

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
Overijssel.nl
postbus@Overijssel.nl

Provincie Overijssel
Project Vechtdal Verbinding
mevrouw E. Mos
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

KvK 51048329
IBAN NL45RABO0397341121

Inlichtingen bij

Saskia Kriesch
tel 038 499 76 37
fax 038 425 75 00
s.kriesch@overijssel.nl

Onderwerp: Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden; vergunning prioritair project

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0525488
Pagina
1
Uw brief

Geachte mevrouw Mos,

U heeft, namens de provincie Overijssel, een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 17 oktober 2017¹ ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning.

De aanvraag betreft het prioritair project 'Provinciale weg N340 Zwolle – Ommen: vlot, veilig en verantwoord'. Voor dit project wordt ten eerste voor de N340 een nieuw tracé aangelegd tussen de aansluiting met de A28 en de Ankummerdijk. Ten tweede worden de aansluitingen bij Ommen verbeterd. Ten derde wordt op de N377 in Balkbrug een ongelijkvloerse kruising gerealiseerd. Tot slot worden de beide wegen duurzaam veiliger ingericht, met een maximale snelheid van 80 km/uur.

In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een vergunning³ voor het prioritair project 'Provinciale weg N340 Zwolle – Ommen: vlot, veilig en verantwoord'.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlagen AERIUS Register⁴) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van deze vergunning:

- Berekeningen AERIUS Register (AERIUS kenmerk RbC9mAQe5BrD voor rijksdeel en RZfYyhZF6VNz voor het provinciaal deel, bijlage 3)

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

¹ EDO-kenmerk 2017/0377084

² EDO-kenmerken 2018/0455410 en 2018/030421

³ Op basis van art. 2.7, tweede lid

⁴ Datum berekeningen 11 januari 2018 en 22 mei 2018 met respectievelijk AERIUS kenmerk RZfYyhZF6VNz en RbC9mAQe5BrD.

Voorschriften

Wij verbinden aan deze vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 1.774,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Tot slot

Heeft u nog vragen naar aanleiding van ons voorgenomen besluit, dan kunt u bellen met Saskia Kriesch. Zij is te bereiken via telefoonnummer 038 499 76 37.

Datum

11.12.2018

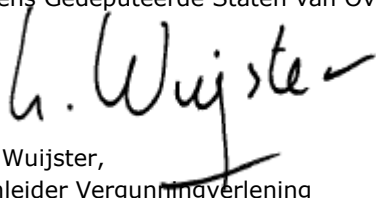
Kenmerk

2018/0525488

Pagina

2

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1 Voorschriften

Bijlage 2 Overwegingen bij het besluit

Bijlage 3 Bijlagen bij het besluit, AERIUS Register, kenmerken RZfYyhZF6VNz en RbC9mAQe5BrD

Bijlage 4 Gebiedsbeschrijving en instandhoudingsdoelen 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'

Bijlage 5 Beschrijving maatregelen uit het verbeter- en optimalisatiepakket

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Zwolle;
- Burgemeester en wethouders van Ommen;
- Burgemeester en wethouders van Staphorst;
- Burgemeester en wethouders van Hardenberg;
- Burgemeester en wethouders van Dalfsen.

⁵ Belastingverordening Overijssel

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken vanaf de dag van terinzagelegging van dit besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

Hoe kunt u een beroepschrift indienen?

Als u belanghebbend bent kunt u tegen bijgaand besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel, Sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle (telefoon 088 361 55 55).

Verplichte onderdelen van een beroepschrift

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. machtiging als u namens een belanghebbende een beroepschrift indient;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- e. de gronden van het beroep.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

3

Verder dient zo mogelijk een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft te worden overgelegd. Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd.

Voor inlichtingen over de beroepsprocedure kunt u zich wenden tot de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld of tot de Rechtbank Overijssel.

Voorlopige voorziening vragen als snelle reactie nodig is

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht. In dat geval is extra griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een beroepschrift heeft ingediend.

VOORSCHRIFTEN

Bijlage 1

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het project veroorzaakt, na inwerkingtreding van het project (na 2023), maximaal de volgende etmaalintensiteiten (weekdaggemiddelden) op verschillende wegsegmenten:

Wegsegment	Licht verkeer	Middelzwaar verkeer	Zwaar verkeer
Rijksweg A28 (1)	94.795	9.629	9.628
Rijksweg A28 (2)	78.980	7.926	7.925
N340 – Hessenweg (3)	17.176	1.242	1.265
N340 – Hessenweg (4)	12.014	1.238	1.261
N340 – Hessenweg (5)	12.671	1.248	1.151
N340 – Varsenerweg (6)	15.834	1.341	1.171
Provinciale weg N348 (7)	8.582	675	893
Provinciale weg N348 (8)	15.537	1.709	1.860

- De locaties van de wegsegmenten zijn weergegeven in figuur 3 van bijlage 2 van dit besluit.

Voorschriften ten aanzien van eventuele hei –en intrilwerkzaamheden voor viaducten bij A28

2. In de periode 1 oktober tot 1 april worden vanaf 1 uur voor zonsondergang tot 1 uur na zonsopkomst geen werkzaamheden verricht die gepaard gaan met een hoge geluidsbelasting (heien en/of het aanbrengen damwanden met behulp van intril-installatie);
3. In de broedperiode van de Kwartelkoning (vanaf 1 mei tot 15 oktober) en in de broedperiode van de Porseleinhoen (vanaf 15 april tot 1 september) mogen er geen werkzaamheden worden verricht die gepaard gaan met een hoge geluidbelasting (heien en/of het aanbrengen van damwanden met behulp van een intril-installatie) in zowel de dag- als avondperiode.
4. Van voorschrift 3 mag worden afgeweken indien op voorhand is aangetoond dat:
 - binnen de geluidscontour van de piekbelastingen van deze geluidintensieve werkzaamheden geen kwartelkoningen of porseleinhoenders binnen het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' broeden;
 - of dat met bepaalde technieken de geluidsbelasting op het Natura 2000-gebied dusdanig kan worden teruggebracht dat er geen negatieve effecten op broed- en niet-broedvogels zijn te verwachten (de piekbelasting komt niet boven de geluidscontour van het reguleren wegverkeer op de A28 uit).

Dit moet middels een aanvullend veldonderzoek en notitie met waarnemingen uiterlijk 6 weken voor aanvang van de hei- en/of intrilwerkzaamheden ter beoordeling aan ons kenbaar te worden gemaakt.

Voorschriften ten aanzien van gebruik van verlichting bij aanlegwerkzaamheden bij A28

5. Verlichting in de avond-, nacht- en vroege ochtendperiode is uitsluitend toegestaan indien dit noodzakelijk is om de werkzaamheden veilig uit te kunnen voeren. Daarbij worden uitsluitend gerichte lichtarmaturen gebruikt die van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' af worden gericht, waarbij directe lichtinstraling / schijnsel op het Natura 2000-gebied dient te worden voorkomen.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

5

Overwegingen bij het besluit

BIJLAGE 2

Deze vergunning bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A1	Vergunningaanvraag	7
A1.1	Projectomschrijving	7
A1.2	Uitgangspunten prioritair project PAS	9
A1.3	Berekeningen in AERIUS	13
A1.4	Toetsing aan de gereserveerde ontwikkelruimte	13
A1.2	Periode	14
A1.3	Onderliggende documenten	14
A1.4	Aanvullende gegevens	15
A2	Bevoegdheid	15
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	15
A3	Procedure	15
A3.1	Overeenstemming andere provincie	15
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	15
A3.3	Relevante overige besluiten	16
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	16
A4.1	Wettelijke regels	16
A4.1.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	16
A4.2	Provinciaal beleid	18
A5	Vergunningplicht	18
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	19
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	19
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	19
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	20
B1.3	Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	21
B1.4	Vaststellen overige effecten	21
B1.4.1	Beoordeling effecten geluid	23
B1.4.3	Conclusie overige effecten	32
B1.5	Eindconclusie toetsing	32
B2	Zienswijzen	32
B2.1	Bespreking van ingediende zienswijze	32
C	SLOTCONCLUSIE	33

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

6

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

Vaststelling Provinciaal inpassingsplan N340/N48 Zwolle-Ommen

Op 12 juli 2012 hebben Provinciale Staten van Overijssel het 'Provinciaal Inpassingsplan N340/N48 Zwolle - Ommen' (hierna PIP 2012 genoemd) vastgesteld. Het PIP 2012 heeft tot doel de opwaardering van de N340/N48 tussen Zwolle en Arriërveld planologisch mogelijk te maken.

Voor dit project worden maatregelen uitgevoerd voor verbetering van de veiligheid, de leefbaarheid en de bereikbaarheid op dit traject. Het betreft onder anderen: het realiseren van een nieuw deel van het tracé (A28-Ankummerdijk), het opwaarderen van het bestaande tracé (Ankummerdijk –N340-N48) en het afwaarderen van de bestaande Hessenweg tussen Zwolle en de Ankummerdijk.

Herziening PIP 2012 in 2014

In april 2014 hebben Provinciale Staten echter besloten tot nieuwe kaders voor het project, waarbij een bijstelling van het beschikbaar budget van € 260 naar € 160 miljoen het meest ingrijpend was.

Bij dit besluit is de wens geuit om zoveel mogelijk maatregelen te realiseren door te kiezen voor een marktbenadering met plafondprijs, met zowel een vast pakket (het verbeterpakket) als een variabel pakket maatregelen (het optimalisatiepakket).

Hierbij geldt als uitgangspunt dat het verbeterpakket in ieder geval gerealiseerd moet worden binnen het beschikbare budget. Dit pakket beoogt het aanpakken van de grootste knelpunten en voldoet daarmee voor een belangrijk deel aan de oorspronkelijk opzet (en doelstellingen) van het ontwerp van de N340/N48.

Middels het optimalisatiepakket wordt de aannemer uitgedaagd om extra scope te realiseren binnen het beschikbare budget. Dit optimalisatiepakket bevat vooral extra wenselijke maatregelen op de N377 en enkele extra of anders uitgevoerde maatregelen op de N340/N48. Ondanks de vaststelling van PIP 2017 blijven delen van het PIP 2012 gelden. PIP 2017 moet dan ook met name als aanvulling op PIP 2012 worden gezien.

Prioritair project onder de PAS

Het project PIP 2012/PIP 2017 is tevens aangemerkt als een prioritair project onder het Programma Aanpak Stikstof (verder PAS). Het project is in de Regeling Natuurbescherming als volgt is omschreven:

Projectnaam	Projectomschrijving	Projectlocatie
Provinciale weg N340 Zwolle – Ommen: vlot, veilig en verantwoord	Er wordt voor de N340 een nieuw tracé (2x2rijbanen) aangelegd tussen de aansluiting met de A28 en de Ankummerdijk. De aansluitingen bij Ommen worden verbeterd. Op de N377 in Balkbrug wordt een ongelijkvloerse kruising gerealiseerd. Verder worden de beide wegen duurzaam veiliger ingericht, met een maximale snelheid van 80 km/uur.	N340 tussen A28 en Ommen; N377 tussen Lichtmis en Slagharen

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

7

Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in de regio Noord-Overijssel tussen Zwolle en Ommen (zie figuur 1). Het tracé loopt vanaf knooppunt A28/N 340 via knooppunt Varsen (N 348/N48/N340) bij Ommen tot de aansluiting Arriërveld (N48/N36). Daarnaast maakt de N377 ook onderdeel uit van het prioritair project.



Figuur 1. Globale ligging plangebied, exclusief de N377 (rood gemarkeerde weg) (Bron: Inpassingsplan N340/N48 Zwolle Ommen, herziening n 2017 – toelichting, provincie Overijssel).

Beschrijving maatregelpakketten N340/N48 en N377

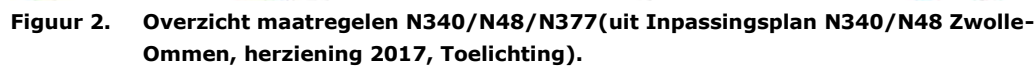
De voorziene maatregelen bij de N340/N48 zijn onderverdeeld in twee pakketten:

- Een Verbeterpakket
- Een Optimalisatiepakket

Het verbeterpakket omvat maatregelen die zeker worden gerealiseerd binnen het beschikbare budget. De maatregelen in dit pakket pakken de grootste knelpunten aan.

Het optimalisatiepakket omvat maatregelen bij de N340/N48, alsook bij de N377, die door de aannemer kunnen worden genomen als er budget voor over is. In figuur 2 is een overzicht van alle maatregelen bij de N340/N48/N377 weergegeven.

Voor een nadere opsomming van de maatregelen binnen de verschillende pakketten wordt verwezen naar bijlage 5 van dit besluit.



In de bij de aanvraag gevoegde notitie 'Provinciaal inpassingplan N340, onderdeel stikstofdepositie', en de aanvullende notitie van Royal Haskoning⁶, zijn de uitgangspunten voor het bepalen van de noodzakelijke ontwikkelruimte voor het prioritaire project 'Provinciale weg N340 Zwolle – Ommen: vlot, veilig en verantwoord', op basis van het PIP 2012/20127, weergegeven. Hieronder gaan we hier nader op in.

De verwachting is dat de weg in 2022 wordt opengesteld. Hiermee is 2023 het eerst jaar van openstelling. Dit jaar is als zichtjaar voor dit onderzoek gebruikt. De berekende varianten zijn:

- In de aanvraag is als uitgangspunt genomen dat de permanente gebruiksfase (plansituatie met aanpassing N340) leidt tot een hogere depositie dan de tijdelijke aanlegfase. Naast de tijdelijkheid van de aanlegfase en effecten, speelt hierbij ook de afstand tot de Natura 2000-gebieden een rol. Tijdens de gebruiksfase rijdt het verkeer via wegen die dichterbij de Natura 2000-gebieden gelegen zijn dan de projectlocaties waar bouwwerkzaamheden plaatsvinden.

⁶ Registratiekenmerk 2018/0306421

Op basis hiervan is de depositie als gevolg van de (netwerk)effecten in de gebruiksfase maatgevend. In de aanvraag is daarom alleen de bijdrage van het verkeer en de verkeersaantrekkende werking van het plan beschouwd.

In een aanvulling op de aanvraag van 17 april 2018⁷ is op ons verzoek nog een indicatieve berekening uitgevoerd van de aanlegfase. Hieruit blijkt inderdaad dat de depositie in de aanlegfase lager is dan depositie in de gebruiksfase. Hiermee is de gebruiksfase maatgevend voor het bepalen van de vergunningplicht en noodzakelijke hoeveelheid ontwikkelruimte.

Afbakening onderzoeksgebied

Het onderzoeksgebied is bepaald door het gebied waarbinnen effecten als gevolg van het plan kunnen worden verwacht. In onderstaande stappen is beschreven welke wegvakken in de berekening zijn opgenomen:

1. Nieuwe wegen en wegen waarop de directe wijzigingen van kracht zijn, plus de voorgaande tot en met de eerstvolgende aansluiting. Dit betreft de N340, de aansluitingen op de Rijksweg A28 aan de westzijde en de aansluiting op de Rijksweg A28 aan de oostzijde. Deze wegstukken zijn in rood weergegeven in figuur 3.
2. Aan de hierboven beschreven wegvakken zijn de wegen toegevoegd waarlangs de toename van de weekdaggemiddelde verkeersintensiteit als gevolg van het plan tenminste 1.000 motorvoertuigen er etmaal op doorsnedeniveau bedraagt. Deze wegen zijn blauw weergegeven in figuur 3.
3. Ook de wegen waar een afname van meer dan 1.000 voertuigen per etmaal berekent wordt, zijn in de berekeningen opgenomen. Deze wegvakken zijn in oranje weergegeven in figuur 3.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

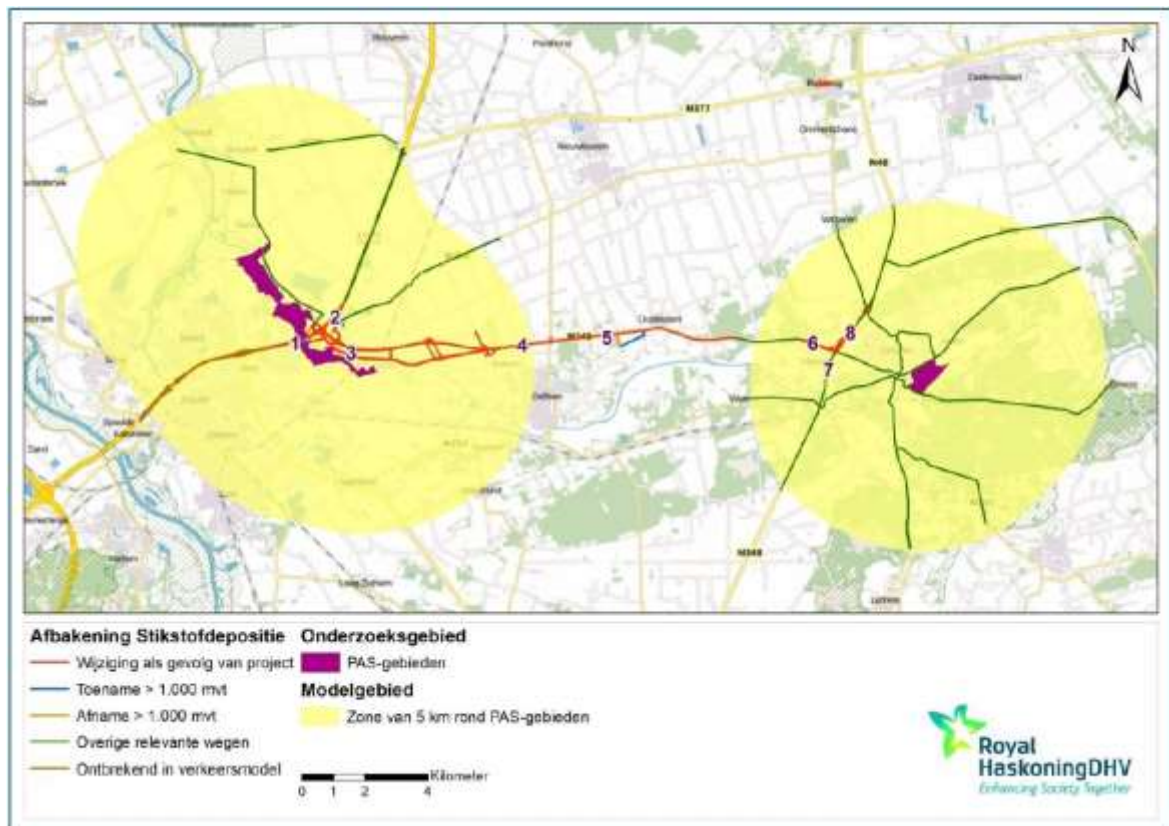
2018/0525488

Pagina

10

⁷ Registratiekenmerk 2018/0306421

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0525488
Pagina
11



Figuur 3. Wegvlakken uit het verkeersmodel, gekleurd met verandering in etmaalintensiteit (projecteffect).

Buiten deze wegen wordt het verkeer geacht te zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld, omdat het verkeer zich in hoeveelheid, snelheid, rij- en stopgedrag niet meer onderscheidt van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg kan bevinden.

Andere uitgangspunten zijn:

- Het onderzoeksgebied voor het rekenmodel AERIUS wordt bepaald door de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden (PAS-gebieden) die samenvallen met de zone van 3 kilometer rond de wegvlakken die volgend uit bovenstaande drie stappen. Deze voor stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden zijn in figuur 3, paars ingekleurd.
- Het modelgebied is bepaald door de zone rond de te onderzoeken delen van de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, waarbinnen wegen liggen die nog een bijdrage leveren aan de stikstofdepositie binnen de betreffende gebieden. Deze zone van 5 kilometer is geel ingekleurd in figuur 3.
- Wegvlakken van de rijksweg A28 richting het zuiden van het modelgebied ontbreken in het toegepaste verkeersmodel. Deze wegen liggen op korte afstand van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'. Effecten van deze wegen zijn op voorhand dan ook niet uit te sluiten. Daarom is voor deze wegen gekozen om de intensiteiten over te nemen vanuit het laatst aansluitende wegstuk uit het verkeersmodel. Dit zorgt voor een worstcase benadering van de effecten in het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte water en Vecht'. Deze wegvlakken zijn in figuur 3 bruin weergegeven.

Verkeersintensiteiten autonome situatie en plansituatie

In de aanvraag is voor de verkeergegevens van de autonome en de plansituatie gebruik gemaakt van de het rapport 'Verkeerscijfers Goudappel Coffeng' (juni 2017). Ten behoeve van de berekening zijn de etmaalgemiddelde intensiteiten opgedeeld in lichte, middelzware en zware voertuigen.

De intensiteiten betreffen de autonome situatie en de plansituatie in zichtjaar 2030. Voor de berekeningen in de toekomstige situatie (2023) is uitgegaan van de intensiteiten uit 2030.

Bij infraprojecten wordt normaal gesproken het eerst jaar na openstelling als het maatgevend jaar gehanteerd, omdat de emissies van voertuigen een daling in de tijd vertonen door autonome schonere motoren met minder uitstoot van het wegverkeer. De keuze om in deze aanvraag uit te gaan van intensiteiten voor 2030 is pragmatisch geweest, omdat deze gegevens reeds beschikbaar waren voor het geluidmodel. Het effect van de keuze voor verkeersintensiteit uit 2030 in plaats van 2023 wordt echter zeer beperkt geacht. Het effect van het project op de stikstofdepositie wordt met name bepaald door het nieuwe tracé van de N340, de andere routekeuzes, rijpatronen en de verbeterde doorstroming, na de aanpassing. Deze effecten vinden direct na openstelling plaats en zijn daarna maar beperkt afhankelijk van de autonome groei. De autonome groei tussen 2023 en 2030 (circa 1% per jaar) leidt tot een groei van het projecteffect met enkele procenten, maar verreweg het grootste effect is het gevolg van de wegaanpassing. Dit effect van het toedelen van 'worst case ontwikkelruimte' is bovendien veel kleiner dan de onzekerheid in het gebruikte rekenmodel (ongeveer 20%)⁸. Voor de voertuigemissies is wel uitgegaan van de het maatgevende jaar 2023.

In Tabel 1 zijn de voor de berekening gehanteerde intensiteiten op de N340 en enkele andere maatgevende omliggende wegen weergegeven. De locaties komen overeen met de nummers in figuur 3.

Tabel 1. Etmaalintensiteiten op enkele maatgevende wegvakken in de autonome situatie 2030 en in plansituatie 2030 (bron: Notitie Provinciaal inpassingsplan N340, onderdeel stikstofdepositie, maart 2017).

Locatie	Autonome situatie			Plansituatie		
	Licht verkeer	Middelzwaar vrachtverkeer	Zwaar vrachtverkeer	Licht verkeer	Middelzwaar vrachtverkeer	Zwaar vrachtverkeer
Rijksweg A28 (1)	93.444	9.974	9.973	94.795	9.629	9.628
Rijksweg A28 (2)	77.719	7.901	7.900	78.980	7.926	7.925
N340 – Hessenweg (3)	15.541	1.165	1.187	17.178	1.242	1.265
N340 – Hessenweg (4)	11.549	1.177	1.199	12.014	1.238	1.261
N340 – Hessenweg (5)	12.161	1.150	1.060	12.671	1.248	1.151
N340 – Varsenerdijk (6)	15.298	1.307	1.142	15.834	1.341	1.171
Provinciale weg N348 (7)	8.701	680	899	8.582	675	893
Provinciale weg N348 (8)	15.306	1.678	1.826	15.537	1.709	1.880

⁸ Huisman, R. april 2018. Notitie 'Aanvulling op de aanvraag prioritaire ruimte voor de vergunning Wnb voor het project Vechtdalverbinding'.

Gebruikte verkeersmodel

Het gebruikte verkeersmodel betreft het "N340-model 2016 versie 1", dat op 16 november 2016 is opgeleverd door Goudappel Coffeng in opdracht van de provincie Overijssel. Dit model is gebaseerd op (groei) inwoners en arbeidsplaatsen 2014-2030. Voor het bepalen van de mobiliteitsgroei voor personenauto's en vrachtverkeer tussen 2014 en 2030 is aansluiting gezocht bij het NRM 2015 (Nederlands Regionaal Model: ontwikkelingen + autonoom). Nadat het verkeersmodel in oktober 2016 ambtelijk is vastgesteld heeft in het voorjaar van 2017 in het kader van het ontwerp PIP een verrijking plaatsgevonden ten behoeve van het definitief doorrekening van de milieuberekeningen (lucht en geluid).

A1.3 Berekeningen in AERIUS

De verkeerintensiteiten van de wegen binnen het afgebakende onderzoeksgebied zijn ingevoerd in het rekenmodel AERIUS Calculator, versie 2016L.

A1.4 Toetsing aan de gereserveerde ontwikkelruimte

De aanpassing van de provinciale weg N340 is opgenomen in de lijst met projecten die door het Rijk en de provincies zijn aangemerkt als projecten van nationaal of provinciaal maatschappelijk belang (prioritaire projecten). Dit betekent dat voor dit project ontwikkelruimte is gereserveerd in de PAS (segment 1).

In AERIUS Register is deze gereserveerde ontwikkelruimte voor dit project vastgelegd en kan hieraan worden getoetst.

Noodzaak aanpassing aanvraag voor toetsing

Bij toetsing van de uitgevoerde AERIUS-berekeningen aan de in AERIUS Register vastgelegde ontwikkelruimte voor dit project, bleek de in de aanvraag geclaimde ontwikkelruimte voor dit project niet overeen te komen met het voor dit project gereserveerde deel van AERIUS Register versie M16.

Dit komt omdat voor dit project ruimte is gereserveerd bij zowel I&M als bij de Provincie Overijssel. Voor de rijkswegen (waaronder de A28) is deze ruimte voor prioritaire projecten geregeld en gereserveerd bij I&W. Voor de overige wegen binnen provincie Overijssel is dit geregeld en gereserveerd bij provincie Overijssel. Omdat nu alles werd afgeboekt van de gereserveerde ruimte bij provincie Overijssel, bleek er dus een tekort.

Als oplossing is er voor gekozen om de in de oorspronkelijke voor de aanvraag aangeleverde verkeersgegevens (GML-bestanden) op te splitsen in een deel 'Rijksweg A28' en een deel 'Overige wegen'. Voor beide delen zijn nieuwe berekeningen gemaakt in AERIUS Calculator en bij ons aangeleverd.

Deze opgesplitste nieuwe berekeningen dienen vervolgens door I&W en ons te worden getoetst of deze binnen de gereserveerde ruimte voor rijkswegen bij het Ministerie van I&W, en binnen het reserveerde deel voor overige wegen binnen provincie Overijssel in AERIUS Register vallen.

Indien beide passen binnen zowel de gereserveerde ruimte voor rijkswegen bij I&W en voor de overige wegen bij Provincie Overijssel, dan kan de aanvraag worden vergund.

Om de toetsing met de gereserveerde ruimte in AERIUS Register te kunnen uitvoeren is de aanvraag aangepast/gewijzigd, waarbij de verkeersgegevens en berekeningen in AERIUS zijn opgesplitst in een Rijksdeel en een provinciaal deel.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

13

Deze splitsing is uitgevoerd in januari 2018 en opgeleverd als twee afzonderlijke AERIUS PDF-Bijlagen met de volgende AERIUS-kenmerken⁹:

- RbC9mAQe5BrD, alleen het deel HWN (Rijksweg A28), d.d. 11 januari 2018.
- RZfYyhZF6VNz, alleen deel OWN (Overige wegen), d.d. 11 januari 2018.

Deze AERIUS-berekening zijn ingevoerd in AERIUS Register.

Aanlegwerkzaamheden

Over de aanlegwerkzaamheden is nog niet veel bekend. Dit wordt grotendeels overgelaten aan de aannemer die het werk gaat uitvoeren. Voor effecten op Natura 2000- gebieden zijn alleen de aanlegwerkzaamheden bij de aansluiting van het nieuwe tracé van de N340 op de Rijksweg A28 relevant. Deze liggen nabij het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte water en Vecht'. Er worden hier onder anderen twee nieuwe viaducten gerealiseerd, waarbij mogelijk hei- en intrilwerkzaamheden noodzakelijk zijn.

Naar verwachting wordt de nieuwe Vechtdalverbinding in de periode vanaf 2019 tot 2023 gerealiseerd. In de aanvraag wordt hierbij uitgegaan van uitvoering van de werkzaamheden tussen 07.00 in de ochtend tot 19.00 in de avond.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

14

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd. De aanlegwerkzaamheden worden uitgevoerd in de periode 2019 tot 2023.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Ingevuld aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Zweers, H. Juli 2017. Notitie N340 actualisatie natuurtoets PIP: Natura 2000, Soortbescherming, EHS en Boswet;
- Haverkamp. R. oktober 2017. Analyse overige factoren NB-wet vergunningaanvraag gebiedsbescherming Vechtdalverbinding;
- Bouthoorn, A & Huisman, R. maart 2017. Notitie Provinciaal inpassingsplan N340, onderdeel stikstofdepositie;
- Jager, L& Geuke, J. mei 2017. Ontwerp-Inpassingsplan N340/N48 Zwolle-Ommen, herziening 2017 – Toelichting.

Als aanvullende stukken zijn toegezonden:

- RbC9mAQe5BrD, alleen het deel HWN (Rijksweg A28), d.d. 11 januari 2018;
- RZfYyhZF6VNz, alleen deel OWN (Overige wegen), d.d. 11 januari 2018;
- Bouthoorn, A. versie 17 april 2018. Notitie Aanvulling op de aanvraag prioritaire ruimte voor de vergunning Wnb voor het project 'Vechtdalverbinding. Kenmerk T&PBE5251108113N001F1.0;
- Bouthoorn, A., Nieborg, R., Zweers, H. Huisman, R. versie 13 september 2018. Kenmerk T&PBE1330N002F1.0 (dit is een geactualiseerde versie van de eerder opgestelde notitie, inclusief beschrijving overige effecten);
- Zweers, H & Nieborg, R. 11 september 2018. Effectbeoordeling aanlegfase 'Knoop A28/N340'. i.h.k.v. de Wnb Natura 2000 Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. Kenmerk BF1330WATNT1809101753;

⁹ Ingeboekt onder registratienummer 2018/0455410.

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 17 oktober 2017 ontvangen.

Op 14 februari 2018 zijn schriftelijk aanvullende gegevens gevraagd.

Deze gegevens zijn, als aanvulling en wijziging van de aanvraag, op 11 januari 2018 (opsplitsing verkeersgegevens in een Rijksdeel en een provinciaal deel, inclusief AERIUS-berekeningen) en op 17 april 2018 (nadere toelichting op uitgangspunten van de berekeningen) per e-mail ontvangen en door ons ingeboekt onder respectievelijk de registratienummers 2018/0455410 en 2018/0306421.

Op 19 september 2018 hebben we nog een extra aanvulling ontvangen (nadere onderbouwing van overige effecten) en ingeboekt onder nummer 2018/0452361.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹¹ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van stikstofdepositie vanuit dit project hebben uitsluitend invloed op Natura 2000-gebieden die op ons grondgebied liggen. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Zwolle, Dalfsen, Ommen, Staphorst en Hardenberg gestuurd met het verzoek om advies. Alle gemeenten is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

¹⁰ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

¹¹ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook de navolgende op aanvraag te nemen besluiten nodig zijn:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Provinciaal inpassingsplan N340/N48 Zwolle-Ommen (PIP 2012 en PIP 2017)	Provincie Overijssel
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Zwolle, Staphorst, Hardenberg, Ommen en Dalfsen
Wet natuurbescherming – onderdeel Soorten	Provincie Overijssel
Wet Natuurbescherming – Onderdeel Houtopstanden	Provincie Overijssel

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

16

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen door de verschillende wegaanpassingen. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u aan dat hiervoor op een later tijdstip, indien noodzakelijk, ontheffingen worden aangevraagd.

Ook geeft u aan dat, bij eventueel kap van bomen dien onder de Wnb-onderdeel Houtopstanden vallen, hiervoor een kapmelding zal worden gedaan bij de provincie. De toetsing hiervan maakt geen onderdeel uit van deze aanvraag vergunning Wnb- gebieden.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen. De voorwaarden in de beleidsregel Natuur Overijssel 2017 maken ook onderdeel uit van ons toetsingskader.

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van. Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang.

Het PAS is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen¹². Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning¹³ die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS¹⁴.

¹² Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

¹³ Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

¹⁴ Programma aanpak stikstof, juli 2015, bijlage 2

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. Dat toetsingskader heeft uitsluitend betrekking op projecten die gebruik willen maken van de vrij beschikbare ontwikkelruimte. Dit beleid geldt echter niet voor prioritaire projecten.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij om een combinatie van effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gasen (ammoniak, verbrandingsgasen) en indirecte effecten door geluid en verlichting bij aanleg en gebruik.

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0525488
Pagina
18

Bij effecten door stikstofhoudende gasen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming. In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt¹⁵. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is¹⁶.

Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van de PAS, blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden¹⁷.

De benodigde ontwikkelruimte is voor prioritaire projecten al gereserveerd.

Bepaling vergunningplicht bij wegen

Het bepalen van een mogelijke vergunningplicht en de benodigde ontwikkelingsruimte voor de wijziging van een weg wijkt af van andere projecten.

Het projecteffect (en benodigde ontwikkelruimte) wordt voor deze activiteiten bepaald door de depositietoename ten opzichte van de autonome ontwikkeling van stikstofdepositie van het verkeer, na ingebruikname van de weg. De referentiesituatie voor de berekening van de toename is niet het moment van besluitvorming maar de autonome situatie in het kalenderjaar waarin de depositie als gevolg van het project het hoogst is.

Voor de autonome ontwikkeling van het verkeer is geen ontwikkelingsruimte benodigd omdat dit is verdisconteerd in de depositieruimte voor de autonome ontwikkeling.

Vergunningplicht aanvraag

Op basis van de berekeningen in AERIUS in de gewijzigde aanvraag¹⁸ hebben we vastgesteld dat het projecteffect (verschil tussen de autonome toekomstige situatie en de nieuwe toekomstige situatie) een stikstofdepositie veroorzaakt die hoger is dan de grenswaarde (voor prioritaire projecten 1 mol stikstof per hectare per jaar).

¹⁵ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

¹⁶ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

¹⁷ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

¹⁸ Registratiekenmerk 2018/0455410

Voor het project geldt hiermee de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Dit project uit de aanvraag is opgenomen op de prioritair projectenlijst. Deze is in de bijlage bij de Ministeriele Regeling Programmatisch Aanpak Stikstof van 16 oktober 2016 in de Staatscourant is gepubliceerd.

Voor elk project op de prioritair projectenlijst is ontwikkelruimte gereserveerd. Deze is vastgelegd in segment 1 van AERIUS Register.

Getoetst moet worden of de aangevraagde ontwikkelruimte overeenkomt met de gereserveerde ontwikkelruimte voor dit prioritair project.

Daarnaast dient op overige effecten van het project te worden getoetst.

Uit deze toetsing moet blijken of een vergunning voor het aangevraagde prioritair project mogelijk is.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

19

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Wijziging ten opzichte van autonome situatie

U vraagt een vergunning aan voor een wijziging ten opzichte van de autonome situatie. Hiervoor heeft u een verschilberekening uitgevoerd in AERIUS Calculator (versie 2016L) tussen de autonome verkeerssituatie in 2023 en de nieuwe beoogde verkeerssituatie in 2023. Met deze berekening stellen wij vast wat het projecteffect is, en hoeveel ontwikkelruimte er nodig is.

Verschilberekening (projecteffect) toont stikstofdepositie boven de grenswaarde

Uit de verschilberekening tussen de autonome toekomstige verkeerssituatie en de nieuwe beoogde verkeerssituatie (het zogenaamde projecteffect) blijkt dat de depositie boven de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar komt (voor prioritair projecten wordt de grenswaarde niet verlaagd, zie toelichting onder A5).

Hieruit volgt dat voor dit project een vergunning nodig is op basis van de Wnb.

Toetsing aan gereserveerde ontwikkelruimte

In de bijlagen van AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte van zowel het 'Deel Rijksweg A28' en het 'Deel overige wegen provincie Overijssel' weergegeven. De aangevraagde claim op ontwikkelruimte hebben we getoetst aan het eerder voor dit project gereserveerde deel. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelruimte past binnen de in AERIUS Register versie 2016L gereserveerde ontwikkelruimte uit segment 1 voor dit project. De gevraagde ontwikkelruimte is hiermee beschikbaar en kunnen we toedelen.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor het beoogde project en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor dit project is ontwikkelingsruimte nodig. Omdat het hier om een prioritair project gaat, is deze ontwikkelruimte reeds gereserveerd via segment 1 in Register.

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse, wat voor elk Natura 2000-gebied is opgenomen in het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen, en;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor het beoogde project en de daarbij behorende stikstofdepositie. In de bijlagen van AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte van zowel het 'Deel Rijksweg A28' en het 'Deel overige wegen provincie Overijssel' weergegeven.

De aangevraagde claim op ontwikkelruimte hebben we getoetst aan het eerder gereserveerde deel. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelruimte past binnen de gereserveerde ontwikkelruimte uit segment 1 voor dit project. De gevraagde ontwikkelruimte is hiermee beschikbaar en kunnen we toedelen.

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0525488
Pagina
20

B1.3 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jr lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hier nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door dit project geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

B1.4 Vaststellen overige effecten

Naast effecten van stikstofdepositie kunnen de aanpassingen aan de N340, N48 en N377 tevens andere effecten op de nabij gelegen Natura 2000-gebieden veroorzaken, door bijvoorbeeld geluid, trillingen en verlichting.

Er worden door dit project geen werkzaamheden in Natura 2000-gebieden uitgevoerd, waardoor er geen sprake is van directe aantasting en/of oppervlakteverlies van habitattypen of leefgebieden van soorten in Natura 2000-gebieden.

Afbakening projectgebied met effecten op Natura 2000-gebied, anders dan stikstof

Het grootste deel van de trajecten voor wegaanpassing van deze aanvraag ligt op grotere afstand van de Natura 2000-gebieden.

Alleen het wegtraject van de N340, direct ten oosten van Zwolle, ligt op sommige delen direct tegen het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' aan (zie figuur 4). Het gaat hier om het oude wegtraject van de N340 dat direct langs het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en vecht' loopt. Het voor deze aanvraag nieuw aan te leggen tracé van de N340 komt meer naar het noorden te liggen, op grotere afstand van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'. Het oude deel van de weg wordt afgewaardeerd. Hier zal in de toekomst minder verkeer overheen gaan.

Gezien de afstand van deze beide wegtrajecten (de oude en nieuwe route van de N340 bij Zwolle) ten opzichte van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte water en vecht' kunnen effecten door verlichting, geluid, trillingen in aanleg- en gebruiksfase op het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' niet op voorhand uit te sluiten.

De overige wegtrajecten uit deze aanvraag liggen op meer dan 2 kilometer afstand van Natura 2000-gebieden. Op deze afstand zijn, anders dan stikstofeffecten, overige effecten door de wegaanpassingen op voorhand uit te sluiten.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

21



Figuur 4. Ligging aan te passen wagtracé 's ten opzichte van Natura 2000-gebieden.

Geen effecten op kwalificerende habitattypen

Omdat niet binnen Natura 2000-gebied wordt gewerkt, is er geen sprake van directe mechanische effecten op kwalificerende habitattypen. Habitattypen zijn ook niet gevoelig voor verstoring door geluid, trillingen en/of verlichting.

Voor de werkzaamheden van deze aanvraag zijn er ook geen grondwateronttrekkingen noodzakelijk, waardoor eventuele hydrologische effecten op habitattypen ook op voorhand kunnen worden uitgesloten.

Geen effecten op Bittervoorn en Kleine modderkuiper

Er is geen sprake van fysieke aantasting van leefgebied van kwalificerende vissoorten in het Natura 2000-gebied. Eventueel kan er sprake zijn van verstoring (geluid, trillingen) door met name de hei- en trilwerkzaamheden in de aanlegfase nabij het natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte water en Vecht.

In de aanvraag zijn deze effecten niet meegenomen. Wij zijn echter van oordeel dat deze effecten door geluid en trillingen verwaarloosbaar zijn, gezien de afstand van de bouwlocaties tot de wateren binnen het Natura 2000-gebied en het tussenliggende gebied (minimaal 400 meter). De trillingen worden grotendeels door de tussenliggende bodem gedempt (mondelinge mededeling geluidspecialist mw. W. Currie provincie Overijssel) en leiden hiermee niet tot significante verstoring van kwalificerende vissoorten binnen het Natura 2000-gebied.

Verstoring door geluid en verlichting bij aanleg en gebruik op kwalificerende vogelsoorten niet op voorhand uit te sluiten

Verstoring door verlichting of geluid kan zowel optreden in de aanlegfase als in de gebruiksfase, na de wegaanpassing.

Met name vogels zijn gevoelig voor verstoring door verlichting en/of geluid. Deze effecten kunnen zowel tijdens de aanlegfase (door gebruik en inzet van materieel), als in de gebruiksfase, door het wegverkeer, optreden. Effecten van geluid en verlichting tijdens de aanleg en na de realisatiefase van het project op kwalificerende broed- en niet-broedvogels zijn op

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

22

grond hiervan niet op voorhand uit te sluiten. Een ander beoordeling van de effecten is noodzakelijk.

Dit project is niet beoordeeld binnen een (ontwerp-)beheerplan of in een ander kader aan de Wnb getoetst aan effecten (naast stikstofdepositie) op de instandhoudingsdoelen van de kwalificerende vogelsoorten, habitatsoorten en habitattypen van dit Natura 2000-gebied. De betreffende instandhoudingsdoelen zijn weergegeven in bijlage 4.

In tabel 2 is weergegeven welke effecten kunnen optreden.

Tabel 2: Potentiële effecten

	Aanlegfase	Gebruiksfase
Mogelijk effect		
Verstoring door verlichting op broed- en niet-broedvogels	X	X
Verstoring door geluid op broed- en niet-broedvogels	X	X

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

23

B1.4.1 Beoordeling effecten geluid

Hieronder gaan we nader in op de effecten door geluid op broed- en niet-broedvogels in het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'. Hierbij maken we onderscheid in effecten van geluid tijdens de aanlegfase en tijdens de gebruiksfase van de wegen. We beschreven hierbij eerst de effecten uit de aanvraag, en geven hierna onze eigen beoordeling van de effecten.

Beschrijving effecten uit aanvraag

Effecten gebruiksfase

Geluid heeft mogelijk een versturende werking op geluidgevoelige soorten. Dit betreft met name broedvogels en niet-broedvogels. In dat kader is alleen het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte water en Vecht', dat als Vogelrichtlijngebied is aangewezen, van belang. De overige Natura 2000-gebieden liggen op grote afstand en betreffen uitsluitend habitatrichtlijngebieden.

Op basis van verkeerscijfers, wegontwerp, snelheden en wegdek zijn de geluidcontouren 42 dB(A) en 47 dB(A) en de 52 dB(A)dag voor de nieuwe toekomstige situatie bepaald en vergeleken met de 'huidige' referentiesituatie (of Autonome situatie).

Doorgaans worden 42 en 47 dB(A)-contouren gehanteerd als drempelwaarden voor bosvogels respectievelijk weidevogels. De drempelwaarden 42 en 47 dB(A) van geluid en wegverkeer zijn gebaseerd op Reijnen en Foppen (diverse publicaties, o.a. 1995, 1996, 1997, 2006). Bij een geluidbelasting boven deze drempelwaarden is bij een aantal soorten aangetoond dat er sprake is van afname in broeddichtheid en broedsucces.

Deze drempelwaarden sluiten echter niet goed aan op de aangewezen vogelrichtlijnsoorten. De drempelwaarde van 52 dB(A) overdag is voor aangewezen moeras- en rietvogels

toegevoegd op basis een meer recente Duitse handleiding voor vogels en straatverkeer (BMVBS, 2004)¹⁹. In deze handleiding zijn (broed)vogels ingedeeld in zes gevoeligheidsklassen met op soortniveau specifieke informatie gegeven over drempelwaarden en/of verstoringafstanden. (zie tabel 3).

Tabel 3. Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' – VR soorten en gevoeligheid voor geluid en effectafstand ten opzichte van de weg (buitenkant verharding) (bron: Zweers, H. juni 2017, kenmerk WATBE251N001DO.2).

Broedvogels (IHD broedparen)	groep	drempelwaarde	effectafstand
Roerdomp (1)	1: zeer gevoelig voor geluid i.v.m. partnerzoeken & contactcommunicatie	52 dB(A) dag	80m (vluchtafstand)
Porseleinhoen (10)	1: zeer gevoelig voor geluid i.v.m. partnerzoeken	52 dB(A) dag	60m (vluchtafstand)
Kwartelkoning (5)	1: zeer gevoelig voor geluid i.v.m. partnerzoeken & contactcommunicatie	47 dB(A) nacht	50m (vluchtafstand)
Zwarte Stern (60)	5: niet gevoelig	n.v.t.	200 (actieradius)
Grote karekiet (2)	1: zeer gevoelig voor geluid i.v.m. partnerzoeken	52 dB(A) dag	30m (vluchtafstand)
Niet broedvogels Kleine Zwaan, Kolgans, Smient, Pijlstaart, Slobeend, Meerkoet, Grutto	6: niet gevoelig voor geluid	n.v.t.	150m- 400m

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

24

Naast geluidverstoring speelt bij vogels optische verstoring als gevolg van de weg een belangrijke rol. Uit tabel 2 komt naar voren dat voor de aangewezen moeras- en rietvogels de drempelwaarde van 52 dB(A) overdag van belang is. In plaats van effectafstanden ten opzichte van de weg is voor deze verscholen soorten met name de vluchtafstand relevant.

De Zwarte stern en niet-broedvogels zijn niet gevoelig voor geluid; voor deze soorten geldt een effectafstand van 150m tot 400m afhankelijk van de soort.

De N340 komt in de toekomstige, nieuwe situatie verder van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht' af te liggen. Dit betekent dat er ten aanzien van optische verstoring geen gevolgen zijn voor de instandhoudingsdoelen voor broed- en niet-broedvogels van het Natura 2000-gebied.

Uit het in de aanvraag uitgevoerde geluidonderzoek blijkt dat in de plansituatie het geluidbelaste oppervlak in het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' afneemt ten aanzien van de 47 dB(A)-contour en 52 dB(A)dag contour ten opzichte van de huidige situatie en autonome ontwikkeling. Voor de 47 dB(A) is dit een afname van 15 en 17 ha ten opzichte van de huidige respectievelijk autonome situatie. Voor wat betreft de 52 dB(A) dag-contour is de afname 10 tot 12,6 ha ten opzichte de huidige respectievelijk de autonome situatie (zie tabel 4).

Deze afname is te verklaren doordat de N340 wordt verlegd naar het noorden, verder van het Natura 2000-gebied af. Ook wordt in de plansituatie een geluidreducerende wegdekverharding toegepast op het nieuwe tracé van de N340.

¹⁹ Arbeitshilfe für Vogel und Strassenverkehr, Bundesministerium für Verkehr, Bau und tadenwicklung, 2010. Op basis van onderzoek Garniel et. al, 2007.

Tabel 4. Overzicht in verandering geluidbelast areaal ten opzichte van de autonome situatie in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht.

Areaal binnen 47 dB(A)			Verschil 47 dB(A)	
Huidig	Autonoom	Plan	Plan tov huidig	Plan tov AS
20.13 ha	22.25 ha	5.08 ha	-15.05 ha	-17.17 ha
Areaal 52 dB(A) dag			Verschil 52 dB(A) dag	
Huidig	Autonoom	Plan	Plan t.o.v. huidig	Plan t.o.v. AS
10,81 ha	12,65 ha	0,63 ha	-10,18 ha	-12,65 ha

Het plan leidt hiermee tot een afname in geluidbelasting binnen het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'.

Op basis hiervan zijn negatieve effecten door geluid van het toekomstig gebruik van het nieuwe tracé van de N340 op de leefgebied van kwalificerende vogels in het Natura 2000-gebied uit te sluiten.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

25

Effecten tijdens de aanleg

In een aanvullende notitie²⁰ is een effectbeoordeling uitgevoerd voor de aanlegfase van de N340, specifiek de geluidbelasting als gevolg van de tijdelijke hei- en intrilwerkzaamheden, op het nabij gelegen Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht'.

Hierbij zijn eerst de werkzaamheden die gedurende de aanlegfase leiden tot een geluidbijdrage bepaald. Uitgangspunt is hierbij een worst-case bedrijfssituatie.

Vervolgens zijn de geluidcontouren LAeq, 24uur 42 dB(A), 47 dB(A) en Lday 52 dB(A)dag bepaald op basis van de uitgangspunten uit Tabel 3.

De LAeq, 24uur 42, 47 en 52 dB(A)-contouren betreffen echter wel de continue geluidbelasting, uitgespreid over de gehele 24 uur. Deze drempelwaarden worden gehanteerd als drempelwaarden voor respectievelijk bosvogels, weidevogels en moeras- en rietvogels bij wegtrajecten. Bij een continue geluidbelasting boven deze drempelwaarden is aangetoond dat er sprake is van afname in broeddichtheid en broedsucces langs wegen. Deze komt overeen met de eerdere in tabel 2 genoemde waarden.

Aanlegwerkzaamheden (met name heien en intrillen) gaan echter ook gepaard met een tijdelijke piekbelasting. Daarom is ook de geluidbelasting van de piekniveaus op enkele punten binnen het Natura 2000-gebied bepaald.

Uit de geluidberekeningen blijkt dat de berekende continue geluidbelasting als gevolg van de aanlegwerkzaamheden minder ver reikt dan de contour van de geluidsbelasting ten gevolge van het huidige gebruik van de A28 en de N340.

De continue geluidsbelasting van de aanlegwerkzaamheden leidt hiermee niet tot extra verstoring in het Natura 2000-gebied ten opzichte van het al heersende achtergrondgeluid van het wegverkeer op de A28 en N340.

De berekende piekbelasting door heiwerkzaamheden geeft echter ten opzichte van de heersende achtergrondgeluiden van het verkeer wel een toename van circa 10 dB en leidt tot

²⁰ Zweers, H & Nieborg, R. 11 september 2018. Effectbeoordeling aanlegfase 'Knoop A28/N340'. i.h.k.v. de Wnb Natura 2000 Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. Kenmerk BF1330WATNT1809101753;

geluidbelasting van maximaal 68 dB(A) op het betreffende Natura 2000-gebied. Een nadere beoordeling van mogelijke effecten op de in het gebied aanwezige broed- en niet-broedvogels is derhalve noodzakelijk.

Effecten op broedvogels

De hei- en intrilwerkzaamheden kunnen alleen binnen het broedseizoen (balts/nestbouw, broeden en niet-vliegvlugge jongen) mogelijk verstorend werken voor Roerdomp, Kwartelkoning, Porseleinhoen en Grote karekiet. De Zwarte stern is niet gevoelig voor geluidverstoring; negatieve effecten op deze soort zijn op voorhand uit te sluiten. Vanwege de huidige continue geluidbelasting van de A28 en de gevoeligheid van de broedvogels Roerdomp, Kwartelkoning, Porseleinhoen en Grote karekiet voor geluid is het niet aannemelijk dat deze nabij de A28 in de zone van > 52 dB(A) broeden.

Er is ook gekeken naar de verspreiding van de voor dit Natura 2000-gebied kwalificerende broedvogels op basis van NDFF- data en informatie in de Gebiedsanalyse Natura 2000 Zwarte Water en Vecht (2017). Hieruit blijkt dat deze broedvogelsoorten niet nabij de A28 voorkomen.

De Porseleinhoen en Grote karekiet komen volgens de NDFF-data (afgelopen 10 jaar) niet voor rond de A28. De Porseleinhoen heeft een broedlocatie bij Genemuiden (> 10 km van de A28), de Grote karekiet broedt in het uiterste noordwesten van het Natura 2000-gebied. De hei- en intrilwerkzaamheden hebben daarom geen verstorende effecten op deze broedvogelsoorten.

Van de Roerdomp en Kwartelkoning zijn waarnemingen bekend op grotere afstand van de A28. Van de Roerdomp zijn over een periode van afgelopen 10 jaar twee waarnemingen in februari en maart 2017 aan de westzijde van de Overijsselse vecht bij Berkum en noordelijk van de Agnietenberg (beide locaties met waarnemingen liggen buiten het Natura 2000-gebied). Of het om broedgevallen ging is niet bekend.

Uit het Beheerplan Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht (Provincie Overijssel, juni 2017) blijkt dat de Roerdomp, een soort van rietlanden, voor zover bekend, helemaal geen broedparen in het Natura 2000-gebied had. De huidige kwaliteit van het leefgebied is onvoldoende. Een kansrijke locatie is de Veldiger Buitenlanden nabij Zwarte Meer en De Wieden. Deze ligt buiten de invloedssfeer van de hei- en intrilwerkzaamheden.

Hoewel het vrijwel uitgesloten is dat de Roerdomp broedbiotoop heeft nabij de A28 is zekerheidshalve wel gekeken naar mogelijk geluidverstoring als gevolg van de tijdelijke hei- en intrilwerkzaamheden. De locatie noordelijk van de Agnietenplas ligt op grote afstand en buiten de invloedssfeer van de hei- en intrilwerkzaamheden (piekbelasting is ruim onder drempelwaarde 52 dB(A)). Verstoring door de hei- en intrilwerkzaamheden is uitgesloten. De (tijdelijke) piekbelasting is bij Berkum rond de 52 dB(A).

Het heien vindt gedurende de werktijden niet continu plaats. Dit betekent dat verstoring zeer beperkt tot afwezig is; onderlinge communicatie tussen roerdommen blijft mogelijk. Het is verder niet aannemelijk gezien de aangrenzende woonwijk en verstoring door wandelaars et cetera dat hier de Roerdomp een broedlocatie heeft.

Van de Kwartelkoning zijn in 2016 en 2017 meerdere waarnemingen bekend van territoriumgeluiden bij de Vechterweerd aan de westzijde van de Overijsselse Vecht. Uitgangspunt is dat er 's nachts (gevoelige periode – territoriumroep) niet wordt geheid. Hiermee is volgens de aanvraag verstoring op voorhand uit te sluiten. Indien toch 's nachts geheid wordt dan nog is de (tijdelijke) piekbelasting hier lager dan 47 dB(A) en zal dit eveneens niet verstorend zijn. Daarbij vinden de hei- en intrilwerkzaamheden niet continu plaats en is

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

26

sprake van rustperiodes (50% van de werktijd hei- en trilwerkzaamheden).

Effectbeoordeling niet-broedvogels

Niet broedvogels zijn niet gevoelig voor geluid. Bovendien houden de niet broedvogels al een afstand aan van 150-400 m van de snelweg af en zijn ze niet strikt locatie gebonden en kan binnen het Natura 2000-gebied uitgeweken worden. De tijdelijke hei- en intrilwerkzaamheden hebben geen negatieve gevolgen voor de niet-broedvogels.

Ons oordeel

Effecten geluid in gebruiksfase

Wij delen de conclusie ten aanzien van de geluidsbelasting in de gebruiksfase. Uit de uitgevoerde geluidsberekeningen van de huidige situatie, de autonome situatie en de toekomstige, nieuwe situatie blijkt dat de het areaal geluidbelast oppervlakte binnen het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte water en Vecht' afneemt ten opzichte van de huidige en de autonome situatie. Dit komt omdat de N340 verder naar het noorden, en dus verder van het Natura 2000-gebied af, komt te liggen.

Op basis hiervan kunnen negatieve effecten door geluid bij gebruik van deze weg in de toekomstige nieuwe situatie op het leefgebied van kwalificerende vogels in het Natura 2000-gebied worden uitgesloten.

Daarnaast kan worden opgemerkt dat de geluidseffecten van het nieuwe tracé van de N340 bijna uitsluitend optreden in het deel van het Natura 2000-gebied dat ten zuid-oosten van de A28 ligt. Dit deel van het Natura 2000-gebied is alleen aangewezen als Habitatrichtlijngebied, en dus niet als leefgebied voor broed- en/of niet-broedvogels.

Binnen het als vogelrichtlijn aangewezen Natura 2000-gebied, ten noord-westen van de A28 ligt geheel buiten de verstoringcontour van de huidige en toekomstige N340. Op basis hiervan kunnen effecten door het gebruik van het nieuwe tracé van de N340 ook al grotendeels worden uitgesloten.

Effecten geluid in aanlegfase

Effecten Roerdomp en Grote karekiet

In een aanvulling op de aanvraag zijn de effecten van hei- en trilwerkzaamheden op de kwalificerende riet- en moerasvogels Grote karekiet, Roerdomp en Porseleinhoen beschreven. Hierbij wordt bij de beoordeling uitgegaan van recente zichtwaarnemingen van deze soorten, binnen, maar ook buiten het Natura 2000-gebied.

Wij toetsen voor de gebiedsbescherming echter alleen op verstoring van leefgebied van kwalificerende soorten binnen het Natura 2000-gebied. Ook nemen wij hierbij eventueel potentieel broedgebied (broedgebied wat wel kan voldoen, maar waar geen broedgevallen zijn aangetroffen) binnen het Natura 2000-gebied mee in onze beoordeling.

Voor de Roerdomp, Grote karekiet en Porseleinhoen geldt respectievelijk een instandhoudingsdoel voor 1, 2 en 10 broedparen. Volgens monitoringsgegevens van Sovon tot 2016 ²¹ binnen het Natura 2000-gebied komen de laatste jaren Grote karkiet en Porseleinhoen niet voor (de laatste broedgevallen van de Porseleinhoen werden in 2014 aangetroffen). De Roerdomp is in 2016 met 1 broedpaar in het Natura 2000-gebied waargenomen.

²¹ www.sovon.nl

Binnen de invloedzone van de hei- en trilwerkzaamheden zijn binnen het Natura 2000-gebied de laatste tien jaar geen roerdompen, grote karekieten of Porseleinhoenders waargenomen²². Uit de beschrijving van het broedbiotoop van deze soort in het profielfdocument van de Roerdomp²³ en het Beheerplan van dit Natura 2000-gebied²⁴ blijkt tevens dat er binnen deze invloedzone geen (potentieel) broedgebied voor de Roerdomp aanwezig is. De Roerdomp prefereert als broedbiotoop uitgestrekte rietlanden met voldoende meerjarig riet in het water²⁵. Dit is niet binnen de effectcontour van de hei- en trilwerkzaamheden aanwezig. Wel zou de Roerdomp eventueel de kolken en plassen in de uiterwaarden kunnen gebruiken als foerageergebied in zowel de winter als zomermaanden. Tijdens het foerageren is de soort echter minder gevoelig voor verstoring en meer flexibel. Er blijft voldoende alternatief foerageergebied binnen de uiterwaarden van het Zwaarte water voorhanden om naar uit te kunnen wijken.

Recentelijk zijn de rietlanden binnen het deelgebied Veldiger Buitenlanden speciaal ingericht om als leefgebied voor deze soort te dienen. De verwachting is dat binnen dit gebied van de Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht er voldoende leefgebied voor deze soort is ontwikkeld en hiermee het instandhoudingsdoel voor deze soort kan worden gehaald²⁶.

Op basis hiervan zijn naar ons oordeel negatieve effecten op de Roerdomp door verstoring tijdens de aanlegwerkzaamheden zeer beperkt tot hooguit en enkel foeragerend exemplaar. Het instandhoudingsdoel van de Roerdomp komt door deze tijdelijke hei- en intrilwerkzaamheden niet in gevaar.

Dit geldt ook voor de Grote karekiet. Deze soort is de laatste jaren met name in het Natura aangrenzende 2000-gebied 'Zwarte Meer' waargenomen, op ongeveer 700 meter van de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'. Er zijn geen waarnemingen binnen het Natura 2000-gebied bekend²⁷.

De Grote karekiet is dus ook niet recentelijk nabij de A28 is aangetroffen, en wordt hier ook niet verwacht. Ook hier ligt de oorzaak in het feit dat binnen de invloedzone van de hei- en intrilwerkzaamheden geen geschikt broedbiotoop voor deze soort aanwezig is. Uit het profielfdocument van deze soort²⁸ blijkt dat de Grote karekiet met name langs de randen van rietmoerassen en langs open wateren nestelt. Deze rietzone moet minimaal 3 meter breed zijn en de planten moeten in minimaal 20 cm diep water staan. Geschikt waterriet is hierbij gekoppeld aan meer geëxponeerde dynamische oevers die worden gevormd door wisselende waterpeilen²⁹.

Dit type broedgebied komt niet voor binnen de invloedzone van de hei- en intrilwerkzaamheden voor.

En ook voor deze soort geldt dat de Veldiger buitenlanden speciaal zijn ingericht om hier de doelen voor de Grote karekiet te behalen³⁰.

Op basis hiervan zijn negatieve effecten door hei- en intrilwerkzaamheden op broedende grote karekieten in het Natura 2000-gebied niet te verwachten. Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling van deze soort in de aanlegfase zijn op grond hiervan uit te sluiten.

²² NDFF-gegevens september 2018; Beheerplan Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Provincie Overijssel 2017

²³ Profielfdocument Roerdomp, Ministerie van EZ, 2008

²⁴ Beheerplan Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Provincie Overijssel 2017

²⁵ Profielfdocument Grote karekiet, Ministerie van EZ, 2008; Beheerplan Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Provincie Overijssel, 2017.

²⁶ Beheerplan Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Provincie Overijssel 2017

²⁷ Beheerplan Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Provincie Overijssel 2017

²⁸ Profielfdocument Grote karekiet, Ministerie van EZ, 2008

²⁹ Profielfdocument Grote karekiet, Ministerie van EZ, 2008; Beheerplan Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Provincie Overijssel, 2017.

³⁰ Beheerplan Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Provincie Overijssel 2017.

Effecten Zwarte stern

Voor de Zwarte stern wordt in de aanvraag aangegeven dat deze volgens de effectenindicator (Ministerie van EZK) niet gevoelig is voor verstoring door geluid. In het beheerplan van dit Natura 2000-gebied staat echter dat, vanwege de grote concentratie van Zwarte sterns op 1 of enkele slaappleatsen, de soort wel degelijk gevoelig is voor verstoring. Het gaat dan echter wel met name om verstoring door recreatieve activiteiten rondom deze slaap- en broedplaatsen (zoals bootjes of vissers).

Het aantal broedparen in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte water en Vecht ligt momenteel boven het instandhoudingsdoel van deze soort. Het instandhoudingsdoel van deze soort is 60 broedparen. In 2016 zijn er 99 broedparen geteld³¹. Er zijn van deze soort geen broedparen binnen de invloedzone van de hei- en intrilwerkzaamheden bekend. De soort is grotendeels afhankelijk van kunstmatige nestvlotjes, die door natuurbeheerders worden aangebracht in kolken in het gebied, o.a. in de Brommert en het Veldiger buitenlanden, buiten de invloedzone van de hei- en intrilwerkzaamheden nabij de A28.

Op basis hiervan concluderen wij dat het instandhoudingsdoel van de Zwarte stern niet in gevaar komt door de hei- en intrilwerkzaamheden bij de A28.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

29

Effecten Porseleinhoen

De Porseleinhoen is al sinds jaren niet meer waargenomen in de uiterwaarden van het Zwarte Water. In 2014 zijn er wel nog 4 broedparen aangetroffen³². Onbekend is waar ze precies zijn aangetroffen. Mogelijk had dit met name ook te maken met gunstige omstandigheden in het voorjaar. Bij late overstromingen in het voorjaar kan deze soort profiteren van overstroomde graslanden met plas-drassituaties.

Buiten deze in het voorjaar gunstige omstandigheden met plas-drassituaties, broedt deze soort echter voornamelijk in uitgestrekte moerasgebieden met helofyten in ondiep water (10-20 centimeter). Deze komen niet in de omgeving van de invloedzone voor.

Eventueel kan de soort echter wel in de graslanden nabij de A28 voorkomen tijdens gunstige omstandigheden in het voorjaar, als er plas-drassituaties ontstaan. In de omgeving van de A28 komen graslanden voor die in het voorjaar kunnen onderlopen en hiermee gunstige omstandigheden ontstaan voor Porseleinhoen om te broeden.

Op basis hiervan kunnen wij niet geheel uitsluiten, dat bij gunstige omstandigheden in het voorjaar (ondergelopen uiterwaarden) deze soort mogelijk binnen de invloedzone broedt.

Momenteel wordt het instandhoudingsdoel van deze soort niet gehaald. Verstoring van eventuele broedgevallen in de uiterwaarden bij gunstige omstandigheden is dus zeker ongewenst en leidt tot significante verstoring. Daarom leggen wij als extra voorschrift in deze vergunning vast dat in de broedperiode van de Porseleinhoen (vanaf 15 april tot 1 september geen werkzaamheden mogen worden verricht met een hoge geluidsbelasting (heien en/of het intrillen van damwanden) voor de aanleg van de nieuwe viaducten bij de A28.

Indien men dit toch in de broedperiode van de Porseleinhoen wil doen, dient men op voorhand aan te tonen dat er binnen het invloedgebied van de hei- en trilwerkzaamheden geen broedende porseleinhoenders aanwezig zijn, of dat met bepaalde technieken de geluidsbelasting op het Natura 2000-gebied dusdanig kan worden teruggebracht dat er geen negatieve effecten op de Porseleinhoen zijn te verwachten (de piekbelasting komt niet boven de geluidscontour van het reguleren wegverkeer op de A28 uit).

³¹ www.sovon.nl

³² www.sovon.nl

Effecten Kwartelkoning

In de aanvraag wordt aangegeven dat de waargenomen kwartelkoningen op ruime afstand van de A28 broedden (Vechterweerd op circa 1,2 km afstand van de dichtstbijzijnde hei- en intrillocatie). Hiermee zijn effecten door verstoring door de aanlegwerkzaamheden bij de A28 volgens deze notitie niet te verwachten.

Echter, ook dicht bij de hei- en intrillocaties, binnen de geluidscontouren van deze heiwerkzaamheden (met name de piekbelastingen), komen in potentie geschikte leefgebieden voor de Kwartelkoning voor, in de vorm van onder anderen glanshaver- en vossestaarthooilanden, maar ook ander grasland³³.

Ook al zijn hier geen broedgevallen van de Kwartelkoning bekend, het kan niet geheel worden uitgesloten dat de Kwartelkoning hier ook niet kan broeden.

Uit onderzoeken blijkt dat de Kwartelkoning met name in de avond- en nachtperiode gevoelig is voor verstoring door geluid. De soort is nachtactief en is in de broedperiode met name in de nachtperiode tot op grote afstand te horen. Juist in deze periode heeft een te hoog achtergrondgeluid door wegen (meer dan 47 dB(A) invloed op de aanwezigheid van deze soort. In de dagperiode is hij niet actief en leeft hij beschut in de graslanden. Echter ook in deze periode, in de fase dat de jongen nog worden gevoed, kan verstoring door weggeluid invloed hebben. Als de jongen hun broedplaats verlaten en in een gebied met een geluidniveau boven de 55 dB(A) komen, dan is er ook aanzienlijk meer gevaar voor predatie³⁴.

Op basis hiervan is er voornamelijk verstoring te verwachten in de avond- en nachtperiode, maar kan verstoring overdag ook niet geheel worden uitgesloten. Bovendien zijn deze studies met name gebaseerd op verstoring door continue geluid van een weg. De heiwerkzaamheden zijn hier moeilijk mee te vergelijken, daar dit meer leidt tot kortstondige piekbelastingen, waardoor minder makkelijk gewinning optreedt.

Omdat kwartelkoningen ook binnen de invloedzone van de piekbelasting bij hei- en intrilwerkzaamheden kunnen voorkomen, vinden wij het van belang om in de voorschriften op te nemen dat tijdens de broedperiode van de Kwartelkoning (1 mei tot 15 oktober) geen geluidsintensieve werkzaamheden (hei- en intrilwerkzaamheden) mogen worden uitgevoerd voor de aanleg van de viaducten bij de A28.

Indien men hiervan wil afwijken, dient met eerst aan te tonen dat binnen het invloedgebied van deze geluidintensieve werkzaamheden geen kwartelkoningen broeden. Of als men kan aantonen dat met bepaalde technieken de geluidsbelasting op het Natura 2000-gebied dusdanig kan worden teruggebracht dat er geen negatieve effecten de kwartelkoning zijn te verwachten (de piekbelasting komt niet boven de geluidscontour van het reguleren wegverkeer op de A28 uit).

Effecten niet-broedvogels

Wij delen de conclusie uit de aanvraag ten aanzien van niet-broedvogels. De graslanden en kolken in de uiterwaarden binnen de invloedzone van de hei- en intrilwerkzaamheden kunnen door de verschillende niet-broedvogels worden gebruikt om te foerageren, rusten en slapen.

³³ Atlas van Overijssel oktober 2018, habitattypenkaart en luchtfoto 2017.

³⁴ Annick Garniel & Dr. Ulrich Mierwald (2010). Arbeitshilfe, *Vögel und Straßenverkehr*, Ausgabe 2010. Ergebnis des Forschungs- und Entwicklungsvorhabens FE 02.286/2007/LRB. "Entwicklung eines Handlungsleitfadens für Vermeidung und Kompensation verkehrsbedingter Wirkungen auf die Avifauna" der Bundesanstalt für Straßenwesen, Bonn - Kiel

Nabij de A28 is echter reeds een grote mate van verstoring aanwezig door het verkeer op de A28. De hei- en intrilwerkzaamheden zijn tijdelijk van aard en er is voldoende mogelijkheid voor niet-broedvogels om uit te wijken naar andere foerageer- en rustgebieden binnen de uiterwaarden van het Zwarte Water.

Om echter de rust in de avond- en nachtperiode voor niet-broedvogels te kunnen garanderen vinden wij het wel van belang dat in de winterperiode (vanaf 1 oktober tot 1 april) geen hei- en/of intrilwerkzaamheden worden verricht in de avond- en nachtperiode.

Daarom leggen wij in de voorschriften van deze vergunning vast dat in de winterperiode geen hei- en trilwerkzaamheden mogen worden uitgevoerd tussen 1 uur voor zonsondergang tot 1 uur na zonsopkomst. Het gaat hier alleen om de hei- en intrilwerkzaamheden, die hogere piekbelastingen geven die boven het achtergrondgeluid van de A28 uitkomen.

De overige aanlegwerkzaamheden kunnen eventueel wel in de avond- en nachtperiode worden uitgevoerd, omdat dat deze wat betreft geluidbelasting niet boven het geluid van het reguliere wegverkeer op de A28 uitkomen.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

31

De tijdelijke en plaatselijke verstoring door de aanlegwerkzaamheden leidt onder deze voorwaarde niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van deze soorten niet-broedvogels.

B1.4.2 Beoordeling effecten Verlichting

Beschrijving effecten verlichting in aanvraag

In de aanvraag wordt nauwelijks ingegaan op verlichting tijdens het gebruik van de nieuwe wegen en tijdens de aanlegfase. Wel wordt aangegeven dat het toekomstig gebruik wat betreft verlichting niet zal afwijken van de huidige situatie. Het beleid hierin is donker, tenzij.

Zover bekend komt er nergens lijnverlichting langs de provinciale wegen. Dit geldt volgens de aanvrager in ieder geval voor het nieuwe tracé van de A28 tot de Ankummerdijk. Alleen bij de kruisingen komt verlichting.

Ons oordeel

Effecten verlichting in gebruiksfase

Wij delen de conclusies ten aanzien van de effecten van verlichting in de gebruiksfase. De N340 komt verder van het N2000-gebied af te liggen. Negatieve effecten en opzichte van de bestaande en autonome situatie worden op grond hiervan niet verwacht.

Aangegeven wordt dat er ook geen verlichting komt langs het nieuwe tracé van de N340 vanaf de A28 tot aan de Ankummerdijk, Dit tracé ligt nog het dichtste bij een N2000-gebied. De overige trajecten van het project Vechtdalverbinding liggen op een dusdanige afstand van N2000-gebied (> 2 km), dat geen effecten meer worden verwacht.

Er komen nieuwe op- en afritten bij de A28. Deze komen iets noordelijker te liggen dan de huidige op- en afritten. Er is op dit traject bij de huidige op- en afritten van de A28 en langs de A28 zelf reeds verlichting aanwezig. Er zal geen sprake zijn van meer verlichting dan in de huidige en autonome situatie.

Op basis hiervan neemt de uitstraling van verlichting naar de omgeving toe door dit project in de gebruiksfase niet toe ten opzichte van de autonome situatie.

Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen door verlichting van dit project kunnen op grond hiervan worden uitgesloten.

Effecten verlichting tijdens aanlegfase

Bij de aanlegwerkzaamheden worden volgens de aanvraag uitgevoerd in de periode vanaf 7.00 in de ochtend tot 19.00 in de avond. In het najaar, de winter en het vroege voorjaar zal een deel van de werkzaamheden in de donkerperiode worden uitgevoerd. Daarnaast wordt in de aanvraag ook aangegeven dat ze de optie willen houden om in de avond en nacht werkzaamheden te kunnen uitvoeren.

Langs de A28 en de bestaande op- en afritten van de A28 is reeds veel verlichting aanwezig. Ook zorgt het verkeer op de A28 en de op- en afritten al voor lichtverstrooiing naar de omgeving toe.

De verlichting tijdens de aanlegfase valt daarom grotendeels hierbij weg. Extra negatieve effecten door gebruik van verlichting tijdens de aanleg worden dan ook niet verwacht, mits de verlichting wel op het werk is gericht. Om dit te formaliseren leggen we in de voorschriften vast dat verlichting ten behoeve van werkzaamheden in de avond- en nachtperiode uitsluitend op het werk is gericht om verstrooiing naar het Natura 2000-gebied te beperken.

Hiermee worden negatieve effecten door het gebruik van extra verlichting tijdens de aanleg op leefgebieden in het Natura 2000-gebied voldoende voorkomen.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

32

B1.4.3 Conclusie overige effecten

Op grond van bovenstaande beoordeling kunnen negatieve effecten op de volgende soorten door hei- en intrilwerkzaamheden tijdens de aanleg van de nieuwe viaducten voor de aansluiting van het nieuwe tracé van de N340 op de A28 niet geheel worden uitgesloten:

- Kwartelkoning
- Porseleinhoen

Ter voorkoming van effecten worden extra voorschriften aan de vergunning verbonden.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Omdat het een prioritair project betreft is deze ontwikkelruimte reeds gereserveerd uit segment 1 in AERIUS Register.

Uit de berekeningen in AERIUS Register blijkt dat de nu aangevraagde ontwikkelruimte voor dit project past binnen de gereserveerde ontwikkelruimte voor dit project.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

Effecten van geluid door hei- en trilwerkzaamheden bij de nieuwe aansluiting van de N340 op de A28 op de Kwartelkoning en de Porseleinhoen kunnen op voorhand niet geheel worden uitgesloten. Daarom wordt de verstoring beperkt door nadere voorschriften ten aanzien van de geluidsintensieve hei- en trilwerkzaamheden nabij de A28 in deze vergunning op te leggen.

B2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 26 oktober 2018 tot en met 7 december 2018 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor het prioritair project "Provinciale weg N340 Zwolle – Ommen: vlot, veilig en verantwoord' te verlenen. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend.

Om effecten door verstoring door hei- en trilwerkzaamheden tijdens de aanleg van viaducten nabij de natura 2000-gebieden te beperken, worden voorschriften in de beschikking opgenomen ten aanzien van de uitvoering van deze activiteiten.

Vergunning in het kader van de Wnb kan, onder voorwaarden, worden verleend.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

33

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

34

**AERIUS-berekeningen projecteffect (kenmerken RZfYyhZF6VNz
en RbC9mAQe5BrD)**

BIJLAGE 3

In deze Bijlage zijn twee AERIUS-berekening bijgevoegd, namelijk voor bepaling van het projecteffect/benodigde depositieruimte voor het deel Rijkswegen en voor het deel Provinciale wegen. Zie voor de toelichting onze overwegingen in bijlage 2.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

35

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

36

Gebiedsbeschrijving en instandhoudingsdoelen**BIJLAGE 4****Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht'*****Gebiedsbeschrijving***

De uiterwaarden Zwarte Water en Vecht betreffen het geheel aan uiterwaarden ten noorden van Zwolle waar de Overijsselse Vecht samenstroomt met het Zwarte Water. De Vecht is een regenrivier die in Duitsland ontspringt. Het gedeelte van de Vecht, dat in dit gebied is opgenomen, kronkelt sterk door het landschap. Een deel van de uiterwaarden wordt soms tot laat in het voorjaar onregelmatig overstroomd. Op de met steenslag beschermde oevers van de zomerdijk groeit vaak riet, ruigte of wilgenstruweel. De uiterwaarden bestaan uit buitendijkse graslanden, waarin strangen, kolken, rivierduinen en hakhoutbosjes voorkomen. Langs het Zwarte Water komen nattere graslanden voor. Dit gebied herbergt veel kievitsbloemgraslanden. Het betreft hier één van de topgebieden in Europa voor kievitsbloemhooilanden (behorend tot H6510, subtype B). Daarnaast komt in het gebied een aantal hardhoutooibosjes voor. Ook komen relicten van blauwgraslanden voor. Op hoger liggende zandige ruggen en langs en op de dijken komen lokaal goed ontwikkelde glanshaverhooilanden voor. Lokaal zijn abelen- iepenbossen aanwezig.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

37

Doelstellingen

In onderstaande tabellen zijn de doelstellingen voor de habitattypen, soorten en vogels weergegeven. Zij hebben gezamenlijk de begrenzing van dit Natura 2000-gebied bepaald. De doelstellingen zijn gericht op de leefgebieden van plantengemeenschappen (habitattypen) en soorten. Op basis van de regels vanuit Europa, vertaalt in de Nederlandse wetgeving, mag er geen verslechtering optreden van leefgebieden van soorten en/of plantengemeenschappen. Dat wordt beoordeeld ten opzichte van de datum waarop dit gebied onder de bescherming werd gebracht van de Europese Vogelrichtlijn (24 maart 2000) danwel de Europese Habitatrichtlijn (7 december 2004). Voor zover er sprake is van een behoudsdoelstelling moet dit gezien worden als een minimumeis.

Doelstellingen voor habitattypen

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3150	meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	-	>	>
H6120	*stroomdalgraslanden	--	=	=
H6410	blauwgraslanden	--	=	=
H6430A	ruigten en zomen (moerasspirea)	+	=	=
H6510A	glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver)	-	=	=
H6510B	glanshaver- en vossenstaarthooilanden (grote vossenstaart)	--	>	=
H91F0	droge hardhoutooibossen	--	>	>

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

Doelstellingen voor habitatsoorten

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Doelstelling populatie
H1134	bittervoorn	-	=	=	=
H1149	kleine modderkruiper	+	=	=	=

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

Doelstellingen voor broedvogels

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Draagkracht voor aantal broedparen ³⁵
A021	roerdomp	--	=	=	1
A119	porseleinhoen	--	=	=	10
A122	kwartelkoning	-	=	=	5
A197	zwarte Stern	--	>	>	60
A298	grote karekiet ³⁶	--	>	>	2

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

³⁵ Betreft een 'ten minste' omschrijving en is het minimum dat aanwezig moet zijn.³⁶ In het definitieve aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' wordt in het besluit aangegeven dat de Grote karekiet is aangewezen als niet-broedvogel. Ook in hoofdstuk 4 van de Nota toelichting van het besluit wordt dit zo aangegeven. Echter, in hoofdstuk 5 (Instandhoudingsdoelen) van de Nota van toelichting wordt de Grote karekiet als broedvogel aangeduid. De Grote karekiet is uitsluitend in de zomer in Nederland aanwezig om hier te broeden (profieldocument Grote karekiet, Ministerie LNV 2009). Hij overwintert in Afrika. De aanwijzing van deze soort in het besluit als niet-broedvogel duidt dus op een verschrijving. Wij gaan daarom in onze beoordeling uit van aanwijzing van deze soort als broedvogel.

Doelstellingen voor niet-broedvogels

		Landelijke staat van instandhouding	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit	Draagkracht voor aantal vogels ³⁷	Functie van het gebied
A037	kleine zwaan ³⁸	-	=	=	4	f
A041	kolgans	+	= (<)	=	2100	f
A050	smient	+	= (<)	=	570	s/f
A054	pijlstaart	-	=	=	20	f
A056	slobeend	+	=	=	10	f
A125	meerkoet	-	=	=	320	f
A156	grutto	--	=	=	80	s/f

Toelichting symbolen:

SVI -- zeer ongunstig; - matig gunstig, + gunstig)

= Behoudsdoelstelling

> Verbeter- of uitbreidingsdoelstelling

=(<) doel heeft 'ten gunste van' formulering

s betreft slaappleatsfunctie

f betreft foerageerfunctie

Binnen het juridische kader van de Habitatrichtlijn is verslechtering van aanwezige waarden niet toegestaan. In aanwijzingsbesluiten wordt met een "ten gunste formulering" een uitzondering gemaakt als er uitbreiding moet plaatsvinden van een in ongunstige staat verkerend habitatype of soort én die uitbreiding alleen kan plaatsvinden ter plekke van een reeds aanwezig ander habitatype of leefgebied van een soort en het geen uitstel duldt (Natura 2000 doelendocument). Het aanwijzingsbesluit voor dit Natura 2000-gebied kent de bepaling dat het foerageergebied van de kolgans (A041) en de smient (A050) mag afnemen ten behoeve van de habitattypen glanshaver- en vossenstaarthooiland, type grote vossenstaart (H6510B) of droge hardhoutoibossen (H91F0). Er moeten maatregelen genomen worden om de oppervlakten van deze habitattypen te vergroten. Het is hierbij toegestaan dat dit deels ten koste gaat van het foerageergebied van de kolgans en de smient.

³⁷ Aantallen zijn een seizoensgemiddelde. Het seizoensgemiddelde is het gemiddelde aantal in een gebied aanwezige vogels over het gehele seizoen, berekend aan de hand van maandelijks uitgevoerde tellingen over een reeks seizoenen (1999/2000-2003/2004).

³⁸ In het definitieve aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht' wordt in het besluit aangegeven dat de Kleine zwaan is aangewezen als broedvogel. Ook in hoofdstuk 4 van de Nota toelichting van het besluit wordt dit zo aangegeven. In hoofdstuk 5 (Instandhoudingsdoelen) van de Nota van toelichting wordt de Kleine zwaan als niet-broedvogel aangeduid. De Kleine zwaan is in Nederland alleen in de winter aanwezig. De soort arriveert in oktober in ons land en trekt, afhankelijk van weersomstandigheden, deels door naar Engeland. In Nederland worden de hoogste aantallen in november-januari aangetroffen. In februari/maart trekt de Kleine zwaan weer weg naar het noorden (Profieldocument Klein zwaan, Ministerie van LNV 2009). Voor deze soort geldt dat hij in de broedperiode niet in Nederland voorkomt en dat hier kan worden uitgegaan van een verschrijving bij de aanwijzing van deze soort als broedvogel. Wij gaan voor de Kleine zwaan daarom in onze beoordeling uit van aanwijzing als niet-broedvogel.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

40

Beschrijving maatregelen uit het verbeter- en optimalisatiepakket BIJLAGE 5

Maatregelen uit Verbeterpakket

Het verbeterpakket bestaat uit de volgende onderdelen:

- Realiseren van een 2x2 baans weg tussen A28 en aansluiting Ankummerdijk (waar de N340 over gaat naar 2x1 baans weg);
- De snelheid blijft 80 km/uur in plaats van de snelheidsverhoging naar 100 km/uur in het PIP 2012;
- De Hessenweg (N340) wordt afgewaardeerd (60 km /uur) en omgeleid via de brug over het spoor (spoorviaduct conform PIP 2012);
- Realisatie van fietstunnel onder het spoor (deze maatregel maakt geen onderdeel uit van deze aanvraag, wordt door Prorail uitgevoerd);
- Realisatie viaduct 'De Beze';
- Geluidreducerend asfalt in de vorm van 'dubbel deklaag B' i.p.v. dubbellaags ZOAB; ter hoogte van Nieuwleusen en Balkbrug stil asfalt;
- Aanpassing van een aantal gelijkvloerse kruisingen/aansluitingen op de N48 (in plaats van niet gelijkvloerse aansluitingen);
- Opwaardering knooppunt Varsen – gewijzigd ontwerp ten opzichte van het PIP 2012
- Faunamaatregelen bij het nieuwe N340 tracé, aangepast t.o.v. het PIP 2012
- Fietstunnel N48 Hessenweg-West

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0525488
Pagina
41

Figuur 1. Maatregelen uit verbeterpakket N340/N48 en N377 (bron: Notitie N340 actualisatie natuurtoets PIP, juli 2017).



Maatregelen uit het optimalisatiepakket

Het optimalisatiepakket bestaat uit 15 verschillende maatregelen welke geprioriteerde zijn op basis van de mate waarin een bijdrage wordt geleverd aan verbetering van de veiligheid, leefbaarheid en doorstroming.

N340 verkeersmaatregelen

5. Opwaarderen parallelwegen schoolfietsroutes
8. Opwaarderen parallelwegen schoolfietsroute (Ankummerdijk - Ommen)
9. Turborotonde en fietstunnel Dennekamp
12. Fietstunnel Welsummerweg
13. Fietstunnel Oudleusen-Oost
14. Fietstunnel Wildbaan

N340/N48 natuurmaatregelen

10. Faunamaatregelen N340/N48
11. Ecoduct N48
15. Ecoduct De Vlierbelten

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0525488

Pagina

42

N377 verkeersmaatregelen

1. Nieuwleusen (fietspaden; kruispunten)
2. Rotorde Industrieweg (rotorde)
3. Rotorde sluis IV
4. Verleggen op-/afritten N377/N48
6. Viaduct kruispunt Drogteropslagen
7. Kruispunt De Pol

Figuur 2. Overzicht maatregelen uit optimalisatiepakket. Ter hoogte van het bestaande tracé N340/N48 (herzienings-PIP) en N377 (valt buiten herzienings-PIP). De doorge-haalde maatregelen vallen onder het Verbeterpakket.

