

Directie Risico- en Crisisbeheersing

Postadres
Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres Wilhelminakade 947
Rotterdam

Telefoon 06-1777 2918

E-Mail ruud.looijmans@vr-rr.nl

Ons kenmerk

Betreft Omgevingsvergunning Repowering en uitbreiding
Windpark landtong Rozenburg.
Veiligheidsadvies: 3807/611

Datum 23 november 2018

Behandeld door R. Looijmans

Burgemeester en Wethouders van
Rotterdam
Afdeling Bouw en Woningtoezicht,
Stadsontwikkeling
T.a.v. mevr. C. Wieles
Postbus 6575
3002 AN ROTTERDAM

Geacht College,

Op 3 oktober 2018 heeft mevrouw Wieles, Planoloog bij de afdeling Bouw- en Woningtoezicht, Stadsontwikkeling van de Gemeente Rotterdam, in het kader van het overleg bij de voorbereiding van omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 2.12 Wabo, de aanvraag voor het project "Repowering en uitbreiding Windpark landtong Rozenburg" in Rotterdam vrijgegeven en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) verzocht hierop een advies uit te brengen.

De afdeling Risicobeheersing van de VRR brengt in het kader van externe veiligheid advies uit over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid. Zij doet dit middels een analyse van de omgeving, waarbij risicobronnen, mogelijke scenario's en hun effecten worden beschouwd.

Met betrekking tot het project "Repowering en uitbreiding Windpark landtong Rozenburg" zijn meerdere alternatieven mogelijk. In de aangeleverde stukken wordt ook een voorkeursalternatief gepresenteerd. Deze adviesbrief gaat in op het voorkeursalternatief. Realisatie van het voorkeursalternatief kan, in geval van een incident met één van de windturbines, leiden tot effecten voor:

1. De risicovolle installaties (ligplaatsen) ten zuiden van de landtong Rozenburg;
2. De hoogspanningsinfrastructuur van Tennet;
3. De buisleidingen met K1 vloeistoffen;
4. De Maeslantkering.

De risicovolle installaties (ligplaatsen) ten zuiden van de landtong Rozenburg

Op de ligplaatsen ten zuiden van de landtong Rozenburg kunnen vrachtschepen met gevaarlijke stoffen liggen. Als deze vrachtschepen geraakt worden door een windturbine (of een deel ervan) heeft dit niet alleen effect op de aanwezigen op het schip maar ook op de omgeving als de gevaarlijke stof (die het schip vervoert) vrijkomt. Dit kan leiden tot toxische incidenten, brand en explosies waarbij andere schepen op de ligplaatsen, de omgeving en het milieu de effecten zullen ondervinden. Een plasbrand op het water kan leiden tot een kettingreactie waarbij meerdere schepen betrokken zijn.

De kans van optreden van een incident met betrekking tot de ligplaatsen is aanzienlijk. Niet alleen liggen 14 ligplaatsen volledig binnen de werpafstand bij nominaal toerental (de PR10⁻⁶ contour); 9 van de 14 ligplaatsen liggen tegen- of deels binnen- de PR10⁻⁵ contour. Een woonhuis zou op een dergelijke locatie niet gebouwd mogen worden. De VRR vraagt zich af of je meerder verblijfplaatsen voor gezinnen (die op hun schip verblijven), gekoppeld aan een grote hoeveelheid gevaarlijke stoffen, wel op die locatie mogelijk zou moeten willen maken.

De hoogspanningsinfrastructuur van Tennet

De hoogspanningsinfrastructuur van Tennet ligt in het voorkeursalternatief binnen de werpafstand bij nominaal toerental. In het document wordt gesteld dat er met Tennet in overleg getreden zal worden om te om af te stemmen of de faalkanstoename door de windturbines van de hoogspanningsinfrastructuur acceptabel is. De VRR is van mening dat bij de beoordeling van de gevolgen van een incident met de hoogspanningsinfrastructuur ook meegenomen moet worden dat een incident met de hoogspanningsinfrastructuur kan leiden tot overlast en maatschappelijke ontwrichting.

De buisleidingen met K1 vloeistoffen

Gezien het feit dat de aanwezige K1 leidingen allen binnen de werpafstand van één of meerdere windturbines bij nominaal toerental liggen, neemt de kans op een incident met één van de buisleidingen ernstig toe. Een incident met een K1 vloeistof leidt tot een plasbrand die zich op het land en op het water zal verspreiden. Naast een groot milieuprobleem betekent dit ook een groot gevaar voor de schepen op de ligplaatsen; die kunnen door de plasbrand betrokken raken bij het incident en een kettingreactie veroorzaken.

De Maeslantkering

De Maeslantkering behoedt het achterliggende land in geval van hoog water. Uit onderzoek blijkt dat een klein defect aan de Maeslantkering ervoor kan zorgen dat de waterkering enkele maanden niet gebruikt kan worden. In geval van een groot defect geldt hiervoor een termijn van een jaar. De kans op een klein of groot defect neemt flink toe door het plaatsen van windturbines in de directe nabijheid van de Maeslantkering.

Advies

Het project "Repowering en uitbreiding Windpark landtong Rozenburg" leidt in elk van de mogelijke alternatieven tot een serieuze vergroting van risico's voor aanwezigen (op de ligplaatsen), mensen in de omgeving (door de optredende domino effecten), de stroomvoorziening, het milieu en de waterveiligheid voor het gehele gebied dat beschermd wordt door de Maeslantkering.

De gemeente Rotterdam heeft aangegeven met betrekking tot de hoogspanningsinfrastructuur met Tennet in gesprek te zijn om te bepalen in hoeverre de kans op een incident met de hoogspanningsinfrastructuur een aanvaardbaar risico is. Daarnaast is de gemeente ook in gesprek met Rijkswaterstaat om te bepalen of plaatsing van windturbines in de directe nabijheid van de Maeslantkering een aanvaardbaar risico is.

Met betrekking tot de afweging van de risico's voor de ligplaatsen en de K1 buisleidingen zal de gemeente Rotterdam de afweging over de aanvaardbaarheid zelfstandig maken.

De VRR is van mening dat, gezien de ernst en omvang van de mogelijke effecten, de uiteindelijke afweging van de opbrengst (vermindering van de CO2 uitstoot) enerzijds en de toename van risico's anderzijds, op bestuurlijk niveau genomen wordt. Op deze wijze kan gegarandeerd worden dat er een gedegen belangenafweging heeft plaatsgevonden voordat er groen licht wordt gegeven voor het voorliggende plan.

Voor vragen of nadere toelichting kunt u contact opnemen met de heer R. Looijmans, beleidsmedewerker van de afdeling Risicobeheersing van de VRR. Zijn e-mailadres is: ruud.looijmans@vr-rr.nl.

Met vriendelijke groet,

het Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,
namens deze,

Mw. A. van Daalen,
directeur Risico- & Crisisbeheersing

Kopie:

- OVD-BZ, Directie Veiligheid, Bestuursdienst Rotterdam
- Dhr. A.P. Groeneweg, Bureauhoofd Geluid en Veiligheid, DCMR, info@dcmr.nl
- Mw. B. van der Lecq-Meijssen, Bureauhoofd Ruimte en Leefomgeving, DCMR, info@dcmr.nl
- Dhr. P.M.L. Mostert, teamleider Brandpreventie Rotterdam, VRR