

Beschikking Hogere grenswaarde Stationsplein 1 te Rosmalen

Inleiding

Aan het Stationsplein 1 te Rosmalen, direct ten noorden van station Rosmalen, ligt een pand dat omgezet wordt van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen. De locatie van het pand waarvoor hogere grenswaarden voor geluid worden afgegeven (voor 19 van de 22 appartementen), is kadastraal bekend als gemeente Rosmalen, sectie H nummer 2836.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op gevels van geluidgevoelige bestemmingen ten gevolge van rail-, wegverkeer- en industrielawaai. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Op 31 augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere waarde voor geluid.

Bij een omzetting van kantoren naar woningen geldt wettelijk het rechtens verkregen binnenniveau voor kantoren, van 40 dB. De eis uit het Bouwbesluit voor het binnenniveau van nieuwe woningen bedraagt 33 dB. Om in dit soort gevallen toch een goed leefklimaat te realiseren, heeft de gemeente een (niet vastgestelde) richtlijn voor het omzetten van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen opgesteld.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk VI) en het Besluit geluidhinder (Hoofdstuk 3; wegen en hoofdstuk 4; spoorwegen) vormden de basis voor het afgeven van deze hogere waarde voor wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Akoestisch onderzoek

Het pand aan het Stationsplein, ligt binnen de invloedssfeer van de Deken van Roestellaan en de spoorlijn 's-Hertogenbosch-Oss. Er is een akoestisch rapport opgesteld om de geluidbijdrage op de gevels van de appartementen inzichtelijk te maken. Dit is gedaan door Jansen Raadgevend Ingenieursbureau. Het rapport "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeer ten behoeve van project "Stationsplein 1 te Rosmalen, d.d.22 juni 2017 met kenmerk 816.320/55.460/RA1_v2 is de basis voor het verzoek om een hogere geluidbelasting op de gevels toe te staan.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat ten gevolge van wegverkeer op de Deken van Roestellaan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, ter plaatse van het pand aan het Stationsplein, op diverse appartementen wordt overschreden. Ondanks dat de Hart van Brabantlaan geen geluidszone heeft, is toch de bijbehorende geluidbelasting inzichtelijk gemaakt in het akoestisch rapport. De voorkeursgrenswaarde wordt niet overschreden.

Ook ten gevolge van railverkeerslawaaï wordt op diverse appartementen de voorkeursgrenswaarde van 55 dB overschreden.

In totaal zijn er 19 van de 22 appartementen met een geluidbelasting boven de voorkeursgrenswaarde van weg- en/of railverkeer.

Als gevolg van wegverkeer is de hoogste geluidbelasting 59 dB dB waarmee de maximaal te ontheffen waarde van 63 dB niet wordt overschreden.

De hoogste geluidbelasting als gevolg van spoorweglawaaï is 63 dB dB waarmee de maximaal te ontheffen waarde van 68 dB niet wordt overschreden.

De hoogste gecumuleerd geluidbelasting is 65 dB, hoofdzakelijk ten gevolge van railverkeer en blijft daarmee onder de maximale te ontheffen waarde, zodat deze waarde niet als onaanvaardbaar te beschouwen is.

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is het plan getoetst aan de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld op 31 augustus 2010. Het gebied rond de Deken van Roestellaan en de spoorlijn 's-Hertogenbosch-Oss kan aansluiten bij gebiedstype "stromingszone". Volgens de 'Nota hogere grenswaarde geluid' is de ambitiewaarde bij een stromingszone 'onrustig' en de bovenklasse 'lawaaïg'.

Voor wegverkeer is de ambitiewaarden dan 48 dB - 53 dB) en de bovenklasse (58 dB - 63 dB) en voor railverkeer is de ambitiewaarden dan 55 dB - 58 dB) en de bovenklasse (63 dB - 68 dB).

De gevelbelasting als gevolg van de Deken van Roestellaan en het spoor komen boven de ambitiewaarde. De hoogste geluidbelasting wordt ten gevolge van het wegverkeer op de Deken van Roestellaan belast met ten hoogste 59 dB. Volgens de 'Nota hogere grenswaarde geluid' komt dit overeen met een kwalificatie "lawaaïg".

Het gebied wordt voor het railverkeerslawaaï belast met ten hoogste 63 dB. Dit komt ook overeen met een kwalificatie "lawaaïg".

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Er worden slechts hogere waarden vastgesteld indien naar het oordeel van de gemeente voldoende verzekerd is, dat een acceptabel leefklimaat behaald kan worden.

In de Nota wordt niet gesproken over transformatie van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen. Om deze reden heeft de gemeente 's-Hertogenbosch, naast de Nota Hogere grenswaarden geluid, ook een (niet vastgestelde) richtlijn vastgelegd "Transformatie van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen", zodat ook bij transformatie een acceptabel leefklimaat behaald kan worden. In deze richtlijn staat dat bij een gevelbelasting tussen de 58 dB en 63 dB voor wegverkeer; 53 dB als luwe zijde beschouwd mag worden (binnenniveau maximaal 35 dB).

Een gevelbelasting lager dan 58 dB hoeft niet voorzien te zijn van een geluidsluwe gevel (binnenniveau maximaal 33 dB).

Verder staat in de richtlijn dat bij een gevelbelasting tussen de 63 dB en 68 dB voor railverkeer; 58 dB als luwe zijde beschouwd mag worden (binnenniveau maximaal 35 dB). Een gevelbelasting lager dan 63 dB hoeft niet voorzien te zijn van een geluidsluwe gevel (binnenniveau maximaal 33 dB).

Bij voorkeur dienen het woonvertrek en de slaapkamer aan de geluidsluwe zijde te zijn gelegen. Vaak is beiden niet mogelijk, dan ten minste de (hoofd)slaapkamer.

Voorwaarden ontheffing

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. De geluidbelasting op een aantal gevels van de appartementen vallen ten hoogste in de geluidklasse 'lawaaig'.

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse "lawaaig"

Bij het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde voor geluidgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse "lawaaig" worden de volgende criteria bij de afweging betrokken:

1. het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;
2. bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde (gevel met een geluidsbelasting kleiner of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde Wgh) te worden gesitueerd; bij éénsgezinswoningen minimaal 3 verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde of tenminste de woon- en hoofdslaapkamer aan de geluidsluwe zijde;
3. het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat
4. indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot;
5. indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
6. indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
7. in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
8. bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is.
9. Al het mogelijke moet worden gedaan om de geluidsbron stiller te maken dan wel de afstand te vergroten zodat slechts nieuwe gevoelige bestemmingen in de geluidsklasse "lawaaig" worden gebouwd wanneer:
 - Er sprake is van het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of
 - Dit gebeurt ter plaatse van vervangende nieuwbouw en/of
 - De beoogde ontwikkeling een markant punt of een markante lijn vormt, dat dient ter versterking van de stedenbouwkundige structuur en/of
 - De bebouwing in de directe omgeving van een station of halte is gesitueerd wordt

- Ad 1,3 en 4: Het gaat om een bestaand pand, dus dit is niet aan de orde.
- Ad2: Enkel de gevels van appartement 14 en 19 ondervinden een geluidbelasting van meer dan 58 dB ten gevolge van wegverkeer. Beide appartementen hebben een geluidluwe zijde volgens de richtlijn van de gemeente. Aan de geluidluwe zijde zijn verblijfsruimte gesitueerd.
- Ten gevolge van railverkeer zijn er geen gevels die een geluidbelasting van meer dan 63 ondervinden. Luwe zijden zijn niet noodzakelijk.
- Ad 4, 5 en 6: Vanwege het reeds bestaande pand, gelegen in een stromingszone, zijn maatregelen aan de (spoor)weg niet realistisch. Ook het vergroten van de afstand tot de (spoor)weg zijn geen optie, aangezien het hier om een bestaand gebouw gaat. Voor wat betreft overdrachtsmaatregelen is alleen een scherm een optie, waarbij de kosten van een dergelijk scherm niet doelmatig zijn voor het beperkt aantal te beschermen appartementen.
- Ad 7: Het bestaande pand heeft geen buitenruimten.
- Ad 8: Middels het rapport "Onderzoek geluidwering en binnenniveaus Stationsplein 1", van datum 14 december 2018 en kenmerk 816.320/55.460/NO2 is aangetoond dat met een gecumuleerde gevelbelasting van 65 dB, het binnenniveau uit de richtlijn van de gemeente gehaald kan worden.
- Ad 9: Het gaat om een bestaand pand in een stromingszone in de directe nabijheid van een station.

Cumulatie

Om een goed woon- en leefklimaat te creëren moet voor wat betreft het aspect geluid ook cumulatie worden beschouwd. De hoogste gecumuleerd geluidbelasting is 65 dB, hoofdzakelijk ten gevolge van railverkeer en blijft daarmee onder de maximale te ontheffen waarde, zodat deze waarde niet als onaanvaardbaar te beschouwen is.

Conclusie

Het pand aan het Stationsplein 1 te Rosmalen waar in totaal 22 appartementen zijn gepland, wordt bij 16 appartementen de voorkeursgrenswaarde t.g.v. wegverkeer overschreden en bij 3 appartementen wordt de voorkeursgrenswaarde t.g.v. railverkeer overschreden. Voor totaal 19 appartementen kunnen, onder voorwaarden, hogere grenswaarden worden verleend.

Zoals beschreven in het akoestisch rapport van Jansen Raadgevende Ingenieurs "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeer ten behoeve van project Stationsplein 1 te Rosmalen", d.d.22 juni 2017 met kenmerk 816.320/55.460/RA1_v2, hebben appartement 14 en 19, t.g.v. wegverkeerslawaaï, een geluidbelasting hoger dan 58 dB en geluidluwe zijden.

Volgens het rapport van Jansen Raadgevende Ingenieurs "Onderzoek geluidwering en binnenniveaus Stationsplein 1", van datum 14 december 2018 en kenmerk 816.320/55.460/NO2 wordt op de gevels van alle 19 appartementen voldaan aan het binnenniveau van 33 dB, waarmee voldaan wordt aan de richtlijn van de gemeente.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid en de richtlijn voor transformatie van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen.

Besluiten

- Voor het pand aan het Stationsplein 1 voor totaal 19 appartementen een hogere grenswaarden* toe te kennen, op te splitsen in 16 hogere waarden voor wegverkeer en 17 hogere waarden voor railverkeer

- 16 hogere grenswaarden t.g.v. wegverkeer voor:

Begane grond

Appartement 1 ten hoogste 56 dB
Appartement 2 ten hoogste 51 dB
Appartement 5 ten hoogste 53 dB
Appartement 6 ten hoogste 58 dB
Appartement 7 ten hoogste 56 dB
Appartement 8 ten hoogste 55 dB

1^e verdieping

Appartement 9 ten hoogste 57 dB
Appartement 10 ten hoogste 53 dB
Appartement 13 ten hoogste 55 dB
Appartement 14 ten hoogste 59 dB
Appartement 15 ten hoogste 58 dB
Appartement 16 ten hoogste 57 dB

2^e verdieping

Appartement 19 ten hoogste 59 dB
Appartement 20 ten hoogste 58 dB
Appartement 21 ten hoogste 57 dB

3^e verdieping

Appartement 22 ten hoogste 58 dB

- 17 hogere grenswaarden t.g.v. railverkeer voor:

Begane grond

Appartement 1 ten hoogste 63 dB
Appartement 2 ten hoogste 63 dB
Appartement 3 ten hoogste 57 dB
Appartement 6 ten hoogste 60 dB
Appartement 7 ten hoogste 61 dB
Appartement 8 ten hoogste 62 dB

1^e verdieping

Appartement 9 ten hoogste 63 dB
Appartement 10 ten hoogste 63 dB
Appartement 11 ten hoogste 56 dB
Appartement 14 ten hoogste 59 dB
Appartement 15 ten hoogste 60 dB
Appartement 16 ten hoogste 61 dB

2^e verdieping

Appartement 17 ten hoogste 57 dB
Appartement 19 ten hoogste 59 dB
Appartement 20 ten hoogste 60 dB
Appartement 21 ten hoogste 62 dB

3^e verdieping

Appartement 22 ten hoogste 63 dB

* De genoemde waarden zijn inclusief aftrek Wet geluidhinder artikel 110g.

's-Hertogenbosch, 17 december 2018

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlage 1: akoestisch onderzoek door ingenieursbedrijf Jansen Raadgevende Ingenieurs "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeer ten behoeve van project "Stationsplein 1 te Rosmalen, d.d.22 juni 2017 met kenmerk 816.320/55.460/RA1_v2.

Bijlage 2: akoestisch onderzoek door ingenieursbedrijf Jansen Raadgevende Ingenieurs "Onderzoek geluidwering en binnenniveaus Stationsplein 1", van datum 14 december 2018 en kenmerk 816.320/55.460/NO2.