



BESCHIKKING

Besluit gelijkwaardige voorziening

Datum: 18 december 2018

Gemeente: Bronckhorst

Zaaknummer: 2018W0180

Aanvraag

Op 22 september 2016 hebben wij een verzoek ontvangen om de wijze van aanleg door een niet door het KIWA conform BRL 2342 gecertificeerd bedrijf van een gebruikt mestbassin, type Netsilo als gelijkwaardige voorziening op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling) te beoordelen. Het verzoek betreft de aanleg van een gebruikte netsilo binnen de melkrundveehouderij op het adres Heerlerweg 9 in Vierakker. Op 1 november 2018 heeft u dit verzoek aangevuld. Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer 2018W0180.

Besluit

Wij hebben besloten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 8.40a Wet milieubeheer (Wm) in samenhang met artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

1. de door u gevraagde netsilo als gelijkwaardige voorziening voor de opslag van (drijf)mest toe te staan.
2. dat na de periode van 5 jaar de gevraagde netsilo herkeurd moet worden door een bedrijf dat door KIWA gecertificeerd is overeenkomstig BRL 2344;
3. dat de toestemming wordt verleend om af te wijken van de verplichte voorwaarden voor de aanleg van een gebruikte netsilo (mestbassin) als genoemd in artikel 3.52, van het Activiteitenbesluit en de artikelen 3.68, lid 1 en 2, van de Activiteitenregeling;
4. dat de volgende documenten deel uitmaken van dit besluit:
 - verzoek voor een beoordeling gelijkwaardige voorziening van PAS Mestopslagsystemen BV, datum: 31 oktober 2018;
 - situatieschets inrichting;
 - situatieschets te plaatsen mestbassin;
 - informatiefolder JS-Silo-System van het bedrijf Jan Steenberg BV;
 - statische berekening uitgevoerd door ingenieursbureau Goudstikker-De Vries, datum: 14 mei 2013, werknummer: 20136186;
 - KIWA certificaat mestbassins, type PAS Netsilo, datum: 22 september 2016, nummer: K88951/01.



De procedurele en inhoudelijke aspecten zijn opgenomen in bijlage 1 en 2.

Hengelo, 18 december 2018
het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Bezwaar en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, Postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (Gld.).

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuur;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE ASPECTEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor een gelijkwaardige voorziening wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven: het aanleggen van een gebruikte netsilo ten behoeve van de opslag van dierlijke drijfmest. Het aanleggen van een mestsilo moet gebeuren door een bedrijf dat gecertificeerd op grond van de beoordelingsrichtlijn (BRL) 2342. Deze richtlijn voorziet niet in de bouw van gebruikte silo's. De gebruikte netsilo zal worden aangelegd door een bedrijf dat door het KIWA is gecertificeerd voor de bouw van nieuwe netsilo's. In het verzoek wordt de gelijkwaardigheid aangetoond.. De inrichting waarvoor de beoordeling gelijkwaardige voorziening wordt aangevraagd ligt op het adres Heerlerweg 19 in Vierakker.

Bevoegd gezag

Op basis van artikel 8.40a, tweede lid, Wm is de gemeente Bronckhorst bevoegd gezag om de verzochte gelijkwaardigheid van de toe te passen maatregel te beoordelen. De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om dit besluit te nemen.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.40a van de Wet milieubeheer en de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De reguliere voorbereidingsprocedure is van toepassing op dit besluit.



BIJLAGE 2: INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Huidige gemelde/vergunde situatie

Voor de melkrundveehouderij zijn voor de activiteit "milieu" eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend, dan wel meldingen geaccepteerd:

- Revisievergunning volgens de Wet milieubeheer van 19 juli 1994;
- Melding volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer van 19 september 2017.

Inmiddels valt het bedrijf onder het Activiteitenbesluit.

Juridische grondslag gelijkwaardigheidstoets

Artikel 1.8 van het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid dat een andere maatregel ter bescherming van het milieu kan worden toegepast dan in het Activiteitenbesluit en bijbehorende Activiteitenregeling is bepaald. Voorwaarde is dat het bevoegd gezag heeft beslist dat met die maatregel ten minste een gelijkwaardig niveau van bescherming van het milieu wordt bereikt.

Aanleiding

Binnen het bedrijf zal een gebruikte netsilo ten behoeve van de opslag van dierlijke drijfmest worden aangelegd. Op het bedrijf is het Activiteitenbesluit van toepassing. In dit besluit zijn onder andere voorschriften opgenomen waar de aanleg van een mestbassin aan moet voldoen. Volgens artikel 3.52 van het Activiteitenbesluit en artikel 3.68, lid 1 en 2, van de Activiteitenregeling milieubeheer moet een mestbassin en de afdekking van het mestbassin worden aangelegd en uitgevoerd, overeenkomstig BRL 2342 "Beoordelingsrichtlijn voor KOMO attest voor mestbassins en afdekkingen voor mestbassins". Op 31 oktober 2018 is een verzoek ingediend door het bedrijf dat de gebruikte netsilo wil gaan aanleggen binnen het bedrijf op het adres Heerlerweg 19 in Vierakker. De BRL 2342 kent geen mogelijkheden om gebruikte silo's opnieuw op te bouwen. Het bedrijf heeft het verzoek om een beoordeling gelijkwaardige voorziening onderbouwd met een toelichting op de installatiewerkzaamheden, een constructieberekening en een KIWA certificaat van het type mestbassin.

Beoordeling gelijkwaardige voorziening

In 2008 is binnen het bedrijf aan de Koekoekstraat 15 in Vierakker een netsilo geplaatst, ook wel gaaswandsilo genoemd. Deze netsilo wordt afgebroken en verplaatst naar de veehouderij op het adres Heerlerweg 19 in Vierakker. De netsilo is destijds geplaatst door Jan Steenbergen BV. Dit bedrijf had een BRL2342 KIWA-certificering. De netsilo zal nu verplaatst worden door het bedrijf PAS Mestopslagsystemen BV. Dit bedrijf heeft een identiek type netsilo in haar assortiment en plaatst deze ook nieuw. Het bedrijf beschikt over een BRL2342 KIWA-certificering voor het plaatsen van nieuwe netsilo's. Het bedrijf is sinds 1984 leverancier van diverse soorten mestopslagsystemen, zowel nieuwe als gebruikte mestopslagen, dit alles gebeurd in eigen beheer met vaste medewerkers. De verplaatsing (demontage en montage) van de gebruikte netsilo zal door de werkmaatschappij PAS Expertise worden uitgevoerd.

Voor montage worden alle onderdelen (o.a. elementen en folie) van de netsilo gecontroleerd en indien nodig vervangen. Na afronding van de montage en voor ingebruikname van de netsilo wordt deze nogmaals gecontroleerd en wordt er een nieuwe referentieperiode van 5 jaar afgegeven, die daarna ook bij het KIWA wordt afgemeld. De referentieperiode voor een nieuwe netsilo bedraagt 10 jaar. Een gebruikte netsilo krijgt een maximale referentieperiode van 5 jaar. Voor het type netsilo is in het verleden een statische berekening opgesteld. Deze zijn bij het verzoek gevoegd en in opdracht van de gemeente Bronckhorst beoordeeld door het bedrijf Interconcept. Na inhoudelijke beoordeling van de statische berekening is deze akkoord bevonden door het bedrijf Interconcept. Wij nemen dit advies over.



De statische berekening is gebaseerd op een netsilo met een diameter van 30,55 meter. De te verplaatsen gebruikte netsilo heeft een kleinere diameter. Dit betekent dat de wanden voor de kleinere modellen eigenlijk overgedimensioneerd zijn. Dit komt de veiligheid ten goede.

Uit het verzoek en de bijlagen bij het verzoek kan geconcludeerd worden dat de binnen het bedrijf op het adres Heerlerweg 19 in Vierakker aan te leggen gebruikte netsilo, zal voldoen aan de eisen van sterkte, stijfheid en kwaliteit, gedurende de door het bedrijf PAS Mestopslagsystemen BV af te geven garantie- en referentieperiode van 5 jaar. Gedurende deze periode is de gebruikte netsilo qua sterkte, stijfheid en kwaliteit gelijkwaardig aan een nieuw aan te leggen netsilo. Voor een nieuw aangelegde netsilo geldt een referentieperiode van 10 jaar. Voor de gebruikte netsilo wordt door het bedrijf PAS Mestopslagsystemen B.V. een productgarantie voor een periode van 5 jaar afgegeven. Na 5 jaar zal de netsilo door een bedrijf dat door KIWA gecertificeerd is overeenkomstig BRL 2344 worden herkeurd en zal er een nieuwe referentieperiode worden afgegeven voor de netsilo. Het bedrijf PAS Mestopslagsystemen BV heeft het verzoek om een beoordeling gelijkwaardige voorziening voldoende onderbouwd.

Conclusie

Op basis van de aangeleverde informatie kan het volgende geconcludeerd worden:

- In het verleden is de netsilo aangelegd door een door Kiwa volgens BRL2342 gecertificeerd bedrijf.
- De netsilo beschikt over een KOMO attest/Kiwa-geschiktheidsverklaring voor mestbassins/Afdekkingen voor mestbassins nummer K21811.
- De netsilo zal worden aangelegd door een bedrijf dat jarenlange ervaring heeft met de aanleg van dit type netsilo's en ook over een BRL2342 certificering beschikt voor de aanleg van nieuwe netsilo's van dit type.
- De gemeente Bronckhorst heeft verklaard dat op basis van de statische berekening de constructie van de netsilo voldoende sterk is en er zelfs sprake is van een overdimensionering, dat de veiligheid ten goede komt.
- Gedurende de door de leverancier afgegeven productgarantie en referentieperiode voor een periode van ten minste 5 jaar, gelijkwaardig is aan een netsilo die is geïnstalleerd in overeenstemming met de artikelen 3.52 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de artikelen 3.68, lid 1 en 2, van de Activiteitenregeling.
- Hergebruik van de netsilo goed mogelijk is en daarbij geen sprake zal zijn onaanvaardbare milieuhygiënische gevaren. Waardoor op een goede wijze invulling wordt gegeven aan het begrip circulaire economie (kringloopmogelijkheden).

Op grond van deze overwegingen kan de aangevraagde gelijkwaardige voorziening worden verleend.