

## **TOELICHTING BIJ DE GEWIJZIGDE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING**

### **Algemeen**

De redenen voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningschap De Dommel" thans "WSD" worden hieronder nader uiteengezet.

1. Daar de gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningschap de Dommel" dateert van 18 november 1987 en zich in de loop der tijd talrijke wijzigingen in diverse wetten hebben voortgedaan, is het noodzakelijk de gemeenschappelijke regeling op veel plaatsen te wijzigen. Wetswijzigingen betrekking hebbend op deze gemeenschappelijke regeling hebben zich in de loop der tijd voortgedaan in de Gemeentewet, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet sociale werkvoorziening en de Archiefwet. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de spelling in de oude artikelen van de gemeenschappelijke regeling te moderniseren. De belangrijkste wijzigingen, die hieruit voortvloeien zijn artikel 4 (bevoegdheden), 7 (vergaderingen), 8 (beraadslagingen), 9 (besluitvorming), 13 (ontslag), 15 (besluitvorming), 20 (dienstverlening), 21 (dagelijks bestuur), 23 (adviescommissies), 24 (bestuurscommissies), 25, 32 (vergoedingen), 33 (personeel), 36 (rechtspositie ambtelijk personeel), 38 (financiële administratie, geldelijk beheer en controle), 39 (de raambegroting), 40 (de raambegrotingsprocedure), 41 (raambegrotingswijziging), 42 (de jaarrekening), 43 (de procedure met betrekking tot de vaststelling van de jaarrekening), 46 (het archief), 47 (toetreding), 48 (uittreding), 49 (wijziging van de regeling), 50 (opheffing) en 51 (geschillen).
2. Ten gevolge van de gemeentelijke herindeling en de daaraan verbonden gevolgen, dient een aantal bepalingen te worden aangepast. De gemeentelijke herindeling heeft vooral consequenties voor de bepalingen inzake de samenstelling van het algemeen- en dagelijks bestuur.  
Dit zijn onder andere de artikelen 5 (samenstelling algemeen bestuur), 6, (zittingsduur), 11 (samenstelling), 12 (zittingsduur) en 16 (benoeming, vervanging en ontslag).
3. Verder is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de regeling op een aantal puntentechnisch en inhoudelijk aan te passen aan de situatie binnen WSD. De belangrijkste wijzigingen, die uit bovenstaande voortvloeien zijn artikel 1 (begrippen), 2 (het schap en zijn bestuursorganen), 7, eerste lid (vergaderingen), 14 (vergaderingen), 18 (ingevoegd tweede lid) (algemeen bestuur, afbaking van bevoegdheden), 34 (de secretaris), 35 (de algemeen directeur), 39, vijfde lid (de raambegroting), 45 (bestemming batig saldo) en 55 (citeertitel).
4. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de gemeenten Oisterwijk, Oirschot, Son en Breugel, Nuenen en Best toe te laten treden tot de gemeenschappelijke regeling WSD.

### **Aanhef**

De gemeenten Oirschot en Oisterwijk hebben in de vergadering van het algemeen bestuur van 16 december 1998 de wens uitgesproken, indien mogelijk, nu ook deelnemer te worden aan de gemeenschappelijke regeling van WSD en de regeling tegelijkertijd in procedure te nemen

in die gemeenten. Het algemeen bestuur heeft hiermee ingestemd. De eerste helft 1999 hebben de gemeenten Son en Breugel en Nuenen besloten toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling WSD. Het Algemeen bestuur van WSD heeft hiermee 30 juni 1999 ingestemd. De besluitvorming ten aanzien van de gemeente Best is afgerond in september 1999.

### ***Artikel 1***

#### Lid 1

De begripsbepalingen in artikel 1, eerste lid, zijn aangepast aan de nieuwe Wet sociale werkvoorziening (hierna te noemen: “Wsw”).

#### Lid 2

In artikel 1, tweede lid, is verwoord, wat verstaan dient te worden onder de in de Wsw en aanverwante wetten vaak terug kerende term “gemeentebestuur”. Hieronder dient men te verstaan “het dagelijks bestuur”. Hieronder wordt dit uiteengezet.

De uitvoering van de Wsw is middels de instelling van een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna te noemen: “Wgr”) opgedragen aan het bestuur van het schap. Artikel 151 van de Gemeentewet (oud) bepaalde, dat met het bestuur werd bedoeld het dagelijks bestuur, voorzover niet de medewerking bepaaldelijk van het algemeen bestuur of van de voorzitter werd gevorderd. In de praktijk kwam dit er op neer, dat doorgaans het dagelijks bestuur het bevoegde bestuursorgaan was.

In het kader van de nieuwe Gemeentewet per 1 januari 1994 zou de vraag kunnen reizen of het algemeen of dagelijks bestuur bevoegd is met betrekking tot een aantal bevoegdheden. Ter voorkoming van onduidelijkheden en competentievragen is daarom ten aanzien van een aantal veel voorkomende bevoegdheden, die aan het “gemeentebestuur” toekomt, vastgelegd, dat onder het “gemeentebestuur” “het dagelijks bestuur” van het schap dient te worden verstaan.

### ***Artikel 2***

De naam van het schap is in het eerste lid aangepast aan de reeds lang bestaande praktijk. De officiële benaming van het schap is thans niet meer “Werkvoorzieningschap de Dommel” maar “WSD”.

Er wordt een nieuw derde lid aan dit artikel toegevoegd waarin de deelnemende gemeenten zijn opgesomd.

### ***Artikel 3***

Voor verwoording van de doelstelling van het schap, wordt aangesloten bij artikel 2, eerste lid van de Wsw. Ingevolge artikel 2, eerste lid van de Wsw, dient de gemeente er zorg voor te dragen, dat zij aan zoveel mogelijk ingezetenen, die blijkens een indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking tot de doelgroep behoren, een dienstbetrekking krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht aanbiedt voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden.

### ***Artikel 4***

In dit lid wordt verwezen naar de overeenkomstige bepalingen uit de gewijzigde Wsw.

### ***Artikel 5***

### Lid 1

In het kader van de gemeentelijke herindeling zijn de gemeenten qua inwonertal bijna even groot geworden. Het aantal afgevaardigden van elke gemeente in het algemeen bestuur wordt gebaseerd op het aantal inwoners per gemeente. In de oude gemeenschappelijke regeling werd m.b.t. het aantal afgevaardigden in het algemeen bestuur, als criterium gesteld dat elke gemeente met meer dan 16.000 inwoners recht had op twee afgevaardigden in het algemeen bestuur. In ogenschouw nemende dat na de herindeling iedere gemeente een zodanig grote omvang heeft, is opnemng van de eis van 2 afgevaardigden ingeval een gemeente meer dan 16.000 inwoners heeft overbodig geworden. Volstaan kan worden op te nemen, dat elke gemeente recht heeft op twee afgevaardigden in het algemeen bestuur.

Geschrappt wordt de passage “dat elke gemeente één lid benoemt op voorstel van het college van burgemeesters en wethouders”. Met betrekking tot de benoeming van de afgevaardigden in het algemeen bestuur is het zo dat de besluiten omtrent de benoeming worden genomen door de raad, nadat dit eerst in het college van burgemeesters en wethouders ter sprake is gekomen.

### Lid 2

De tweede volzin wordt: aangevuld in die zin, dat een werknemer in dienst van het schap in het kader van de Wsw geen lid van het algemeen bestuur kan zijn. Zij worden met een ambtenaar gelijk gesteld. Dit geldt ook voor degene die langer dan een halfjaar arbeid verricht voor WSD op detacheringsbasis.

## **Artikel 6**

### Lid 1

Omdat de gemeenteraadsverkiezingen niet in alle gemeenten in hetzelfde jaar plaatsvinden, eindigt het lidmaatschap van het algemeen bestuur niet gelijktijdig. Door invoering van de woorden “waarop de zittingsperiode van de raad van de betreffende gemeente afloopt” wordt op dit probleem geanticipeerd.

## **Artikel 7**

### Lid 1

De minimum vergaderfrequentie van het algemeen bestuur wordt teruggebracht van vier naar twee vergaderingen per jaar. De terugbrenging van de minimum vergaderfrequentie wordt ingegeven door het volgende.

Daar iedere gemeente vertegenwoordigd is in het dagelijks bestuur - aan wie de dagelijkse leiding en uitvoering van zaken toe komt. alsmede het houden van toezicht op al wat het schap aangaat - behoeft het algemeen bestuur slechts bijeen te komen indien op hoofdpunten vergadert dient te worden. Gezien de huidige vergaderpraktijk kan volstaan worden met een minimum vergaderfrequentie van twee. Een slag om de arm wordt gehouden indien niet alle gemeenten in het dagelijks bestuur vertegenwoordigd zijn. Dan geldt een minimale vergaderfrequentie van vier maal per jaar. Bovenstaande moet men zien als een minimum aantal, hetgeen niet impliceert dat niet meer dan tweemaal per jaar vergaderd kan worden.

### Lid 2

In dit lid wordt verwezen naar de overeenkomstige bepalingen uit de gewijzigde Gemeentewet.

### Lid 3

Er wordt een nieuw lid aan toegevoegd welke regels bevat omtrent de oproep van de

vergadering. De reden voor deze toevoeging is gelegen in het feit, dat zowel de oude gemeenschappelijke regeling “Werkvoorzieningschap de Dommel” als het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur hier niks over bepaald.

## ***Artikel 8***

### Lid 1

In artikel 8, eerste lid, tweede volzin wordt verwezen naar het overeenkomstige artikel van de gewijzigde Gemeentewet.

Aan artikel 8, eerste lid, wordt een derde volzin, inzake de geheimhouding, toegevoegd. De geheimhoudingsplicht kan betreffen het in de vergadering behandelde en de inhoud van de overlegde stukken; zij geldt voor de leden van het algemeen bestuur en voor ieder die van het verhandelde en van de stukken heeft kennisgenomen.

Het opleggen van geheimhouding is in artikel 25 van de Gemeentewet gekoppeld aan een belang genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid bestuur (Stb. 1991, 703). De geheimhouding moet dan ook voor WSD gelegen zijn in een in artikel 10 van de Wet openbaarheid bestuur gelegen belang.

### Lid 2

In dit lid vindt, vanwege de grote belangen die hiermee gemoeid zijn, een uitbreiding plaats van het aantal zaken waarover in beslotenheid niet kan worden beraadslaagd. Het betreft de volgende gevallen.

- onder b. wijziging en opheffing van de regeling;
- onder d. het toetreden tot en uittreden uit de regeling;
- onder f het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen en verenigingen dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming.

## ***Artikel 9***

In artikel 9, tweede lid, wordt verwezen naar de overeenkomstige bepalingen uit de gewijzigde Gemeentewet.

## ***Artikel 11***

### Lid 1

Gewijzigd wordt de passage “en tenminste twee doch ten hoogste zes andere leden” in “Het dagelijks bestuur bestaat uit ten hoogste zoveel leden als het aantal aan de regeling deelnemende gemeenten, de voorzitter inbegrepen. Het minimum aantal leden bestaat uit de voorzitter en twee leden”. Verband wordt er in dit lid gelegd tussen het aantal deelnemende gemeenten en het aantal leden, van het dagelijks bestuur.

Tevens wordt er door opneming van het woord "verschillende" aangeknoopt bij de situatie waar artikel 14 Wgr op doelt. In dit artikel is namelijk de regel neergelegd, dat de leden van het dagelijks bestuur niet allen afkomstig mogen zijn uit dezelfde gemeente. In de gemeenschappelijke regeling wordt deze eis verder aangescherpt, door op te nemen dat de leden afkomstig moeten zijn uit verschillende gemeenten. Deze eis sluit tevens aan bij de huidige praktijk.

### Lid 2

In artikel 11, tweede lid, wordt verwezen naar de overeenkomstige bepalingen van de gewijzigde Gemeentewet.

## ***Artikel 12***

### Lid 1

Gewijzigd in dit lid is de passage “waarop de zittingsperiode van de gemeenteraden afloopt” in “waarop de zittingsperiode van de raad van de betreffende gemeente afloopt”. Deze wijziging heeft te maken met het verschillende tijdstip waarop de zittingsperiode van de gemeenteraden kan aflopen.

### Lid 2

Er wordt een extra lid in dit artikel ingevoegd. In de oude gemeenschappelijke regeling was namelijk geen bepaling opgenomen, die regelde wanneer de nieuwe leden van het dagelijks bestuur benoemd dienden te worden.

### Lid 3

Toegevoegd is wanneer het algemeen bestuur een lid van het dagelijks bestuur, die een tussentijdse vacature opvult, dient te benoemen. Tevens wordt door opneming van de passage “uit de gemeente waaruit de vacature is ontstaan” aangeknoopt bij de eis die artikel 14 Wgr stelt (zie artikel 11, eerste lid).

## ***Artikel 13***

In artikel 13. tweede volzin, wordt verwezen naar de overeenkomstige artikelen van de gewijzigde Gemeentewet.

## ***Artikel 14***

### Lid 1

Vervangen wordt in artikel 14, eerste lid, het woord “tenminste” door “in beginsel”. Vooral in vakantieperiodes kan het namelijk voorkomen, dat het dagelijks bestuur niet kan vergaderen. Door opneming van het woord “in beginsel” wordt in ieder geval voorkomen, dat er in strijd wordt gehandeld met de gemeenschappelijke regeling.

### Lid 2

Aan artikel 14 wordt een tweede lid toegevoegd, dat de voorzitter verplicht om in geval van spoedeisende zaken snel actie te ondernemen.

## ***Artikel 15***

### Lid 1

Analoog aan artikel 9 van de gemeenschappelijke regeling wordt opgenomen, dat elk lid van het dagelijks bestuur één stem heeft in de vergadering.

### Lid 2

In artikel 15, tweede lid, wordt verwezen naar de overeenkomstige bepalingen van de gewijzigde Gemeentewet.

## ***Artikel 16***

### Lid 1

Met de procedure betreffende de benoeming van de plaatsvervangend voorzitter wordt aangesloten bij de procedure zoals die voor de voorzitter geldt.

### ***Artikel 17***

Gewijzigd is de passage "voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeentebesturen over de gemeentelijke bestuursorganen" in "voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeenten over de gemeentelijke bestuursorganen". Deze wijziging heeft betrekking op het feit, dat in artikel 1. tweede lid. gemeenschappelijke regeling WSD is uitgewerkt wat men onder "het gemeentebestuur" dient te verstaan. Als nu de term "gemeentebestuur" gehandhaafd zou blijven, zou dit voor verwarring kunnen leiden. Tevens is dit artikel eenvoudiger geredigeerd.

### ***Artikel 18***

#### Lid 1

In artikel 18, eerste lid, wordt ter verduidelijking toegevoegd, dat artikel 25 van deze regeling bepalingen bevat omtrent de hier bedoelde bestuurscommissie.

### ***Artikel 20***

#### Lid 2

Artikel 20. tweede lid. is aangepast aan de tekst van de nieuwe Wsw. In de Wsw wordt namelijk met betrekking tot het aangaan van een dienstbetrekking, gesproken van het aangaan van een dienstbetrekking met ingezetene krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.

#### Lid 3

Ook dit lid is aangepast aan de nieuwe Wsw. De dienstverlening en de daartoe strekkende voorwaarden worden namelijk ingevolge artikel 2. derde lid, Wsw niet meer vastgelegd in een overeenkomst, maar in een aanwijzingsbesluit.

### ***Artikel 21***

In het kader van de gewijzigde Wsw per 1 januari 1998 zijn er een aantal nieuwe bevoegdheden voor de gemeentebesturen van de gemeenten in de wet opgenomen (onderdelen i, j, k en l). In artikel 1, tweede lid, van deze regeling valt te lezen, dat indien men in de Wsw de term gemeentebestuur tegenkomt, men dient te lezen "het dagelijks bestuur". Niet echter in alle gewijzigde bepalingen van de Wsw valt de term "gemeentebestuur", soms volstaat men louter met de term "gemeente".

In dit artikel wordt daarom ten aanzien van een aantal veel voorkomende bevoegdheden, die tot het dagelijks bestuur van het schap behoren, expliciet vastgelegd dat het dagelijks bestuur bevoegd is om zo mogelijke onduidelijkheden te voorkomen. Het gaat hierbij met name om een afbakening van bevoegdheden ten opzichte van het Algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur kan deze bevoegdheden, op grond van het bestuursstatuut mandateren; één en ander houdt dus niet in dat het dagelijks bestuur de in dit artikel genoemde bevoegdheden *zelf* dient uit te oefenen.

### ***Artikel 23***

### Lid 1

Artikel 23, eerste lid, wordt aangepast aan de gewijzigde regelgeving in de Wgr. In artikel 24 van de Wgr wordt niet meer gesproken van het instellen van commissies van bijstand. Dit wordt dan ook in het eerste lid geschrapt.

Tevens is artikel 24, tweede lid, van de Wgr pas geleden gewijzigd en aangepast aan artikel 94 van de Gemeentewet. Hierdoor is het ook mogelijk om commissies van advies aan de voorzitter in te stellen.

Verder is ook het derde lid van artikel 24 van de Wgr gewijzigd. Ingevolge dit derde lid is het thans mogelijk dat de onderscheiden bestuursorganen (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter) van het schap commissies van advies kunnen instellen en dus niet zoals dat vroeger het geval was. alleen het algemeen bestuur.

### Lid 2

Het tweede lid van dit artikel wordt ook aangepast aan de gewijzigde regelgeving in de Wgr. In artikel 24, tweede lid, van de Wgr is bepaald, dat het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk van de voorzitter de bevoegdheden en samenstelling van de commissies bepaald.

### ***Artikel 24***

In artikel 24, eerste en derde lid, wordt verwezen naar de overeenkomstige artikelen van de gewijzigde Gemeentewet en de Wgr.

### ***Artikel 25***

Artikel 25, eerste lid, wordt aangepast aan de gewijzigde regelgeving in de Wgr. Uit artikel 25, derde lid van de Wgr valt op te maken, dat het algemeen bestuur aan een commissie bevoegdheden van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur kan delegeren. In het oude artikel 25, eerste lid was deze delegatie bevoegdheid alleen maar beperkt tot de bevoegdheden van het dagelijks bestuur.

### ***Artikel 26***

In artikel 26, tweede lid, wordt geschrapt de passage dat individuele leden van de gemeenteraad kunnen verzoeken om informatieverschaffing door het algemeen en/of dagelijks bestuur. De mogelijkheid voor individuele raadsleden om informatieverschaffing is conform artikel 16 Wgr verankerd in artikel 27 gemeenschappelijke regeling WSD. Tevens wordt in artikel 26 het derde lid geschrapt. In dit derde lid was bepaald dat het dagelijks bestuur de gevraagde inlichtingen diende te verstrekken binnen twee maanden na ontvangst van het verzoek. In het eerste lid van artikel 26 is hierin voorzien. Hier wordt namelijk bepaald dat het algemeen en dagelijks bestuur de gevraagde inlichtingen verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten.

### ***Artikel 30***

In artikel 30, tweede lid, wordt verwezen naar het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur. Dit reglement heeft echter alleen betrekking op de vergaderingen van het algemeen bestuur. Door in dit lid te verwijzen naar de in artikel 10 van de regeling bedoeld reglement, wordt dit reglement op de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing verklaard.

### ***Artikel 32***

In de oorspronkelijke tekst van artikel 21 van de Wgr werd in het algemeen een grondslag geboden voor de toekenning van een vergoeding en een tegemoetkoming in de kosten zonder bepaalde categorieën daarvan uitdrukkelijk uit te sluiten. In de nieuwe Gemeentewet wordt echter in artikel 44, vierde lid en artikel 66, vierde lid, bepaald dat respectievelijk wethouders en burgemeesters geen vergoeding ontvangen voor werkzaamheden, verricht in nevenfuncties, die zij vervullen uit hoofde van hun ambt. Worden deze vergoedingen desondanks toch uitgekeerd, dan dienen zij in de gemeentekas te worden gestort.

In artikel 21 van de Wgr wordt thans aangesloten bij de bepalingen uit de artikelen 44, vierde lid en artikel 66, vierde lid van de Gemeentewet.

Er voor gekozen wordt om niet direct aan te sluiten bij de tekst van artikel 21 van de Wgr. Voorgesteld wordt namelijk om toch een vergoeding uit te keren aan leden van het algemeen bestuur, die deze dan op hun beurt terug dienen te storten in de gemeentekas. Een inhoudelijke wijziging doet zich dan ook niet voor. Wel is het eerste lid eenvoudiger geredigeerd. De in artikel 32, tweede lid, bedoelde verordening behoeft ingevolge de gewijzigde regelgeving in de Wgr thans niet meer de goedkeuring van gedeputeerde staten. Men kan volstaan met toezending van de verordening.

### ***Artikel 33***

Artikel 33, eerste lid, is gewijzigd door de Wsw-er (vanaf 1 januari 1998) een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht krijgt.

### ***Artikel 34***

In artikel 34 wordt een nieuw tweede lid ingevoegd. In het nieuwe tweede lid wordt aangesloten bij artikel 3 van het bestuursstatuut WSD. In artikel 3 van het bestuursstatuut wordt bepaald, dat indien geen secretaris is benoemd, deze functie wordt vervuld door de algemeen directeur. Uitgangspunt is dat de functie van Algemeen directeur en secretaris in een persoon verenigd zijn. Dit om de aansturing van WSD zo efficiënt mogelijk te laten verlopen. Omdat het echter in uitzonderlijke crisissituaties nodig zou kunnen zijn om een aparte secretaris te benoemen is ervoor gekozen deze mogelijkheid niet helemaal uit te sluiten.

In het zesde lid van dit artikel worden de artikelen 100 tot en met 107 van de Gemeentewet op de secretaris van overeenkomstige toepassing verklaard.

### ***Artikel 35***

#### Lid 1

In artikel 35, eerste lid, wordt toegevoegd waar de algemeen directeur mee is belast. Het gaat hierbij om de dagelijkse leiding van het schap. Hoewel het bestuur formeel verantwoordelijk is, is het de algemeen directeur die zorgt voor een goed verloop van de dagelijkse gang van zaken. De bevoegdheden van de algemeen directeur ten opzichte van het Dagelijks bestuur zijn nader geregeld.

#### Lid 2

Artikel 35, tweede lid, wordt aangepast aan de in de praktijk gangbare procedure omtrent de benoeming van de algemeen directeur. Daar in de praktijk bij een aanbeveling meestal niet



een aanbeveling van meerdere personen wordt opgesteld, maar de meest geschikte kandidaat wordt voorgedragen, is het tweede lid op dat punt aangepast. Dit laat onverlet, dat in voorkomende gevallen een aanbeveling van twee of meer personen kan worden opgesteld.

### Lid 3

Aan artikel 35 wordt een derde lid toegevoegd. In het nieuwe derde lid wordt verwezen naar waar de bevoegdheden van de algemeen directeur zijn neergelegd.

### **Artikel 36**

Dit artikel komt in de plaats van de huidige artikelen 37 en 38 van de gemeenschappelijke regeling, waarin de rechtspositie van de ambtenaren geregeld is. Het betreft een vereenvoudiging van de bestaande regelgeving, waarbij het uitgangspunt is dat het algemeen bestuur in de eerste vergadering na inwerkingtreding van de nieuwe gemeenschappelijke regeling een besluit waarin is geregeld dat - gelijk de meeste overige gemeentelijke overheden - de UWO (uitwerkingsovereenkomst) van toepassing verklaard wordt. De CAR (collectieve arbeidsvoorwaardenregeling) is overigens op WSD sowieso van toepassing, aangezien de CAR van toepassing is op alle gemeentelijke overheden en lichamen ingesteld op basis van een gemeenschappelijke regeling.

In de voorgestelde gemeenschappelijke regeling is niet een bepaling opgenomen waarin de CAR/UWO van overeenkomstige toepassing verklaard is. In dat geval zou namelijk bij een wijziging daaromtrent de gemeenschappelijke regeling aangepast moeten worden. Aangezien de salarissen en aanstelling van het ambtelijk personeel in deze CAR/UWO geregeld zijn, kunnen de betreffende bepalingen in artikelen 37 en 38 komen te vervallen.

### **Artikel 37**

In artikel 37 wordt aangesloten bij het kopje van dit artikel door aan het woord verordening 'organisatie' toe te voegen.

### **Artikel 38**

#### Lid 1

De in artikel 38, eerste lid bedoelde goedkeuring van gedeputeerde staten is ingevolge artikel 214 van de Gemeentewet niet meer vereist. Volstaan kan worden met de toezending van de verordening aan gedeputeerde staten.

#### Lid 3

In artikel 38, derde lid, wordt verwezen naar de overeenkomstige artikelen van de gewijzigde Gemeentewet.

Het vierde lid van oud artikel 39 van de gemeenschappelijke regeling voorzag in het feit, dat het algemeen bestuur regels vast stelde omtrent de verzekering van de gelden van het schap tegen benadeling door zijn personeel of door anderen.

De door het algemeen bestuur in deze kwestie opgestelde regels kunnen echter opgenomen worden in de het eerste lid van dit artikel bedoelde verordening, derhalve wordt dan ook voorgesteld het oude vierde lid te schrappen.

### **Artikel 39**

Artikel 39 en volgende hebben betrekking op de door het dagelijks bestuur opgestelde ontwerpbegroting. De gang van zaken m.b.t. het opstellen van de begroting is bij WSD de volgende. Bij WSD stelt het dagelijks bestuur een raambegroting en een detailbegroting op. Van belang in het kader van de Wgr. is alleen de raambegroting. De detailbegroting heeft betrekking op een geheel andere kwestie en is derhalve hier niet relevant. Deze laatste is alleen relevant indien blijkt dat de bijdrage van de deelnemende gemeenten veranderd dient te worden. Derhalve is het voor partijen duidelijk dat in dit artikel naar de raambegroting verwezen wordt en kan men volstaan met opneming van de term 'begroting'.

Artikel 39 is aangepast aan de artikelen 34 en 35 van de gewijzigde Wgr. Naast de invoering van de algemene regel in het nieuwe eerste lid is het nieuwe tweede lid aangepast aan de gewijzigde regelgeving in artikel 34 eerste lid van de Wgr. Ingevolge dit artikel dient de begroting uiterlijk op de 15e juli haar formele behandeling in het openbaar lichaam te hebben gehad. Tenslotte zijn conform de huidige praktijk, in het vijfde lid de data voor wanneer de deelnemende gemeenten hun voorschot dienen te betalen gewijzigd.

#### **Artikel 40**

Ook dit artikel is aangepast aan de gewijzigde regelgeving in de Wgr en de Gemeentewet. Conform afspraken gemaakt in het algemeen bestuur is de termijn van vier weken in het eerste lid vervangen door twee weken. In het tweede lid is een kleine tekstuele aanpassing verricht. Dit geldt ook voor het derde lid met dien verstande dat de verwijzing naar de leden twee en drie van artikel 190 van de Gemeentewet de oude tweede en derde volzin vervangt. De tweede en derde volzin luiden als volgt.

*"Van de nederlegging en verkrijgbaarstelling geschiedt van gemeentewege openbare kennisgeving. Behandeling in de gemeenteraad kan niet eerder plaatsvinden dan na verloop van veertien dagen na de periode van ter inzagelegging."*

Er is een nieuw vijfde, zesde en zevende lid ingevoegd. Het vijfde lid van de oude gemeenschappelijke regeling maakt namelijk geen onderscheid in de situatie dat de begroting wordt goedgekeurd overeenkomstig de ontwerp-begroting en de situatie dat dit juist niet het geval is.

Artikel 35, vierde lid, van de Wgr bevat de eis, dat het openbaar lichaam de begroting moet zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten. In beginsel zal de vastgestelde begroting dus aan de raden moeten worden toegezonden. Dit artikellid bevat echter de woorden "zo nodig", omdat de toezending onnodig en uit een oogpunt van kostenbeheersing onwenselijk kan zijn. Deze situatie doet zich namelijk voor, indien de vastgestelde begroting geheel overeenstemt met de raambegroting. Dan zou met de toezending geen enkel belang worden gediend. In zo'n geval kan worden volstaan met de schriftelijke mededeling dat de begroting ongewijzigd is vastgesteld. Het zesde lid voorziet in deze situatie.

Indien de begroting wordt vastgesteld in afwijking van de ontwerp-begroting zendt het algemeen bestuur de vastgestelde begroting naar de raden der deelnemende gemeenten. Het vijfde lid voorziet in deze situatie.

Het zevende lid is aangepast aan artikel 34, tweede lid, van de Wgr. Ingevolge dit artikel is het dagelijks bestuur belast met het toezenden van de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting aan gedeputeerde staten.

Het nieuwe lid acht ziet op de goedkeuring van de begroting. Het toezicht op de begroting is namelijk in de nieuwe Gemeentewet in tegenstelling tot het financieel toezichtsregime van de oude Gemeentewet in beginsel repressief. De begroting behoeft derhalve geen jaarlijkse goedkeuring van gedeputeerde staten. In het kader van het financieel toezicht nieuwe stijl is dat alleen nog het geval, indien de begroting naar het oordeel van gedeputeerde staten niet in evenwicht is en uit de meerjarenraming huns inziens niet blijkt dat het evenwicht in de

eerstvolgende jaren wordt hersteld, aldus artikel 203, eerste lid van de Gemeentewet. Repressief toezicht is thans de regel en preventief toezicht de uitzondering. Het eerste lid van artikel 203 betreft het imperatieve toezicht, het tweede lid het facultatief preventief toezicht. Het nieuwe lid acht is aan deze situatie geconformeerd.

### ***Artikel 41***

In artikel 35, vijfde lid van de Wgr wordt de mogelijkheid gegeven om in de gemeenschappelijke regeling aan te geven ten aanzien van welke categorieën begrotingswijzigingen kan worden afgeweken van de begrotingsprocedure. Dit betekent, dat dan niet de raden van de deelnemende gemeenten om hun gevoelens behoeft te worden gevraagd, maar dat de procedure dagelijks bestuur - algemeen bestuur kan worden gevolgd.

### ***Artikel 42***

Ook dit artikel is in zijn geheel aangepast aan de gewijzigde regelgeving in de Wgr. Ten eerste is de rekening vervangen door de 'jaarrekening', daar artikel 34, derde lid, van de Wgr het expliciet heeft over de jaarrekening. Vervolgens is het oude artikel 43 opgesplitst in twee artikelen. Artikel 42 bevat thans algemene bepalingen. Het nieuw ingevoegde artikel 43 ziet op de procedure met betrekking tot de vaststelling van de jaarrekening.

#### Lid 1

Belangrijke inhoudelijke wijzigingen hebben zich in artikel 42 niet voor gedaan. Bij WSD is de algemeen directeur verantwoordelijk voor het opstellen van de jaarrekening. Het eerste lid van dit artikel is aan die situatie aangepast. Tevens is in het eerste lid verwezen naar de overeenkomstige bepaling van de gewijzigde Gemeentewet.

#### Lid 2

Artikel 44, tweede lid, is aangepast aan de gewijzigde regelgeving in de Wgr. In artikel 34, vierde lid, van de Wgr valt te lezen, dat de jaarrekening in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten moet zijn gezonden. Om aan deze verplichting te voldoen, dient de jaarrekening uiterlijk op 15 juli, volgend op het jaar waarop zij betrekking heeft door het algemeen bestuur te worden vastgesteld. Het tweede gedeelte van oud lid twee, dat handelt over de mededeling die gedaan moet worden aan de deelnemende gemeenten omtrent de vaststelling van de jaarrekening, is ondergebracht bij het nieuwe artikel 43.

### ***Artikel 43***

In dit nieuw ingevoegde artikel 43 is de procedure neergelegd met betrekking tot de vaststelling van de jaarrekening. De procedure met betrekking tot de vaststelling van de jaarrekening is analoog aan de begrotingsprocedure, welke in artikel 40 van deze regeling is neergelegd. Net als de begrotingsprocedure is deze procedure in overeenstemming gebracht met de bepalingen uit de Wgr.

Artikel 43, zevende lid is aangepast aan de gewijzigde regelgeving in de Wgr. Ingevolge artikel 34, vierde lid van de Wgr zendt het dagelijks bestuur de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval uiterlijk op 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.

#### ***Artikel 44***

De in artikel 44, eerste lid, bedoelde gemeentelijke bijdrage is een gewogen gemiddelde wat tot stand komt naar rato van het aantal fulltime SW-arbeidsplaatsen dat gedurende het exploitatiejaar vervuld is door SW-medewerkers afkomstig uit die gemeente. Toegevoegd wordt een derde lid waarin de wijze van vaststellen van de bijdrage vastgelegd wordt. Dit is eveneens overeenkomstig bestaande besluitvorming.

#### ***Artikel 45***

Het artikel is aangepast aan de te doen gebruikelijke wijze van bestemming geven aan een batig saldo, in die zin dat de bestemming niet strijdig mag zijn met de in de Wsw genoemde doelen.

#### ***Artikel 46***

De archiefwet van 1962 is veranderd. De archiefwet die we thans hebben dateert uit 1995.

#### ***Artikel 47***

Ingevolge artikel 26, derde lid en vierde lid Wgr treden de besluiten tot het toetreden tot een regeling niet in werking dan na opname in het register, bedoeld in artikel 27, tweede lid Wgr, van gedeputeerde staten die de regeling hebben goedgekeurd. Inschrijving in de registers van de deelnemende gemeenten is niet relevant voor de inwerkingtreding. Het derde lid van dit artikel is aan deze gewijzigde regelgeving aangepast.

#### ***Artikel 48***

##### Lid 1

In het eerste lid wordt aangegeven van welk orgaan een daartoe strekkend besluit dient te komen.

##### Lid 2

In het tweede lid wordt een tijdslimiet opgenomen voor wanneer het dagelijks bestuur een voorstel moet doen aan het algemeen bestuur omtrent de financiële en overige gevolgen van de uittreding.

##### Lid 3

In het derde lid wordt bepaald dat het algemeen bestuur de financiële alsmede de overige gevolgen van de uittreding regelt. Met betrekking tot de financiële gevolgen van de uittreding geldt het volgende. De kosten van uittreding omvatten de aantoonbare nadelige financiële gevolgen voor WSD en/of de aangesloten gemeenten, welke rechtstreeks samenhangen met de uittreding. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan overhead kosten die niet langer gedekt worden, gederfde opbrengsten en terugloop in rijkssubsidies. Indien dit in de betreffende situatie naar de maatsstaven van redelijkheid en billijkheid gerechtvaardigd is, kan een afbouwregeling worden getroffen voor bijvoorbeeld vijfjaren, waarin voor het eerste jaar een schadebedrag van 100% geldt: en deze ieder volgend jaar met 20% vermindert wordt. Aangezien het besluit wat de financiële gevolgen regelt niet meer de goedkeuring van gedeputeerde staten behoeft, is dit vereiste in het derde lid geschrapt.

#### Lid 4

Ingevolge artikel 26, derde lid en vierde lid Wgr treden de besluiten tot uittreden uit een regeling niet in werking dan na opname in het register van gedeputeerde staten, bedoeld in artikel 27, tweede lid Wgr, van gedeputeerde staten die de regeling hebben goedgekeurd. Inschrijving in de registers van de deelnemende gemeenten is niet relevant voor de inwerkingtreding en hoeft dus niet vermeld te worden.

#### Lid 5

In het vijfde lid wordt verwezen naar de geschillenregeling van artikel 28 van de Wgr.

### ***Artikel 49***

#### Lid 4

In verband met de in de nabije toekomst mogelijke uitvoering van de Wet inschakeling werkzoekenden voorziet het vierde lid in een kortere procedure met betrekking tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Volstaan zou in deze kunnen worden met het eenmalig raadplegen van de gemeenteraden. Ditzelfde geldt als de gemeenten besluiten de WSD de uitvoering van andere werkgelegenheidsbevorderende maatregelen op te dragen. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan de wet REA of mogelijk andere in de toekomst nog te ontwikkelen (wettelijke) regelingen.

#### Lid 5

In artikel 49, vijfde lid, wordt het “tweede lid” van artikel 27 van de Wgr ingevoegd.

### ***Artikel 50***

De besluiten tot opheffing van de regeling behoeven de goedkeuring van gedeputeerde staten. het liquidatieplan niet. De leden één en drie zijn hiermee in overeenstemming gebracht. De in oud artikel 50, eerste lid, genoemde passage “die tezamen minstens tweederde deel van het inwonertal van het gebied vertegenwoordigen” is geschrapt. Vanwege de gemeentelijke herindeling verschilt het inwonertal van de gemeenten niet meer zodanig, dat handhaving van deze passage noodzakelijk is.

Vermeld wordt in een ingevoegd vierde lid, waarin het liquidatieplan voorziet.

### ***Artikel 51***

Voordat een geschil in de zin van artikel 28 van de Wgr wordt voorgelegd aan gedeputeerde staten kan getracht worden via een geschillencommissie het geschil op te lossen dan wel uit te kristalliseren. Dit artikel vervult dan ook een zogenaamde ‘zeefwerking’.

Aan de samenstelling van de commissie wordt in artikel 28 van de Wgr geen eis gesteld. In ogenschouw nemende de in lid 2 genoemde samenstelling van de commissie wordt er zorg voor gedragen, dat partijen die in conflict zijn met elkaar zijn vertegenwoordigd in de commissie. Artikel 28 van de Wgr heeft betrekking op geschillen tussen besturen van de deelnemende gemeenten of tussen besturen van een of meer gemeenten en het bestuur van het openbaar lichaam. Deze geschillen worden, zoals vermeld, door gedeputeerde staten beslist, voorzover zij niet behoren tot die, vermeld in artikel 112, eerste lid van de Grondwet, en de geschillen die aan de rechterlijke macht of aan gerechten die niet tot de rechterlijke macht behoren.

Tevens wordt er in het derde lid een termijn opgenomen, voor wanneer de commissie advies dient te hebben uitgebracht.

### *Artikel 52*

De oude overgangsbepaling kan vervallen, daar deze betrekking heeft op de benoeming van de eerste leden van het algemeen bestuur.

Tevens wordt opgenomen dat de bestuurders niet uit hun functie worden ontheven, indien de regeling met terugwerkende kracht in werking treedt.

### *Artikel 53*

In artikel 53, tweede lid wordt: vermeld dat de rechtsgevolgen van deze regeling terug werken tot 1 januari 1998, althans voor de gemeenten die reeds deelnemer zijn aan de gemeenschappelijke regeling. Voor de nieuw toetredende gemeenten geldt als ingangsdatum 1 januari 2000. Dit is de datum waarop voor de gemeenten Oirschot en Oisterwijk de - tijdelijke -Aanwijzingsbesluiten waarbij WSD is aangewezen als uitvoerder van de Wsw aflopen. Voor de overige nieuw toetredende gemeenten is 1 januari 2000 de afgesproken datum voor toetreding. Aangezien het voor de duidelijkheid van de beoogde rechtsgevolgen van terugwerkende kracht niet nodig is, worden niet meer gespecificeerde bepalingen hieromtrent opgenomen. De in het tweede lid (oude regeling) genoemde verplichting van inschrijving van de regeling in de gemeentelijke registers voor inwerkingtreding van de regeling is komen te vervallen bij wetswijziging van de Wgr.

### *Artikel 54*

Daar de officiële benaming van het schap niet meer luidt: "Werkvoorzieningschap de Dommel", maar "WSD" is dit artikel op dit punt aangepast.