

Toelichting bij Subsidieregeling voorschoolse voorzieningen 2019

Algemeen

Met de inwerkingtreding van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (Stb. 2017,309) is het peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang gebracht. Het gevolg hiervan is dat de kwaliteitseisen voor kinderopvang ook op het peuterspeelzaalwerk van toepassing zijn en dat de financiering voor ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag via het Rijk gelijkgeschakeld is. Het Rijk is vanaf 1 januari 2018 belast met de financiering van kinderopvang voor kinderen van ouders die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag in alle voorschoolse voorzieningen. Daardoor kunnen ouders voortaan ook aanspraak maken op kinderopvangtoeslag als zij gebruik maken van wat voor de harmonisatie behoorde tot het peuterspeelzaalwerk met of zonder voorschoolse educatie en wat nu peuteropvang heet.

De ontwikkeling van kinderen vindt niet alleen thuis en op school plaats. Ook de peuter- en kinderopvang zijn belangrijke plekken waar zij zich ontwikkelen. Om die reden vinden wij het belangrijk om te blijven stimuleren dat ouders hun kind laten deelnemen aan peuter- of kinderopvang met of zonder voorschoolse educatie. Ouders die niet of gedeeltelijk in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag zouden een financiële belemmering kunnen ervaren waardoor hun kind niet deelneemt aan peuter- of kinderopvang. Deze subsidieregeling heeft als doel om deze mogelijke financiële belemmering weg te nemen of sterk te verminderen.

Artikelsgewijs

Artikel 3. Subsidiabele activiteiten

Het dient geen gemeentelijk doel indien de opvang een incidenteel karakter heeft. Om die reden zijn in dit artikel minimum eisen aan de omvang van de opvangduur gesteld.

Artikel 4. Doelgroep

De woon- of verblijfplaats van het kind is bepalend, niet die van de ouder(s). De woon- of verblijfplaats kan afwijken van de inschrijving in de gemeentelijke basisadministratie.

Artikel 5. Omvang en looptijd subsidie

De gemeentelijke toeslag heeft als doel de ouders in de gelegenheid te stellen hun kind een aantal uren per week te laten omgaan met leeftijdsgenoten en te laten deelnemen aan voorschoolse educatie. Als bovengrens van de gesubsidieerde opvang is 16 uur per week genomen. Het aanhouden van een grens voorkomt dat het beschikbare budget ontoereikend zou zijn. De gekozen grens sluit aan bij het aantal uren voorschoolse educatie waarop de rijksbijdrage in de kosten van het gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid vanaf 2019 is gebaseerd.

Als gevolg van een beperkte kinderopvangtoeslag kan de deelname aan peuter- of kinderopvang belemmerd worden. Artikellid 6 maakt het mogelijk dat de beperkte aanspraak op kinderopvangtoeslag wordt aangevuld tot een bedrag dat overeenkomt met de omvang van een volledige gemeentelijke toeslag. Er is voor gekozen om fictief te berekenen voor welke gemeentelijke toeslag de ouders in aanmerking zouden komen om hierop vervolgens de beperkte kinderopvangtoeslag in mindering te brengen. Het

positieve verschil stelt de ouders in staat om hun kind ook gedurende de tijd dat door (één van beide) ouders geen arbeid wordt verricht, aan peuter- of kinderopvang te laten deelnemen.

De berekeningsmethode van de omvang van de gemeentelijke toeslag kan blijken aanpassing te behoeven. Bijvoorbeeld om toename van administratieve lasten bij de houder te vermijden of om ongewenste uitkomsten van de berekening te nivelleren. Het college kan dan in overleg met de houder een oplossing zoeken en deze vastleggen in een beleidsegl die voor het nieuwe subsidiejaar wordt vastgelegd.

Artikel 6. Aanvraag tot subsidieverlening

De aanvraag om subsidie en de financiële afwikkeling daarvan verloopt via de houders van de kindercentra. De ouders ontvangen een netto factuur en ondervinden geen administratieve last als gevolg van de gemeentelijke toeslag.

De indieningsdatum 1 oktober wijkt af van de Algemene subsidieverordening. Deze relatief late indieningsdatum stelt de aanvragers in staat de aanvraag te baseren op zo recent mogelijke gegevens.

Artikel 7. Uurtarief

De hoogte van het uurtarief is naast de duur van de plaatsing op de peuter- of kinderopvang en de hoogte van de eigen bijdrage, bepalend voor de omvang van de subsidie. Om die reden stelt het college dit tarief jaarlijks vast.

Het tarief van de kinderopvang zonder voorschoolse educatie is gelijk aan het door de landelijke overheid vastgestelde tarief dat wordt gehanteerd bij de berekening van de kinderopvangtoeslag. In 2019 is dit € 8,02 per uur. Het tarief voor peuteropvang is een afgeleide van het kinderopvangtarief. Hier geldt de vermenigvuldigfactor 52/40: het tarief voor kinderopvang is gebaseerd op een jaarrond exploitatie terwijl de peuteropvang gedurende de schoolvakanties gesloten is. De omzet die gedurende deze vakantieperiodes uitblijft, wordt via een hoger tarief, dat ontstaat door toepassing van de factor 52/40, gecompenseerd. Ook bij dit artikel geldt de bevoegdheid van het college om nadere regels vast te stellen.

Artikel 8. Beslistermijn, beschikking en betaling

De beslistermijn 1 december wijkt af van de Algemene subsidieverordening. De maand vervroeging stelt de houders in staat hun bedrijfsvoering per 1 januari van het boekjaar zo nodig aan te passen aan de subsidieverleningsbeschikking.

Gedurende het boekjaar kan de bezetting van de beschikbare kindplaatsen wijzigen. De houders hebben vanaf de 8e maand na de datum van de subsidieverleningsbeschikking de gelegenheid om het college te verzoeken de beschikking aan deze gewijzigde omstandigheid aan te passen.

Artikel 9. Aanvullende verplichtingen

Deze subsidieregeling staat open voor de ouders van alle kinderen, met of zonder taalontwikkelingsachterstand, die geen of een beperkt recht op kinderopvangtoeslag hebben. Dit kan in de praktijk betekenen dat onvoldoende kindplaatsen beschikbaar zijn voor de doelgroepkinderen. Om dit te voorkomen zijn de houders verplicht voorrang te verlenen aan doelgroepkinderen. De indicatie van de jeugdgezondheidszorg biedt de grondslag voor deze voorrangsbepaling. Het wegwerken van taalachterstand is prioritair in het beleid.

Artikel 10. Verantwoording en vaststelling

Er is voor gekozen te bepalen dat de houders de verantwoordingsformatie beschikbaar hebben en houden. Er vindt geen verzending plaats. De gemeente kan te allen tijde, bijvoorbeeld als steekproef, controles uitoefenen. De verlangde onderbouwing van de verklaring kan bestaan uit een door of namens de overheid

verstrekt document zoals de verklaring ' geen recht op kinderopvangtoeslag' die de belastingdienst afgeeft.

In dit artikel is een achtervang constructie verwerkt die er in voorziet dat de bedrijfsvoering van de houders bij wisselende bezettingen of uurtarieven tussen opvolgende boekjaren toch stabiel kan blijven.