

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Mensink Bouwbedrijf Raalte B.V.
G. Mensink
Broeklanderdijk 30 a
8107 PC BROEKLAND

Inlichtingen bij
Gerard Wijnsma
telefoon 038 499 71 86
G.Wijnsma@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming – onderdeel soorten

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0513315
Pagina
1
Uw brief

Geachte heer Mensink,

U heeft namens Mensink Bouwbedrijf een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend in verband met de sloop en nieuwbouw van een kantoorpand aan de Broeklanderdijk 30a te Broekland. Deze aanvraag hebben wij op 30 augustus 2018² ontvangen. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een ontheffing³ van verbodsbepalingen voor overige soorten. In het bijzonder gaat het om het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing is in verband met de sloop en nieuwbouw van een kantoorpand aan de Broeklanderdijk 30a te Broekland.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontheffing:

- Groenadviesbureau ten Have, 2018. Landschapsplan 2. Transformatie erf Broeklanderdijk 30a (inclusief takkenhoop voor steenmarter) (ons kenmerk 2018/0518639), bijgevoegd als bijlage 3;

Deze ontheffing is geldig vanaf de eerste dag nadat we het besluit hebben verzonden tot en met 29 februari 2020.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid

² EDO-kenmerk 2018/0445590

³ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb.

⁴ Art. 3.10, eerste lid, sub b

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 1.757,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Gerard Wijnsma, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 71 86. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-003584 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0513315
Pagina
2
Uw brief

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Landschapsplan 2. Transformatie erf Broeklanderdijk 30a (inclusief takkenhoop voor steenmarter)

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Raalte;
- Bureau Bleijerveld, dhr. Bleijerveld.

⁵ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in de kantlijn van onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0513315
Pagina
3
Uw brief

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Neem ook contact met ons op als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Afhankelijk van de situatie kan een wijziging van de ontheffing nodig zijn of moeten extra maatregelen worden genomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0513315
Pagina
4
Uw brief

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan moet u dit ter goedkeuring voorleggen aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts) personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden bij het meldpunt. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief een telefoonnummer;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige, inclusief een telefoonnummer;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2018/0513315).

Soortspecifiek

4. De ontheffinghouder dient bij de werkzaamheden aan de verblijfplaats van de steenmarter rekening te houden met de kwetsbare voortplantingsperiode van de steenmarter. Deze periode loopt van maart tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologische deskundige⁶ op het gebied van de steenmarter.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of

5. In afwijking van voorschrift 4 is sloop in maart of in de periode vanaf augustus toegestaan, mits uit een controle van de verblijfplaats door een ecologisch deskundige blijkt dat deze niet in gebruik is als voortplantingsplaats. Als bij de controle wordt geconstateerd dat de verblijfplaats in gebruik is als voortplantingsplaats, moeten de werkzaamheden worden uitgesteld tot 1 oktober.
6. De ontheffinghouder dient voorafgaand aan de werkzaamheden een permanente alternatieve verblijfplaats aan te leggen voor de steenmarter, op de wijze waarop dit in de voetnoot is beschreven⁷, op de locatie aangegeven in het Landschapsplan (ons kenmerk 2018/0518639)

Overige zaken

7. De ontheffinghouder moet een ecologisch logboek (laten) bijhouden, bijvoorbeeld door de ecologisch deskundige. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken op welke wijze uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Hierin moet onder andere de datum van sloop, de realisatie van de alternatieve verblijfplaats en datum en resultaat van de voorafgaande controle worden vastgelegd. Het ecologisch logboek dient aanwezig te zijn op de werklocatie.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0513315

Pagina

5

Uw brief

-
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
 - Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.
- ⁷ 9 stoeptegels als vloer, muurtjes van bakstenen (2-3 stenen hoog) en 9 stoeptegels als plafond. Drie of minimaal twee in/uitgangen kunnen in de muurtjes worden uitgespaard. Daarbovenop komt een laag van minimaal 0,5-1 m takken of snoeiafval (hoe meer hoe beter). Het moet met natuurlijk materiaal, zoals blad, stro en dergelijke, gevuld worden. De marter-takkenhoop moet droog en vrij van tocht zijn.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
A1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	8
A1.2	Doelstelling van het project	8
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
A1.4	Periode	9
A1.5	Onderliggende documenten	9
A1.6	Aanvullende gegevens	9
A2	Bevoegdheid	9
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A3	Procedure	9
A3.1	Overeenstemming andere provincie	10
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
A3.3	Relevante overige besluiten	10
A4	Toetsingskader soorten	10
A4.1	Wettelijke regels	10
A4.2	Provinciaal beleid	10
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	10
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	11
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
B1	Inhoudelijke beoordeling	11
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	11
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	12
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	12
B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag	12

B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling.....	12
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project.....	13
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	13
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging.....	13
B1.4	Wettelijk belang van het project.....	13
B1.4.1	Motivatie wettelijk belang in de aanvraag	13
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang.....	14
B1.5	Beoordeling staat van instandhouding	14
B1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	14
B1.7	Eindconclusie toetsing	14
B1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
C	Slotconclusie	14
	BIJLAGE 3 - Landschapsplan 2. Transformatie erf Broeklanderdijk 30a (inclusief takkenhoop voor steenmarter)	15

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0513315
Pagina
7
Uw brief

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het project s uit een voormalig agrarisch erf met verschillende gebouwen. In de zuidwesthoek staat de oorspronkelijke, oudere bebouwing bestaande uit een woning en een stal. Verder staan op het erf nog drie modernere schuren en stallen. De voormalige agrarische bedrijfsgebouwen zijn nu in gebruik als opslag- en werkruimte van bouwbedrijf Mensink. Van de voormalige varkensstal aan de oostzijde is de helft verbouwd tot kantoor en de andere helft is in gebruik als opslag. De werkzaamheden bestaan uit een asbestsanering met aansluitend de daadwerkelijke sloop van het gebouw.

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0513315
Pagina
8
Uw brief



Figuur 1. Impressie nieuwe kantoorpand (ontwerp niet definitief)

Vervolgens vindt nieuwbouw van een kantoorpand plaats binnen hetzelfde bouwblok. Het betreft een relatief klein sloop- en nieuwbouwproject waarbij de gebruikelijke activiteiten plaatsvinden, zoals het aan- en afvoeren van puin, grond en bouwmaterialen met vrachtwagens, kleinschalig grondverzet en het gebruik van materieel als kranen. Het is niet bekend of het voor de fundering van het gebouw noodzakelijk is te heien.

In de aanlegfase vinden sloop- en bouwactiviteiten plaats. De duur hiervan is circa één jaar. In de gebruiksfase zijn de activiteiten vergelijkbaar met het huidige gebruik.

A1.2 Doelstelling van het project

De huidige kantoorruimte is door de groei van het bedrijf te krap geworden. Hierdoor is meer kantoorruimte gewenst. Daarnaast voldoet de huidige ruimte niet aan moderne standaarden voor kantoorruimte en komen de dimensies van een varkensstal (o.a. lage gevels) niet overeen met die van de gebruikelijke kantoorruimte. Tot slot is in het gebouw veel asbest verwerkt dat binnen afzienbare tijd moet worden verwijderd.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de steenmarter (*Martes foina*) van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen⁸.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode tot en met 29 februari 2020.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Bureau Bleijerveld, april 2018. Quicksan Flora en fauna. Broeklanderdijk 30a Broekland;
- Bureau Bleijerveld, juni 2018. Activiteitenplan Wet natuurbescherming. Broeklanderdijk 30a Broekland;
- Groenadviesbureau ten Have, 2018. Landschapsplan. Transformatie erf Broeklanderdijk 30a;
- Groenadviesbureau ten Have, 2018. Landschapsplan 2. Transformatie erf Broeklanderdijk 30a (inclusief takkenhoop voor steenmarter);
- Aanvullende gegevens Ontheffing Wet natuurbescherming 20180480139;
- Tekening principe opbouw constructie te slopen schuur;
- Brochure steenmarters in en om het huis 2007;
- Zoogdiervereniging 2013. Aandachtspunten maken marterhoop;
- Bouwkeur groep, 2015. Inventarisatie rapportage Type A Mensink.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0513315

Pagina

9

Uw brief

A1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 28 augustus 2018 ontvangen. Op 23 oktober 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 13 november 2018⁹ ontvangen.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

⁸ Art. 3.10, eerste lid, sub b

⁹ Ons kenmerk 2018/0508152.

¹⁰ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0513315
Pagina
10
Uw brief

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Raalte gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover wij weten gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Raalte, Postbus 140 8100 AC Raalte

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹¹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0513315
Pagina
11
Uw brief

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Het onderzoek is uitgevoerd door middel van een quick scan, waarin een bronnenonderzoek is verricht naar het voorkomen van beschermde soorten en de ligging van beschermde gebieden in de regio. Daarnaast is een veldbezoek uitgevoerd op 22 februari 2018. Daarbij is gelet op de daadwerkelijke aanwezigheid van beschermde soorten en indirecte aanwezigheid in de vorm van sporen (verblijfplaatsen, wissels, pootafdrukken en dergelijke). Verder is het terrein beoordeeld op de geschiktheid voor beschermde soorten (habitatbeoordeling). Bij de initiatiefnemer is al enige tijd bekend dat de ruimte onder het dak in gebruik is bij een steenmarter. De functie van de locatie is niet geheel duidelijk. In ieder geval wordt de ruimte onder het dak gebruikt voor de opslag van prooien getuige de kadaverlucht die in het gebouw hangt. Er zijn op potentiële toegangen tot het dak geen sporen van de steenmarter gevonden, zoals veegsporen, haren of prooi-resten. Op grond van de lage presentie en weinig geluidsoverlast wordt vermoed dat het geen voortplantingslocatie is.

Voor andere beschermde soorten zoals huismus of vleermuizen biedt het gebouw door de constructie en de aanwezigheid van de steenmarter geen mogelijke verblijfplaats.

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

Datum
11.12.2018
Kenmerk
2018/0513315
Pagina
12
Uw brief

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Voor de steenmarter is geen kennisdocument opgesteld. De aanwezigheid van de verblijfplaats is vastgesteld op basis van informatie van de eigenaar, en bevestigd op basis van de in de ruimte hangende lucht. Er zijn geen directe waarnemingen gedaan. De steenmarter is territoriaal en gebruikt verschillende verblijfplaatsen in het territorium. De gebruikers van het gebouw melden geen geluidsoverlast en ook worden niet permanent verse prooiresten gevonden. Op grond hiervan is het aannemelijk dat het verblijf niet in gebruik is als kraamverblijf, maar als één van de tijdelijke locaties in het netwerk van verblijven waarover een steenmarter beschikt. Het onderzoek is voldoende geweest om de aanwezigheid en functie vast te stellen.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

De verblijfplaats bevindt zich in de ruimte onder het dak. Omdat het dak bedekt is met asbestplaten zullen deze eerst zorgvuldig en met beleid worden verwijderd. Het is uitgesloten dat hierdoor dieren worden verwond of gedood. Wel kan sterfte optreden wanneer de locatie eventueel in gebruik is als kraamverblijf, door bijvoorbeeld verlating van jongen. Ter voorkoming van sterfte van eventueel aanwezige jonge dieren vindt de sanering buiten de kraamperiode plaats, dat wil zeggen buiten de periode van half maart tot en met juli. Op deze manier wordt tevens voorkomen dat verstoring van eventueel aanwezige broedsels van vogels worden verstoord. Op het moment van de feitelijke sloop biedt het gebouw geen verblijfplaats meer en is het optreden van sterfte uitgesloten.

Als mitigatie voor de verblijfplaats wordt in de noordwesthoek van het terrein in een klein bosje een martertakkenhoop aangelegd. Het ontwerp van de martertakkenhoop is ontleend aan informatie van de Zoogdierverseniging. De verblijfplaats wordt aangelegd met 9 stoeptegels als vloer, muurtjes van bakstenen (2-3 stenen hoog) en 9 stoeptegels als plafond. Drie of minimaal twee in/uitgangen kunnen in de muurtjes worden uitgespaard. Daarbovenop komt een laag van minimaal 0,5-1 m takken of snoeiafval (hoe meer hoe beter). Het moet met natuurlijk materiaal, zoals blad, stro en dergelijke, gevuld worden. De marter-takkenhoop moet droog en vrij van tocht zijn. Door op en om het huisje begroeiingen aan te brengen wordt het in zijn omgeving opgenomen. Dit heeft als bijkomend voordeel dat de ligging rustig is.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Door de sloop zal de verblijfplaats verloren gaan. Door de sloop buiten de gevoelige periode van de steenmarter uit te voeren, wordt voorkomen dat jongen worden gedood. In dit geval hebt u aangegeven dat de sloop waarschijnlijk in februari – maart wordt gesloopt. U hebt de periode van half maart tot eind juli aangegeven als gevoelige (kraam)periode. In deze perioden zit een overlap.

De gevoelige periode van de steenmarter bestaat naast de kraamperiode ook uit de periode waarin voor de jongen wordt gezorgd tot ongeveer eind september. Jongen worden geboren in maart-april, met een piek begin april. Pas na drie maanden gaan ze onder begeleiding van de moeder buiten de omgeving verkennen. In die periode van nazorg maakt de steenmarter nog gebruik van de voortplantingsplaats, maar ook van andere rustplaatsen.

In dit project is het aannemelijk dat de aangetroffen rustplaats geen voortplantingsplaats is. Uit voorzorg houdt u de kraamtijd aan als gevoelige periode, maar in uw planning zit een overlap met deze gevoelige periode. Als het pand in februari wordt gesloopt, is dit zeker buiten de

gevoelige periode. Als het pand in maart of in de periode vanaf augustus wordt gesloopt, is een aanvullende maatregel nodig om te controleren of er inderdaad geen sprake is van een voortplantingsplaats. Voorafgaand aan de sloop moet de verblijfplaats door een ecologisch deskundige op het gebied van de steenmarter worden gecontroleerd. Als de verblijfplaats op dat moment in gebruik is door moet de sloop worden uitgesteld tot na 30 september. We leggen deze wijze van uitvoering vast in de voorschriften.

Er wordt een alternatieve verblijfplaats aangelegd. De verblijfplaats wordt aangelegd volgens de methode beschreven in de folder 'Steenmarters in en om huis' van de Zoogdierverseniging. U geeft echter niet aan wanneer deze verblijfplaats wordt aangelegd. Wij vinden het van belang dat u deze verblijfplaats zo spoedig mogelijk aanlegt zodat deze op het moment van de sloop beschikbaar is. We nemen deze maatregel op als voorschrift.

Conclusie toetsing

Doordat het pand gesloopt wordt is het niet mogelijk de werkzaamheden zo uit te voeren dat geen overtreding optreedt. Er treedt een overtreding op van het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen¹⁵. De sloop vindt plaats buiten de gevoelige periode of op het moment dat de verblijfplaats niet als voortplantingsplaats wordt gebruikt. Er wordt een alternatieve verblijfplaats aangeboden. Om de uitvoering van de maatregelen te waarborgen en er voor te zorgen dat de maatregelen effectief zijn, zijn enkele voorschriften opgenomen.

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

Volgens de aanvrager bestaat voor het plan geen bevredigend alternatief. De staat en de dimensies van het huidige gebouw zijn beperkend voor de functie, terwijl de ruimte op het terrein beperkt is. Verder vervalt de functie van het huidige gebouw wanneer de nieuwbouw op een andere locatie wordt gerealiseerd. Ook nieuwbouw buiten de terreingrens is geen goed alternatief vanwege de kosten en om landschappelijke redenen.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat de aanvrager voldoende heeft onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossingen zijn. Het pand in de huidige staat voldoet niet langer als kantoorruimte. Omdat het om een bedrijfskantoor gaat ligt het voor de hand een nieuw kantoorpand op dezelfde locatie of binnen het erf te realiseren. De ruimte op het terrein is beperkt.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van 'in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' en 'in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde'.

¹⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b

In het kantoorgebouw is veel asbest verwerkt, dat voor 2024 verwijderd dient te worden. De sloop en nieuwbouw van een kantoorpand is een ruimtelijke inrichting of kleinschalige bouwactiviteit.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het huidige pand wordt gesloopt en asbest wordt gesaneerd, waarbij sprake is van ruimtelijk inrichting of kleinschalige bouwactiviteit.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

Er is één verblijfplaats aangetroffen. Deze verblijfplaats heeft geen functie als voortplantingsplaats. Door de werkzaamheden gaat deze verblijfplaats verloren. Er wordt een geschikte alternatieve verblijfplaats gemaakt op korte afstand. Hierdoor blijven er voldoende verblijfplaatsen in de omgeving aanwezig. Hierdoor kan de functie van het gebied voor het individu/de soort worden behouden. De ingreep heeft alleen effect op de lokaal voorkomende individuen. Er is geen sprake van een negatief effect op de gunstige staat van instandhouding van de lokale populatie.

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0513315

Pagina

14

Uw brief

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de steenmarter kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de steenmarter worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁷. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing in verband met de sloop en nieuwbouw kantoorpand aan de Broeklanderdijk 30a te Broekland te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

¹⁶ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

¹⁷ Art. 1.11, eerste en tweede lid

BIJLAGE 3 - Landschapsplan 2. Transformatie erf Broeklanderdijk 30a (inclusief takkenhoop voor steenmarter)

Datum

11.12.2018

Kenmerk

2018/0513315

Pagina

15

Uw brief