

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art 3.5, leden 2 en 4 Wnb

MECC te Maastricht

Zaaknummer: **2018-204088**

Kenmerk: 2018/88144

Datum besluit: 17 december 2018

Verzonden: 17 december 2018

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 2 juli 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de Gemeente Maastricht voor de renovatie van het MECC. Het betreft de locatie: Forum 100, 6299 GV Maastricht

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-204088 .

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatie van het MECC.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2 Wnb;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4 Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode juni 2019 tot en met februari 2021;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 2 juli 2018, aangevuld op 16 november 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Maastricht, Postbus1992, 6201 BZ Maastricht.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Gerrit Zegelaarstraat 1, 6709 TA Wageningen.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied beurs-en congrescentrum MECC Maastricht, gelegen aan Forum 100, 6229 GV Maastricht in de gemeente Maastricht, zoals is weergegeven op pagina 7 van het bij de aanvraag gevoegde rapport *Vleermuisonderzoek, Beurs- en congrescentrum MECC Maastricht, met kenmerk RA18386-03 van 16 november 2018*.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport *Mitigatieplan gewone dwergvleermuis, Beurs- en congrescentrum MECC Maastricht, met kenmerk RA18574-03 van 16 november 2018*.

2.3 Overige voorschriften

7. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
8. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 2 juli 2018, aangevuld op 16 november 2018, heeft de gemeente Maastricht een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing, d.d. 2 juli 18;
- Module soortenbescherming, d.d. 16 november 2018;
- Rapportage ecologische quick scan Forum 100 te Maastricht, met kenmerk CEPE2018-1-RAP van 27 februari 2018;
- Vleermuisonderzoek, Beurs- en congrescentrum MECC Maastricht, met kenmerk RA18386-03 van 16 november 2018;
- Mitigatieplan gewone dwergvleermuis, Beurs- en congrescentrum MECC Maastricht, met kenmerk RA18574-03 van 16 november 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager conform het bepaalde in artikel 4:5 Awb op 22 oktober 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 3 december 2018 aanvullende gegevens in te dienen. Op 16 november 2018 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De gemeente Maastricht is voornemens het beurs- en congrescentrum MECC Maastricht te renoveren en uit te breiden. Het MECC Maastricht is gelegen aan Forum 100 aan de zuidoostkant van Maastricht. Het gebouw wordt omringd door meerdere gebouwen. Het aangrenzend gebied rondom het gebouw is geasfalteerd. Binnen het plangebied zijn de volgende ecotopen aanwezig:

- een gebouw met een platdak, daklijst en spouwmuur;
- dikke plantanen;
- lage opgaande begroeiing in bakken en perken.



Figuur 1: Het plangebied

Binnen het plan gebied worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- sloopwerkzaamheden aan het zuidelijke deel van het MECC (auditorium);
- realisatie van de uitbreiding van het pand aan de zuidzijde;
- het aanbrengen van verlichting tijdens de werkzaamheden;
- het aanpassen van de spouwmuren t.b.v. het realiseren van een nieuwe constructie;
- grootschalige interne verbouwing.

De werkzaamheden worden gestart in juni 2019 en worden afgerond in maart 2021.

Tijdens het vleermuizenonderzoek is het volgende aangetroffen:

- een zomerverblijfplaats achter de gevelbetimmering ter hoogte van de dakrand. Door de sloop aan dit deel van het gebouw zal de zomerverblijfplaats geheel verdwijnen.
- een paarverblijfplaats met meerdere invliegopeningen in de spouwmuur. De spouwmuur blijft in de permanente situatie in stand. Er wordt wel een stalen constructie in de spouwmuur geplaatst. De originele paarverblijfplaats komt in de permanente situatie weer terug. De grootte van de spouwmuur zal wel afnemen.
- De inschatting is dat zich in deze verblijfplaatsen 3 tot 5 gewone dwergvleermuizen bevinden. voor deze activiteiten is een ontheffing van de Wet natuurbescherming vereist.

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project betreft de renovatie van een bestaand beurs- en congresgebouw. Het project is hierdoor locatiegebonden. Het overwegen van alternatieven ten aanzien van de locatie is, binnen redelijke grenzen, derhalve niet mogelijk.

Door de grootschaligheid van de renovatie is het niet mogelijk de werkzaamheden zo in te richten dat de verblijfplaatsen niet verstoord en/of behouden blijven. Om te voorkomen dat vleermuizen wordt gedood, worden de volgende maatregelen genomen. Als eerste worden exclusion flap opgehangen en daarna wordt het gebouw vleermuis-ongeschikt gemaakt. Hieraan voorafgaand zijn in juli 2018 al vervangende vleermuiskasten opgehangen.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden zal verlichting worden aangebracht. Uitstraling van de verlichting naar boven en naar de omgeving wordt zoveel mogelijk voorkomen.

In de planning is rekening gehouden met de functie van het plangebied als zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en het broedseizoen van vogels. De werkzaamheden starten juni 2019. Een jaar van tevoren, juli 2018, zijn de tijdelijk vleermuiskasten al opgehangen. In het voorjaar 2019, wanneer de vleermuizen actief zijn maar buiten de kwetsbare periode van het kraamseizoen, zal de het gebouw ongeschikt worden gemaakt

Verder wordt rekening gehouden met broedvogels. In de veldonderzoeken zijn geen broedvogels aangetroffen. Bij het aanbrengen van de exclusion flaps wordt tegelijk gecontroleerd op de aanwezigheid van broedvogels. Het ongeschikt maken van het gebouw voor vleermuizen, zorgt er tevens voor dat hollenbroeders zich niet meer kunnen vestigen. Worden er toch broedvogels aangetroffen, dan worden de werkzaamheden onmiddellijk stilgezet en een ecooloog geraadpleegd.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

‘ in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. ’

Het bestaande congresgebouw is gedateerde en voldoende niet meer aan de eisen van congresorganisatoren. Om zijn bestaande positie te behouden en versterken is het noodzakelijk het congresgebouw toekomstbestemming te maken. De gemeente Maastricht heeft daarom besloten te investeren in het MECC-gebouw en deze ontwikkeling te laten aansluiten bij de Brightlands Health Campus. Het project past binnen de ambitie van de stad Maastricht om het meerdaagse (zakelijke) verblijfstoerisme te versterken.

Het belang, genoemd in artikel 3.8, lid 5, Wnb (Habitatrichtlijn) weegt in dit concrete geval zwaarder dan het belang dat gediend is met het niet verstoren van de gewone dwergvleermuis en het behouden van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis een algemeen voorkomende soort in de stad Maastricht, maar ook landelijk. Verder betreft de ingreep slechts 1 paar- en 1 zomer verblijfplaats van 3 tot 5 gewone vleermuizen. De ingreep heeft dus slechts effect op een beperkt aantal individuen. Het plangebied is te klein om te spreken van een populatie en heeft verder geen essentiële functie voor de gewone dwergvleermuis.

Om de negatieve effecten te beperken zijn de volgende maatregel genomen en voorgeteld.

Als tijdelijke maatregelen zijn in juli 2018 8 vervangende verblijfplaatsen opgehangen aan het gebouw ten westen van het plangebied. De kasten zijn geschikt voor de mitigatie van zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, conform het Kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12). Voorts worden tussen 1 april en 15 mei 2019 exclusion flaps op het gebouw geplaatst en in mei 2019 worden alle stootvoegen en invliegopeningen dicht gemaakt.

Na afronding van de werkzaamheden zal de spouwmuur weer grotendeels in oorspronkelijke staat worden teruggebracht, hetzij met wat afname van grootte door het plaatsen van de stalen constructie. Echter, zowel voor als na de werkzaamheden, is een overdaad aan ruimte aanwezig voor de gewone dwergvleermuis.

De spouwmuur wordt weer toegankelijk gemaakt met behulp van open stootvoegen. Hierbij zullen meerdere stootvoegen een vrije uitvliegopening hebben. Verder zal niet meer verlichting worden geplaatst dan in de oude situatie het geval was.

De locatie van de zomerverblijfplaats zal geheel verdwijnen. Dit betekent eigenlijk dat een alternatief moet worden aangeboden in het hoofdgebouw. In dit hoofdgebouw wordt de spouwmuur al hersteld. Uit het feit dat zich in de spouwmuur nu al een paarverblijfplaats bevindt, is het aannemelijk dat in de spouwmuur het juiste microklimaat bestaat voor het vestigen van meerdere verblijfplaatsen. Tevens is de ruimte die na de verbouwing in de spouwmuur overblijft, groot genoeg voor het aantal gewone vleermuizen (3-5) die zich in het plangebied bevinden. Daarnaast is de ruimte in de spouwmuur groter dan de ruimte die met inmetsele kasten kan worden aangeboden. Het opnieuw beschikbaar maken van de spouwmuur is hierom de meeste geschikte vorm van mitigatie voor deze situatie. Er zal dan ook worden afgezien van een aanbieden van inmetsele kasten.

Door de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt er geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Gewone dwergvleermuis

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1 Wnb.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.