

Raadsvergadering d.d. 13 december 2018

Voorstel no. 125-2018 (A t/m J)

Agenda no. 8

Aan
de Raad.

Voorstel:

- te besluiten tot het vaststellen van de bijgaande belastingverordeningen voor het jaar 2019
- te besluiten tot het intrekken van de thans geldende verordeningen per 1-1-2019

Samenvatting:

Over het algemeen wordt voor 2019 een inflatiecorrectie op de tarieven toegepast van 1,5%.

- A) Verordening afvalstoffenheffing : indexering tarieven met 1,5%, met opslag van 2,65%
- B) Verordening bruggeld : indexering tarief met 4,2%
- C) Verordening grafrechten : indexering van tarieven met 1,5%
- D) Verordening hondenbelasting : indexering tarieven met 1,5%
- E) Verordening leges : - nieuw artikel 10 overdracht van bevoegdheden
: - aanpassing Titel 1 tarieven reisdocumenten en rijbewijzen
: - aanpassing Titel 2 verlaging tarief vergunning brandveiligheid
: - aanpassing Titel 2 overschrijven vergunningen
: - aanpassing Titel 3 brandbeveiligingsverordening
- F) Verordening marktgeld : indexering tarief markt Volendam met 1,5%
- G) Verordening precariobelasting : indexering tarieven met 1,5%
- H) Verordening reinigingsrechten : indexering tarieven met 1,5%
- I) Verordening rioolheffing : indexering tarieven met 1,5%, met opslag van 2,5%
- J) Verordening toeristenbelasting : indexering tarieven met 1,5%

Financiële consequenties en dekkingsmiddelen:

De financiële consequenties van deze verordeningen zijn al verwerkt in de begroting 2019. De indexering van de tarieven grafrecht en het marktgeld Volendam resulteren in extra opbrengsten van € 2.250.

Gevolgde Procedure:

Het voorstel is vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van 30 oktober 2018.

Communicatieaspecten / burgerparticipatie / publicatievereisten:

De vaststelling van de verordeningen door de raad wordt conform wettelijk voorschrift bekendgemaakt.

Relatie met kerntakendiscussie

Het heffen van belastingen is een wettelijke taak, een kerntaak van de gemeente.

Toetsing van het voorstel aan wettelijke kaders met analyse van de juridische risico's:

Het voorstel is getoetst aan de wettelijke kaders in de Gemeentewet en overige relevante regelgeving.

Eventuele alternatieven en keuzebepaling:

Voor een nadere toelichting op het voorstel wordt verwezen naar de paragraaf Lokale Heffingen bij de begroting 2019.

Tijdpad van realisatie:

De verordeningen treden in werking op de eerste dag na die van bekendmaking. De datum van ingang van heffingen is 1 januari 2019.

Evaluatie van voorstel na vooraf vast te stellen periode:

Het voorstel leidt tot extra inkomsten. De financiële consequenties zijn verwerkt in de begroting 2019. Bij het vaststellen van de jaarrekening 2019 worden de opbrengsten nader geanalyseerd.

Personele aspecten:

Het voorstel heeft geen personele aspecten

Toelichting op het voorstel:**Algemeen**

In de paragraaf Lokale Heffingen bij de begroting 2019 wordt in grote lijnen weergegeven welk beleid de gemeente in het begrotingsjaar zal voeren ten aanzien van de lokale heffingen. Daarbij wordt onder meer een aantal van de voorgenomen aanpassingen van de tarieven vermeld. Voor de formele vaststelling van nieuwe tarieven of bepalingen in de belastingverordeningen is het noodzakelijk dat de betreffende verordeningen worden gewijzigd, dan wel in zijn geheel opnieuw door de raad worden vastgesteld. Bijgaand treft u daartoe de belastingverordeningen 2019 ter vaststelling aan.

A) Verordening afvalstoffenheffing 2019

Voor de afvalstoffenheffing wordt een inflatiecorrectie toegepast van 1,5% met een opslag van 2,65% ter compensatie van de gestegen storkosten. Naast de aanpassing van de tarieven zijn er verder geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van 2018.

B) Verordening bruggeld 2019

Het tarief bruggeld wordt geïndexeerd van € 1,20 naar € 1,25. De laatste herziening van het bruggeld dateert van 2013. Omdat bovendien vorig jaar (anders dan bij de overige heffingen) van indexatie is afgezien, is een aanpassing van 4,2% gerechtvaardigd. Naast de aanpassing van het tarief zijn er verder geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van 2018.

C) Verordening grafrechten 2019

Voor de grafrechten wordt een inflatiecorrectie toegepast van 1,5%. Naast de aanpassing van de tarieven zijn er verder geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van 2018.

D) Verordening hondenbelasting 2019

Voor de hondenbelasting wordt een inflatiecorrectie toegepast van 1,5%. Naast de aanpassing van de tarieven zijn er verder geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van 2018.

E) Verordening leges 2019**Nieuw artikel 9 Overdracht van bevoegdheden**

Bij wijzigingen in rijksregelgeving die gevolgen hebben voor de leges, kan de besluitvormingsprocedure voor belastingverordeningen (van ambtelijke voorbereiding tot en met raadsbesluit) belemmerend werken. Ook kan het gewenst zijn een redactionele wijziging op korte termijn door te voeren. Om de gewenste flexibiliteit en de te betrachten spoed te bereiken, kan de raad de bevoegdheid tot vaststelling van de legesverordening aan het college overdragen (delegeren). Artikel 156, eerste en tweede lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet maakt dit mogelijk. Artikel 10 van de verordening voorziet in een beperkte overdracht van die vaststellingsbevoegdheid aan het college. De bevoegdheidsoverdracht is om twee redenen beperkt, namelijk:

1. De verordenende bevoegdheid van de raad is in dualistische verhoudingen belangrijk om een evenwicht tussen de raad en het college te waarborgen.
2. De raad raakt bij overdracht van zijn bevoegdheid zelf die bevoegdheid kwijt, tenzij hij het delegatiebesluit weer intrekt.

Op grond van artikel 9 is het college bevoegd tot wijziging van de legesverordening:

- als sprake is van een zuiver redactionele wijziging (tekstuele wijzigingen die geen materiële gevolgen hebben);
- bij wijziging in rijksregelgeving:
 - waarvan de implementatieperiode na bekendmaking in het Staatsblad of de Staatscourant korter is dan drie maanden; en
 - die tariefbepalingen betreft waarbij een rijkskostendeel onderdeel uitmaakt van het tarief of

- waarvoor bij of krachtens een wet een (maximum)tarief is gesteld;
- en bovendien de raad niet zelf al met deze wijzigingen rekening heeft gehouden.

De implementatieperiode van drie maanden is de termijn die gemeenten doorgaans nodig hebben om een belastingverordening te wijzigen (van ambtelijke voorbereiding tot en met raadsbesluit). De implementatieperiode van drie maanden is ook opgenomen in aanwijzing 174 van de Aanwijzingen voor de regelgeving en in de zogenaamde Code Interbestuurlijke Verhoudingen (een afspraak tussen het kabinet, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) over hoe overheden met elkaar willen samenwerken, januari 2005). Voor wijzigingen in rijksregelgeving die meer dan drie maanden voor de inwerkingtreding officieel worden bekendgemaakt, blijft de raad te allen tijde bevoegd.

De beperking tot de situaties waarin de centrale overheid de hoogte van de tarieven (mede) beïnvloedt betreft de volgende artikelen van Titel 1 van de tarieventabel:

1. Hoofdstuk 1, artikel 9 (speelautomaten)
2. Hoofdstuk 2, artikel 3 (akten burgerlijke stand)
3. Hoofdstuk 2, artikel 4 (papieren verstrekking uit de basisregistratie personen)
4. Hoofdstuk 2, artikel 6 (verklaring omtrent het gedrag)
5. Hoofdstuk 2, artikel 8 (reisdocumenten)
6. Hoofdstuk 2, artikel 9 (rijbewijzen)

Een voorwaarde voor de uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheid is verder dat de raad nog niet zelf bij het vaststellen van de verordening de wijziging heeft aangebracht of met de wijziging rekening heeft gehouden ('een en ander voor zover met deze wijzigingen niet reeds bij het vaststellen of latere wijziging van deze verordening bij raadsbesluit rekening is gehouden'). Het overdragen van ruimere deelbevoegdheden (bijvoorbeeld voor alle doorwerkingen van rijksregelgeving) leidt ertoe dat de raad voor die onderdelen alleen nog wijzigingsbevoegd is door integrale vaststelling van een nieuwe verordening (onder intrekking van de oude verordening inclusief delegatiebesluit).

In de tarieventabel zijn de tariefbepalingen inzake winkeltijdenwet en standplaatsvergunningen van Titel 1 overgebracht naar Titel 3 (Dienstverlening vallende onder de Europese Dienstenrichtlijn). Dit op grond van recente jurisprudentie van het Europese hof van Justitie.

In Titel 1, hoofdstuk 2, van de tarieventabel zijn de tarieven voor de reisdocumenten aangepast aan de maxima als opgenomen in het Besluit paspoortgelden 2019. Ook het tarief voor het Rijbewijs is aangepast.

In Titel 1, hoofdstuk 2, is oud artikel 10 (Wet bescherming persoonsgegevens) vervallen in verband met het vervallen van die wet en de inwerkingtreding van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). De AVG bepaalt dat de behandeling van een verzoek tot inzage, rectificatie, gegevenswissing en dergelijke kostenloos is, tenzij verzoeken van een betrokkene kennelijk ongegrond of buitensporig zijn.

In Titel 2 is het tarief voor een omgevingsvergunning voor het in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk in relatie tot de brandveiligheid verlaagd naar € 45,80. Bij raadsvoorstel van 14 december 2017, no. 110 - 2017D was dit tarief verhoogd van € 45,10 naar € 255. Jaarlijks worden ongeveer 5 vergunningen aangevraagd. Uit evaluatie is gebleken dat met name verenigingen en soortgelijke instellingen door deze verhoging worden getroffen. Wij achten dit ongewenst.

In Titel 2 is een nieuw artikel 7 opgenomen voor het wijzigen van de tenaamstelling van vergunningen en ontheffingen. Indien een woning of bedrijfspand waarvoor een omgevingsvergunning is verleend, overgaat naar een andere eigenaar en de nieuwe eigenaar de omgevingsvergunning toch wenst uit te voeren, is hij verplicht om op grond van artikel 2.25 lid 2 van de Wabo het bevoegd gezag te verzoeken de tenaamstelling van de vergunning te wijzigen. Formeel is dit een wijziging van een omgevingsvergunning waarvoor op grond van Titel 2, artikel 6 van de tarieventabel € 288 verschuldigd is. Aangezien de werkzaamheden voor het wijzigen van de tenaamstelling veel minder zijn dan het daadwerkelijk wijzigen van de vergunning bij een ondergeschikte aanpassing van het plan, is hiervoor in het nieuwe artikel een tarief van € 85 opgenomen.

In Titel 3 is oud artikel 2 (brandbeveiligingsverordening) vervallen in verband met de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen per 1 januari 2018.

F) Verordening marktgeld 2019

Op de tarieven voor de markt in Volendam wordt een inflatiecorrectie toegepast van 1,5%. De laatste herziening van het marktgeld Volendam dateert van 2015. In de verordening 2018 is een nieuw tarief voor de markt in Oosthuizen opgenomen. Tevens zijn in 2018 de tarieven voor de markt in Edam opnieuw vastgesteld.

G) Verordening precariobelasting 2019

Op de tarieven precariobelasting wordt een inflatiecorrectie toegepast van 1,5%. Naast de aanpassing van de tarieven zijn er verder geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van 2018.

H) Verordening reinigingsrechten 2019

Op de tarieven reinigingsrechten wordt een inflatiecorrectie toegepast van 1,5%. Naast de aanpassing van de tarieven zijn er verder geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van 2018.

I) Verordening rioolheffing 2019

Voor de rioolheffing wordt een inflatiecorrectie toegepast van 1,5% met een opslag van 2,5%. Naast de aanpassing van de tarieven zijn er verder geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van 2018.

J) Verordening toeristenbelasting 2019

Het tarief voor overnachtingen op een kampeerterein wordt geïndexeerd van € 1,25 naar € 1,27. Het tarief voor overnachtingen in andere accommodaties dan een kampeerterein van € 1,68 naar € 1,71. In artikel 4 (vrijstellingen) van de verordening is een bepaling opgenomen die erin voorziet dat geen toeristenbelasting op vaartuigen wordt geheven indien voor dat verblijf al watertoeristenbelasting is verschuldigd.

Edam-Volendam, d.d. 30 oktober 2018
Burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de secretaris, de burgemeester,
H. van der Woude L.J. Sievers.