

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

Kleissel  
t.a.v. mw M. van der Voet  
Postbus 37728  
1030 BG AMSTERDAM

**Inlichtingen bij**  
Gerard Wijnsma  
telefoon 038 499 71 86  
g.wijnsma@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte mevrouw Van der Voet,

**Datum**  
18.12.2018  
**Kenmerk**  
2018/0528563  
**Pagina**  
1  
**Uw brief**

U heeft, namens Kleissel, een verzoek tot het wijzigen van uw vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 25 juli 2018<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag betreft een wijziging van de planning van de werkzaamheden, en een verlenging van de looptijd van de eerder verleende vergunning<sup>2</sup> voor het verondiepen van de plassen bij Windesheim tot 2030. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

**Uw kenmerk**  
  
Zaaknummer  
5038439

### **Besluit**

Wij wijzigen uw vergunning<sup>3</sup> voor het verondiepen van Zandwinplassen Windesheim, en verlengen de geldigheid van de gewijzigde vergunning, zoals aangevraagd.

De motivering hiervoor is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De definitieve, gewijzigde vergunning wordt verleend vanaf de dag na verzending tot 1 september 2030.

### **Voorschriften**

Wij wijzigen enkele aan de vergunning verbonden voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### **Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>4</sup>. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 363,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

---

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2018/0409747

<sup>2</sup> Natuurbeschermingswet vergunning van 15 december 2013 ons kenmerk 2013/0293946

<sup>3</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

<sup>4</sup> Belastingverordening Overijssel

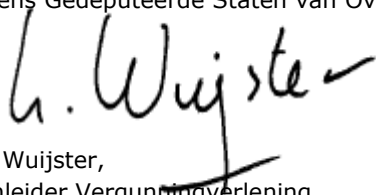
**Bijlagen**

**Datum verzending**

**Tot slot**

Heeft u nog vragen naar aanleiding van ons voorgenomen besluit, dan kunt u bellen met Gerard Wijnsma. Hij is te bereiken via telefoonnummer 038 -499 7186.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

**Bijlagen:**

Bijlage 1	<b>Voorschriften</b>
Bijlage 2	<b>Overwegingen bij het besluit</b>
Bijlage 3	<b>Instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebied 'Rijntakken'</b>

**Datum**

18.12.2018

**Kenmerk**

2018/0528563

**Pagina**

2

**Uw brief****Uw kenmerk****Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle;
- De Vries en Van der Wiel beheer BV, mw. van der Voet.

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter**

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit hebben bekendgemaakt.

**Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.**

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vind u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Datum**

18.12.2018

**Kenmerk**

2018/0528563

**Pagina**

3

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

**Uw brief**

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

**Uw kenmerk**

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

## Voorschriften

## Bijlage 1

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, het betrokken Natura 2000-gebied, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

Aan deze vergunning zijn de volgende (gewijzigde) voorschriften verbonden. De met 'ongewijzigd' en *cursief* weergegeven voorschriften zijn ongewijzigd ten opzichte van de op 15 december 2013 verleende natuurvergunning. In voorschrift 2 en 8 is alleen het gebied gewijzigd (IJsseluiterwaarden naar Rijntakken), in voorschrift 3 is alleen de datum gewijzigd naar 1 september 2025. Voorschrift 12 is inhoudelijk ongewijzigd, maar de wijze van registratie is verduidelijkt.

### Datum

18.12.2018

### Kenmerk

2018/0528563

### Pagina

4

### Uw brief

### Uw kenmerk

### Algemeen

- (ongewijzigd)* Minimaal een week voor aanvang dient u de volgende omstandigheden te melden bij het meldpunt van provincie Overijssel (telefoonnummer: 038 425 24 23), onder vermelding van het betrokken Natura 2000-gebied, de naam van het project en het nummer van de vergunning:
  - Aanvang verondiepingswerkzaamheden, incl. afschrift inrichtingsplan Besluit Bodemkwaliteit
  - Aanvang en beëindiging fase 1 t/m 6 verondiepingswerkzaamheden
  - Beëindiging verondiepingswerkzaamheden
- Wijzigingen in de werkwijze en/of de periode van uitvoering dient de vergunninghouder direct te melden bij het Meldpunt van provincie Overijssel (telefoonnummer: 038 425 24 23), onder vermelding van het betrokken Natura 2000-gebied, de naam van het projecten en het nummer van de vergunning. Voor deze wijzigingen moeten opnieuw de effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' beoordeeld worden.

### Uitvoering

- Alle werkzaamheden ten behoeve van de verondieping dienen te zijn afgerond voor 1 september 2025.
- (ongewijzigd)* De verondieping dient te worden uitgevoerd conform het in voorschrift 1 opgenomen inrichtingsplan besluit bodemkwaliteit (globale weergave in figuur 1 van de overwegingen). Bij de melding dat de werkzaamheden zijn beëindigd (voorschrift 1) moet worden aangetoond dat het inrichtingsplan is gerealiseerd.
- (vervallen)
- (vervallen)
- (vervallen)
- Bij de verondieping mag alleen gebruik worden gemaakt van:
  - Gebiedseigen en niet-gebiedseigen materiaal van maximaal klasse A / Wonen

- Gebiedseigen materiaal van maximaal klasse B, uitsluitend afkomstig uit de Rijntakken (uiterwaarden en zomerbed).

9. *(ongewijzigd) De herkomst van bodemmateriaal dient administratief inzichtelijk te worden gemaakt. De administratie dient op verzoek van een toezichthouder getoond te worden.*
10. *(ongewijzigd) Bij verondiepingswerkzaamheden met herbruikbaar materiaal dient gebruik te worden gemaakt van de voor natuurwaarden minst schadelijke stortmethode volgens de laatste wetenschappelijke inzichten en stand der techniek, op het moment van verlening van onderhavige vergunning is dat het storten met een onderlosser bij zandig materiaal en voor materiaal in suspensie het behulp van een zgn. valpijp (of indien dit door de waterdiepte niet mogelijk is het rechtstreeks inschuiven van grond). De monding van de valpijp moet 1 m boven de waterbodem hangen als het materiaal wordt gestort.*
11. Bij de afronding van iedere fase dient een leeflaag te worden aangebracht, met een minimale dikte van 0,5 m. Deze leeflaag moet uit zand bestaan met een maximaal organisch stofgehalte van 5%. Indien de leeflaag niet uit dit materiaal kan bestaan, dan dient deze afwijking te worden gemeld bij de afdeling Publieke Dienstverlening van provincie Overijssel (vergunningen@overijssel.nl), onder vermelding van het betrokken Natura 2000-gebied, de naam van het project en het nummer van de vergunning. De afwijking behoeft onze instemming. De leeflaag van de laatste fase dient te zijn aangebracht voor 1 september 2025.

**Datum**

18.12.2018

**Kenmerk**

2018/0528563

**Pagina**

5

**Uw brief**

12. De verondieping mag maximaal in werking zijn volgens onderstaande omschrijving

**Uw kenmerk**

- de inzet van maximaal 5 binnenvaartschepen per dag;
- de inzet van een kraanschip gedurende maximaal 15 weken per jaar, 5 werkdagen per week, 10 draaiuren per dag.

Het aantal vaarbewegingen van de binnenvaartschepen moeten apart moet per dag worden geregistreerd. De inzet van een kraanschip moet in uren per dag geregistreerd worden. De administratie dient op verzoek van een toezichthouder getoond te worden.

13. *(ongewijzigd) De werkzaamheden en voorbereidende handelingen worden uitsluitend bij daglicht uitgevoerd. Jaarlijks mag er van 1 oktober tot 1 maart niet gewerkt worden in de periode van een uur voor zonsondergang tot een uur na zonsopkomst om verstoring van ganzen en smienten door licht en geluid te voorkomen.*
14. Als werkzaamheden in het broedseizoen van IJsvogel (1 april t/m 31 oktober) en Dodaars (1 maart t/m 15 oktober) worden uitgevoerd en de werkzaamheden plaatsvinden in of nabij voor deze soorten geschikt leefgebied, moet door een ecologisch deskundige een broedvogelcontrole worden uitgevoerd. Indien broedgevallen worden geconstateerd, moeten de werkzaamheden binnen 100 m rondom deze locaties worden uitgesteld tot na het broedseizoen. Als broedgevallen aanwezig zijn moet dit worden gemeld bij het in voorschrift 1 genoemde meldpunt. Indien aanvrager wenst af te wijken van deze afstand kan deze op basis van een ecologische onderbouwing een voorstel doen een andere afstand aan te houden. Deze afwijking behoeft onze instemming.

## Overwegingen bij het besluit

## Bijlage 2

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A</b>	<b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b> .....	8
<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A1.1</b>	<b>Beschrijving van de activiteiten</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A1.2</b>	<b>Doel project 'naam project'</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A1.3</b>	<b>Periode</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A1.4</b>	<b>Onderliggende documenten</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A1.5</b>	<b>Aanvullende gegevens</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A3</b>	<b>Procedure</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A3.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b> ..	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A3.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A3.3</b>	<b>Relevante overige besluiten</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A3.3.1</b>	<b>Ontheffing soortenbescherming is niet nodig</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A4.1.1</b>	<b>Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A4.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A4.2.1</b>	<b>Omgevingsverordening Overijssel 2017</b>	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A4.2.2</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel 2017</b>	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>B</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>B1.1</b>	<b>Toetsing effectbeoordeling aanvraag</b>	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>B1.1.1</b>	<b>Beschrijving van de effecten in de aanvraag</b> .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>B1.1.2</b>	<b>Toetsing van de effectenbeoordeling</b>	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>B1.2</b>	<b>Toetsing verzachtende maatregelen</b>	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>B1.2.1</b>	<b>Beschrijving verzachtende maatregelen in de aanvraag</b>	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>

Datum

18.12.2018

Kenmerk

2018/0528563

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

	<b>B1.2.2 Toetsing verzachtende maatregelen (mitigatie)..... Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
	<b>B1.3 Toetsing effecten stikstofdepositie ... Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
	<b>B1.5 Eindconclusie toetsing ..... Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
<b>B2</b>	<b>Zienswijzen ..... 19</b>	
	<b>B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze ..... 19</b>	
	<b>B2.1.1 Zienswijzen op het voorgenomen besluit ..... 19</b>	
	<b>B2.1.2 Reactie op de zienswijzen belanghebbenden ..... 19</b>	
	<b>B2.1.3 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp besluit ..... 19</b>	
<b>B3</b>	<b>Adviezen ..... Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
	<b>B3.1 Bespreking van adviezen ..... Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE NATURA 2000-GEBIEDEN ..... 19</b>	
	<b>BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk &lt;nummer&gt;) ..... Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	
	<b>BIJLAGE 4 - Instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebied ..... Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>	

Datum

18.12.2018

Kenmerk

2018/0528563

Pagina

7

Uw brief

Uw kenmerk

## A WEERGAVE VAN DE FEITEN

### A1.1 Beschrijving van de activiteiten

In 2013 is voor het project een vergunning verleend<sup>5</sup>. Volgens deze vergunning zouden de werkzaamheden eind 2020 moeten zijn afgerond, de vergunning is geldig tot en met 2025 in verband met de afronding en detailinrichting. Door de latere start van het project is dit niet mogelijk. De wijziging betreft de aangepaste planning, waarbij vanaf september 2020 tot september 2025 zal worden gewerkt (en tot 2030 voor de afronding en detailinrichting). Omdat dit in de voorschriften is opgenomen en omdat moet worden getoetst aan het gewijzigde aanwijzingsbesluit 'Rijntakken' is ook een wijziging van de vergunning noodzakelijk.

De hieronder beschreven wijze van uitvoering van het project is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van de eerder verleende vergunning, maar ter informatie opgenomen.

*In de uiterwaarden bij Windesheim liggen twee zandwinplassen. De noordelijke plas staat in directe verbinding met de IJssel en is in de huidige situatie 13-16m diep. De oevers bestaan voor het merendeel uit steile delen. De geïsoleerde zuidelijke plas heeft een diepte van 20-25 m. De oostoever van de zuidelijke plas bestaat al uit een stelsel van landtongen met ondiep water (een restant van kleiwinning). De westelijke oever van met name de zuidelijke plas is waardevol door de aanwezigheid van rivierkwel. Tussen de twee plassen ligt een strekdam.*

*Om de natuurwaarden te vergroten, worden de plassen verondiept. Bij de verondieping blijven bestaande oevers aan de oostkant en aan de westkant onaangeroerd om bestaande waarden en rivierkwel te behouden.*

Datum

18.12.2018

Kenmerk

2018/0528563

Pagina

8

Uw brief

Uw kenmerk



<sup>5</sup> Natuurbeschermingswet vergunning van 15 december 2013 ons kenmerk 2013/0293946



**Figuur 1. Fasering en inrichtingsplan herinrichting zandwinplassen Windesheim (kaart is op het oosten gericht). Lichtblauw wordt ondiep. Donkerblauw zijn diepere delen (ca. 4 tot 6 meter ) van de plas.**

De verondieping wordt gefaseerd uitgevoerd. Het uitvoeren van een fase duurt ongeveer een half jaar, afhankelijk van de aanvoer van materiaal. De afzonderlijke fasen overlappen elkaar enigszins qua tijd en uitvoering. Maximaal zal er in twee opeenvolgende fasen tegelijkertijd worden gewerkt om verstoring tot een minimum te beperken. De volgende fasen worden onderscheiden (de nummering van de fasen verwijst naar figuur 1):

*Fase 1. Verondiepen noordelijke plas*

Verondieping van 13-16m naar 2-3 m waterdiepte bij de laagste rivierstand. In het westelijk gedeelte blijft een dieper deel bestaan (ca 5 m diepte).

*Fase 2. Verondiepen oeverzone noordelijke plas*

Nadat de bodem van de plas op de gewenste diepte is gebracht, worden de oeverzones afgewerkt vanaf de waterlijn. Daarbij blijft de bestaande rietzoom intact. De oevers worden aangevuld met zandig materiaal tot een waterdiepte van 0,2 – 1,0 m.

*Fase 3. Opening strekdam*

De strekdam tussen de twee plassen wordt over een breedte van 25m open gegraven om schepen ruimte te bieden en de waterstandseffecten van de aanleg van de oevers in de noordelijke plas te compenseren. Het verwijderde materiaal wordt toegepast in fase 2.

*Fase 4. Verondiepen zuidoostoever zuidelijke plas*

Aansluitend op het al bestaande patroon van ondiep water en landtongen wordt in westelijke richting uitgebreid door de aanleg van een ondiepte. De landtong krijgt naar het noorden toe een aflopende hoogte, waarbij het zandige middendeel alleen bij laag water droog valt en het noordelijke deel permanent onder water ligt.

*Fase 5. Verondiepen noordoostoever zuidelijke plas*

De huidige brede oeverzone wordt opgehoogd tot een diepte van 0,2-1,0 m bij de laagste rivierstand. De waterdiepte richting het middengedeelte bedraagt 2-3 m bij de laagste rivierstand.

*Fase 6. Verondiepen middengedeelte zuidplas.*

Verondiepen van het middengedeelte (huidige diepte 20-25m) tot 10 m waterdiepte.

*Fase 7. Verder verondiepen middengedeelte zuidplas (optioneel)*

Afhankelijk van de financiële mogelijkheden, kan worden besloten het middengedeelte verder te verondiepen. Het sluiten van de strekdam is geen onderdeel van het verondiepingsproject.

De aanvoer van grond en baggerspecie naar de plassen Windesheim vindt plaats per schip (maximaal vijf per dag). De verwerking van materiaal in de plas vindt plaats op één van de volgende methoden (afhankelijk van het materiaal en de hoeveelheid die aangevoerd wordt):

- directe verwerking door middel van onderlossers (droog materiaal);
- mobiele verwerkingslocaties met een kraanschip (eventueel met stortkoker).

Na iedere fase van de verondieping wordt het materiaal afgedekt met een leeflaag van 0,5 meter. Het materiaal dat gebruikt wordt voor het verondiepen voldoet aan de wettelijke geldende normen (Besluit Bodemkwaliteit).

Datum

18.12.2018

Kenmerk

2018/0528563

Pagina

9

Uw brief

Uw kenmerk

Als broedgelegenheid voor IJsvogel zal op een beperkt aantal plekken een kleine steilwand worden aangelegd. De locatie en ontwerp van de steilwanden ten behoeve van broedgelegenheid voor de IJsvogel worden in overleg met een ecooloog vastgesteld.

### **A1.2 Doel project 'verondieping zandwinplassen Windesheim'**

Het project heeft als doel het verbeteren van natuur en landschap. Bij de ontwikkeling van het gebied staat behoud van bestaande natuurwaarden voorop. Daarnaast maakt een kwaliteitsimpuls vestiging van nieuwe soorten mogelijk. Uitgangspunten bij de inrichting zijn de ecologische doelstellingen van uit Natura 2000, Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en KaderRichtlijn Water (KRW).

### **A1.3 Periode**

De vergunning wordt verleend vanaf de dag van verzending tot en met 1 september 2030.

### **A1.4 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de wijzigingsaanvraag zijn de volgende stukken toegezonden:

- Tauw, 19 juli 2018. Actualisatie natuurtoets verondiepen zandput Windesheim R001-1266101AIH-V01-ibs-NL
- Ondertekende en gedateerde machtiging
- Berekening Aerius Calculator (d.d. 12 juli 2018, kenmerk Ru6HFPkrMkAk)

### **A1.5 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag voor wijziging en verlenging van uw vergunning op 25 juli 2018 om 14.46 uur ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

## **A2 Bevoegdheid**

### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>6</sup>. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

## **A3 Procedure**

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>7</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

---

<sup>6</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

<sup>7</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

Datum

18.12.2018

Kenmerk

2018/0528563

Pagina

10

Uw brief

Uw kenmerk

### **A3.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project en/of de uitstoot van stikstofhoudende gassen hebben uitsluitend invloed op Natura 2000-gebieden die op ons grondgebied liggen. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

### **A3.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A3.3 Relevante overige besluiten**

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Datum  
18.12.2018

Kenmerk  
2018/0528563

Pagina  
11

<b>Naam wet en van toepassing zijnde artikel</b>	<b>Bevoegd bestuursorgaan en adres</b>
Wet natuurbescherming, onderdeel soorten	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: <a href="mailto:postbus@overijssel.nl">postbus@overijssel.nl</a>

Uw brief

Uw kenmerk

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen in het gebied. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn sinds 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

## **A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden**

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot wijziging van uw vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Voor de effecten van stikstofdepositie zijn ook het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) belangrijk.

#### **A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)**

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van. Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang.

Het PAS is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

#### **Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik**

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen<sup>8</sup>. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning<sup>9</sup> die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. Hierin kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

<sup>8</sup> Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

<sup>9</sup> Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

**Datum**  
18.12.2018  
**Kenmerk**  
2018/0528563  
**Pagina**  
12  
**Uw brief**  
**Uw kenmerk**

### **Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld**

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000 doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000 gebieden, opgenomen binnen het PAS<sup>10</sup>.

**Datum**

18.12.2018

**Kenmerk**

2018/0528563

**Pagina**

13

#### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7).

#### **A5 Vergunningplicht**

**Uw brief**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij effecten door verstoring.

**Uw kenmerk**

Er zijn tevens effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen). De uitvoering vindt in een periode van 5 jaar plaats. Voor deze uitvoering is in de eerder verleende vergunning een toetsing van de effecten van stikstofdepositie opgenomen en is toestemming verleend. In deze vergunning is geconcludeerd dat 'Het gaat hierbij om een buitendijks gelegen habitatype dat jaarlijks wordt overstroomd. In een riviersysteem zijn de factoren overstromingsfrequentie, overstromingsduur, sedimentatie en beheer de sleutelfactoren die bepalend zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden van habitattypen. De toename van depositie gedurende het project is verwaarloosbaar in vergelijking met de grote hoeveelheden stikstof die bij een overstroming via sedimentatie en vla het water worden aangevoerd. De tijdelijke, beperkte toename van stikstof zal niet leiden tot een verslechtering van het habitatype op deze locatie.

De werkzaamheden in relatie tot stikstof bestaan uit de inzet van schepen en een kraan gedurende een beperkte periode. De werkzaamheden wijzigen niet in aard en omvang, alleen de periode dat deze worden uitgevoerd. Ten opzichte van de eerdere beoordeling is door het gebruik van modernere apparatuur de emissie (en daardoor ook de depositie) volgens de aanvraag lager dan waarvan in 2013 is uitgegaan. Ons is niet gebleken van verdere gewijzigde omstandigheden waardoor de vergunning niet verlengd zou kunnen worden. Voor het al eerder beoordeelde aspect stikstofdepositie is deze wijziging niet relevant ten aanzien van deze beoordeling.

Aangezien alleen de datum van uitvoering van de werkzaamheden wijzigt, wordt deze toestemming verlengd. De uitvoering van de werkzaamheden vindt nu plaats in de periode 1

<sup>10</sup> Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017,, bijlage 2

september 2020 tot 1 september 2025. Het toekennen van ontwikkelingsruimte is niet noodzakelijk.

Er is geen sprake van een project of handeling conform een vastgesteld beheerplan. Verder is er geen sprake van bestaand gebruik<sup>11</sup>. De aangevraagde activiteit kan wel gevolgen hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen, maar er is geen sprake van significante effecten.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

## **B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling**

In deze paragraaf worden de effecten beschreven van de aangevraagde gewijzigde situatie, die bestaat uit een gewijzigde planning. Daarnaast is het aanwijzingsbesluit gewijzigd waardoor een aanvullende toetsing nodig is. Wij beoordelen of de verwachte effecten op de doelen voor het Natura 2000-gebied voldoende in beeld zijn gebracht. Vervolgens komen de maatregelen aan bod die de aanvrager neemt om effecten te voorkomen of te verzachten. Wij toetsen of deze maatregelen voldoende zijn om significant negatieve effecten uit te sluiten. De toetsing is daarbij gericht op de vraag of de verlenging van de werkzaamheden tot wijzigingen in de effectbeoordeling leidt. Op de (tijdelijke) effecten door stikstofdepositie gaan we in een afzonderlijke paragraaf in. Op basis van onze beoordeling van de effecten en de maatregelen besluiten we of een vergunning mogelijk is.

#### **B1.1 Toetsing effectbeoordeling aanvraag**

##### **B1.1.1 Beschrijving van de effecten in de aanvraag**

###### *Broedvogels*

In de vergunning van 2013 is aangegeven dat IJsvogel gebruik kan maken van het gebied en is het plangebied verder ongeschikt voor andere broedvogelsoorten. Door het aanwijzingsbesluit Rijntakken hoort nu ook de soort Dodaars tot de instandhoudingsdoelen. Ook deze soort kan voorkomen in het gebied.

De Dodaars broedt mogelijk in de oevervegetatie van de plassen. De IJsvogel kan broeden in de oevers van één of beide plassen. Een belangrijke randvoorwaarde hiervoor is de aanwezigheid van steilwanden in het gebied. Dit kan per jaar verschillen door het wel of niet optreden van afkalving van de oevers of de aanwezigheid van omgewaaide bomen met een forse aardkluit. Voor de overige soorten worden, gelet op de verspreidingsgegevens en/of het ontbreken van geschikt broedgebied, geen effecten verwacht.

De waarnemingen van Dodaars betroffen met name waarnemingen buiten het broedseizoen. Het is onbekend of de plassen daadwerkelijk als broedgebied dienen. In de broedtijd worden dergelijke grote open watervlakten meestal vermeden. Door het project ontstaan rietzomen en moerasvegetaties die als broedlocatie kunnen dienen. Door de verondieping worden de plassen geschikter als foerageergebied voor de dodaars. Wel kan tijdens de realisatiefase een verstoring optreden. Dodaars broedt in ondiepe of dicht begroeide delen van de plassen. Ze schuwen

---

<sup>11</sup> Art. 2.9, tweede lid, Wnb

**Datum**  
18.12.2018  
**Kenmerk**  
2018/0528563  
**Pagina**  
14  
**Uw brief**  
**Uw kenmerk**

de nabijheid van mensen niet en komen ook veel voor in recreatiegebieden en stadsgrachten. De soort is relatief ongevoelig voor verstoring en tolereert nabijheid van mensen in sommige recreatiegebieden. Mogelijk speelt schuilgelegenheid hierbij een belangrijke rol. Als verstoringafstand wordt 25 meter gegeven (Krijgsveld et al., 2009). Gelet hierop en omdat het geen optimaal broedgebied betreft wordt geen significante verstoring verwacht.

Het gebied zal na inrichting geschikter zijn voor de ijsvogel dan in de huidige situatie. Door de realisatie van flauwe oevers en ondiepten zal de hoeveelheid prooivis naar verwachting toenemen. Dit komt ten goede aan de foerageermogelijkheden voor deze soort. In het plangebied worden ook steilwanden gerealiseerd, waardoor ook de broedgelegenheden van de soort ten opzichte van de huidige situatie uitgebreid worden. Als er wel broedende IJsvogels aanwezig zijn, kan verstoring optreden. Omdat IJsvogels matig gevoelig zijn voor verstoring, wordt geen significante verstoring verwacht.

#### *Niet broedvogels*

De situatie voor de niet-broedvogels is grotendeels vergelijkbaar met de situatie uit 2013. Viseters Aalscholver, Fuut en Nonnetje komen in relatief lage aantallen voor in het plangebied. Dit wordt waarschijnlijk veroorzaakt door het gebrek aan prooivis, die weer in het gebied ontbreekt vanwege het ontbreken van paaihabitat.

**Datum**  
18.12.2018  
**Kenmerk**  
2018/0528563

**Pagina**  
15

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

Kleine en wilde zwaan komen niet structureel voor in het gebied. Van de vier ganzensoorten die voor Rijntakken zijn aangewezen gebruiken alleen de Kolgans en de Grauwe gans het gebied. Voor deze soorten hebben de plassen een functie als rustplaats. De belangrijke foerageergebieden van deze soorten liggen in de (ruime) omgeving van het plangebied: de Scheller- en Oldenelerwaarden, Hoenwaard, Marlerwaard en Duursewaarden. Brandgans en Toendrarietgans maken geen structureel gebruik van het plangebied.

De Smient is een vogel die wel in grote aantallen (uitschieters van meer dan 1000 vogels, maar meestal een paar honderd) kan voorkomen in het plangebied. De plassen hebben voor de Smient een functie als rustplaats (overdag). De vogels foerageren in de nacht in de omgeving. Benthoseters als Meerkoet, Kuifeend en Tafeleend komen in kleine aantallen voor in het plangebied, waarschijnlijk vanwege de grote diepte van de plassen. Grondeleenden als de Pijlstaart, Krakeend, Wilde Eend, Wintertaling en Slobeend zijn in grote aantallen (van een honderdtal tot 1000 exemplaren) in de oostelijke oever van de zuidelijke plas aan te treffen in de daar begroeide oeverzone. De goed begroeide oostelijke oevers maakt de plassen zeer geschikt als rust- en foerageergebied voor deze soorten. Tevens worden de oevers van de plassen in kleine aantallen en onregelmatig gebruikt als rust- en foerageerplaats door kwalificerende steltlopers Scholekster, Goudplevier, Kemphaan, Kievit, Wulp, Grutto en Tureluur (ook Bergeend kan hiervan incidenteel gebruik maken).

Gelet op het voorgaande bestaat er geen aanleiding om de eerdere conclusies in de aanvraag voor de vergunning van 2013 aan te passen:

*De uitvoering vindt gefaseerd plaats, zodat grote delen van het plangebied ongestoord blijven tijdens de realisatie. Er wordt nooit tegelijkertijd in beide plassen gewerkt, behalve in fase 3 –het graven van de tijdelijke doorgang tussen beide plassen. De strekdam is dusdanig hoog dat er geen visuele verstoring op de ene plas plaatsvindt, door werkzaamheden op de andere plas. Bovendien zorgt de begroeiing op de strekdam voor een natuurlijke afscheiding. Ten tijde van de werkzaamheden aan de zuidelijke plas, zullen schepen de noordelijke plas passeren. Naar verwachting zal hier sprake zijn van gewinning: de aanwezige vogels zijn gewend aan de aanwezigheid van schepen, zeker als deze (zoals in dit geval) een vast traject volgen. Door deze*

werkwijze zal in het gebied te allen tijde tenminste een plas geschikt blijven als slaappleats en als foerageergebied. Ook zijn in de directe omgeving voldoende alternatieve slaappleats en is voldoende foerageergebied beschikbaar om de kwaliteit en de draagkracht van het gebied te behouden. Voor benthosetters als Kuifeend en Tafeleend en viseters als Fuut, Nonnetje en Aalscholver is een tijdelijke afname van foerageergebied te verwachten. Deze verslechtering wordt veroorzaakt door de opwerveling van slib die de inrichting naar verwachting tot gevolg zal hebben.

Bij de werkzaamheden blijft de belangrijkste oever (de oostelijke oevers) voor de benthosetters ontzien. Gezien het beperkte belang van de andere delen van de plassen en de beschikbaarheid van ruim voldoende alternatieven (Duursche Waarden en Buitenwaarden Wijhe) blijft er voldoende areaal beschikbaar om de huidige kwaliteit en de draagkracht van het totale Natura 2000-gebied te behouden. Na afronding van een project verbeteren naar verwachting de omstandigheden. Door het verondiepen van de plassen en het aanbrengen van een zandige toplaag (geschikt sediment voor het aanhechten van mosselen), ontstaat een nieuw foerageergebied.

**Datum**

18.12.2018

**Kenmerk**

2018/0528563

**Pagina**

16

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

Voor de Fuut, Aalscholver, Kleine zwaan, Wilde zwaan, Kolgans, Grauwe gans, Smient, Krakeend, Wilde eend, Wintertaling, Pijlstaart, Slobeend, Tafeleend, Kievit, Grutto, Wulp, Zwarte stern, IJsvogel, Meerkoet, Scholekster, Kuifeend en Nonnetje is de instandhoudingsdoelstelling van behoud omvang en kwaliteit van het leefgebied aan de orde. De effecten van het plan op vogels zijn, na de realisatiefase, positief. Voor de meeste soorten geldt dat de omstandigheden om te broeden, foerageren of te rusten toenemen als gevolg van de natuurlijkere, open inrichting en de zonering van recreatief medegebruik. Tijdens de realisatiefase zijn voor enkele soorten tijdelijke negatieve effecten te verwachten, maar als gevolg van de uitvoeringsfasering worden deze effecten beperkt tot een deel van het gebied. Omdat daarnaast in de directe omgeving voldoende alternatieve locaties (Duursche Waarden, Hoenwaard, Tichelgaten Windesheim, Buitenwaarden Wijhe) beschikbaar zijn, zal dit geen negatieve effecten hebben op de Uiterwaarden IJssel als geheel.

### **B1.1.2 Toetsing van de effectenbeoordeling**

De gewijzigde (latere) uitvoering verondiepen plassen Windesheim is getoetst aan de effecten op alle instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. De betreffende instandhoudingsdoelen zijn weergegeven in bijlage 4.

Uit de omschrijving van de voorgenomen activiteiten (paragraaf A1.1) en de effectbeoordeling daarvan (zie vorige paragraaf) blijkt dat op een beperkt aantal doelstellingen van het betrokken gebied effecten te verwachten zijn.

Voor het project is eerder een vergunning verleend. Het project is echter nog niet uitgevoerd. In 2014 is het gebied als Rijntakken aangewezen, in 2017 is dit besluit gewijzigd. In het aanwijzingsbesluit Rijntakken zijn enkele broedvogelsoorten en niet-broedvogelsoorten toegevoegd ten opzichte van het ontwerp aanwijzingsbesluit Uiterwaarden IJssel.

Omdat het project door omstandigheden niet is aangevangen, is de uitvoering van de werkzaamheden verlegd. Dit heeft verder geen gewijzigde gevolgen voor het Natura 2000-gebied. De daadwerkelijke duur van de verstoring en de omvang van de verstoring blijft hetzelfde. Doordat veel werkzaamheden aan Ruimte voor Rivier projecten de afgelopen jaren zijn afgerond, is meer alternatief leefgebied dan in de vergunning van 2013 is beschreven.



Wat wel relevant is voor de toetsing zijn de wijzigingen in de aanwijzing van het Natura 2000 gebied (van 'IJsseluiterwaarden' naar 'Rijntakken').

- De complementaire aanwijzingen voor habitattypen zijn komen te vervallen.
- De volgende broedvogelsoorten zijn toegevoegd aan de aanwijzing: Dodaars, Roerdomp, Woudaap, Watersnip, Oeverzwaluw, Blauwborst en Grote Karekiet.
- De volgende niet-broedvogelsoorten zijn toegevoegd aan de aanwijzing: Toendrarietgans, Brandgans, Bergeend, Goudplevier en Kempphaan.

In de actualisatie van de natuurtoets zijn de complementaire habitattypen niet meer getoetst omdat de aanwijzing is komen te vervallen.

De broedvogelsoorten maken in beperkte mate gebruik van het plangebied omdat dit maar beperkt geschikt is. In de actualisatie van de natuurtoets is rekening gehouden met de nieuw aangewezen soorten. Van deze soorten biedt het plangebied alleen voor Dodaars mogelijk een leefgebied. Voor IJsvogels geldt dat dit ook jaarlijks kan variëren afhankelijk van de aanwezigheid van steilranden of omgevallen bomen (eerder werd ervan uitgegaan dat IJsvogel niet in het plangebied broedt). Door de omvang van het plangebied en de fasering is de verstoring beperkt. De soorten waarvoor het plangebied leefgebied bevat zijn IJsvogel en Dodaars. Deze soorten zijn maar beperkt gevoelig voor verstoring. Na de werkzaamheden zal er sprake zijn van een meer optimaal leefgebied voor deze soorten. Ook na het afronden van de eerste fasen van het project.

Voor de niet-broedvogelsoorten geldt dat tijdens de realisatiefase voor enkele soorten tijdelijke negatieve effecten zijn te verwachten, maar als gevolg van de uitvoeringsfasering worden deze effecten beperkt tot een deel van het gebied. Omdat daarnaast in de directe omgeving voldoende alternatieve locaties (Duursche Waarden, Hoenwaard, Tichelgaten Windesheim, Buitenwaarden Wijhe) beschikbaar zijn, zal dit geen negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied als geheel. Deze conclusie geldt ook voor de soorten die aanvullend in de aanwijzing zijn opgenomen.

## **B1.2 Toetsing verzachtende maatregelen**

### **B1.2.1 Beschrijving aanvullende verzachtende maatregelen in de aanvraag**

In de aanvraag zijn de volgende aanvullende maatregelen opgenomen ten opzichte van de 2013 vergunning:

Bij werkzaamheden aan de oevers of omgewaaide bomen waar IJsvogel en Dodaars gebruik van kunnen maken wordt vooraf in kaart gebracht of er broedgevallen aanwezig zijn. Indien dit het geval is wordt voldoende afstand aangehouden en kunnen de werkzaamheden op de broedlocatie pas starten nadat de vogels zijn uitgebroed.

### **B1.2.2 Toetsing verzachtende maatregelen (mitigatie)**

De actualisatie van de natuurtoets laat zien dat twee kwalificerende broedvogelsoorten voor kunnen komen in het plangebied. De geschetste aanvullende maatregel bestaat uit een controle op aanwezige broedgevallen van deze soorten en het voldoende afstand nemen.

Wij onderschrijven deze aanvullende maatregel, die ook beperkt negatieve effecten van verstoring op kwalificerende soorten kan voorkomen. We nemen deze maatregel op in een aanvullend voorschrift. De aanvrager noemt niet specifiek wat verstaan wordt onder voldoende afstand. De in de literatuur bekende afstanden zijn op basis van onderzoek naar de versturende

Datum

18.12.2018

Kenmerk

2018/0528563

Pagina

17

Uw brief

Uw kenmerk

effecten van recreatie en vrij beperkt (25-50 m)<sup>12</sup>. De werkzaamheden voor verondieping kunnen aan de ene kant tot een grotere verstoring leiden doordat deze meer geluid veroorzaken dan recreatie, en aan de andere kant tot minder verstoring doordat gewinning optreedt. De natuurtoets gaat hier niet in detail op in. In voorschrift 14 gaan wij uit voorzorg uit van een minimale afstand van 100 m<sup>13</sup> zoals omschreven in de profieldocumenten. Indien dit in de uitvoering op bezwaar stuit, kan de aanvrager op basis van een ecologische onderbouwing verzoeken een kleinere afstand aan te houden. Deze onderbouwing moet dan door ons worden goedgekeurd.

#### *Overige bestaande maatregelen en voorschriften*

De verwijzing naar het gebied IJsseluiterwaarden wordt gewijzigd naar Rijntakken (voorschrift 2).

In de huidige vergunning zijn maatregelen en een monitoringsverplichting opgenomen voor de ontwikkeling van een habitatype. Omdat de complementaire aanwijzing van dit habitatype is komen te vervallen, trekken wij de voorschriften 5, 6 en 7 in.

**Datum** 18.12.2018 Verwijzingen naar de uitvoering voor 1 september 2020 worden gewijzigd naar 1 september 2025. (voorschriften 3 en 11).

**Kenmerk** 2018/0528563 Voorschrift 12 wordt redactioneel gewijzigd, daarnaast wordt de wijze van registratie verduidelijkt.

**Pagina**  
18

De overige voorschriften blijven ongewijzigd.

**Uw brief**

#### **B1.4 Toetsing aan overige vereisten**

**Uw kenmerk** Op basis van de Wnb<sup>14</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

#### **B1.5 Eindconclusie toetsing**

Uit de beoordeling van de effecten blijkt dat er voldoende maatregelen worden genomen om significant negatieve effecten op leefgebieden van soorten of habitatypes te verzachten of te voorkomen.

Voor het aspect stikstofdepositie kan de eerder verleende toestemming worden verlengd omdat de werkzaamheden alleen in een andere tijdsperiode plaatsvinden. Er is geen ontwikkelruimte nodig.

Het project leidt niet tot significant negatieve effecten op één van de instandhoudingsdoelen. De gevraagde wijziging van de vergunning kan worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden om de uitvoering van maatregelen te borgen.

---

<sup>12</sup> Krijgsveld et al, 2009. Verstoringgevoeligheid van vogels. Update literatuurstudie naar de reacties van vogels op recreatie.

<sup>13</sup> Ministerie van EZ, Profieldocumenten IJsvogel en Dodaars.

<sup>14</sup> Wnb, artikel 1.10, derde lid.

## **B2 Zienswijzen**

### **B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze**

Het ontwerpbesluit heeft van 26 oktober 2018 tot en met 11 december 2018 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze binnengekomen. In de volgende paragrafen zijn eerst de zienswijzen opgenomen. Daarna geven we per zienswijze onze reactie.

#### **B2.1.1 Zienswijzen op het voorgenomen besluit**

Van de aanvrager is op 24 november 2018 zienswijze binnengekomen (2018/0522150). U verzoekt ons om ook de aanduiding Uiterwaarden IJssel in voorschrift 8 te wijzigen in Rijntakken, overeenkomstig de andere wijzigingen in de voorschriften. Daarnaast is volgens de zienswijze in paragraaf A1.1 een aantal onjuiste eisen aan steilwanden voor de IJsvogel opgenomen. De weergegeven waarden betreffen minimum lengten en niet de maximale. U verzoekt ons om deze voorwaarden uit de vergunning te verwijderen of om als volgt aan te passen: De locatie en ontwerp van de steilwanden van de ijsvogelwand worden in overleg met een ecooloog vastgesteld.

**Datum**

18.12.2018

**Kenmerk**

2018/0528563

**Pagina**

19

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

#### **B2.1.2 Reactie op de zienswijzen belanghebbenden**

De zienswijze is gegrond.

#### **B2.1.3 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp besluit**

Naar aanleiding van de naar voren gebrachte zienswijze(n) is het definitieve besluit gewijzigd ten opzichte van het ontwerp besluit. Het betreft de volgende wijzigingen:

In voorschrift 8 wordt het gebied Uiterwaarden IJssel gewijzigd in Rijntakken. Daarnaast is de verwijzing naar voorschrift 8 in de inleiding op de voorschriften gewijzigd.

In A.1.1 is de zin met de maatvoering van de steilwanden vervallen. In plaats daarvan is de volgende zin opgenomen: De locatie en ontwerp van de steilwanden ten behoeve van breedtegelegenheid voor de IJsvogel worden in overleg met een ecooloog vastgesteld.

## **C SLOTCONCLUSIE NATURA 2000-GEBIEDEN**

Er zijn geen belemmeringen om de vergunning voor het verondiepen van de Zandwinplassen bij Windesheim te verlengen, in verband met de verlenging worden wel enkele voorschriften gewijzigd. Het project brengt de instandhoudingsdoelen voor het betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar. Er is geen ontwikkelingsruimte noodzakelijk.

Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

## **BIJLAGE 3 - Instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebied**

### ***Gebiedsbeschrijving***

#### **Natura 2000-gebied 'Rijntakken'**

Het Natura 2000-gebied Rijntakken omvat 4 deelgebieden:

1. Uiterwaarden IJssel
2. Uiterwaarden Neder-Rijn
3. Gelderse Poort
4. Waal

Aangezien alleen het deelgebied Uiterwaarden IJssel binnen de begrenzing van provincie Overijssel ligt, is alleen dit deelgebied uitgewerkt.

Het deelgebied Uiterwaarden IJssel omvat het systeem van de rivier de IJssel, de aanliggende oeverwallen en de uiterwaarden. De IJssel is een zijtak van de Rijn en loopt van Arnhem tot aan het IJsselmeer. Het landschap is ontstaan in een periode dat de rivier een veel groter deel van de waterafvoer verzorgde en de monding nog een echte delta was. De IJssel neemt in perioden van hoge afvoer 1/6 deel van de Rijnafvoer voor haar rekening. In perioden met lage afvoer wordt het water op peil gehouden door de stuw in de NederRijn. Gedurende het winterhalfjaar zijn grote delen van de uiterwaarden geïnundeerd raken. De overstromingsduur en -frequentie variëren sterk van jaar tot jaar. Er zijn grote verschillen in het buitendijkse gebied, verschillen in hoogteligging, afwisseling tussen smalle en brede delen en tussen dichte kleinschalige en grote open delen. Plaatselijk treedt grondwater uit en monden beken uit in het IJsseldal. Zandige kalkrijke oeverwallen en rivierduinen worden afgewisseld met kleiige, vlakke stroomdalen. Bij Arnhem en Dieren snijdt de rivier de stuwwal van de Veluwe aan. Tot aan Olst zijn in het verleden brede meanders (kronkelwaarden) gevormd. In het middendeel stroomt de rivier tussen relatief smalle, hoog gelegen uiterwaarden. Bij Zalk, in het benedendeel, krijgt de rivier een breder bed dat bij Kampen overgaat in een kleine delta. Dit jonge gebied is gevormd na de Romeinse tijd en voor de afsluiting van het IJsselmeer. Tussen Dieren en Wijhe liggen veel landgoederen met daarbij behorende oude verkavelingspatronen, heggen en bossen. Het landschap van het noordelijkste deel is open en wordt gekenmerkt door grasland. Een aantal vrijwel onvergraven en reliëfrijke uiterwaarden zoals Cortenoever, Rammelwaard, Ravenswaard en Scherenwelle, vormt een kleinschalig oud cultuurlandschap met daarin stroomdalgraslanden, kievitsbloemhooilanden en glanshaverhooilanden. In reliëfrijke delen komt plaatselijk hardhoutoibos voor. De IJssel verbindt een aantal natuurgebieden met elkaar:

- de natuurgebieden langs de rivieren, in de Gelderse Poort en bovenstreams langs de Rijn in het zuiden;
- de laagveenmoerassen van Noordwest Overijssel in het noorden;
- de Randmeren en het Ketelmeer met aansluiting op het IJsselmeer in het westen.

**Datum**

18.12.2018

**Kenmerk**

2018/0528563

**Pagina**

20

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

### Doelstellingen

De doelstellingen gelden voor het hele Natura 2000-gebied Rijntakken. In onderstaande tabellen zijn de doelstellingen voor de habitattypen, soorten en vogels weergegeven. Zij hebben gezamenlijk de begrenzing van dit Natura 2000-gebied bepaald. De doelstellingen zijn gericht op de leefgebieden van plantengemeenschappen (habitattypen) en soorten. Op basis van de regels vanuit Europa, vertaald in de Nederlandse wetgeving, mag er geen verslechtering optreden van leefgebieden van soorten en/of plantengemeenschappen. Dat wordt beoordeeld ten opzichte van de datum waarop dit gebied onder de bescherming werd gebracht van de Europese Vogelrichtlijn (24 maart 2000) danwel de Europese Habitatrichtlijn (7 december 2004). Voor zover er sprake is van een behoudsdoelstelling moet dit gezien worden als een minimumeis.

#### Doelstellingen voor habitattypen

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3150	Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	-	>	>
H3260B	Beken en rivieren met waterplanten (grote fonteinkruiden)	-	>	=
H3270	Slikkige rivieroever	-	>	>
H6120	*Stroomdalgraslanden	--	>	>
H6430A	Ruigten en zomen (moerasspirea)	+	=	=
H6430C	Ruigten en zomen (droge bosranden)	-	>	>
H6510A	Glanshaver- en vossenstaartheoïlanden (glanshaver)	-	>	>
H6510B	Glanshaver- en vossenstaartheoïlanden (grote vossenstaart)	--	>	>
H91E0A	*Vochtige alluviale bossen (zachthoutoïbossen)	-	=	>
H91E0B	*Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen)	--	>	>
H91F0	Droge hardhoutoïbossen	--	>	>

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig)

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

Datum

18.12.2018

Kenmerk

2018/0528563

Pagina

21

Uw brief

Uw kenmerk

### Doelstellingen voor habitatoorten

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Doelstelling populatie
H1095	zeeprik	-	>	>	>
H1099	rivierprik	-	>	>	>
H1102	elft	--	=	=	>
H1106	zalm	--	=	=	>
H1134	bittervoorn	-	=	=	=
H1145	grote modderkruiper	-	>	>	>
H1149	kleine modderkruiper	+	=	=	=
H1163	rivierdonderpad	-	=	=	=
H1166	kamsalamander	-	>	>	>
H1318	meervleermuis	-	=	=	=
H1337	bever	-	=	>	>

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

### Doelstellingen voor broedvogels

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Draagkracht voor aantal broedparen <sup>15</sup>
A004	dodaars	+	=	=	45
A017	aalscholver	+	=	=	660
A021	roerdomp	--	>	>	20
A022	woudaap	--	>	>	20
A119	porseleinhoen	--	>	>	40
A122	kwartelkoning	-	>	>	160
A153	watersnip	--	=	=	17
A197	zwarte stern	--	>	>	240
A229	ijsvogel	+	=	=	25
A249	oeverzwaluw	+	=	=	680
A272	blauwborst	+	=	=	95
A298	grote karekiet	--	>	>	70

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig

<sup>15</sup> Het betreft een 'ten minste' doelstelling en is het minimum dat aanwezig moet zijn

Datum  
18.12.2018

Kenmerk  
2018/0528563

Pagina  
22

Uw brief

Uw kenmerk

- = Behoudsdoelstelling  
> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

**Doelstellingen voor niet-broedvogels**

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Draagkracht voor aantal vogels <sup>16</sup>	Functie gebied
A005	fuut	-	=	=	570	f
A017	aalscholver	+	=	=	1.300	s,f
A037	kleine zwaan	-	=	=	100	s,f
A038	wilde zwaan	-	=	=	30	s,f
A039	toendrarietgans		=	=	125	f
	toendrarietgans	+	=	=	2.800	s
A041	kolgans		=	=	35.400	f
	kolgans	+	=	=	180.100	s
A043	grauwe gans		=	=	8.300	f
	grauwe gans	+	=	=	21.500	s
A045	brandgans		=	=	920	f
	brandgans	+	=	=	5.200	s
A048	bergeend	+	=	=	120	f
A050	smient	+	=	=	17.900	s,(f)
A051	krakeend	+	=	=	340	f
A052	wintertaling	-	=	=	1100	f
A053	wilde eend	+	=	=	6100	f
A054	pijlstaart	-	=	=	130	f
A056	slobeend	+	=	=	400	f
A059	tafeleend	--	=	=	990	f
A061	kuifeend	-	=	=	2.300	f
A068	nonnetje	-	=	=	40	f
A125	meerkoet	+	=	=	8.100	f
A130	scholekster	--	=	=	340	s,f
A140	goudplevier	--	=	=	140	f
A142	kievit	-	=	=	8.100	s,f

<sup>16</sup> Aantallen betreffen een seizoensgemiddelde m.u.v. toendrarietgans, kolgans, grauwe gans, brandgans en kempgaan. Voor deze soorten betreft het een gemiddeld seizoensmaximum.

Het seizoensgemiddelde is gebaseerd op het totaal van alle maandelijkse tellingen, gedeeld door 12 (het aantal maanden van het jaar). Een seizoen omvat bij de watervogeltellingen een jaar dat loopt van juli tot en met juni. Voor de doelstelling is het gemiddelde genomen over een reeks van achtereenvolgende seizoenen (meestal 5).

Het seizoensmaximum is het grootste getelde aantal (piekaantal) over alle maanden van een seizoen of het aantal geteld in januari (midwinter). Dit wordt aangehouden voor soorten waarvoor geen jaarrondtellingen beschikbaar zijn. Voor de doelstelling is het gemiddelde berekend over een reeks van achtereenvolgende seizoenen (meestal 5) om tot een gemiddeld seizoensmaximum te komen.

Datum  
18.12.2018

Kenmerk  
2018/0528563

Pagina  
23

Uw brief

Uw kenmerk

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Draagkracht voor aantal vogels <sup>16</sup>	Functie gebied
A151	kemphaan	-	=	=	1.000	f
A156	grutto	--	=	=	690	s,f
A160	wulp	+	=	=	850	s,f
A162	tureluur	-	=	=	65	s,f

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig)

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

s betreft slaapplaatsfunctie

f betreft foerageerfunctie

(f) betreft foerageerfunctie binnen en buiten Natura 2000. De bescherming van de soort is dan ook mede afhankelijk van voldoende geschikte foerageergebieden buiten dit Natura 2000-gebied. Afname van de foerageercapaciteit binnen het gebied is toelaatbaar, mits er in totaal voldoende foerageercapaciteit beschikbaar blijft.

**Datum**

18.12.2018

**Kenmerk**

2018/0528563

**Pagina**

24

**Uw brief**

**Uw kenmerk**