

Terinzagelegging

Titel	Mandaat- en volmachtsbesluit teamleider Maatschappelijk Domein m.b.t. bevoegdheden op grond van de Participatiewet ca.
Gepubliceerd in	Elektronisch gemeentebblad (GVOP)
Publicatiedatum	27 december 2018
Inzaget termijn	Gedurende zes weken van 27 december 2018 tot en met 6 februari 2019 ligt het mandaat- en volmachtsbesluit voor eenieder ter inzage in tijdens de openingstijden van het gemeentehuis van Echt-Susteren te Echt
Behandelaar	V. Paulissen

Vergadering van burgemeester en wethouders van Echt-Susteren d.d. 9-10-2018

Team: Team Juridische Zaken
Behandeld door: -
d.d.: 2-10-2018
Reg. nr.: 588049

Onderwerp

Verlenen van mandaat- en volmacht aan de teamleider Maatschappelijk Domein met betrekking tot bevoegdheden op grond van de Participatiewet (Pw) ca.

Samenvatting

In het voorjaar van 2018 is door de gemeente Echt-Susteren het Pilot Project "statushouders" in het leven geroepen. Met dit project, dat drie jaar duurt, zet het college extra in op de re-integratie van de in haar gemeente gevestigde en nog te vestigen statushouders. Het project staat onder leiding van een projectleider. Deze heeft een aantal tijdelijke medewerkers (trajectbegeleiders) aangetrokken die het project uitvoeren.

In het kader van het project moeten de trajectbegeleiders besluiten kunnen nemen die betrekking hebben op de arbeidsverplichtingen van de statushouders, zoals het opleggen van specifieke arbeidsverplichtingen of een maatregel. Ze hebben hiervoor echter geen (onder)mandaat gekregen en zijn daardoor afhankelijk van de medewerking van de medewerkers van de MER-SD die daartoe wel zijn gemandateerd. Deze situatie is echter niet wenselijk en belemmert de voortgang van het project.

Om de voortgang en uitvoering van dit project te waarborgen wordt daarom voorgesteld de teamleider van het Maatschappelijk Domein, waaronder de medewerkers van dit project vallen, te mandateren voor een aantal bevoegdheden op grond van de Participatiewet ca. met de mogelijkheid van ondermandaat aan de projectmedewerkers. De (administratieve) uitvoering van deze besluiten blijft bij de SD-MER liggen. Ook verandert er niets in de mandaten van de medewerkers van de MER-SD.

Voorstel Portefeuillehouder

Voorgesteld wordt om:

1. de teamleider Maatschappelijk Domein gedurende de looptijd van het project Statushouders mandaat (en waar van toepassing) volmacht te verlenen voor de toepassing van de bevoegdheden genoemd in het register in/bij dit besluit.
2. de teamleider Maatschappelijk Domein de bevoegdheid te geven deze mandaten onder te mandateren aan de projectleider en de trajectbegeleiders onder de voorwaarden en beperkingen aangegeven in het register.
3. dit besluit op de gebruikelijke wijze te publiceren.
4. het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling MER-SD van dit besluit kennis te stellen.

Ambtelijk advies

Geadviseerd wordt om overeenkomstig het voorstel van de Portefeuillehouder te besluiten.

Openbaar : ja
Portefeuillehouder(s) : G.H.C. Frische

Paraaf: **teamleider** : C. Gulpen
gemeentesecretaris : G. van Balkom
paraaf bij akkoord B&W

Beslissing college van burgemeester en wethouders

1. de teamleider Maatschappelijk Domein gedurende de looptijd van het project Statushouders mandaat (en waar van toepassing) volmacht te verlenen voor de toepassing van de bevoegdheden genoemd in het register in/bij dit besluit.
2. de teamleider Maatschappelijk Domein de bevoegdheid te geven deze mandaten onder te mandateren aan de projectleider en de trajectbegeleiders onder de voorwaarden en beperkingen aangegeven in het register.
3. dit besluit op de gebruikelijke wijze te publiceren.
4. het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling MER-SD van dit besluit kennis te stellen.

Toelichting bij B en W-advies met kenmerk 588049

Onderwerp

Verlenen van mandaat – en volmacht aan de teamleider Maatschappelijk Domein met betrekking tot bevoegdheden op grond van de Participatiewet (Pw) ca.

Inleiding

De re-integratie en arbeidsverplichtingen in het Sociaal Domein en de handhaving daarvan

Aan het recht op bijstand voor levensonderhoud op grond van de Participatiewet zijn arbeidsverplichtingen verbonden. Dit houdt o.a. in dat de uitkeringsontvanger op zoek moet gaan naar werk, en moet meewerken aan bijvoorbeeld een onderzoek naar zijn mogelijkheden om te werken of een (taal)cursus zal moeten volgen. Deze verplichtingen strekken ertoe om de uitkeringsgerechtigde zo snel mogelijk weer op eigen kracht in staat te stellen in zijn levensonderhoud te voorzien en optimaal te laten participeren in de samenleving.

Inhoudelijke toelichting

Wat houdt het statushouders pilot project in?

De re-integratie en participatie van statushouders in Echt-Susteren

Omdat de gemeente zeer hecht aan de re-integratie en participatie van nieuwkomers die een verblijfstatus hebben gekregen is door het college in het voorjaar van 2018 een project “statushouders” in het leven geroepen. De gemeente wil hiermee extra inzetten op de re-integratie van de in haar gemeente gevestigde en nog te vestigen statushouders. Dit gebeurt in de vorm van een pilot project. De pilot wordt gedurende drie jaar uitgevoerd en moet een goede aanpak voor de toekomst opleveren die zorgt voor de participatie van iedere individuele statushouder.

Problemen met het ontbreken van bevoegdheden

Bevoegdheden en mandaat voor de projectmedewerkers

De trajectbegeleiders gaan samen met de statushouder die bijstand ontvangt kijken wat zijn kwaliteiten, mogelijkheden en wensen zijn op het gebied van opleiding en werk. De afspraken die worden gemaakt moeten kunnen worden opgelegd en gehandhaafd_ (bijvoorbeeld d.m.v. een verlaging van de uitkering) op grond van de regels uit de Participatiewet. Maar ook begeleiding en voorbereiding naar zelfstandigheid moet mogelijk zijn. Soms is werk in dienstverband immers geen reële optie.

De huidige mandaatregelingen voorzien niet in een mandaat voor de projectmedewerkers

Op 1 januari 2016 is de Gemeenschappelijke Regeling MER (GR MER) uitgebreid met het onderdeel Sociaal Domein. In verband hiermee heeft het college van burgemeester en wethouders van Echt-Susteren op 15 december 2015 besloten om de bevoegdheden tot het nemen van primaire bestuursrechtelijke besluiten ingevolge de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo), de Participatiewet (Pw) ca. en de Jeugdwet (m.u.v. van de bevoegdheden genoemd in artikel 5 van de Verordening Jeugdwet) te mandateren aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling, met de mogelijkheid van het geven van ondermandaat tot het niveau van ketenregisseur en consulent. De GR MER beschikt over een eigen “Besluit mandaat, volmacht en machtiging” waarin het ondermandaat is beschreven.

Om de voortgang en uitvoering van dit project te waarborgen wordt daarom voorgesteld de teamleider van het Maatschappelijk Domein, waaronder de medewerkers van dit project vallen, te mandateren voor een aantal bevoegdheden op grond van de Participatiewet ca. met de mogelijkheid van ondermandaat.

Voor de gemeente Echt-Susteren is momenteel een nieuwe mandaatregeling in de maak. Omdat dit een tijdelijke regeling betreft voor de duur van dit project, behoeven deze mandaten- en volmachten niet daarin te worden opgenomen.

Voor sommige bevoegdheden met meer impact is de ondermandatering beperkt.

De bevoegdheden en (onder)mandaten, -volmachten zijn uitgewerkt in dit register

Register:

Participatiewet ca. (incl. Besluit bijstandverlening zelfstandigen)

Nr.	Omschrijving	Grondslag	Mandaat/volmacht	Ondermandaat
1.	Besluiten die een concrete invulling geven aan de verplichtingen inhoudende gebruik te maken van een door het college aangeboden voorziening, waaronder begrepen sociale activering, gericht op arbeidsinschakeling, alsmede mee te werken aan een onderzoek naar zijn mogelijkheden tot arbeidsinschakeling en, indien van toepassing, mee te werken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 44a.	artikel 9, eerste lid, aanhef en onder b, van de Pw	De teamleider Maatschappelijk Domein (hierna: de teamleider)	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
2.	Besluit over het wel of niet opleggen van verplichting tot levering van tegenprestatie.	artikel 9, eerste lid, aanhef en onder c, van de Pw	de teamleider	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
3.	Besluiten over een tijdelijke ontheffing van één of meer arbeidsverplichtingen.	artikel 9, tweede lid, en artikel 9a, van de Pw	de teamleider	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
4.	Besluiten de bijstand te verlagen overeenkomstig de verordening bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel a, ter zake van het niet nakomen door de belanghebbende van de verplichtingen voortvloeiende uit deze wet.	artikel 18, tweede lid, Pw en de Afstemmingsverordening Pw, loaw/z gemeente Echt-Susteren 2015	de teamleider	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
5.	Besluiten de bijstand te verlagen bij het niet nakomen van de verplichtingen genoemd in artikel 18, vierde lid, a /m h, Pw alsmede het heroverwegen en afstemmen van de verlaging volgens de bepalingen van artikel 18,	artikel 18, derde t/m elfde lid, Pw	de teamleider	de projectleider trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)

	Pw.			
6.	Besluiten tot afneming van een toets ter vaststelling van beheersing van de Nederlandse taal.	artikel 18b, tweede lid, Pw		de projectleider; de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
7.	Besluiten over het wel of niet verlagen van de bijstand bij het niet of in onvoldoende mate beheersen van de Nederlandse taal, het afzien van een verlaging en afstemming wegens dringende redenen.	artikel 18b, eerste, zesde en zevende lid, Pw	de teamleider	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
8.	Verzoeken aan belanghebbende om relevante inlichtingen te verstrekken.	artikel 17, eerste en tweede lid, Pw en artikel 60 eerste lid, Pw	de teamleider	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
9.	Bepalen welke gegevens en bewijsstukken door belanghebbende verstrekt dienen te worden alsmede de wijze waarop en het tijdstip.	artikel 53a, eerste lid, Pw	de teamleider	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
10.	Het instellen van een onderzoek naar de juistheid van de verstrekte gegevens.	artikel 53a, tweede lid, Pw	de teamleider	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
11.	Besluiten om de bijstand op te schorten en in te trekken, alleen voor zover het niet nakomen van de verplichtingen in het kader van de inschakeling in de arbeid leidt tot de conclusie dat het recht op bijstand dan ook niet kan worden vastgesteld.	artikel 54, eerste en vierde lid, Pw	de teamleider	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
12.	Besluiten tot het opleggen van verplichtingen die strekken tot arbeidsinschakeling, of verband houden met aard en doel van een bepaalde vorm van bijstand of strekken tot vermindering of beëindiging. <i>*Een verplichting kan, op advies van een arts, inhouden het zich onderwerpen aan een noodzakelijke behandeling van medische aard.</i>	artikel 55, Pw	de teamleider	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)

13.	Besluiten tot het aanbieden van een voorziening: (werkstage, proefplaatsing, arbeidsontwikkelingstraject, sociale activering, scholing, jobcoach en overige voorzieningen).	artikelen 4, 4a, 4b, 5, 6, 12 en 13 van de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Echt-Susteren 2017-II (hierna: de re-integratieverordening)	de teamleider	de projectleider de trajectbegeleider (voorwaarde = na akkoord van de projectleider)
14.	Besluiten tot het aanbieden van een voorziening als bedoeld in artikel 7 t/m 11 waaronder het verstrekken van een loonkostensubsidie en aanbieden beschut werk.	artikelen 7 t/m 11 van de re-integratieverordening	de teamleider	de projectleider
15.	<i>Volmacht</i> Het tekenen van een de schriftelijke overeenkomst.	artikel 7, tweede lid en artikel 8, tweede lid	de teamleider	-
16.	Het beëindigen van een voorziening.	artikel 15, van de re-integratieverordening	de teamleider	de projectleider
17.	Het terugvorderen van de kosten van een voorziening.	artikel 16, van de re-integratieverordening	de teamleider	de projectleider
18.	Het aanwijzen van een derde voor begeleiding aan de bijstandontvanger die voornemens is een bedrijf of zelfstandig beroep te beginnen.	artikel 2, derde lid, aanhef en onder b, van het Bbz 2004	de teamleider	de projectleider
19.	Besluiten tot bijstand te verlenen in verband met voorbereidingskosten, het omzetten van de geldlening in een bedrag om niet of rentedragende lening.	artikel 29, eerste lid, en derde lid, onder a en b, van het Bbz 2004	de teamleider	de projectleider
20.	Besluiten tot het opleggen, verbinden van voorwaarden aan en handhaven van verplichtingen als bedoeld in hoofdstuk V van het Bbz 2004.	Hoofdstuk V, van het Bbz 2004	de teamleider	de projectleider
21.	Besluiten tot het terugvorderen van de bijstand of het geheel of deels afzien hiervan.	Hoofdstuk VI, van het Bbz 2004	de teamleider	de projectleider

Toelichting (afwijkend) ambtelijk advies

Niet van toepassing.

Financiële toelichting

Er zijn geen financiële consequenties met dit voorstel gemoeid.

Juridische toelichting

Dit besluit heeft geen consequenties voor bestaande mandaat, - en volmacht regelingen.

Risico's

Er zijn geen bijzondere risico's aan dit voorstel verbonden. De Projectleider is academisch geschoold en de trajectbegeleiders hebben minimaal een opleiding op HBO niveau.

