



ONTWERPBESLUIT van GS van Utrecht

DATUM	27 december 2018	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-GB-VN-2018-1264	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81DECDB8	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	7 augustus 2018	FAX	030-2583139
UW NUMMER	N001-1263417XTK-V04-beb-NL	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen - uitdraai AERIUS Register	ONDERWERP	Ontwerpbesluit Wnb (gebiedsbescherming)

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 7 augustus 2018 van Gemeente Utrecht, Postbus 16200 in Utrecht, om een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de realisatie en het in gebruik nemen van de Noordelijke Randweg te Utrecht (hierna: NRU).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wnb, het Besluit natuurbescherming de Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 en de Beleidsregels Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017 (hierna: Beleidskader VNL) besluiten wij:

- de gevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb te verlenen;
- de benodigde ontwikkelingsruimte af te boeken op grond van artikel 2.7, van het Besluit natuurbescherming, zoals opgenomen in de 'Bijlage bij Besluit' van AERIUS Register, opgenomen in bijlage 2 bij deze beschikking;
- dat de bij deze beschikking behorende aanvraag, inclusief berekeningen in AERIUS Calculator, deel uitmaakt van deze beschikking;
- aan dit besluit de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals die in de bijlage bij deze beschikking zijn opgenomen.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 7 augustus 2018 hebben wij een aanvraag om een vergunning ontvangen op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb op naam van Gemeente Utrecht. Het betreft een aanvraag voor de realisatie en het in gebruik nemen van de Noordelijke Randweg te Utrecht. In gevolge artikel 2.8 van het Besluit natuurbescherming kunnen projecten worden aangewezen waarvoor een aparte hoeveelheid ontwikkelingsruimte wordt gereserveerd. Deze projecten worden 'prioritaire projecten' genoemd en worden aangewezen door Rijk of provincie vanwege het regionaal of landelijk belang van de projecten. Conform artikel 2.5 van de Regeling natuurbescherming wordt de aanwijzing van deze projecten vastgelegd in bijlage 1 bij de Regeling natuurbescherming. Het project is aangewezen als prioritair project in bijlage 1 van de Regeling natuurbescherming onder de naam 'nr. 1324 Utrecht opwaardering NRU Noordelijke Rondweg (NSL)'.

Voor het plan is niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb afgegeven. Om de toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden conform de Wnb te bepalen, wordt de beoogde situatie afgezet tegen de autonome groei, ofwel de verwachte verkeersintensiteit wordt vergeleken met de verkeersintensiteit die ontstaat indien het project geen doorgang vindt.

III. Procedure

III.A. De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

III.B. Toezending
PM

III.C. Ter inzagelegging
PM

IV. Toetsingskader Wnb

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb verboden om zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, projecten te realiseren onderscheidenlijk te verrichten, die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 2.1, eerste lid, van de wet aangewezen gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval, projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

In een aantal Natura 2000-gebieden is sprake van een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Daarom heeft het Rijk het initiatief genomen om deze stikstofproblemen aan te pakken. In het Programma Aanpak Stikstof (hierna PAS) werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstof-uitstoot te verminderen en de natuurwaarden te versterken en daarmee ook economische ontwikkeling mogelijk te maken. Het PAS heeft tot doel om de doelen van het Europese natuurbeleid te realiseren, terwijl vergunningplichtige activiteiten toch kunnen doorgaan. Om dit mogelijk te maken worden herstellende maatregelen uitgevoerd in Natura2000-gebieden waarbij sprake is van overbelasting als gevolg van stikstof. Anderzijds wordt door middel van PAS-specifieke bronmaatregelen, bijvoorbeeld schonere productietechnieken, voorzien in een blijvende daling van de neerslag van stikstof.

Een deel van de daling van de neerslag mag worden ingezet als saldering voor nieuwe economische activiteiten of uitbreiding van bestaande. Deze 'ontwikkelingsruimte' maakt het mogelijk om economische ontwikkelingen met een stikstoftoename toch te vergunnen in het kader van de Wnb. Er zijn daardoor geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen te verwachten als voor een activiteit ontwikkelingsruimte beschikbaar is.

V. Toetsing Natura 2000-gebieden

Stikstof

De aanvraag betreft het wijzigen van het tracé van de NRU. Er is dan ook sprake van een vigerende referentierecht (bestaande situatie met daarbij behorende autonome ontwikkeling). De bestaande situatie dient vergeleken te worden met de beoogde situatie. Ten tijde van de aanleg is er sprake van de inzet van stikstofemitterend materiaal én van een gewijzigde verkeerssituatie. Uit de berekeningen is gebleken dat beide situaties (planfase en realisatiefase) relevant zijn omdat in elk van de situaties de stikstofdepositie op meerdere hexagonen hoger is dan in de andere situatie.

De werkzaamheden zullen naar verwachting aanvangen in 2021 en binnen vijf jaar zijn afgerond. De planfase betreft daarmee een tijdelijk project, waarbij de te verwachten stikstofdepositie over de volledige PAS periode van zes jaar wordt verdeeld. In 2025 zal de weg in gebruik worden genomen. Deze realisatiefase betreft een project voor onbepaalde tijd.

De verkeersbewegingen zijn bepaald met behulp van het gemeentelijke verkeersmodel voor zowel de autonome situatie, de planfase, als ook de realisatiefase. De resulterende verkeersnetwerken zijn volledig doorgerekend met behulp van AERIUS Connect.

Voor de planfase zijn daarnaast de emissies bepaald ten behoeve van de fysieke wijzigingen aan de weg. Het betreft verkeersbewegingen (aan en afvoer met vrachtwagens) en de inzet van mobiele werktuigen (stageklasse IIIB). Bepaald is de benodigde inzet per wijziging van een traject van 800 meter. Deze inzet is omgerekend naar een bijbehorende emissie. Op basis van het gekozen tracé is een fysieke wijziging van maximaal 3,45 km tracé benodigd.

Het projecteffect is het deel van de aangevraagde activiteit wat nog niet eerder is getoetst aan de Wnb. Dat deel is in dit geval de beoogde situatie van de aangevraagde activiteit. Uit de berekening is gebleken dat voor één of



meerdere gebieden de depositiebijdrage van het projecteffect hoger is dan de grenswaarde en daarmee is gebleken dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is.

De benodigde ontwikkelingsruimte is opgenomen in het prioritaire segment van het PAS (segment 1). De benodigde ontwikkelingsruimte ten behoeve van het project is afgeboekt in AERIUS Register. De bijlage bij besluit maakt deel uit van deze beschikking en is opgenomen in bijlage 2.

Overige effecten

Naast de effecten van stikstof kunnen ook andere aspecten een mogelijk negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Het dichtst bij het projectgebied gelegen Natura 2000-gebied betreft de Oostelijke Vechtplassen en ligt op circa 1,3 km. Toetsing van eventuele effecten is daarom beperkt tot de effecten via externe werking. Dat betreft in dit geval effecten van geluid, licht en wijzigingen in de hydrologie.

Gezien de afstand tussen de NRU en het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied de Oostelijke vechtplassen kan op voorhand worden uitgesloten dat er enig effect zal zijn als gevolg van geluid en licht.

Bronbemaling ten behoeve van de aanleg van 1 tot 3 onderdoorgangen kan tijdelijk leiden tot grondwaterstands-dalingen in de omgeving van het plangebied. In 2017 heeft een hydrologisch onderzoek plaatsgevonden naar het effect van de NRU op de waterhuishouding. De resultaten laten zien dat er geen verandering in grondwaterstroming en hoogtes te verwachten zijn in het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen als gevolg van aanleg van één of meerdere onderdoorgangen. Hierdoor kan verzuring als gevolg van een verandering in het hydrologisch systeem worden uitgesloten. In de aanlegfase moet bemaling worden toegepast om de ondergangen aan te kunnen leggen. Het effect van de bemaling op de omgeving is beoordeeld in een rapportage in 2018. Hierbij is het aantal hectare beïnvloed gebied¹ berekend. Uit de analyse volgt dat bij geen van de tracévarianten het berekende invloedsgebied tot in het Natura 2000-gebied reikt. Effect van verdroging kan dan ook worden uitgesloten.

VI. Zienswijzen

PM

VII. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

PM

VIII. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat bij toedeling van ontwikkelingsruimte en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, niet kan leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden en geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Wij verlenen de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

IX. Beroep

PM

X. Inwerkingtreding

PM

XI. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

¹ Beïnvloed gebied is het gebied waar een grondwaterstandsverandering van >0,05 m is berekend.

XII. Verzending

Het origineel van dit ontwerpbesluit te zenden aan:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Utrecht;

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt verzonden aan:

- Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord;
- Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving



Bijlage 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning voor de locatie Noordelijke Randweg te Utrecht

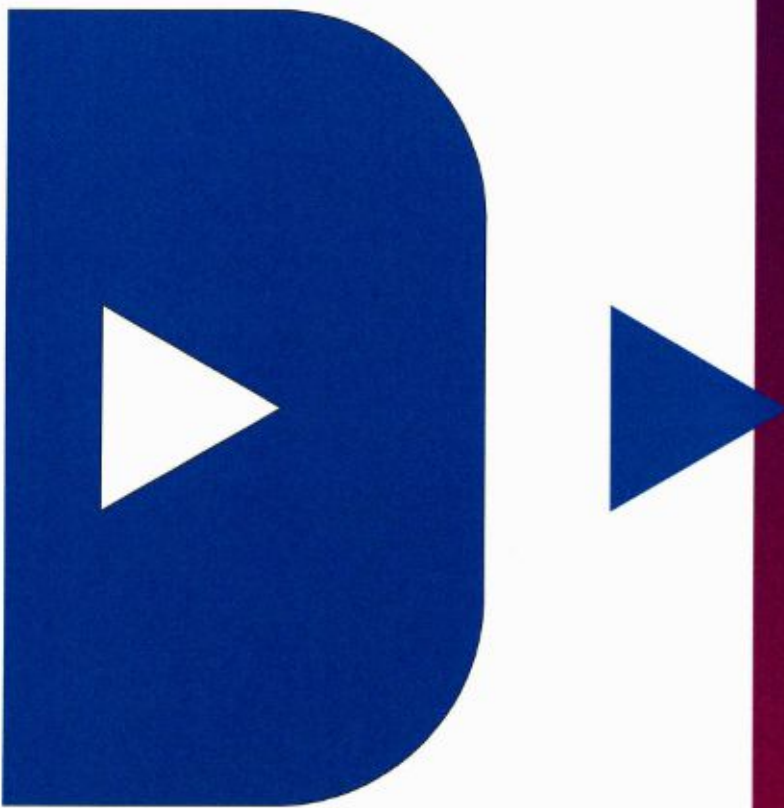
1. De aanvraag met de daarbij behorende bescheiden maakt deel uit van de vergunning van de planlocatie.
2. De vergunning moet ten tijde van de werkzaamheden (wijziging van het wegtracé) aanwezig zijn op de bouwplaats.
3. De toezichthouders van het bevoegd gezag moeten ten tijde van de werkzaamheden toegang tot het bouwterrein worden verschaft.
4. De tijdens de werkzaamheden in te zetten mobiele werktuigen moeten minimaal voldoen aan de eisen conform stageklasse IIIB.
5. Fysieke wijzigingen aan de weg mogen over een traject uitgevoerd worden van maximaal 3,45 kilometer.
6. De vergunninghouder dient minimaal twee weken voor aanvang van de fysieke wijzigingen aan de weg dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.
7. De fysieke werkzaamheden moeten worden afgerond binnen 5 jaar. Na afronding van de werkzaamheden dient de vergunninghouder dit door te geven aan de handhavende instantie via handhaving-wnb@rudutrecht.nl.

Bijlage 2

Uitdraai AERIUS Register, kenmerk RQPMwMtyY6ZH, reservering ontwikkelingsruimte

Dit document is een bijlage bij het toestemmingsbesluit als bedoeld in artikel 2.7 eerste lid, van het Besluit natuurbescherming.

VERZONDEN 27 DEC. 2018



Bijlage, Prioritair project

- ▶ Kenmerken
- ▶ Samenvatting emissies
- ▶ Depositieresultaten
- ▶ Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl en pas.natura2000.nl.

AERIUS REGISTER

Contact

Rechtspersoon

Inrichtingslocatie

Gemeente Utrecht

Stadsplateau 1, 3521 AZ Utrecht

Activiteit

Omschrijving

AERIUS kenmerk

Bevoegd gezag

Utrecht opwaardering NRU
Noordelijke Randweg (NSL)

RQPMwMtyY6ZH

Provincie Utrecht

Datum berekening

Rekenjaar

17 december 2018, 11:09

2025

Sector

Deelsector

Prioritair project

Industrie

Overig

Utrecht opwaardering NRU
Noordelijke Randweg (NSL)

Totale emissie

Situatie 1

NOx

-

NH₃

-

Resultaten

Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied

Bijdrage

Oostelijke Vechtplassen

1,44

Toelichting

Ongelijkvloers maken van rotonde's op de Noordelijke Randweg Utrecht (NRU). Het doel is om op deze wijze de stagnatie te laten afnemen, zodat de rijsnelheid kan toenemen.

Emissie
Plan

Resultaten PAS- gebieden (mol/ha/j)	Natuurgebied	Hoogste bijdrage *	Ontwikkelings- ruimte beschikbaar?
	Oostelijke Vechtplassen	1,44	
	Botshol	0,03	

 Ontwikkelingsruimte beschikbaar

 Geen ontwikkelingsruimte beschikbaar

* Als de hoogste depositietoename plaatsvindt op een hexagoon waar géén sprake is van een (naderende) stikstofoverbelasting, dan is de hoogste toename op een hexagoon met wel een (naderende) stikstofoverbelasting tussen haakjes aangegeven.

Resultaten
per
habitatype
(mol/ha/j)

Oostelijke Vechtplassen

Habitatype	Hoogste bijdrage *	Ontwikkelings- ruimte beschikbaar?
ZGH91Do Hoogveenbossen	1,44	
ZGH3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	1,40 (1,26)	
Lg05 Grote-zeggenmoeras	1,28	
H3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	1,26	
H7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	1,26	
ZGH7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	1,04	
H3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	1,02 (0,85)	
H7210 Galigaanmoerassen	0,90	
H7140A Overgangs- en trilvenen (trilvenen)	0,78	
ZGH3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,74	
H91Do Hoogveenbossen	0,15	
ZGH7140A Overgangs- en trilvenen (trilvenen)	>0,05	
H9999:95 Habitatype onbekend/onzekeer KDW op basis meest kritische aangewezen type (H3140)	>0,05	
ZGH6410 Blauwgraslanden	0,01	
H6410 Blauwgraslanden	0,01	
H4010B Vochtige heiden (laagveengebied)	0,01	

Botshol

Habitattype	Hoogste bijdrage *	Ontwikkelings- ruimte beschikbaar?
Hg1Do Hoogveenbossen	0,03	
H7210 Galigaanmoerassen	0,03	
H7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	0,03	
H3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,03	
ZGH3140lv Kranswierwateren, in laagveengebieden	0,02	
H3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	0,02	

 Ontwikkelingsruimte beschikbaar Geen ontwikkelingsruimte beschikbaar

* Als de hoogste depositietoename plaatsvindt op een hexagoon waar géén sprake is van een (naderende) stikstofoverbelasting, dan is de hoogste toename op een hexagoon met wel een (naderende) stikstofoverbelasting tussen haakjes aangegeven.

Disclaimer

De initiatiefnemer is zelf verantwoordelijk voor de kwaliteit van de projectinvoer en de aanvraag wordt getoetst door het bevoegd gezag. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2016L_20180926_2a474e88d4

Database versie 2016L_20170828_c3f058foof

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/uitleg>