



Standplaatsen- en ventbeleid Gemeente Hellevoetsluis 2018

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 16 oktober 2018

Inhoudsopgave

pagina
2

Hoofdstuk 1	Inleiding	3
	1.1 Aanleiding	
	1.2 Doel	
	1.3 Afbakening	
Hoofdstuk 2	Wettelijk kader	
	2.1 Inleiding	
	2.2 Overige wetgeving	
Hoofdstuk 3	Huidige situatie	4
	3.1 Bestaande standplaatslocaties en –vergunningen	
	3.2 Standplaatsen- en ventbeleid 2007	
Hoofdstuk 4	Beleidskader	6
	4.1 Inleiding	
	4.2 Beleid per onderwerp	
	a. standplaatslocaties	
	b. vergunningen voor bepaalde tijd	
	c. verdelingsmechanismen	
	d. voorzieningen	
Hoofdstuk 5	Uitvoeren van het standplaatsen- en ventbeleid	9
	5.1 Vergunningverlening algemeen	
	5.2 Venten	
Hoofdstuk 6	Handhaving	10
Hoofdstuk 7	Kosten	11
Hoofdstuk 8	Overige aspecten	12
	8.1 Hardheidsclausule	
	8.2 Overgangsbepalingen	
Bijlage 1	Standplaatslocaties in kaart	
Bijlage 2	Uitgesloten ventgebieden in kaart	
Bijlage 3	Vergunningvoorschriften standplaatsen	

Hoofdstuk 1: Inleiding

1.1 Aanleiding

De huidige notitie standplaatsen- en ventbeleid gemeente Hellevoetsluis is op 18 december 2007 door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld en op 16 januari 2008 door de raad. Het standplaatsen- en ventbeleid is laatst gewijzigd bij besluit d.d. 8 april 2014.

Deze regels zijn aan herziening toe. Enerzijds zijn de wet- en regelgeving en jurisprudentie veranderd. Aanpassing van de regelgeving aan met name jurisprudentie omtrent schaarse vergunningen is hierdoor nodig. Anderzijds worden de ontwikkelingen in de detailhandel meegenomen.

1.2 Doel

Het college wil een transparant toetsingskader realiseren gelet op de eisen die volgen uit in jurisprudentie neergelegde normen van mededinging en transparantie bij het verdelen van schaarse vergunningen. In deze notitie wordt het nieuwe beleid over standplaatsen en venten uitgewerkt.

1.3 Afbakening

Deze nota richt zich op de solitaire straathandel – het venten en innemen van standplaatsen - de zogenaamde commerciële activiteiten van de ambulante ondernemer.

De niet-commerciële standplaatsen, bijvoorbeeld standplaatsen ingenomen door ideële instellingen of politieke partijen vallen onder artikel 2:10 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Onder dit artikel van de APV vallen ook de uitstallingen door winkeliers. Standplaatsen bij evenementen maken onderdeel uit van de evenementenvergunning.

Voor de weekmarkt is de regelgeving opgenomen in de Marktverordening gemeente Hellevoetsluis 2007 en het Uitvoeringsbesluit bij de Marktverordening.

Het beheer van de buitengebieden van de gemeente ligt bij de recreatieschappen. Dit wordt uitgevoerd door Staatsbosbeheer. In deze gebieden worden de vergunningen voor standplaatsen en venten dan ook door Staatsbosbeheer verleend.

Hoofdstuk 2: Wettelijk kader

2.1 Inleiding

Het *wettelijk kader* voor venten en standplaatsen is opgenomen in de APV. In hoofdstuk 5 afdeling 3 en 4 van de APV zijn de bepalingen ten aanzien van venten en standplaatsen opgenomen. Het *beleid* ten aanzien van het innemen van standplaatsen en het venten van waren is vastgelegd in de notitie standplaatsen- en ventbeleid.

2.2 Overige wetgeving

Naast de APV is er nog andere regelgeving belangrijk voor het venten en het innemen van standplaatsen. Deze andere regelgeving stelt eigen eisen aan het verhandelen van waren. Denk hierbij aan de Wet ruimtelijke ordening, de Drank- en Horecawet, de Richtlijn Consumentenrechten, de Warenwet, de Wet milieubeheer en de Winkeltijdenwet. Indien sprake is van gebruik van andermans eigendom, is privaatrechtelijke toestemming van de eigenaar van die grond noodzakelijk. Daarnaast speelt ook Europese regelgeving / jurisprudentie een rol. Een aantal regelingen wordt hieronder uitgelicht.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

In de APV is aangegeven dat een vergunning voor het innemen van een standplaats kan worden geweigerd als dit in strijd is met het geldende bestemmingsplan. Wanneer wel een vergunning wordt

verleend, blijven eventuele eisen die in het geldende bestemmingsplan worden gesteld, van kracht. Omdat een standplaats een mobiel karakter heeft, hoeft in het bestemmingsplan geen definitieve planologische reservering te worden opgenomen. Op de kaart bij het bestemmingsplan staat de standplaats niet aangegeven. De standplaatsactiviteit wordt mogelijk gemaakt binnen de gebruiksregels van het bestemmingsplan.

Mede op Europese regelgeving geïnspireerde jurisprudentie

Ook Europese regelgeving / jurisprudentie mag niet onvermeld blijven. In juni 2016 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) de factsheet "Het nieuwe normenstelsel voor schaarse besluiten: keuzes voor gemeenten" uitgebracht. De richtlijn gaat over schaarse besluiten in gemeentelijke verordeningen en beleid. Vooral bij vergunningen voor economische activiteiten is het belangrijk om te weten of deze besluiten "schaars" zijn. Er gelden dan andere eisen aan de verdeling, procedure, criteria en geldigheidsduur van vergunningen. In hoofdstuk 4 en 5 wordt dit verder uitgewerkt.

Nadien heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 2 november 2016 geoordeeld dat in het Nederlands recht drie rechtsnormen zijn te onderscheiden die in acht genomen moeten worden bij het verdelen van schaarse vergunningen. Er moet een reële mededingingsruimte zijn voor potentiële gegadigden (mededingingsnorm). De te verlenen vergunning moet in beginsel tijdelijk van aard zijn (zodat toetreding tot de markt voor een ieder mogelijk is/wordt) (tijdelijkheidsnorm). Er moet een passende mate van openbaarheid worden betracht ten aanzien van de procedure (transparantienorm). Dit betekent dat een gemeente "op een naar buiten toe kenbare wijze" bekend moet maken dat een schaarse vergunning beschikbaar is en binnen welke periode aanvragen voor die vergunning kunnen worden ingediend. Ook moet de verdelingsprocedure bekend worden gemaakt en moet duidelijk zijn welke eisen aan de aanvragen zullen worden gesteld.

Hoofdstuk 3: Huidige situatie

3.1 Bestaande standplaatslocaties en –vergunningen

De ambulante handel vergroot de diversiteit in de detailhandel en heeft meerwaarde voor het voorzieningenniveau van de consument.

Op dit moment zijn er op zes locaties **vaste** standplaatsen. Hierbij wordt opgemerkt dat het winkelcentrum de Struytse Hoeck als één locatie wordt aangemerkt. Op sommige locaties (drie) zijn door de fysieke ruimte meerdere standplaatsen naast elkaar mogelijk. Vaste standplaatsen zijn gedurende het gehele jaar beschikbaar en kunnen per straathandelaar voor maximaal 2 dagen per week op dezelfde locatie worden toegewezen.

Op zeven locaties zijn **tijdelijke** standplaatsen. Voor wat betreft de tijdelijke standplaatsen heeft de tijdelijkheid met het aangeboden product te maken, niet met de locatie. Voor een drietal seizoensproducten – oliebollen, kerstbomen, nieuwe haring - zijn deze zogenaamde tijdelijke standplaatsen aangewezen.

In onderstaande tabellen is een overzicht van de standplaatslocaties en de bezetting (X) daarvan opgenomen (stand van zaken per 31-12-2017).

Vaste plaatsen:

Locatie	omschrijving	maandag	dinsdag	woensdag	donderdag	vrijdag	Zondag
1.	P.A. de Genestetln				X	X	
	P.A. de Genestetln						
2.	Hoonaartstraat						
	Hoonaartstraat						
3.	Kastanjelaan			X			
4.	M.L. Kinglaan					X	

5.	SH Roobol						
	SH woordbouwerp						
	SH woordbouwerp						
	SH woordbouwerp						
6.	Vuurtoren						

Tijdelijke plaatsen:

Locatie	omschrijving	Nieuwe haring, 8 wkn aansluitend aan Vlaggetjesdag (werkdagen)	Oliebollen, 5/11-31/12 (werkdagen)	Kerstbomen, 3 wkn vanaf 6 december (werkdagen)
1.	SH Roobol	X	X	Nvt
2.	Valentijn Klotzstraat	X		Nvt
3.	Eigen terrein Moerman	Nvt	X	Nvt
4.	Eigen terrein Gamma	Nvt		Nvt
5.	P.A. de Genestetlaan	Nvt	nvt	
6.	Kastanjelaan	Nvt	Nvt	
7.	M.L. Kinglaan	Nvt	Nvt	

3.2 Standplaatsen- en ventbeleid 2007

De vergunningverlening voor standplaatsen vindt plaats volgens de methode wie het eerst komt, het eerst maalt.

Persoonsgebondenheid standplaatsvergunningen

In artikel 1:5 van de APV is bepaald dat (standplaats)vergunningen persoonlijke vergunningen zijn. Een vergunninghouder dient de standplaats zelf in te nemen. Een standplaatsvergunning is niet overdraagbaar. Dit ter voorkoming van handel in vergunningen. De vergunning wordt uitsluitend verleend aan natuurlijke personen. Uiteraard kan het wel zo zijn dat een natuurlijke persoon een onderneming drijft in de vorm van een rechtspersoon. Maar ook dan wordt de natuurlijke persoon (bedrijfsleider) aangemerkt als vergunninghouder. Het op naam van de rechtspersoon stellen van de vergunning is niet mogelijk.

Maximumduur van tijdelijke standplaatsvergunningen

Voor seizoensgebonden producten zoals standplaatsen met kerstbomen geldt een maximale duur van 3 weken per jaar. Een standplaatsvergunning voor kerstbomen wordt afgegeven voor de periode na 5 december. Voor seizoensgebonden producten als oliebollen en nieuwe haring geldt een maximale duur van 8 weken per jaar. De oliebollenperiode loopt van 5 november tot en met 31 december. De nieuwe haring periode verschilt per jaar, maar start altijd op vlaggetjesdag (in juni).

Vaste standplaatsen

Het beleid voor vaste standplaatsen komt in het kort op het volgende neer:

- Aan de standplaats zijn inrichtingseisen gesteld (geen uitbreiding door bijplaatsing voorwerpen, geen uitstalling van waren buiten de verkoopkraam, geen plaatsing van vrachtwagens bij de verkoopkraam);
- Standplaatsvergunningen zijn persoonlijke vergunningen;
- Standplaatsen moeten aan het eind van de verkoopdag ontruimd en schoon achter gelaten worden;
- Er zijn vaste locaties aangewezen voor standplaatsen (Genestetlaan, Hoonaartstraat, Struytse Hoeck, M.L. Kinglaan, Kastanjelaan, Vuurtoren);
- Per locatie worden standplaatsen voor maximaal 2 dagen per week per straathandelaar toegewezen;
- Op zaterdagen worden geen vaste standplaatsen toegewezen;
- Het gebruik van aggregaten is niet toegestaan;

- Ondernemers zijn zelf verantwoordelijk voor het aanbrengen van de benodigde voorzieningen (elektra, water etc.).

Tijdelijke standplaatsen

Het beleid voor tijdelijke standplaatsen (nieuwe haring, kerstbomen en oliebollen) komt kort op het volgende neer:

- Er zijn vaste locaties aangewezen voor tijdelijke standplaatsen (twee voor nieuwe haring, vier voor oliebollen en drie voor kerstbomen);
- Een tijdelijke standplaats voor de verkoop van kerstbomen wordt voor maximaal 3 weken aaneengesloten toegewezen (ná 5 december);
- Een tijdelijke standplaats voor de verkoop van oliebollen/nieuwe haring wordt voor maximaal 8 weken aaneengesloten toegewezen (oliebollen van 5 november t/m 31 december en nieuwe haring vanaf vlaggetjesdag);
- Tijdelijke standplaatsen kunnen gedurende de werkdagen (maandagen t/m zaterdag) worden ingenomen;
- Voor het overige zijn de richtlijnen ten aanzien van vaste standplaatsen van toepassing.

Deregulering / wijziging

Met het vaststellen van de APV in december 2009 heeft de gemeenteraad besloten in het kader van de deregulering waar mogelijk vergunningen voor onbepaalde tijd te verlenen. Vanaf 2010 is dit voor standplaatsvergunningen gebeurd. Op dit moment beschikken vijf ondernemers over een standplaatsvergunning voor onbepaalde tijd. Het vergunningvereiste voor venten is in 2010 afgeschaft. Wel zijn gebieden aangewezen waar niet mag worden gevent.

In 2014 zijn verdere wijzigingen in het standplaatsen- en ventbeleid doorgevoerd. De bepalingen ten aanzien van de branchering is vervallen. De twee extra oliebollenverkooppunten (Moerman Meubelen en Gamma) zijn definitief toegewezen en de standplaatsvergunningen voor de locatie Vuurtoren worden voor bepaalde tijd (jaarvergunningen) verleend.

Digitaal

De informatie inzake standplaatsen is tevens digitaal beschikbaar. Op de website van de gemeente is de notitie beschikbaar. Daarnaast zijn de locaties terug te vinden. Tevens is het aanvragen van de benodigde vergunning digitaal mogelijk gemaakt.

Hoofdstuk 4: Beleidskader

4.1 Inleiding

Waar mogelijk zal het nieuwe beleid aansluiten bij de bestaande situatie. Nadruk ligt vooral op het duidelijk stellen en uitwerken van de nieuwe verdelingsregels en het herschikken van standplaatslocaties.

4.2 Beleid per onderwerp

De belangrijkste onderdelen van het geactualiseerde beleid worden in het vervolg van deze paragraaf kort uiteengezet. Hierbij komen de volgende zaken aan bod:

- standplaatslocaties*
- vergunningen bepaalde tijd*
- verdelingsmechanisme*
- voorzieningen*

a Standplaatslocaties

Diverse standplaatshouders hebben de afgelopen jaren gebruik gemaakt van de standplaatslocaties (zie voor locaties het overzicht vermeld onder 3.1). De locaties zijn opnieuw bekeken en beoordeeld.

Niet in gebruik zijnde locaties / standplaatsen (vast en tijdelijk).

Tabel 1
Vaste standplaatsen

Locatie	Aantal standplaatsen
nabij de Vuurtoren in de Vesting	1
Hoonaartstraat op het trottoir nabij Hoonaartstraat 64	2
P.A. de Genestetlaan	1
Struytse Hoeck (jaarstandplaats -8 maanden-) op de zogenaamde Roobollocatie	1

Tijdelijke standplaatsen

Locatie	Aantal standplaatsen
P.A. de Genestetlaan (tijdelijke standplaats kerstbomen)	1
M.L. Kinglaan (tijdelijke standplaats kerstbomen)	1
Kastanjelaan (tijdelijke standplaats kerstbomen)	1
Gamma (tijdelijke standplaats olieballen)	1

De standplaatslocatie aan de Hoonaartstraat is in de afgelopen jaren wel in gebruik geweest. Iedere keer werd deze, kort na in gebruik name door de ondernemer al weer opgezegd. Op de locatie P.A. de Genestetlaan is ruimte voor twee standplaatsen. De tweede standplaats is nooit in gebruik geweest. De visie voor het winkelcentrum de Struytse Hoeck wordt uitgewerkt en gezamenlijk met alle betrokken partijen uitgevoerd. De eerste fase richt zich thans met name op verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte. Waarbij ook een aantal grote aanpassingen van het winkelvastgoed aan de orde komt. In dit licht kan de vaste standplaats bij de Roobollocatie thans worden opgeheven. Nabij de Vuurtoren in de Vesting zijn de plannen rondom een paviljoen en het oliehuysje op dit moment nog niet verder ontwikkeld. De standplaats op deze locatie kan vooralsnog worden gehandhaafd.

De standplaatslocaties uit het beleid van 2007 zijn verspreid over de gemeente gelegen. De locaties zijn over het algemeen in gebruik, maar niet altijd volledig bezet. Met het oog op de ontwikkelingen in de detailhandel is naar dit locatieaanbod gekeken. Bij het hoofdwinkelcentrum zijn al standplaatsen aangewezen. Een tijdelijke bij de Roobol en een vaste bij het Woordbouwerplein. Bij de drie overige winkelcentra, Evertsenplein, Jachthoorn en Forel is gekeken naar de mogelijkheden voor een standplaats. Hierbij is de wens van de winkeliers ook meegenomen. Bij alle drie de winkelcentra is er ruimte voor het toewijzen van een standplaats.

De keuze is gemaakt om de standplaatslocaties te concentreren in de nabijheid van de consumentenstromen bij de winkelcentra. Omdat de nieuw aan te wijzen locaties geconcentreerd zijn rondom de winkelcentra is de verwachting dat deze mede hierdoor intensiever in gebruik zullen zijn.

Er is voor vijf vaste standplaatslocaties gekozen. Daarnaast is ook rekening gehouden met standplaatsen voor het aanbod van de seizoensproducten zoals kerstbomen, nieuwe haring en olieballen. Een aantal tijdelijke standplaatsen is nooit in gebruik geweest. Dit betreft alle standplaatsen voor de verkoop van kerstbomen, alsmede de standplaats bij de Gamma voor de verkoop van olieballen.

Om het aanbod van bovengenoemde producten toch mogelijk te maken is gekeken naar –betere- alternatieve locaties. Voor de verkoop van kerstbomen is deze gevonden in de Vesting en wel op de locatie Timmerwerf. Een met de auto goed bereikbare locatie, die geen stremmingen voor het doorgaande verkeer oplevert. Met kerst zijn de afgelopen twee jaar evenementen in de Vesting ontwikkeld om ook in deze periode meer “bruis” in het historische hart te verkrijgen. Verwacht wordt dat een kerstbomenstandplaats hier ook aan bijdraagt.

Vanuit een winkelier in het winkelcentrum de Forel is gevraagd naar de mogelijkheden van verkoop nieuwe haring / olieballen in het winkelcentrum de Forel. Op deze locatie is thans nog geen standplaats toegewezen. Toewijzing van een tijdelijke standplaats voor de verkoop van olieballen / nieuwe haring zou een prima aanvulling voor het centrum zijn. De ruimte voor een bescheiden tijdelijke standplaats is aanwezig.

In onderstaande overzichten zowel voor de vaste als de tijdelijke standplaatsen **de aan te houden**, de **te behouden**, **de op te heffen** en de **nieuw toe te wijzen** standplaatsen

Vaste plaatsen:

Locatie	omschrijving	maandag	dinsdag	woensdag	donderdag	vrijdag	Zondag
1.	P.A. de Genestetln				X (#)	X (#)	
	P.A. de Genestetln						
2.	Hoonaartstraat						
	Hoonaartstraat						
3.	Kastanjelaan			X (#)			
4.	M.L. Kinglaan					X (#)	
5.	SH Roobol						
	SH woordbouwerp						
	SH woordbouwerp				X	X	
	SH woordbouwerp						
6.	Vuurtoren						
7.	Evertsenplein						
8.	Jachthoorn						
9.	Forel						

Tijdelijke plaatsen:

locatie	omschrijving	Nieuwe haring, 8 wkn aansluitend aan Vlaggetjesdag (werkdagen)	Oliebollen, 5/11-31/12 (werkdagen)	Kerstbomen, 3 wkn vanaf 6 december (werkdagen)
1.	SH Roobol	X	X (#)	Nvt
2.	Valentijn Klotzstraat	X		Nvt
3.	Eigen terrein Moerman	Nvt	X (#)	Nvt
4.	Eigen terrein Gamma	nvt		Nvt
5.	P.A. de Genestetlaan	nvt	nvt	
6.	Kastanjelaan	nvt	nvt	
7.	M.L. Kinglaan	nvt	nvt	
8.	Forel			Nvt
9.	Timmerwerf	Nvt	nvt	

Te behouden standplaatsen/locaties

Op te heffen standplaatsen/locaties (zijn bij b&w besluit d.d. 13 maart 2018, bekendgemaakt d.d. 21 maart 2018, in werking getreden d.d. 22 maart 2018, opgeheven)

Nieuwe standplaatsen/locaties

Aan te houden standplaatsen/locaties voor huidige vergunninghouders met vergunning onbepaalde tijd

(#) ondernemers met een standplaatsvergunning voor onbepaalde tijd

Aanwijzingsbesluit

Om sneller te kunnen schakelen in ontwikkelingen rondom standplaatsen en de standplaatslocaties, besluit het college door middel van een aanwijzingsbesluit over de standplaatslocaties. Dit besluit is bij de notitie bijgesloten, en maakt daarmee onderdeel uit van het standplaatsen- en ventbeleid.

b Vergunningen voor bepaalde tijd

Vaste standplaatsen worden voor maximaal twee dagen per week per locatie verleend. Op zaterdag worden geen standplaatsen uitgegeven. Het verkoopmateriaal moet buiten de vergunde

verkooptijden verwijderd te zijn. Een en ander in overeenstemming met het mobiele karakter van standplaatsen.

Uit de jurisprudentie rond schaarse vergunningen valt op te maken dat vergunningen niet voor onbepaalde tijd mogen worden verleend. Voor de uitgifteperiode is aansluiting gezocht bij de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Unie. Uit deze jurisprudentie kan worden afgeleid dat de looptijd moet worden beperkt en de totale geldigheidsduur afgestemd moet worden op de terugverdientijd van de investeringen van de ondernemer. Het uitgangspunt is hierbij een geldigheidsduur van vijf jaar. Dit wordt als redelijke periode beschouwd om zowel de gedane investeringen als het verdienmodel overeind te houden.

c Verdelingsmechanismen

Er zijn verschillende mechanismen toe te passen voor de verdeling van de standplaatsvergunning (*volgorde van binnenkomst; vergelijkende toets; loting; wachtlijst*).

Soort mechanisme

Bij het systeem van wie het eerst komt, het eerst maalt, in combinatie met de plicht van het van tevoren kenbaar moeten maken dat vergunningen beschikbaar zijn, rijst de vraag hoe dit verdelingssysteem zuiver wordt toegepast. Bij de vergelijkende toets, kan de neutrale houding van de gemeente ter discussie komen te staan. Het verdelen van de beschikbare vergunningen via loting is naar mening van de gemeente het meest neutrale systeem en komt hiermee ten volle tegemoet aan de vereisten van een transparant, gelijkwaardig en voor een ieder toegankelijk systeem.

Een maand voorafgaand aan de loting wordt het moment van de loting en een verwijzing naar deze notitie en de daarin opgenomen voorwaarden waaraan een aanvraag moet voldoen via het elektronisch gemeenteblad (DROP) kenbaar gemaakt. DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties) is een voorziening waarmee decentrale overheden hun regelgeving rechtsgeldig via internet bekend kunnen maken. Daarnaast volgt bekendmaking ook op de gemeentepagina van Groot Hellevoet. En in een voorkomend geval ontvangen de nog actieve standplaatshouders van de afgelopen vijf jaar, schriftelijk bericht van de komende loting. Gegadigden kunnen zich voor de loting op een vooraf kenbaar gemaakt tijdstip op het gemeentehuis melden, waarna de loting in aanwezigheid van gegadigden plaatsvindt.

Indien een standplaats eerder dan de maximale vijf jaar periode vrijkomt dan wel een kandidaat standplaatshouder zich gedurende de vijf jaar periode meldt voor een standplaats die nog vrij is (bijvoorbeeld omdat hiervoor geen aanvraag is gedaan), vindt op dat moment opnieuw loting voor de standplaatsplek plaats conform de hierboven omschreven wijze.

d Voorzieningen

Tot op heden zijn de ondernemers zelf verantwoordelijk voor het aanbrengen van benodigde voorzieningen bij de standplaatslocaties. Bij stopzetting van de onderneming worden de stroomkasten niet altijd weggehaald door de eigenaar. De door de gemeente te maken kosten bij wijziging van dit beleid wegen echter niet op tegen de eventuele nadelen van de huidige situatie. Ondernemers moeten zelf zorgdragen voor de aanleg van voorzieningen die zij nodig hebben voor hun bedrijfsvoering. Dit geldt eveneens bij beëindiging van de standplaats voor het verwijderen of overdragen aan de nieuwe vergunninghouder van de aangebrachte voorzieningen.

Hoofdstuk 5: Uitvoering van het standplaatsenbeleid

5.1 Vergunningverlening algemeen

Op de vergunningverlening is naast de APV tevens de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (o.a. termijnen, aanvraagvereisten).

In de vergunning worden voorschriften opgenomen die strekken tot bescherming of de belangen van de openbare orde, overlast, uiterlijk aanzien, verkeersveiligheid, verzorgingsniveau en ruimtelijke ordening.

Het merendeel van de standplaatsen bevindt zich op gemeentegrond. Het verlenen van de standplaatsvergunning is in die gevallen meteen ook de privaatrechtelijke toestemming voor het gebruik van de gemeentegrond. Voor standplaatsen die niet op gemeentegrond gelegen zijn dient de aanvrager tevens de toestemming van de grondeigenaar bij de aanvraag vergunning aan te leveren.

De ondernemer kan de aanvraag digitaal via de website van de gemeente Hellevoetsluis indienen. De aanvraag vermeldt in ieder geval de volgende gegevens:

- Opgave naam, adres, woonplaats, telefoonnummer;
- keus locatie standplaats;
- Opgave van de te verhandelen artikelen;
- Opgave van dag(en) waarop / periode waarvoor de aanvrager de standplaats wil innemen;
- Omschrijving maatregelen om stankoverlast op te standplaats tegen te gaan;
- Het al dan niet gebruik van gasflessen;
- Omschrijving van de verkoopkraam;
- Afmetingen en gewicht van de verkoopkraam;
- Opgave inschrijfnummer Kamer van Koophandel;
- Een kopie van een geldig identiteitsbewijs (ID-kaart of paspoort);

5.2 Ventbeleid

Met het vaststellen van de APV in december 2009 heeft de gemeenteraad besloten diverse vergunningsvereisten af te schaffen. Een van deze vergunningen was de vergunning voor venten.

Venten is de straathandel waarbij de ondernemer zijn waren voortdurend vanaf een andere plaats aanbiedt. Ondernemers moeten ingeschreven staan bij de Kamer van Koophandel. Voor venten is geen vergunning nodig. Venten is toegestaan op de werkdagen (maandagen t/m zaterdag) tussen 08.30 en 22.00 uur. Wel zijn er gebieden aangewezen waar niet mag worden gevent.

Door middel van een aanwijzingsbesluit heeft het college een ventverbod ingesteld op en in de onmiddellijke omgeving van de winkelcentra Struytse Hoeck, Evertsenplein, Kooistee en de Jachthoorn en op de bedrijventerreinen Kickersbloem.

De plattegronden van de uitgesloten ventgebieden zijn als bijlage bij deze notitie gevoegd.

Hoofdstuk 6: Handhaving

Intrekken en vervallen verklaren van een standplaatsvergunning

De vergunning kan worden ingetrokken indien;

- De vergunninghouder hierom verzoekt;
- De vergunninghouder zich na twee schriftelijke waarschuwingen niet houdt aan de van toepassing zijnde wet, regelgeving en vergunningvoorschriften omtrent het gebruik van de standplaats;
- Gedurende drie maanden geen gebruik is gemaakt van de vergunning;
- Indien de vergunninghouder ter verkrijging van de vergunning onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt;
- Indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de vergunning, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de vergunning is verstrekt;
- Indien van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij het ontbreken van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn;
- Indien (dwingende) redenen van algemeen belang daartoe aanleiding geven.

De vergunning wordt ingetrokken wanneer:

- De vergunninghouder hierom verzoekt;
- De vergunninghouder zijn/haar bedrijf beëindigt;
- De vergunninghouder overlijdt;
- De vergunning niet gebruikt wordt volgens de op de vergunningaanvraag vermelde gegevens op basis waarvan de vergunning is verstrekt.

Handhaving

Door middel van standplaats- en ventbeleid worden activiteiten toegestaan welke plaatshebben op de openbare weg en voor een ieder zichtbaar zijn. Op een goede naleving van de standplaatsvergunningen wordt toegezien door de Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's), die als toezichthouders van de gemeente zijn aangewezen. De toezichthouders hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de APV de bevoegdheden gekregen welke benodigd zijn voor het uitvoeren van hun taak. Op een goede naleving van het venten wordt ook controle uitgevoerd door de politie.

Handhaving kan privaatrechtelijk, strafrechtelijk of publiekrechtelijk gebeuren. De controle op naleving zal zich in de eerste plaats richten op de publiekrechtelijke aspecten, namelijk door:

- het intrekken of wijzigen van de vergunning;
- het toepassen van bestuursdwang;
- het opleggen van een last onder dwangsom.

Het doel hiervan is de overtreder te bewegen de onrechtmatige situatie te beëindigen, de gevolgen te beperken of herhaling van de overtreding te voorkomen. Afhankelijk van de situatie zal voorafgaande aan de bovengenoemde sancties in principe eerst een verzoek door de toezichthouder worden gedaan, de overtreding op te heffen. Dit kan zowel door de BOA's, de wijkopzichter of de politie plaatsvinden. Wordt hieraan geen gevolg gegeven dan zal een waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan volgen. Hierna kunnen de genoemde bestuursrechtelijke sancties volgen.

Daarnaast kan door een buitengewoon opsporingsambtenaar of de politie proces verbaal worden opgemaakt indien er zonder of in afwijking van het beleid / de vergunning gevent wordt of een standplaats is ingenomen.

Overtreding van het standplaatsenbeleid* kan op verschillende wijzen, bijvoorbeeld:

1. de standplaats wordt ingenomen op een tijdstip en/of dag waarop volgens het standplaatsenbeleid (vergunning) niet is toegestaan;
2. de standplaats wordt ingenomen op een plaats waar dat volgens het standplaatsenbeleid (vergunning) niet is toegestaan;
3. op de verkoopwagen worden voorzieningen aangebracht die niet overeenstemmen met het standplaatsenbeleid;
4. één van de overige voorwaarden in het standplaatsenbeleid (vergunning) wordt overtreden;
5. de ingenomen standplaats leidt tot structurele overlast.

*waar standplaatsenbeleid staat kan ook ventbeleid worden gelezen

Bij de (bestuursrechtelijke) handhaving zal het volgende stappenplan gehanteerd worden:

Constatering	Toezichthouder	College
1 ^e overtreding	Mondelinge waarschuwing	
2 ^e overtreding		Schriftelijke waarschuwing
3 ^e overtreding		Opleggen last onder dwangsom of toepassen bestuursdwang
Voorduren overtreding		Intrekken vergunning

Hoofdstuk 7: Kosten

De kosten die verbonden zijn aan een standplaatsvergunning betreffen een privaatrechtelijke vergoeding op grond van de Verordening marktgelden Hellevoetsluis voor het gebruik van de gemeentegrond voor de standplaats. Deze vergoeding is afhankelijk van de locatie van de standplaats.

De kosten voor het aanbrengen alsmede van het verwijderen van voorzieningen als elektra en water zijn voor rekening van de standplaathouder zelf.

De systematiek van doorberekening bij de gemeentelijke tarieven geeft geen aanleiding om de huidige tarieven voor standplaatsen bij te stellen.

Hoofdstuk 8: Overige aspecten

8.1 Hardheidsclausule

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hellevoetsluis kan de in deze nota Standplaatsen- en ventbeleid 2018 gestelde regels buiten toepassing laten of daarvan afwijken, indien toepassing hiervan voor één of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot het met in deze beleidsnota te dienen doel. De in de nota genoemde vergunningvoorschriften worden opgenomen in de vergunningen. In voorkomende gevallen kunnen concrete vergunningvoorschriften afwijken van die in deze nota genoemd zijn. En is het mogelijk dat er aanvullende voorschriften worden opgenomen. Dit staat ter beoordeling van het college.

8.2 Overgangsbepalingen

- a. Vergunningen, die voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Hellevoetsluis 2017 op grond van hoofdstuk 5, afdeling 4 juncto artikel 1:7 van de Algemene Plaatselijke Verordening Hellevoetsluis 2017 voor onbepaalde tijd zijn verleend (standplaatsvergunningen) geldt dat zij 10 jaar na inwerkingtreding van deze beleidsregels komen te vervallen.
- b. De standplaatslocaties P.A. de Genestetlaan, Kastanjelaan en M.L. Kinglaan, die ingevolge deze beleidsregel worden opgeheven, komen na de in lid a bedoelde periode – of zoveel eerder als dat de vergunning door het stoppen op die locaties op verzoek komt te vervallen – niet meer in aanmerking voor een vergunning.



Locatie standplaats in de omgeving

Standplaats Woordbouwerplein
Oppervlakte ca. 94,00 m²



HELLEVOETSLUIS

Oostvaardijk 26 Postbus 13
3220 AA Hellevoetsluis
Telefoon 14 0181

Afdeling: Beheer, Vergunningen & Handhaving

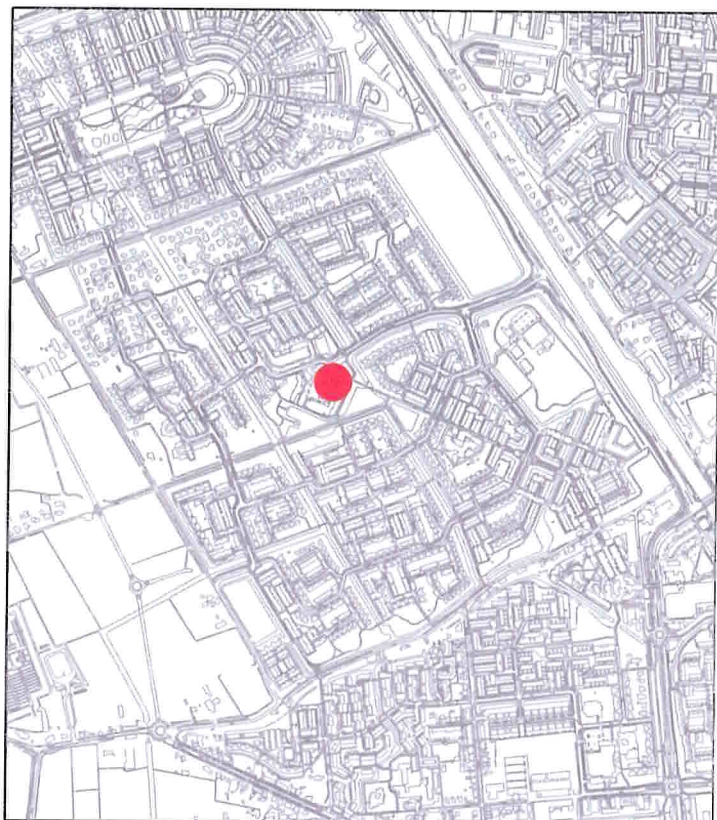
Gefileerd: SK Datum: 22-03-2016 Formaat: A3 Schaal: 1:250

Beheft: Standplaats locatie
Woordbouwerplein

Project no.: 16-013
Tekenings no.: 029
Status: DEF



BH



Locatie in de omgeving

Standplaats locatie Jachthoorn
Oppervlakte ca. 28m²



HELLEVOETSLUIS

Gemeente
Costazanddijk 26 Postbus 13
3220 AA Hellevoetsluis
Telefoon 14 0181

Afdeling: Beheer, Vergunningen & Handhaving

Gefekend: SK Datum: 01-02-2017 Formaat: A3 Schaal: 1:500

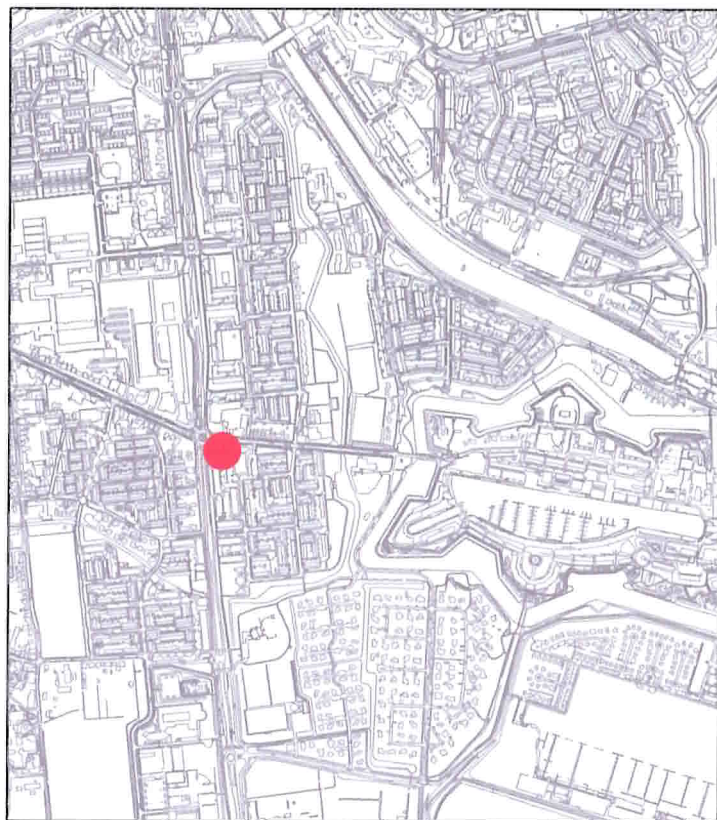
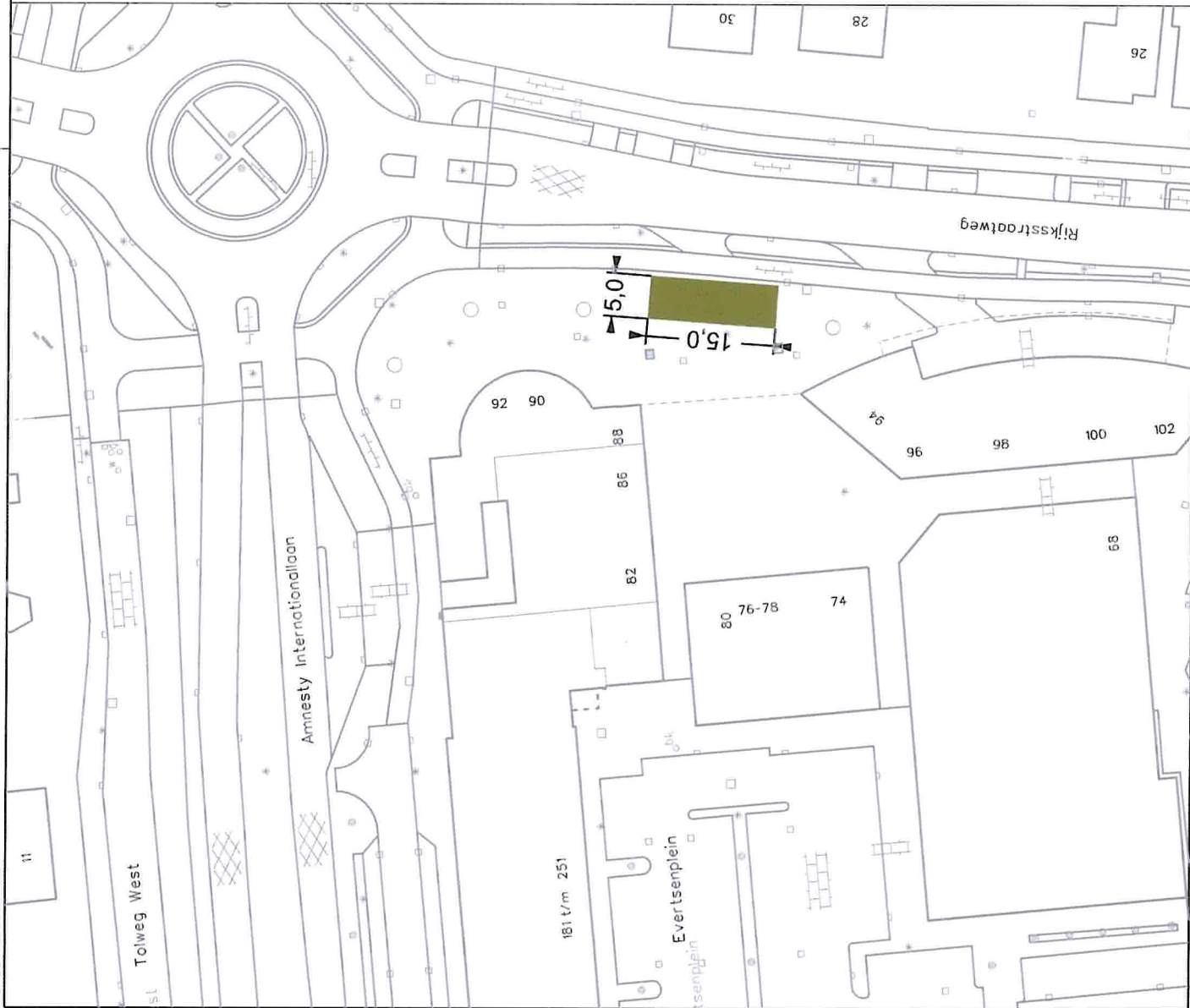


Betreft: Standplaats locatie

Jachthoorn

Project no.: 18-041
Tekening no.: 002
Status: DEF

BH



Locatie in de omgeving

Standplaats locatie Evertsenplein
Oppervlakte ca. 75m²



HELLEVOETSLUIS

Oostzanddijk 26 Postbus 13
3220 AA Hellevoetsluis
telefoon 14 0181

Afdeling: Beheer, Vergunningen & Handhaving

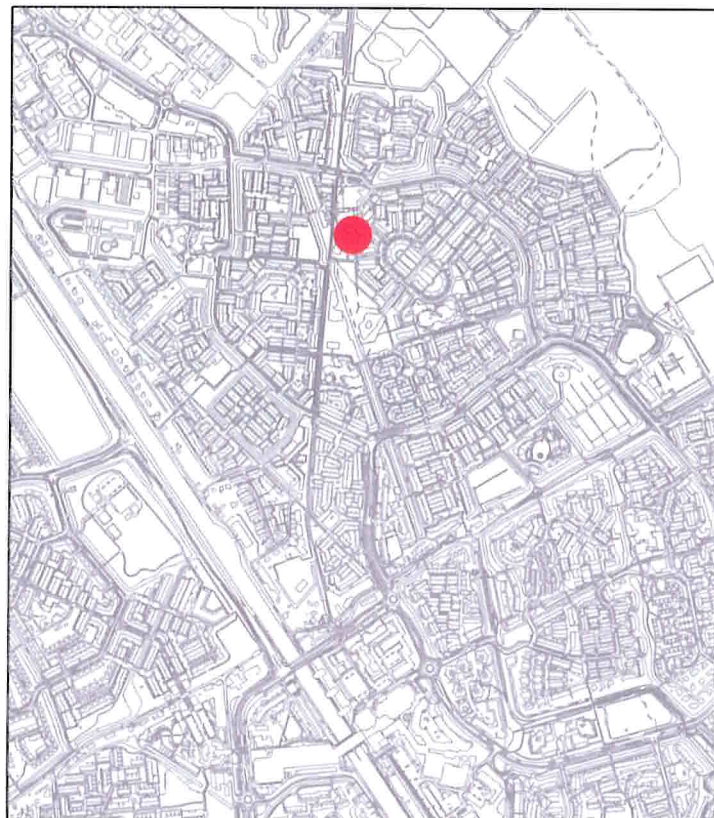
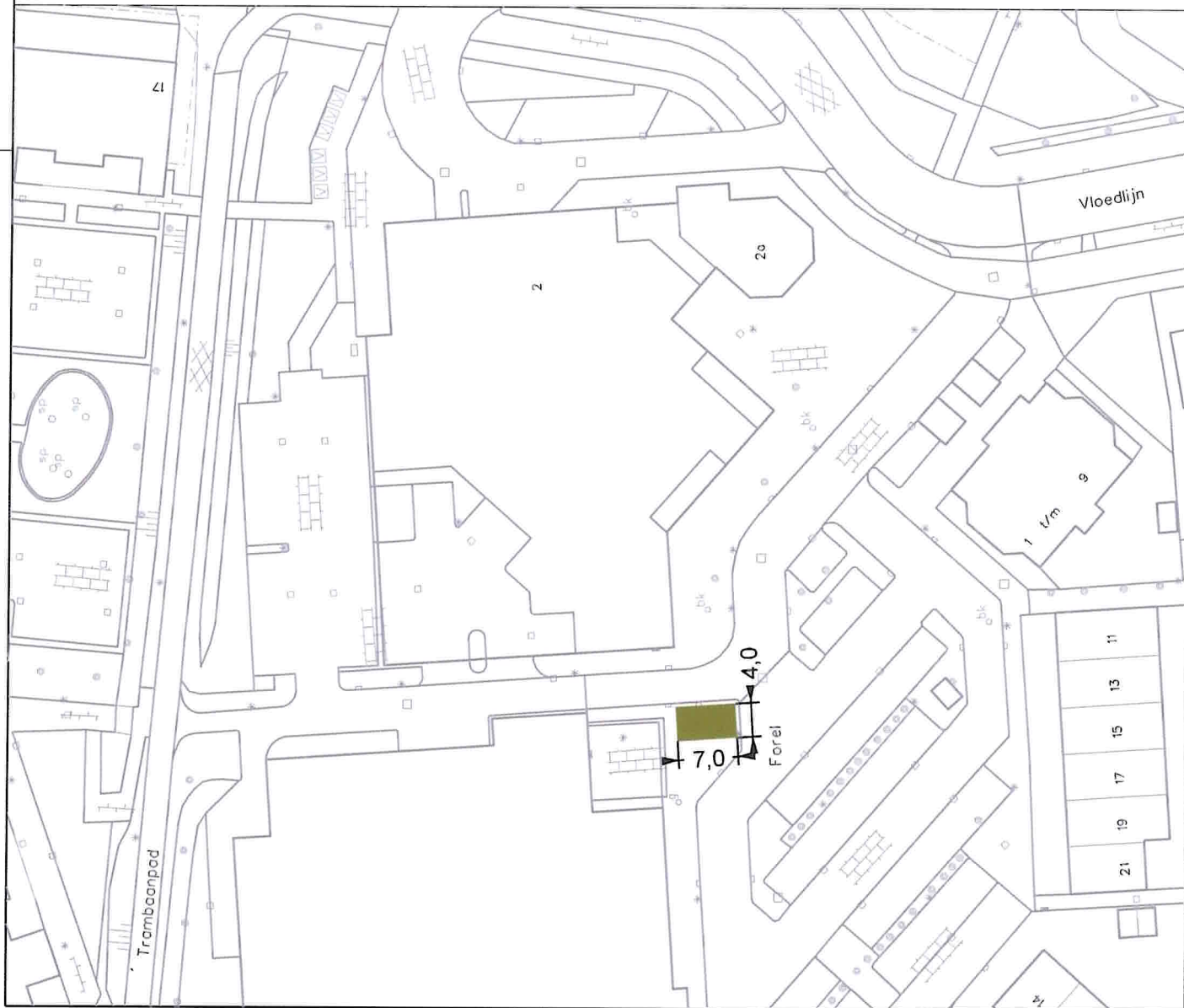
Geleekend: SK Datum: 01-02-2017 Formaat: A3 Schaal: 1:500



Betreft: Standplaats locatie
Evertsenplein

Project no.: 18-041
Tekening no.: 001
Status: DEF

BPH



Locatie in de omgeving

Standplaats locatie Forel
Oppervlakte ca. 28m²



HELLEVOETSLUIS

Oostvaardijk 26 Postbus 13
3220 AA Hellevoetsluis
telefoon 14 0181

Afdeling: Beheer, Vergunningen & Handhaving

Gefekend: SK Datum: 01-02-2017 Formaat: A3 Schaal: 1:500



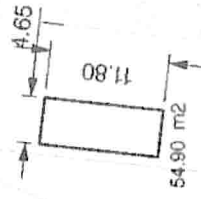
Beheert: Standplaats locatie

Forel

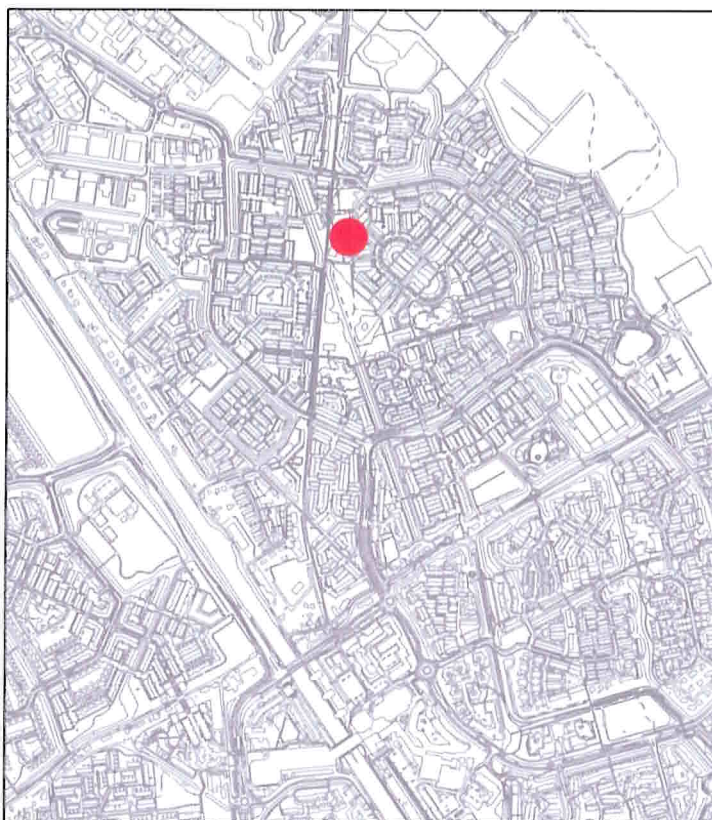
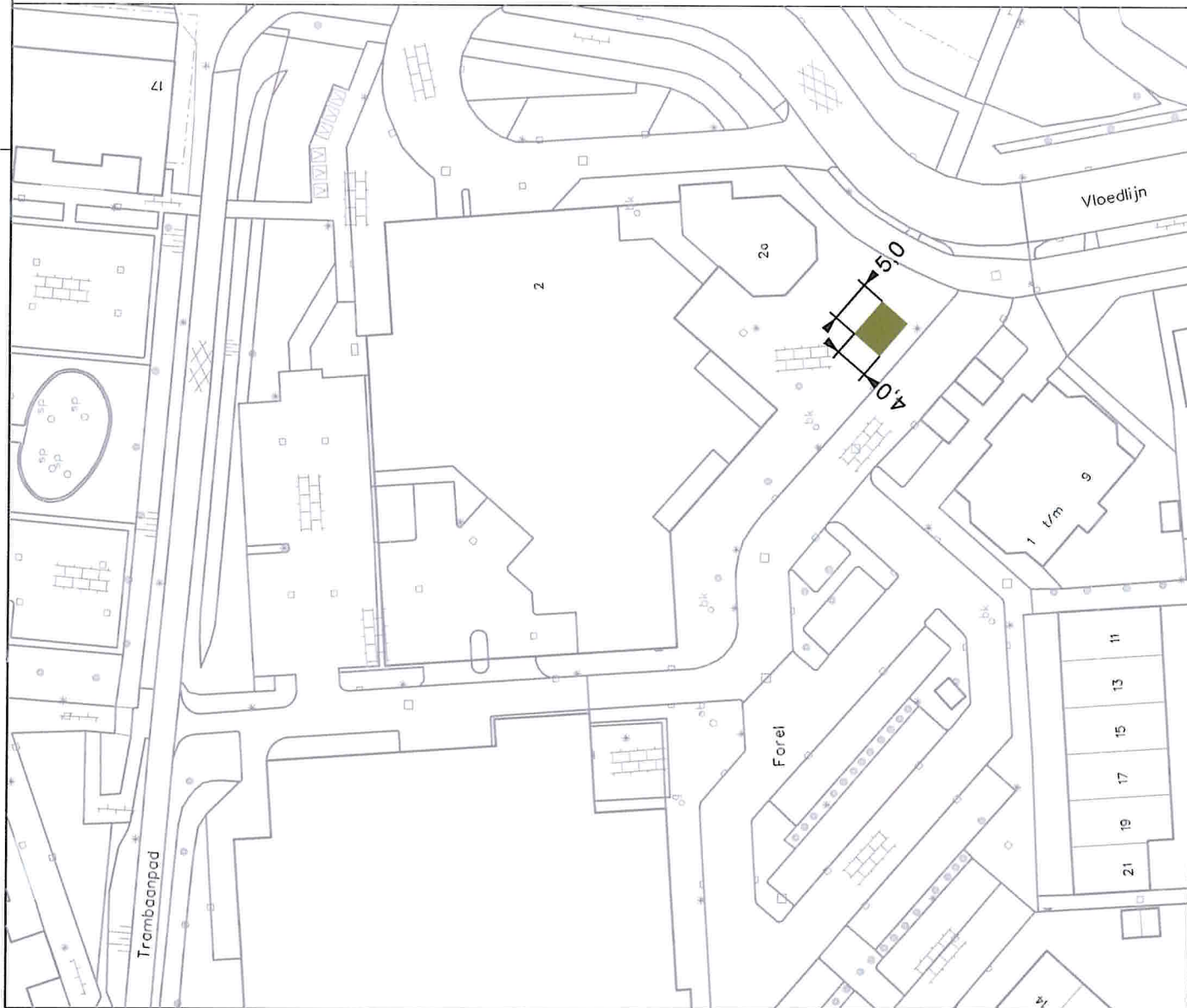
Project no.: 18-041
Tekening no.: 003
Status: DEF

BVH

Nieuwe Zeedijk



Nieuwe Zeedijk



Locatie in de omgeving

Standplaats locatie Forel (Tijdelijk)
Oppervlakte ca. 20m²



HELLEVOETSLUIS

Oostvaardijk 26 Postbus 13
3220 AA Hellevoetsluis
telefoon 14 0181

Afdeling: Beheer, Vergunningen & Handhaving

Gefekend: SK Datum: 01-02-2017 Formaat: A3 Schaal: 1:500

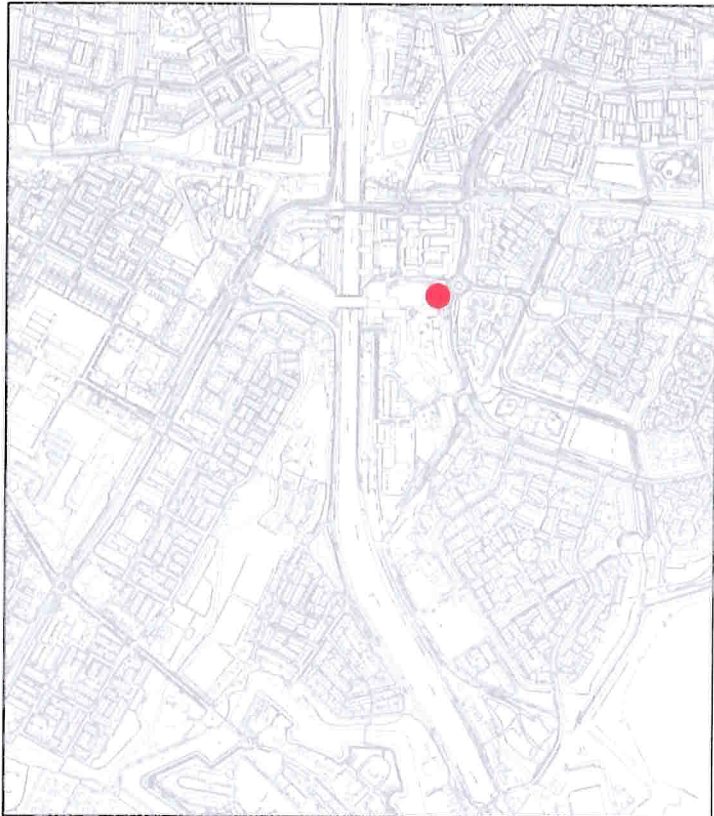
Beheft: Standplaats locatie

Forel (Tijdelijk)

Project no.: 18-041 Tekening no.: 004 Status: DEF



BVH



Standplaats Roobol



HELLEVOETSLUIS

Ooizanddijk 26 Postbus 13
3220 AA Hellevoetsluis
telefoon 14 0181

Afdeling: Beheer, Vergunningen & Handhaving

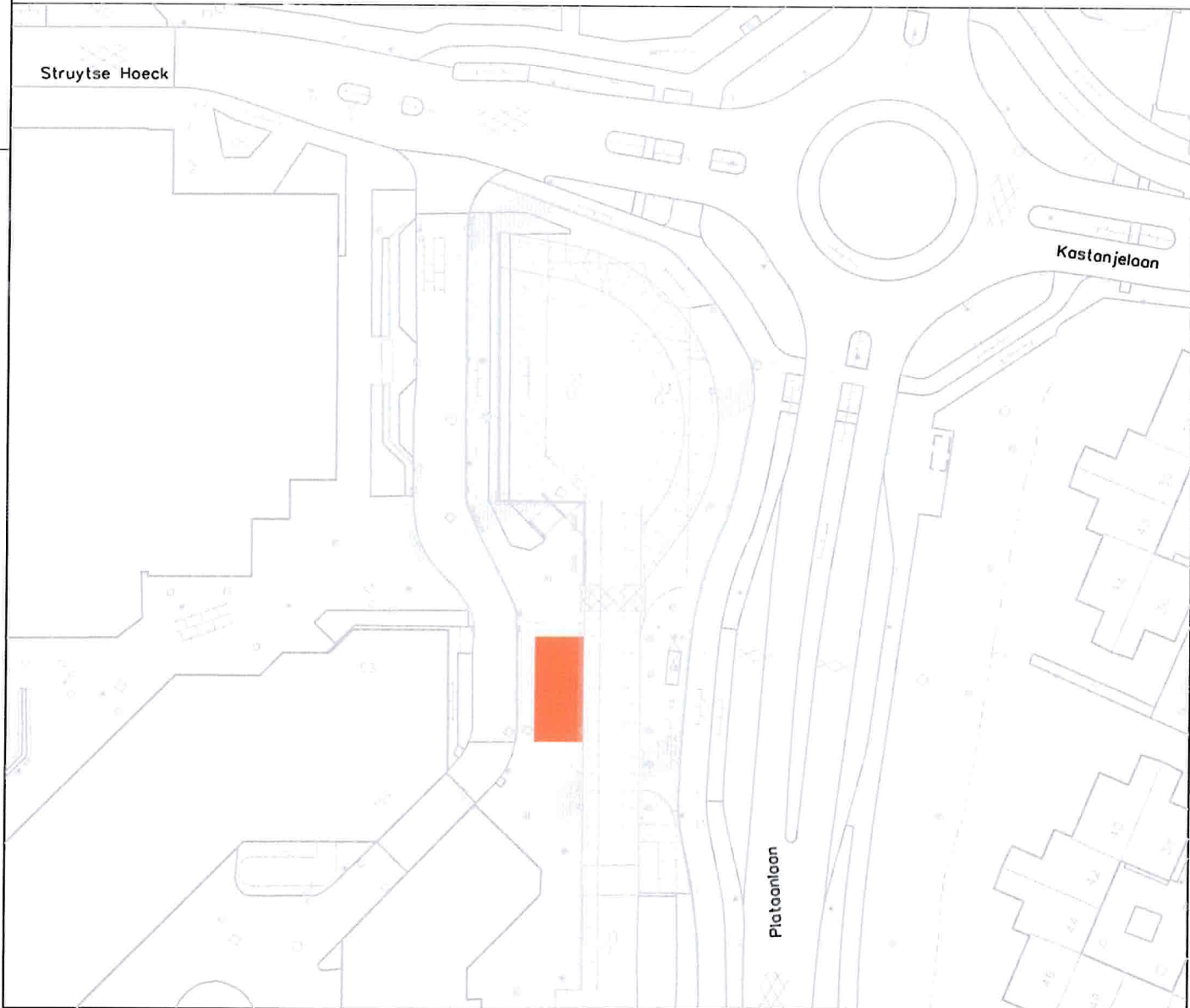
Gefekend: SK Datum: 10-05-2017 Formaat: A3 Schaal: 1:500

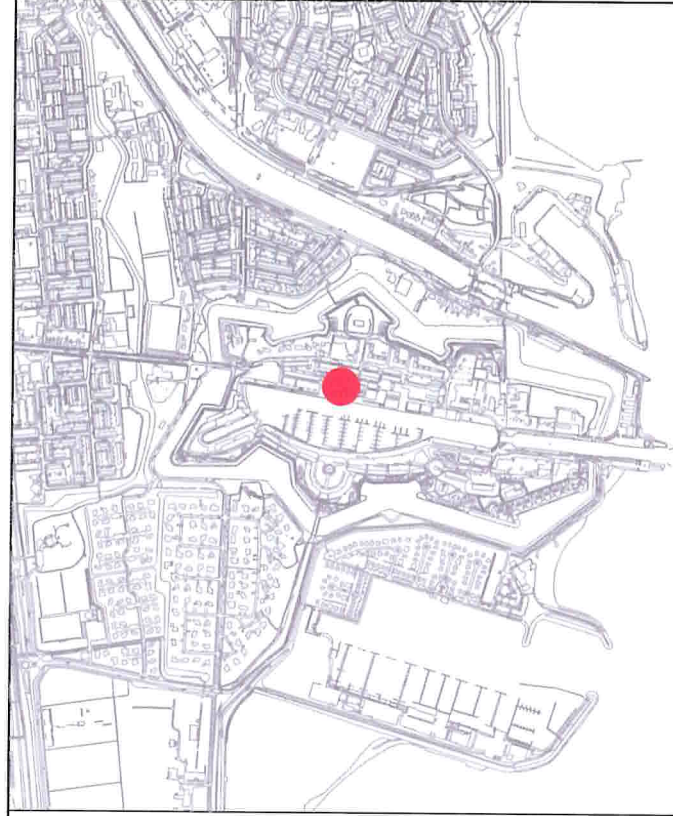
Betreft: Standplaats Roobol



BH

Project no.: 17-041
Tekening no.: 004
Status: DEF





Locatie in de omgeving

Standplaats locatie Timmerwerf
Oppervlakte ca. 49m²



HELLEVOETSLUIS

Oostzanddijk 26 Postbus 13
3220 AA Hellevoetsluis
telefoon 14 0181

Afdeling: Beheer, Vergunningen & Handhaving

Gefileerd: SK Datum: 01-02-2017 Formaat: A3 Schaal: 1:500

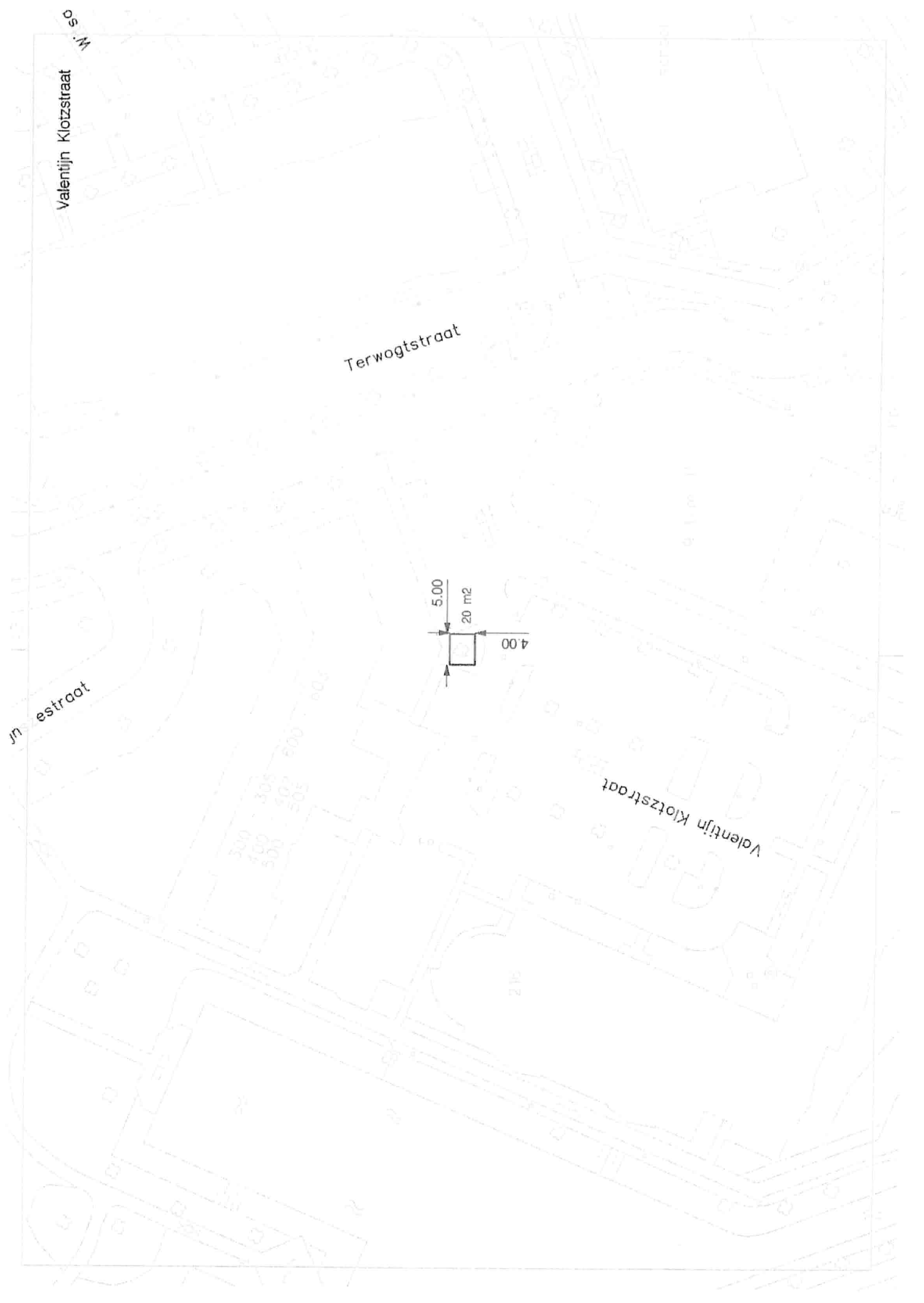
Betreft: Standplaats locatie

Timmerwerf



Project no.: 18-041
Tekening no.: 005
Status: DEF

BH

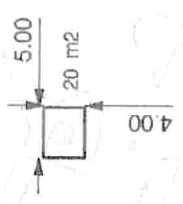


Valentijn Klotzstraat

Terwogtstraat

...estraat

Valentijn Klotzstraat



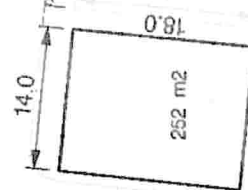
Multatulisstraat

Rijksstraatweg

Colenbranderstraat

Romerstraat

P A de Genestetlaan



Branding - Kastanjelaan

13.3
106.3 m²
8

Branding

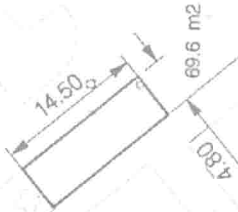
De van Galen

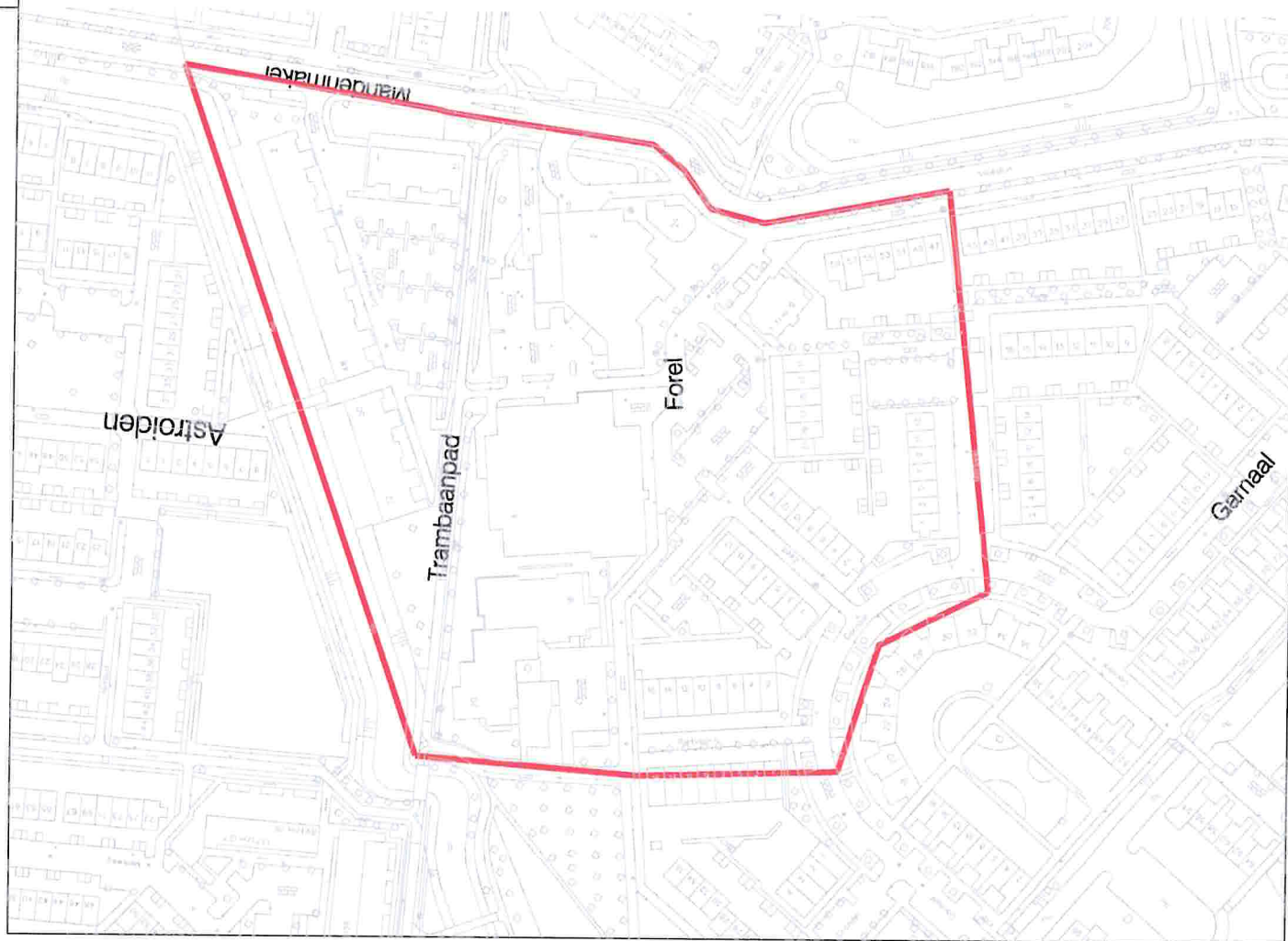
De Brinio

Kastanjelaan

De Friso

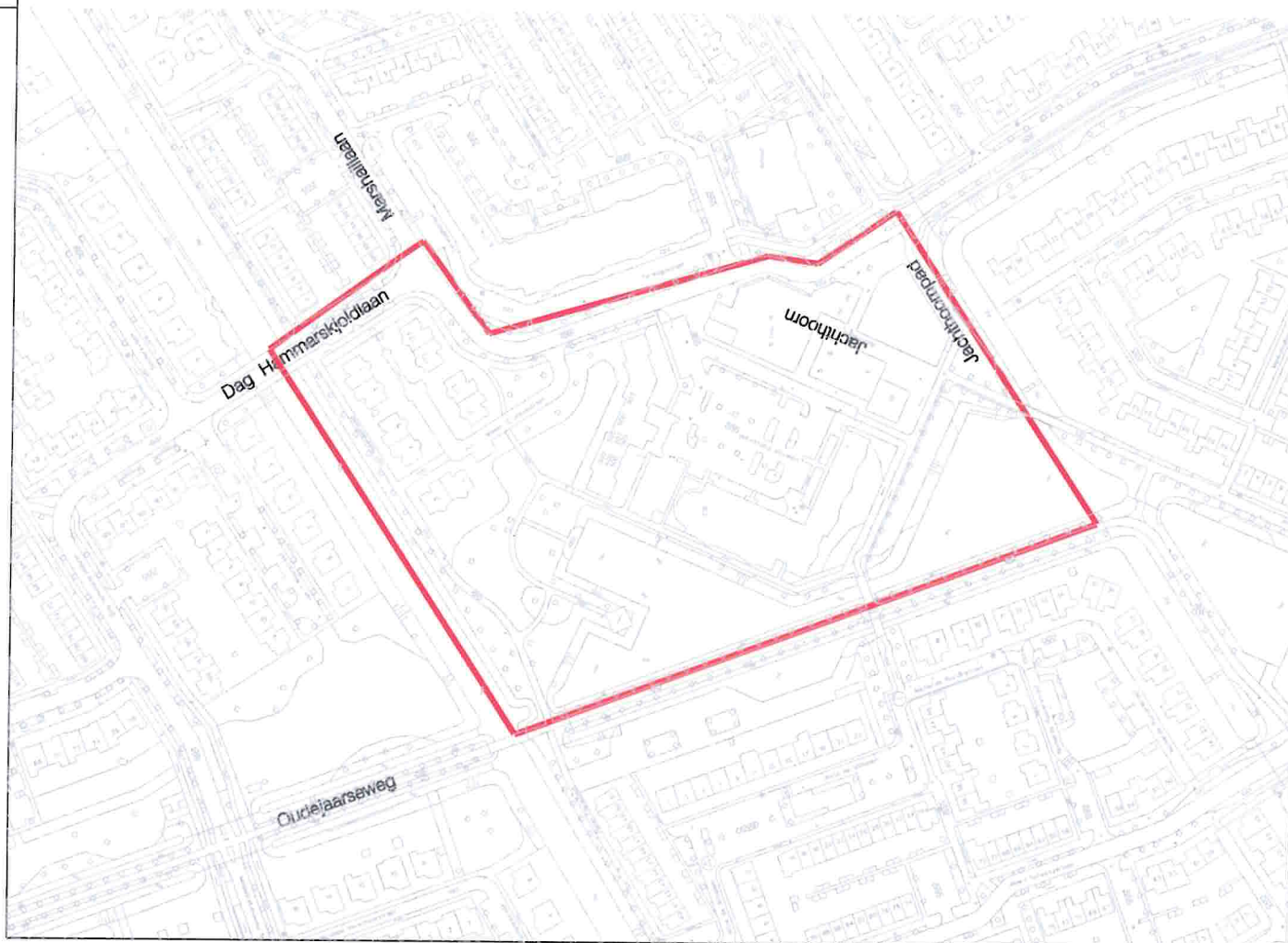
De f





— Grens gebied ventverbod

Tekeningsnummer: W17-09-0.44	
I a d c b a	
Winkelcentrum de Kooistee	
Overzicht ventverbod	
SCHAAL: 1:1500	DATUM: 28-10-2007
PROJECT:	GETEKEND: W.NANURU
FORMAAT:	GEWALZIGD
STATUS :	
C\	
 Stedelijk beheer Oostvaardijk 26 Postbus 13 3220 AA HELLEVOETSLUIS tel.: 0181-330911 fax: 330429	

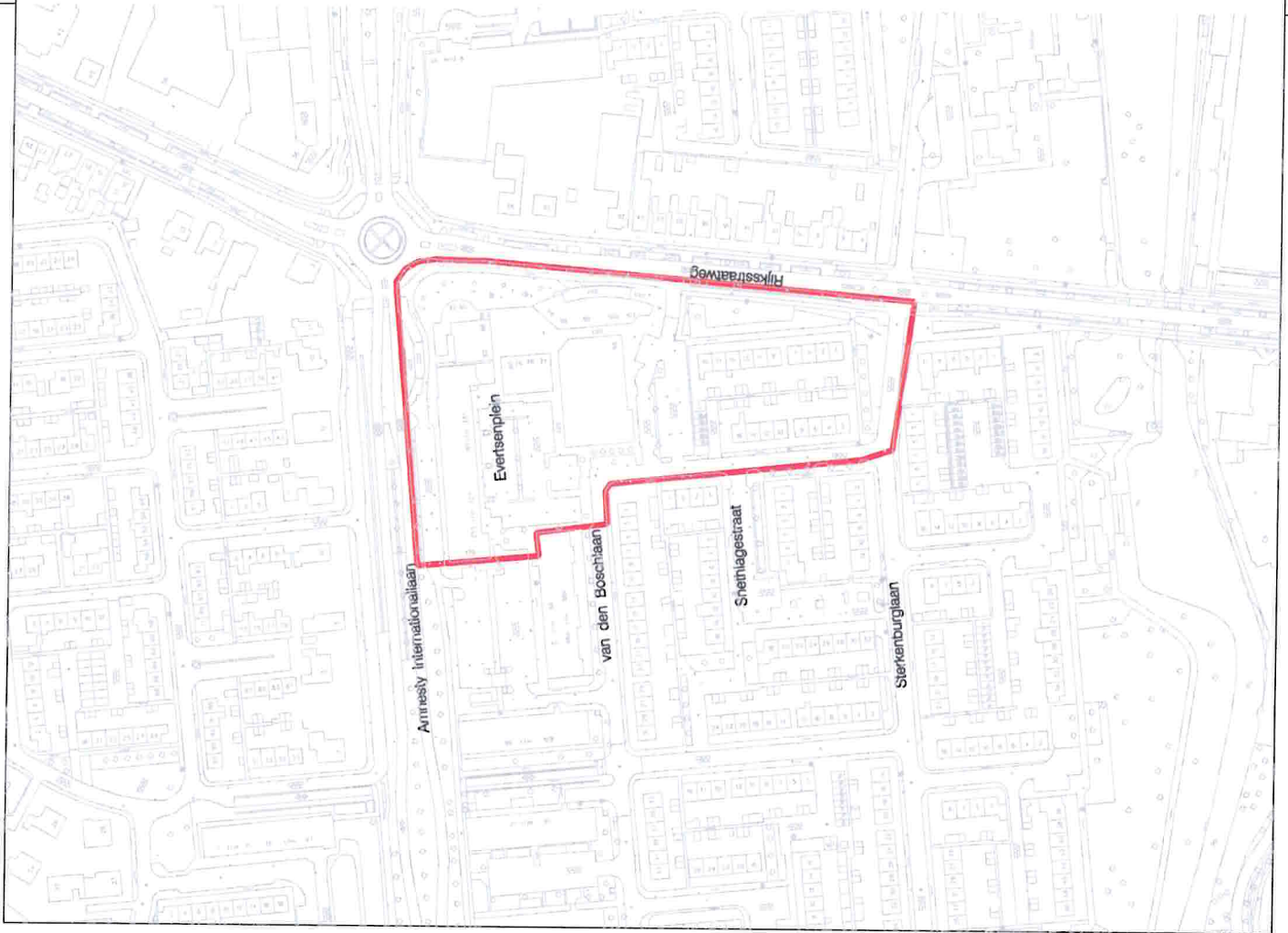


— Grens gebied ventverbod

Tekeningsnummer: W25-09-0-73		GETEKEND: W.NANURU		GEWAZIGD	
Winkelcentrum Jachthoorn Overzicht ventverbod		I			
		a			
		d			
		c			
		b			
a					
SCHAAAL: 1:2000		DATUM: 29-10-2007			
PROJECT:					
FORMAAT:					
STATUS :					
CA					



Stedelijk beheer
Oostvaardijk 26 Postbus 13
3220 AA HELLEVOETSLUIS
tel.: 0181-330911 fax: 330429



— Grens gebied ventverbod

Tekeningsnummer: W06-09-0.25									
<table border="1"> <tr><td>f</td></tr> <tr><td>e</td></tr> <tr><td>d</td></tr> <tr><td>c</td></tr> <tr><td>b</td></tr> <tr><td>a</td></tr> </table>		f	e	d	c	b	a		
f									
e									
d									
c									
b									
a									
<table border="1"> <tr> <td>SCHAAL: 1:2000</td> <td>DATUM: 29-10-2007</td> <td>GETEKEND: W.NANURU</td> <td>GEWILZIGD</td> </tr> </table>		SCHAAL: 1:2000	DATUM: 29-10-2007	GETEKEND: W.NANURU	GEWILZIGD				
SCHAAL: 1:2000	DATUM: 29-10-2007	GETEKEND: W.NANURU	GEWILZIGD						
<table border="1"> <tr> <td>PROJECT:</td> <td>Stedelijk beheer</td> </tr> <tr> <td>FORMAAT:</td> <td>Oostvaardijk 26 Postbus 13</td> </tr> <tr> <td>STATUS :</td> <td>3220 AA HELLEVOETSLOUIS</td> </tr> <tr> <td>CA</td> <td>tel.: 0181-330071 fax: 330429</td> </tr> </table>		PROJECT:	Stedelijk beheer	FORMAAT:	Oostvaardijk 26 Postbus 13	STATUS :	3220 AA HELLEVOETSLOUIS	CA	tel.: 0181-330071 fax: 330429
PROJECT:	Stedelijk beheer								
FORMAAT:	Oostvaardijk 26 Postbus 13								
STATUS :	3220 AA HELLEVOETSLOUIS								
CA	tel.: 0181-330071 fax: 330429								

Winkelcentrum Evertsenplein

Overzicht ventverbod



Bijlagen:

Plattegronden standplaatslocaties

Plattegronden uitgesloten ventgebieden

Vergunningvoorschriften standplaatsvergunning

1. het uiterlijk van de inrichting waarmee standplaats wordt ingenomen moet zodanig zijn dat de inrichting, zowel op zichzelf als in verband met de omgeving, een verzorgd aanzien heeft;
2. afval en emballage moeten op een daarvoor geschikte brandveilige en uit het zicht gelegen plaats worden gedeponeerd;
3. de ruimte tussen de achterzijde van de standplaats en de achterliggende bebouwing moet ten minste 5 meter bedragen, tenzij de gevel waarvoor het object wordt geplaatst een brandwerendheid bezit van tenminste 30 minuten, terwijl voor de standplaats een strook van ten minste 4 meter breed en 4,20 meter hoog beschikbaar moet zijn;
4. bij de verkoopkraam mogen geen vrachtwagens worden geplaatst anders dan in overeenstemming met het bepaalde in het Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990 (RVV);
5. aan de verkoopkraam mag geen uitbreiding worden gegeven door bijplaatsing van enig voorwerp (bijvoorbeeld reclameborden, parasols e.d.);
6. de standplaats moet op de aangegeven dagen zijn ontruimd binnen een half uur na het tijdstip waarop ingevolge de Winkeltijdenwet de verkoop van goederen geëindigd moet zijn;
7. de vergunninghouder moet bij zijn standplaats duidelijk zichtbaar zijn naam en eventuele bedrijfsnaam aangeven;
8. de standplaats moet door de vergunninghouder persoonlijk op de aangegeven dagen gedurende ten minste 5 achtereenvolgende uren worden ingenomen, behoudens in geval van verhindering wegens ziekte of vakantie;
9. het niet daadwerkelijk gebruiken van de vergunning leidt tot intrekking daarvan. Intrekking vindt in elk geval plaats indien gedurende drie maanden van de vergunning geen gebruik wordt gemaakt;
10. de vergunninghouder moet de gemeente tijdig, en zo mogelijk schriftelijk, van een verhindering als bedoeld onder 8 in kennis stellen;
11. het terrein moet tot op een afstand van 25 meter van de standplaats schoongehouden respectievelijk schoongemaakt worden voor wat betreft afval van de verkochte goederen; indien dit voorschrift niet wordt nagekomen, komen de kosten van het schoonmaken voor rekening van de vergunninghouder;
12. indien op de standplaats beschadiging dan wel vervuiling van de standplaats wordt geconstateerd – welke niet door de vergunninghouder is veroorzaakt – moet hiervan voor 12.00 uur melding worden gemaakt aan de afdeling BVH;
13. indien op de standplaats gebruik wordt gemaakt van vetten, oliën of dergelijke stoffen, moet tijdens het innemen van de standplaats voorkomen worden dat de standplaats vervuild wordt door deze stoffen;
14. tot een goede bedrijfsvoering behoort het regelmatig vernieuwen van vetten/-oliën waarin gebakken wordt;
15. het is niet toegestaan stankoverlast of andere hinder te veroorzaken;
16. het is verboden zich te ontdoen van afvalstoffen in de bodem, het openbaar riool of het oppervlaktewater;
17. het gebruik van aggregaten is ter voorkoming van overlast niet toegestaan;
18. kabels en snoeren moeten in geval deze over de straat moeten lopen met rubberen matten of gelijkwaardig worden afgedekt en wel zodanig dat struikelen en/of vallen wordt voorkomen;
19. aanwijzingen, het ontruimen en tijdelijk verplaatsen van de standplaats daaronder begrepen, van of namens de afdeling BVH in het belang van het beheer van gemeentegronden, van de politie, in het belang van de openbare orde en verkeersveiligheid en van of namens de brandweercommandant, in het belang van de brandpreventie, moeten stipt worden opgevolgd;
20. de standplaats mag slechts in gebruik worden genomen, voor zover de vergunninghouder beschikt over de voor het uitoefenen van de straathandel vereiste vergunningen en ontheffingen;

21. indien voor de inrichting waarmee standplaats wordt ingenomen een meldingsplicht dan wel vergunningsplicht op grond van de Wet milieubeheer van toepassing is, deze melding dan wel vergunning voor de inrichting van kracht moet zijn;
22. het is niet toegestaan andere dan de in de vergunning genoemde artikelen te verkopen;
23. het is niet toegestaan op standplaats gebruik te maken van geluidsapparatuur;
24. dit besluit op eerste vordering moet getoond worden aan ambtenaren van de politie en de gemeente;
25. motorvoertuigen mogen niet bij de verkoopkraam op het trottoir worden geplaatst;
26. met het opbouwen van de verkoopkraam mag niet voor 07.30 uur worden begonnen;
27. alle schade aan gemeente-eigendommen en daarmee verband houdende gevolgschade, indien en voor zover veroorzaakt of toegenomen door het hierbij overeengekomen gebruik, wordt door of op kosten van de vergunninghouder op eerste aanzegging van de gemeente binnen een daarbij te stellen termijn hersteld of vergoed tot genoegen van de gemeente;
28. de vergunninghouder vrijwaart de gemeente voor vorderingen van derden ter zake van aan deze derden toegebrachte schade, indien en voor zover deze schade is veroorzaakt of toegenomen door het hierbij overeengekomen gebruik;
29. vergunninghouder moet gedogen dat de standplaats, bijvoorbeeld als gevolg van werkzaamheden, tijdelijk wordt opgeheven of verplaatst;
30. het college kan in voorkomende gevallen aanvullende en/of afwijkende voorschriften in de vergunning opnemen;
31. op het gebruik van gasflessen zijn de voorschriften van toepassing opgenomen in de bijgaande door de Intergemeentelijke Brandweer Voorne-Putten aangegeven Regeling gebruik van een gasflesseninstallatie in combinatie met verwarmingstoestellen en/of bak-kooktoestellen voor mobiele inrichtingen ("Gasflessenregeling").



Besluit tot aanwijzen standplaatslocaties in de gemeente Hellevoetsluis

Burgemeester en wethouders van Hellevoetsluis maken bekend dat voor het innemen van een standplaats voor ambulante handel de volgende locaties in de gemeente worden aangewezen:

Vaste plaatsen:

Locatie	Aantal standplaatsen
winkelcentrum Evertsenplein (voorzijde hek)	1
winkelcentrum Jachthoorn (nabij grasveld)	1
Struytse Hoeck (Woordbouwerplein)	2
winkelcentrum Forel (nabij sporthal)	1
nabij de Vuurtoren in de Vesting	1

Vaste plaatsen te behouden voor de huidige gebruikers (1-12-2017):

Locatie *	Aantal standplaatsen
Martin Luther Kinglaan (nabij sportschool)	1
Kastanjelaan (nabij supermarkt)	1
P.A. de Genestetlaan (nabij de school)	1

Tijdelijke plaatsen:

Locatie	Aantal standplaatsen
Struytse Hoeck (Roobol) (oliebollen/nieuwe haring)	1
Winkelcentrum Jachthoorn (oliebollen/nieuwe haring)	1
Winkelcentrum Forel (oliebollen/nieuwe haring)	1
(Eigen terrein) Moerman (oliebollen)	1
de Timmerwerf (asfaltplateau aan de haven) (kerstbomen)	1

*bij niet meer in gebruik worden deze locaties opgeheven