, van 31 augustus 2017 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb).

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende aanvraag en het procesverloop toegelicht;
- Daarna volgt het besluit met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje 'beoordeling' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('overige verplichtingen' en 'zienswijzen').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 31 augustus 2017 ontvingen wij een aanvraag van de gemeente Ede voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb voor het (mogelijk) beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de Gierzwaluw.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang:

- de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing. De genoemde documentnummers in de voetnoot op pagina 1, zijn gebruikt bij de beoordeling van de aanvraag.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8, lid 1 van de Wet natuurbescherming;

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan de gemeente Ede, Bergstraat 4, 6711 te Ede;

voor de soorten, van de verbodsbepalingen en voor de wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod	Belang ¹
Gierzwaluw (<i>Apus apus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen

¹ Belang:

A. Artikel 3.3, lid 4 onder b1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3, lid 1 van de Wnb de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het gebied zoals aangegeven in figuur 1 in bijlage 1.
2. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.
3. De ontheffing is geldig tot en met 31 december 2019.
4. Deze ontheffing wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de ontheffinghouder of aantoonbaar in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
6. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
7. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden van de activiteit/het project moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-012256.
8. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden of beschermde soorten worden aangetroffen, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er onverwachte negatieve effecten optreden van de activiteiten. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-012256.
9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de Gierzwaluw.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

10. De deskundige op het gebied van de soort(en) houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-012256. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen en hoeveel er met welke methode zijn gevangen en waar deze zijn uitgezet.

Specifieke voorschriften voor de Gierzwaluw

11. Voor het aanbreken van het broedseizoen van de Gierzwaluw in 2018 dienen 10 vervangende nestlocaties in de Elias Beekmankazerne en de Simon Stevin Kazerne aangebracht te zijn, conform de beschreven maatregelen in "Projectplan Ontheffingsaanvraag Sloop gebouw 77 Simon Stevin Kazerne, 2017" en Figuur 2 in Bijlage 1.
12. Tijdens de sloopwerkzaamheden en bij het aanbrengen van permanente alternatieve nestlocaties, wordt gezorgd voor ecologische begeleiding, ter controle of de sloop ruim voor het begin van het broedseizoen (half april-half augustus) plaatsvindt en tevens of de alternatieve nestlocaties ruim voor het broedseizoen 2018 aangebracht worden.

-
- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
 - zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

BEOORDELING

Project

In de aanvraag beschreven project

De gemeente Ede is bezig met de herontwikkeling van de (voormalige) kazerneterreinen in Ede-Oost. Eén van de onderdelen betreft de volledige sloop van gebouw 77 op de Simon Stevin Kazerne (verder SSK) te Ede ten behoeve van nieuwbouw op het kazerneterrein. Gebouw 77 is het voormalige kantinegebouw van de SSK aan de Verlengde Arnhemseweg in Ede. Sinds 2015 is hier het café-restaurant van het naastgelegen Hotel Flex Force gevestigd. De sloopwerkzaamheden zijn voorzien in februari 2018. In figuur 1 in Bijlage 1 is de ligging van gebouw 77 weergegeven.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Door Natuurbalans- Limes Divergens is in 2015 en 2016 in groter verband natuuronderzoek verricht aan de kazerneterreinen in Ede-Oost, namelijk aan zes gebouwen op twee kazerneterreinen (Prins Mauritskazerne, gebouwen 1 en KMAR en Simon Stevinkazerne gebouwen 69, 70, 77 en 78; Van de Koppel, 2016). In dat kader is dus ook onderzoek verricht aan SSK-gebouw 77 en is de noodzaak naar voren gekomen om aanvullend onderzoek uit te voeren naar het voorkomen van de Gierzwaluw in gebouw 77.

Het aanvullend onderzoek naar de Gierzwaluw is uitgevoerd conform de Soortenstandaard (tegenwoordig: Kennisdocument) Gierzwaluw (RVO, 2014 en 2017).

De inventarisaties aan gebouw 77 SSK hebben plaatsgevonden in 2016. Aangezien sindsdien geen wijzigingen hebben plaatsgevonden, zijn de gegevens voldoende actueel.

In onderstaande tabel 2, is een overzicht te vinden van de onderzoeksinzet en -resultaten, gericht op de aanwezigheid van de Gierzwaluw.

Tabel 2: Overzicht van de onderzoeksinspanningen en -resultaten vooral gericht op de inventarisatie van de Gierzwaluw.

Soortengroep	Resultaat inventarisatie	Verstorende werkzaamheden	Effecten op aangetroffen soorten
Broedvogels	2 nesten van de Gierzwaluw aangetroffen in de zuidgevel van het westelijk deel van gebouw 77. De invliegopeningen bestaan uit 2 gaten in de muur.	Sloop van het gebouw	Vernietigen van nestgelegenheden van de Gierzwaluw
Data van inspectie	9 juni, 22 juni en 6 juli 2016		

In de aanvraag beschreven voorkomen van beschermde soorten in het projectgebied

In tabel 2 zijn de resultaten samengevat van de onderzoeksinspanningen, waarin de Gierzwaluw is vastgesteld. In 2015 en 2017 is ook op de naastgelegen kazerneterreinen in Ede-Oost onderzoek naar de Gierzwaluw uitgevoerd. De aangetroffen dieren in gebouw 77 SSK maken deel uit van een netwerk van Gierzwaluw-populaties in het gebied van de Simon Stevinkazerne (11 paar), de Elias Beeckmankazerne (8 paar) en de Prins Mauritskazerne (circa 10 paar) (Van de Koppel & Van Hoof 2015, Van de Koppel 2017). Vermoedelijk bieden ook de aangrenzende woonwijken van Ede, gelegen buiten het onderzoeksgebied, ruimte aan populaties gierzwaluwen. Binnen de invloedssfeer van de sloop van gebouw 77 SSK zijn geen streng beschermde soorten uit overige soortgroepen gevonden, zoals blijkt uit de natuurtoets van Natuurbalans- Limes Divergens.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

In tabel 2 zijn de aangetroffen beschermde soorten aangegeven, met daarbij vermeld de verwachte (negatieve) effecten. Samengevat betekent de sloop van het gebouw 77 SSK dat er schuilplaatsen en nesten van de Gierzwaluw zullen worden vernietigd. Hiervoor is een ontheffing noodzakelijk.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen om effecten te voorkomen

De te nemen maatregelen zijn gericht op de soorten waarvoor in tabel 2 negatieve effecten zijn beschreven. Het gaat dan om nesten van de Gierzwaluw.

Als het gaat om mogelijke maatregelen om negatieve effecten te voorkomen, kunnen deze ingedeeld worden in de volgende categorieën:

- a. Het aanbieden van alternatieve (tijdelijke) nest- en verblijfplaatsen ter overbrugging van de periode waarin de ingreep plaatsvindt;
- b. Het ruim vóór de ingreep ongeschikt maken van het leefgebied of wegvangen of verjagen van aanwezige exemplaren;
- c. Het zodanig plannen van de ingreep zodat bepaalde gevoelige perioden (bijv. broedseizoen) vermeden worden en het wegvangen en verjagen van exemplaren van beschermde soorten op het moment van de ingreep;
- d. Het creëren van voldoende alternatieve en duurzame nest- en verblijfsmogelijkheden voor beschermde soorten ná de ingreep.

In tabel 3 worden de verschillende mogelijke maatregelen per categorie weergegeven. Daarbij ligt in dit geval vooral de nadruk op het aanbrengen van alternatieve nest- en verblijfplaatsen voor de Gierzwaluw.

Tabel 3: Overzicht van de mogelijke maatregelen ten behoeve van de Gierzwaluw.

Soorten waarop mogelijk negatief effect	Resultaat inventarisatie	Effecten op aangetroffen soorten	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Vermijden gevoelige perioden en verjagen tijdens ingreep	Creëren alternatieve nest- en verblijfplaatsen
Gierzwaluw	2 nesten van de Gierzwaluw aangetroffen in de zuidgevel van het westelijk deel van gebouw 77. De invliegopeningen bestaan uit 2 gaten in de muur.	Vernietigen van 2 nestlocaties van de Gierzwaluw	N.v.t.	N.v.t., want sloop vindt plaats voor broedseizoen (februari 2018)	N.v.t., want sloop vindt plaats in februari 2018.	Plaatsing 10 alternatieve nestlocaties, op koele schaduwrijke gevels*; Inzet ecologische begeleiding.

* Aanbrengen 5 vliegopeningen in Gebouwen 10-15 Elias Beekmankazerne en 5 vliegopeningen (of permanente nestkasten) in Gebouwen 69 en 70 Simon Stevin Kazerne

Samenvattend:

1. Aanbrengen 10 vervangende nestlocaties in de Elias Beekmankazerne en de Simon Stevin Kazerne vóór het broedseizoen van de Gierzwaluw, conform de beschreven maatregelen in Projectplan Ontheffingsaanvraag Sloop gebouw 77 Simon Stevin Kazerne, 2017;
2. Inzet van ecologische begeleiding tijdens sloopwerkzaamheden (controle van gunstige periode (februari 2018)) en bij aanbrengen van permanente alternatieve nestlocaties (vóór het broedseizoen 2018 te verwezenlijken).

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij komen tot de conclusie dat het Gierzwaluwonderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw. Er zijn 3 veldbezoeken in de maanden juni en juli afgelegd. Hiermee wordt voldaan aan de eisen dat er een tussenliggende periode van 10 dagen tussen de bezoeken moet liggen en de meest gunstige periode voor het aantonen van aanwezigheid van de Gierzwaluw.

Om ervoor te zorgen dat de maatregelen (goed) worden uitgevoerd, zijn deze tevens in de voorschriften opgenomen.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Alternatieve locatie

De sloop van gebouw 77 is locatiegebonden. Alternatieve locaties voor de uitvoering van de werkzaamheden zijn dan ook niet aan de orde.

Alternatieve wijze van uitvoering

De nu voorgestelde werkwijze is gericht op het uitvoeren van sloopwerkzaamheden buiten het broedseizoen van de Gierzwaluw en het aanbrengen van alternatieve nestlocaties voordat het broedseizoen van de Gierzwaluw begint.

Alternatieve periode van uitvoering

De nu voorgestane planning is een optimalisatie van de werkzaamheden binnen de randvoorwaarden van het werken buiten het broedseizoen van de Gierzwaluw.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Er zijn geen alternatieve locaties en wijze van uitvoering voorhanden die minder negatieve effecten op de Gierzwaluw hebben.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn. Dit is aangegeven in tabel 1. Ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. Dit belang wordt onderbouwd met een rapport waarin wordt aangetoond dat er op grote schaal asbest is verwerkt in gebouw 77 (zie Asbestinventarisatie SSK-Ede, 2009).

Beoordeling van belangen

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. Het betreft de belangen die zijn weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten
Door de werkzaamheden worden 2 nesten van de Gierzwaluw aangetast. Omdat er in totaal 10 alternatieve nestlocaties worden aangeboden in het gebied, waarin een netwerk van Gierzwaluw-populaties wordt aangetroffen, zal door deze extra locaties een duurzame vestiging van extra Gierzwaluw-paren gewaarborgd zijn.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in het projectplan leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Gierzwaluw. Een accurate ecologische begeleiding kan de effectiviteit van de maatregelen garanderen.

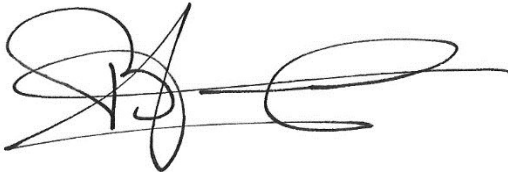
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

Bijlagen:

Bijlage 1: Kaart plangebied en kaart compensatie-nesten

BIJLAGE 1 Kaarten plangebied gebouw 77 SSK te Ede.

Figuur 1. Ligging en begrenzing van de ingreeplocatie gebouw 77 Simon Stevinkazerne te Ede (rode cirkel).



Figuur 2. Ligging compensatielocaties Gierzwaluw: gebouw 13 Elias Beeckmankazerne (paars) en gebouwen 69 en 70 Simon Stevinkazerne (blauw).

