



WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Auto Recycling Nederland B.V.
Datum besluit : 24 december 2018
Onderwerp : Ambtshalve wijziging vergunningvoorschriften
Gemeente / locatie : Gemeente Tiel / Biezenwei 3 te Tiel
Zaaknummer : W.Z17.107661.02
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGEN OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 5 maart 2007 is aan Auto Recycling Nederland B.V. een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten van een inrichting voor het bewerken van residu afkomstig uit het shredderproces van metaalshredderbedrijven. Dit besluit betreft de locatie Biezenwei 3 te Tiel. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk MPM 8040.

Wij hebben besloten een nieuwe voorschrift met betrekking tot de verwerking van autos shredderresidu aan deze vergunning te verbinden.

Verder is een aantal voorschriften van rechtswege vervallen omdat het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks gelden voor bepaalde onderwerpen. In het hoofdstuk Inhoudelijke overwegingen Activiteitenbesluit wordt hier nader op in gegaan.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, om het in hoofdstuk "1. Voorschriften" genoemde voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden.

Het college van gedeputeerde staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsbeschermingsmiddelen

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het definitieve besluit met de daarbij behorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage.

Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z17.107661.02 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 28 december 2018.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.Afschriften

INHOUDSOPGAVE

1	Voorschriften	5
2	Procedurele overwegingen	6
	2.1 Projectbeschrijving	6
	2.2 Huidige vergunningsituatie.....	6
	2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht.....	6
	2.4 Procedure.....	6
	2.5 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking	7
	2.6 Adviezen.....	7
3	Inhoudelijke overwegingen WABO	8
	3.1 Toetsingskader	8
	3.2 Beste beschikbare technieken	8
	3.3 Overwegingen	8
	3.4 Conclusie	8
4	Inhoudelijke overwegingen Activiteitenbesluit	9
	4.1 Inwerking treden Activiteitenbesluit	9
	Bijlage: begrippen	11

1. VOORSCHRIFTEN

1. De verwerking van autoshrederresidu moet voldoen aan de volgende voorwaarden (cumulatief):
 - recycling van de aanwezige metalen,
 - zoveel mogelijk nuttige toepassing van de andere componenten,
 - het beperken van storten tot uitsluitend een inert residu, en
 - het beperken van dit te storten inert residu tot maximaal 5% van de input aan shredderafval waarbij tevens het storten door derden van (delen van) voor verdere verwerking afgezette fracties hierbij in aanmerking wordt genomen.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Projectbeschrijving

Auto Recycling Nederland B.V. heeft een omgevingsvergunning voor het verwerken van residu afkomstig van het shredderproces van metaalbedrijven. De activiteit richt zich met name op het verwerken van autoshredderresidu.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Daarnaast is in artikel 5.10 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht opgenomen dat het bevoegd gezag binnen een jaar nadat een landelijk afvalbeheerplan is vastgesteld, toetst of een vergunning voldoet aan de hierin opgenomen minimumstandaard en deze zo nodig actualiseert.

Op 28 december 2017 is het Landelijke Afvalbeheerplan 3 vastgesteld waarin een gewijzigde minimumstandaard voor de verwerking van autoshredderresidu is opgenomen. De omgevingsvergunning dient daarom op dit punt te worden geactualiseerd.

2.2 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is zijn eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning (*)	5 mrt 2007	MPM 8040	Vergunning voor verwerking van shredder-afval
WVO vergunning	16 jan 2007	2006-15269	Lozing bedrijfsafvalwater
Veranderingsvergunning (*)	23 aug 2010	MPM 18550	Verschillende wijzigingen
Wijziging voorschriften	13 juli 2012	MPM 24540	Uitbreiden soort en hoeveelheid gassen
Milieuneutraal wijzigen	13 mei 2013	MPM 26972	Plaatsen van een ontgeuringsinstallatie
Milieuneutraal wijzigen	18 jul 2014	021420658	plaatsen twee zeven en een ontrubberingsinstallatie

De hierboven genoemde vergunning is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 (het accepteren en verwerken van van buiten de inrichting afkomstige (gevaarlijke) bedrijfsafvalstoffen). Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3, sub b van de Richtlijn industriële emissies (verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag).

2.4 Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop wordt deze wijziging voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.5 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl op 26 oktober 2018.

Tussen 26 oktober 2018 en 7 december 2018 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de ambtshalve wijziging van de voorschriften ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Tiel.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31. eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31. tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

3.2 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

3.3 Overwegingen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) moet een omgevingsvergunning worden getoetst aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) welke op 28 december 2017 is geactualiseerd. Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) binnen een jaar na inwerkingtreding van het LAP waar nodig een vergunning hebben geactualiseerd als de vergunning niet voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP.

In de vergunning van het bedrijf is het verwerken van autoshrederresidu vergund waarop sectorplan 27 van het LAP van toepassing is. In dit sectorplan is opgenomen dat vergunningen voor het verwerken van autoshrederresidu dienen te worden aangepast waarbij de verwerking welke niet meer voldoet aan de gewijzigde minimumstandaard niet meer is toegestaan.

ARN Recycling BV heeft een zogenaamde installatie voor post-shredder-techniek (PST-installatie) ontwikkeld die in staat is om de doelstellingen te realiseren zoals deze in de gewijzigde minimumstandaard is opgenomen. Met name de feitelijke prestaties van de installatie van ARN vormen de basis voor de minimumstandaard van autoshrederresidu in het sectorplan en zijn te beschouwen als de best beschikbare verwerkingsopties van dit moment. Het is dan ook zeker dat het bedrijf kan voldoen aan de gewijzigde minimumstandaard alleen de voorwaarden van de vergunning dienen te worden aangepast aan de gewijzigde minimumstandaard.

3.4 Conclusie

Omdat in de geldende omgevingsvergunning de voorwaarden ontbreken welke zijn verbonden aan de gewijzigde minimumstandaard is het gewenst de vergunning hierop te actualiseren.

4. OVERWEGINGEN ACTIVITEITENBESLUIT

4.1 Inwerkingtreding Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2008 zijn het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling gedeeltelijk op deze inrichting van toepassing. In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene voorschriften opgenomen.

De inrichting van Auto Recycling Nederland B.V. aan de Biezenwei 3 te Tiel betreft een type C-inrichting, zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Afdeling 2.4 Bodem
- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.3.3 Het demonteren van autowrakken en daarmee samenhangende activiteiten;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Omdat er in de BREF Afvalverwerking en de BREF Op- en overslag bulkgoederen BBT-conclusies zijn geformuleerd met betrekking tot emissies naar de lucht en de emissies van geur, is op basis van artikel 2.3a lid 2, afdeling 2.3 Lucht en Geur van het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Wij hebben geconcludeerd dat in de eerder verleende omgevingsvergunningen voorschriften zijn opgenomen voor activiteiten die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen. Het betreft de volgende voorschriften:

Van de oprichtingsvergunning van 5 maart 2007:

- Voorschriften 3.7.2 t/m 3.7.4 met betrekking tot het gebruik van een stookinstallatie. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.2.1 "Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie" van toepassing.
- Voorschriften 5.1.1 t/m 5.4.6 met betrekking tot bodembescherming. Hierop zijn nu de voorwaarden van afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit van toepassing.
- Voorschriften 10.3.1 t/m 10.3.7 met betrekking tot het gebruik van een bovengrondse dieselolietank. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.4.9 "Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank" van het Activiteitenbesluit van toepassing. Daarnaast is op het tanken van dieselolie art. 3.21a van de Activiteitenregeling van toepassing.

Van de veranderingsvergunning van 23 augustus 2010:

- Voorschriften A.1 t/m A.8 en 3.1.1 t/m 3.2.8 met betrekking tot bodembescherming. Hierop zijn nu de voorwaarden van afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit van toepassing.
- Voorschriften C.1 t/m C.7 met betrekking tot het bewerken van autowrakken. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.3.3 Het demonteren van autowrakken en daarmee samenhangende activiteiten van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Van de vergunning wijziging voorschriften van 13 juli 2012:

- Voorschriften 10.3.1 t/m 10.3.3, 10.3.8 en 10.3.9 met betrekking tot het gebruik van een bovengrondse dieselolietank. Hierop zijn nu de voorwaarden van paragraaf 3.4.9 "Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank" van het Activiteitenbesluit van toepassing. Daarnaast is op het tanken van dieselolie art. 3.21a van de Activiteitenregeling van toepassing.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Gevaarlijke afvalstoffen:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Minimumstandaard:

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

Nuttige toepassing:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.