



15UT016136

Zaaknr. : 15.ZK14195

Kenmerk : 15UT016136

Barcode :

Projectplan onderhoudsduikers 2015

1 Inleiding

Het waterschap voert van de meeste hoofdwatgangen (oppervlaktewaterlichamen categorie a) het onderhoud zelf uit. Dat onderhoud betreft jaarlijks maaien, maar ook het periodiek baggeren om de watgang op diepte te houden. Dit onderhoud gebeurt mechanisch, vaak vanaf de kant van de watgang met een kraan.

Bij het onderhoud vanaf de kant, moet de kraan wel naast de watgang kunnen rijden. Hiervoor worden in de legger beschermingszones aangewezen die op grond van de keur vrij moeten blijven van obstakels. Het is daarnaast ook noodzakelijk dat de kraan de beschermingszone daadwerkelijk moet kunnen bereiken, wat betekent dat er regelmatig watgangen overgestoken moeten worden. Er is echter niet overal al een dam met duiker aanwezig die dat mogelijk maakt. In dergelijke gevallen brengt het waterschap zelf een dam met duiker aan. Dit zijn de zogenaamde onderhoudsduikers, ook wel schouw padduikers genoemd.

2 Beschrijving huidige situatie

Voor de inwerkingtreding van de Waterwet werden onderhoudsduikers aangelegd op basis van een keurontheffing. Op grond van de Waterwet geldt hiervoor sinds 2009 het instrument projectplan. Het is echter niet efficiënt om per onderhoudsduiker steeds een apart projectplan te maken, ook al is een dergelijk projectplan sterk vereenvoudigd. Het vereenvoudigen van procedures is één van de doelstellingen van de wetgever geweest bij de totstandkoming van de Waterwet. Dit projectplan sluit daarbij aan. Met dit projectplan wordt voorzien in een projectplan voor de aanleg van alle onderhoudsduikers in het gehele beheergebied van het waterschap. Dit komt niet alleen het efficiënter werken ten goede, maar ook de uniformiteit van werken. Een ieder in het beheergebied van het waterschap die te maken krijgt met een onderhoudsduiker, kan er van uit gaan dat de afweging, de aanleg en de borging van de betrokken belangen steeds op een vergelijkbare wijze plaatsvindt.

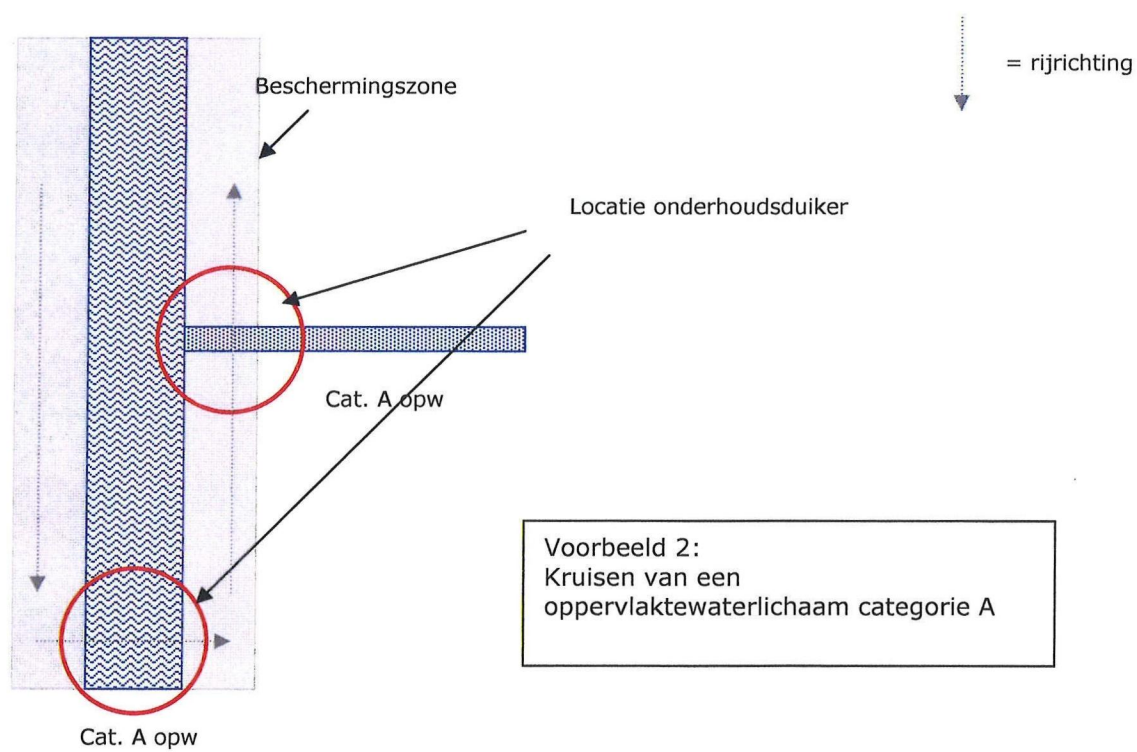
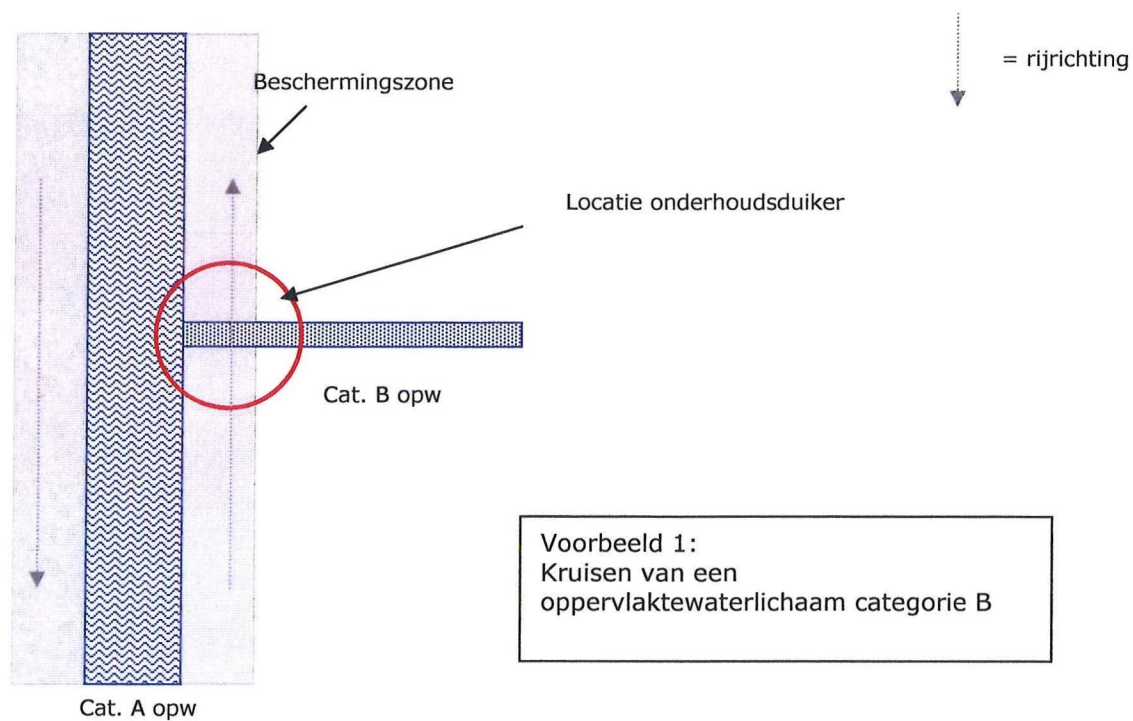
In 2012 heeft het waterschap een algemeen projectplan voor onderhoudsduikers vastgesteld (projectplan onderhoudsduikers d.d. 25 januari 2012, kenmerk 12IT002144). Dat projectplan had een geldigheidsduur van drie jaar en moest derhalve herzien worden. Bij evaluatie van het projectplan is gebleken dat er geen onvolkomenheden zijn die tot een andere werkwijze nopen. Een beleidsarme actualisatie waarbij o.a. naar de nieuwe keur en beleidsregels wordt verwezen die ondertussen van kracht is geworden, is voldoende gebleken.

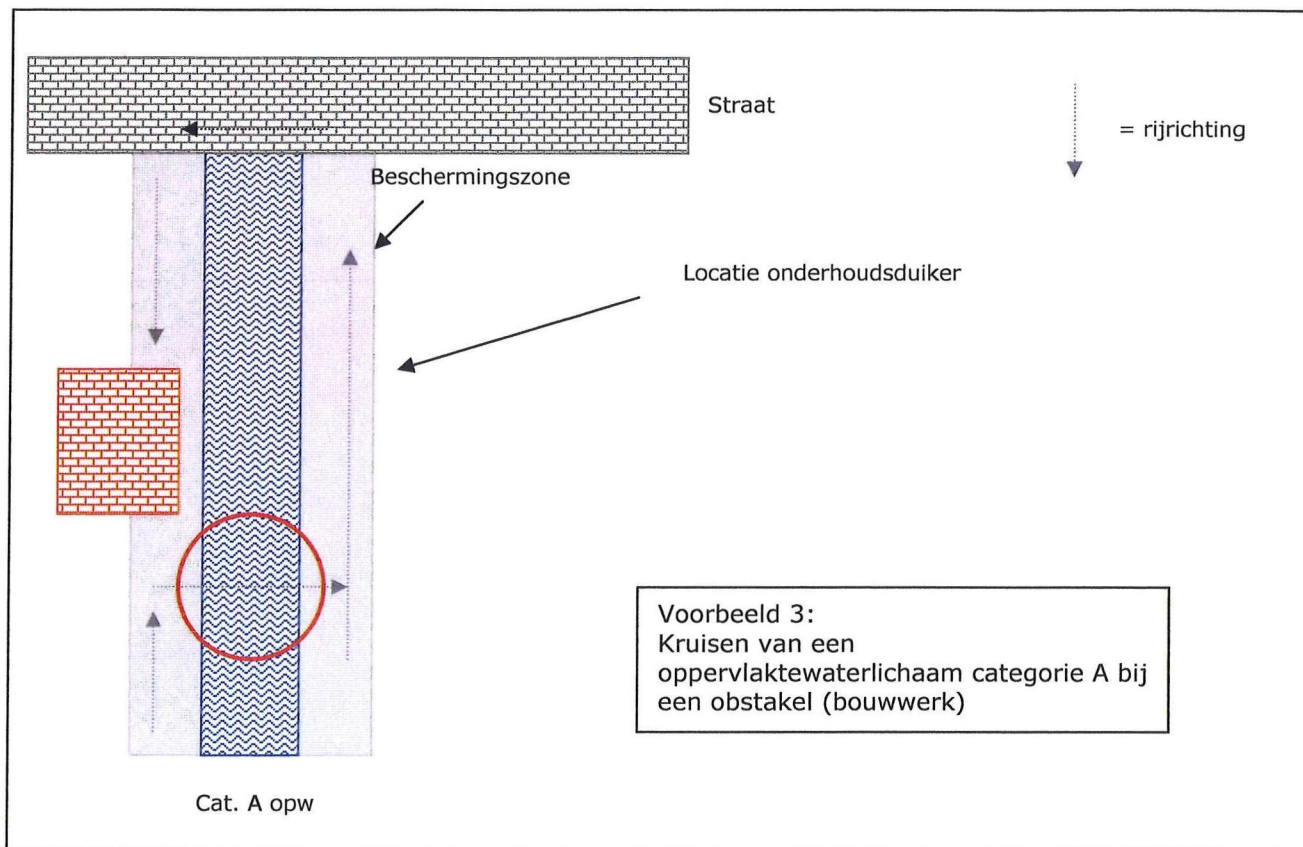
3 Beschrijving van de waterstaatswerken

Toepassing van onderhoudsduikers

Onderhoudsduikers worden in het algemeen aangelegd omdat het nodig is om een oppervlaktewaterlichaam te kruisen om met materieel op een onderhoudsstrook te komen. Het kan ook noodzakelijk zijn om een oppervlaktewaterlichaam te kruisen als er naast het oppervlaktewaterlichaam een vast obstakel aanwezig is, meestal een gebouw of bouwwerk, waardoor het niet mogelijk is verder te rijden met het materieel. In dergelijke gevallen is het niet wenselijk onnodig om te rijden met het materieel, omdat dit hinder geeft voor de perceeleeigenaren/omwonenden en omdat dit niet efficiënt is. Het uitgangspunt van het waterschap is dat het van algemeen belang is het uitvoeren van onderhoud op een zo efficiënt mogelijke wijze te doen en tegen zo laag mogelijke financiële/maatschappelijke kosten.

In de praktijk komen verschillende situaties voor waarbij het wenselijk is om een onderhoudsduiker aan te brengen. De drie meest voorkomende situaties (niet limitatief) zijn hieronder schematisch uitgebeeld.





Technische vereisten

Voor het aanleggen van dammen met duiker gelden de volgende technische vereisten:

- de diameter van een duiker in een categorie A oppervlaktewaterlichaam heeft tenminste een vergelijkbare diameter als de diameter van de eerst naastgelegen bovenstroomse duiker, zoals die is vastgelegd in de legger;
- de diameter van een duiker in een categorie B of C oppervlaktewaterlichaam heeft een vergelijkbare diameter als de diameter van de eerst naastgelegen duiker bovenstrooms, met een minimale diameter van 0,30 meter;
- de binnenonderkant van de duiker ligt op maximaal 0,10 meter beneden de vaste bodem van het oppervlaktewaterlichaam;
- de duiker ligt minimaal 5,00 meter van andere duikers of ondersteunende kunstwerken. Daar waar het efficiënter is (beperken overlast, verkeersveiligheid, veilige arbeidsomstandigheden etc.) om een bestaande duiker te verlengen of te verleggen zodat die ook geschikt kan worden gemaakt voor onderhoudswerkzaamheden, geniet dit de voorkeur boven het aanbrengen een aparte duiker;
- de duiker wordt niet langer gemaakt dan strikt noodzakelijk is voor een goede en veilige toegang naar de beschermingszone, uitgaande van standaard lengtematen voor duikersegmenten;
- de dam is afgewerkt met aarden taluds;
- de uiteinden van de duiker zijn vanaf de bodem van het oppervlaktewaterlichaam tot aan maaiveldhoogte opgezet met stapelzoden onder een helling van 1:1,5 of aangepast aan het bestaande talud van het oppervlaktewaterlichaam;
- voor het leggen van de duiker is eventuele aanwezige plantengroei en/of baggerspecie verwijderd tot 1,00 meter ter weerszijden van de duiker;
- indien een dam met duiker is verwijderd is het profiel van het oppervlaktewaterlichaam hersteld door vloeiend aan te sluiten op het bestaande talud beneden- en bovenstrooms. De nieuwe taluds zijn ingezaaid met een geschikt grasmengsel. Bij zandgronden is eerst een laag teelaarde aangebracht. Eventuele verzakkingen zijn hersteld.

Deze technische vereisten komen overeen met de eisen die voorheen (voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Waterwet in 2009) al toegepast werden via het instrument van de keurontheffing.

4 Wijze van uitvoering

Het aanleggen van onderhoudsduikers geschiedt zo veel mogelijk in goed overleg met de perceeleigenaren die het rechtstreeks betreft. Dit overleg kan bestaan uit een persoonlijk gesprek met de eigenaren om de exacte plaats en ligging van de onderhoudsduiker te bepalen en te bezien in hoeverre de werkzaamheden afgestemd kunnen worden met de wensen van de perceeleigenaren. Op grond van artikel 5.24 van de Waterwet kan het waterschap echter wel een gedoogplicht opleggen voor het aanleggen van een onderhoudsduiker. Conform de vereisten van de Waterwet (artikel 5.21 lid 2) worden perceeleigenaren op wiens perceel een onderhoudsduiker wordt aangelegd, minstens twee weken voor uitvoering hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld. Van deze werkwijze kan conform artikel 5.21 lid 2 van de Waterwet bij spoedeisende gevallen worden afgeweken. Streven blijft echter de aanleg van de onderhoudsduiker in goed overleg te laten plaatsvinden.

5 Afwijkingen in de uitvoering

De technische uitgangspunten die in dit projectplan zijn opgenomen, worden in de praktijk al lange tijd toegepast en blijken in de meeste gevallen direct toepasbaar. Daar waar er zich in de praktijk omstandigheden voordoen die tot enig afwijken van deze uitgangspunten nopen, zal dit plaatsvinden in overleg met de belanghebbende perceeleigenaar of -eigenaren. Daarbij is het uitgangspunt dat er zo min mogelijk wordt afgeweken van de geldende beleidsregels en de uitgangspunten van dit projectplan, en tevens dat afwijken niet strijdig mag zijn met de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet¹. Redenen om af te wijken zijn bijvoorbeeld het voorkomen van inefficiënt onderhoud of onnodige hinder voor perceeleigenaren door te strak hanteren van de technische eisen uit dit projectplan, of bijvoorbeeld rekening houden met inbraak- en vandalismpreventie in de nabijheid van bebouwing.

Een bijzondere vorm van afwijken doet zich voor als er in overleg met een perceeleigenaar voor gekozen wordt om niet een aparte onderhoudsduiker aan te leggen, maar een bestaande perceelsofsluitingsduiker te verleggen of deze te verlengen zodat deze ook geschikt wordt als onderhoudsduiker. Centraal in het beleid van het waterschap is het streven naar zo min mogelijk duikers, zodat dit meestal de voorkeur heeft boven het aanleggen van een aparte onderhoudsduiker. Dit geldt zeker als deze te dicht bij een al bestaande duiker gelegd moet worden. In dergelijke gevallen zal de duiker door het waterschap vervangen of aangepast worden, maar daarna in beginsel in eigendom en onderhoud aan de perceeleigenaar overgedragen worden die de bestaande duiker al in eigendom en onderhoud had.

6 Legger, beheer en onderhoud

De legger legt twee aspecten vast van ondersteunende kunstwerken:

1. de ligging, vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken en ondersteunende kunstwerken (in dit geval onderhoudsduikers);
2. de onderhoudsplichten en onderhoudsplichtigen.

In de legger wordt een onderscheid aangehouden voor duikers in categorie A oppervlaktewaterlichamen en duikers in categorie B of C oppervlaktewaterlichamen. Voor duikers in categorie A oppervlaktewaterlichamen geldt dat de ligging, vorm, afmetingen en constructie per duiker specifiek zijn vermeld in de legger. Voor duikers in categorie B en C geldt dat deze vallen onder vrijstellingsregels van de leggerplicht (op basis van de Verordening Water Noord-Brabant) en niet zijn opgenomen in de legger, behoudens enkele specifieke uitzonderingen zoals duikers die een waterkering kruisen.

Voor wat betreft de onderhoudsplichten geldt eenzelfde onderscheid. Voor duikers in categorie A oppervlaktewaterlichamen geldt dat deze in de legger specifiek worden vermeld. Voor duikers in categorie B en C oppervlaktewaterlichamen geldt dat de onderhoudsplicht via een algemeen voorschrift wordt toegewezen aan de onderhoudsplichtige van het oppervlaktewaterlichaam waartoe deze behoort. Alleen uitzonderingen op de algemene regel worden in de legger vermeld.

¹ Deze zijn: voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Voorts onderscheidt de legger twee soorten onderhoud:

1. het onderhouden van het doorstroomprofiel van de duiker
2. het bouwkundig onderhoud van de duiker zelf

Het onderhoud van het doorstroomprofiel van duikers (schoonhouden van de duiker) wordt in het algemeen zowel bij categorie A als categorie B en C oppervlaktewaterlichamen toegewezen aan de onderhoudsplichtige van de watergang waar deze in ligt. Het bouwkundig onderhoud (in goede staat van onderhoud houden van de duiker zelf) wordt in het algemeen toegewezen aan de eigenaar van de duiker.

Specifiek voor onderhoudsduikers geldt dat deze door het waterschap ten behoeve van het waterschap aangelegd worden. Dit betekent dat het belang van de duiker en daarmee ook het bouwkundig onderhoud bij het waterschap komt te liggen en zo in de legger vastgelegd wordt. Voor het onderhouden van het doorstroomprofiel geldt dat deze onderhoudsplicht conform gangbare praktijk aan de onderhoudsplichtige van het oppervlaktewaterlichaam wordt toegewezen. Bij categorie A oppervlaktewaterlichamen is dat vaak het waterschap zelf of anders een andere overheidsinstantie. Bij categorie B oppervlaktewaterlichamen zijn dat bijna altijd de aanliggende perceeleigenaren.

In beginsel worden onderhoudsduikers die niet meer nodig zijn, verwijderd. Het komt voor dat een onderhoudsduiker in de loop der tijd door de perceeleigenaar ook gebruikt wordt als ontsluiting voor het eigen perceel. Op het moment dat een onderhoudsduiker niet meer nodig is voor het uitvoeren van het onderhoud, en deze voldoet aan de geldende regels voor perceelontsluitingsduikers, dan kan de duiker op verzoek van de perceeleigenaar overgedragen worden. Dit wordt in de legger verankerd door het bouwkundig onderhoud toe te wijzen aan de nieuwe eigenaar.

Veranderingen aan bestaande duikers (zie paragraaf 5) wordt eveneens verwerkt door het aanpassen van de legger. Het afgeven van een nieuwe of gewijzigde vergunning is daarbij niet noodzakelijk, omdat de legger al de ligging, vorm, afmeting en constructie, en de onderhoudsplichtigen vastlegt.

7 Samenwerking met andere overheden

Voor het realiseren van onderhoudsduikers is geen formele samenwerking met andere overheden nodig. Het wettelijke instrumentarium dat het waterschap heeft (Waterwet, keur, legger) zijn afdoende om onderhoudsduikers aan te leggen. Er vindt wel operationele samenwerking plaats (afstemmen van de wijze van uitvoering het onderhoudswerk) of bijvoorbeeld omdat een andere overheid perceeleigenaar is.

8 Wetten, regels en beleid

Op het aanleggen, beheren en onderhouden van onderhoudsduikers is de Waterwet van toepassing met daaronder nadere regelgeving en beleid. Dit kader is hieronder toegelicht.

Waterwet

De Waterwet bevat twee relevante kaders voor dit projectplan.

Ten eerste bevat de Waterwet de grondslag en vereisten voor projectplannen (artikel 5.4 Waterwet). Ten tweede bevat de Waterwet gedoogplichten ten behoeve van het uitvoeren van onderhoud aan waterstaatswerken door de waterbeheerder, zoals oppervlaktewaterlichamen. Artikel 5.23 van de Waterwet bepaalt dat eigenaren van gronden moeten gedogen dat het waterschap onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan een waterstaatswerk (zoals een oppervlaktewaterlichaam) uitvoert. Daarnaast bepaalt artikel 5.24 van de Waterwet dat perceeleigenaren verplicht zijn waterstaatswerken en de daarbij behorende ondersteunende kunstwerken (zoals onderhoudsduikers) te gedogen. Aan het toepassen van deze gedoogplichten zijn wel voorwaarden verbonden. De toepassing van een gedoogplicht kan niet zover gaan dat de perceeleigenaar zelf geen gebruik meer kan maken van zijn eigendom. Dit zal bij onderhoudsduikers in de praktijk niet snel aan de orde komen. Daarnaast geldt dat men op grond van artikel 7.14 van de Waterwet aanspraak kan maken op een schadevergoeding als de toepassing van de gedoogplicht leidt tot onevenredige schade voor de betrokkene.

Verordening Water Noord-Brabant

Op grond van de Waterwet dient de provincie per provinciale verordening nadere regels te stellen voor verschillende onderwerpen uit de Waterwet. In dit verband is alleen relevant dat bepaalde categorieën waterstaatswerken, met name oppervlaktewaterlichamen van een beperkte betekenis, vrijgesteld zijn van de leggerplicht of op een vereenvoudigde wijze in de legger opgenomen moeten worden. In de praktijk betekent dit dat niet alle onderhoudsduikers verplicht in de legger moeten worden opgenomen.

Legger

Op grond van artikel 5.1 van de Waterwet stelt het waterschap leggers vast waarin de vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken worden vastgelegd. Daarnaast legt de legger op grond van artikel 78 Waterschapswet de onderhoudsplichten en onderhoudsplichtigen vast. Dit alles betekent dat de legger bepaalt waar beschermingszones liggen, welke afmetingen die hebben, welke status oppervlaktewaterlichamen hebben en aan welke afmetingen voldaan moet worden, welke ondersteunende kunstwerken erbij horen (ook weer inclusief maatvoering) en ten slotte ook wie onderhoudsplichtige is.

Keur waterschap Brabantse Delta 2015

In de keur staan geboden en verboden ter bescherming van waterstaatswerken. Een van de regels betreft het vrijhouden van obstakels, van de beschermingszone langs oppervlaktewateren die in de legger is aangewezen. Daarnaast kent de keur een verbod op het aanbrengen of veranderen van ondersteunende kunstwerken, zoals onderhoudsduikers, zonder watervergunning.

Het waterschap heeft echter voor de aanleg van bijvoorbeeld onderhoudsduikers geen watervergunning nodig omdat het waterschap op grond van de Waterwet hiervoor een projectplan moet vaststellen. Wel is het zo dat het waterschap zich moet houden aan de uitgangspunten van de keur.

Algemene regels waterschap Brabantse Delta

Naast de keur zijn er diverse algemene regels voor diverse specifiek benoemde activiteiten. Activiteiten die onder een algemene regel vallen, behoeven geen watervergunning, mits men zich houdt aan de voorwaarden die in de algemene regel zijn opgenomen. Algemene regel 10 bevat voorschriften voor dammen met duiker. Dit kunnen ook onderhoudsduikers zijn.

Net als de keurregels zijn ook de algemene regels niet van toepassing op activiteiten van het waterschap, omdat het waterschap een projectplan moet vaststellen. De uitgangspunten en criteria uit de algemene regels zijn echter wel in dit projectplan toegepast, voor zover deze toepasselijk zijn.

Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

Deze beleidsregels bevatten allerhande beleidsuitgangspunten voor de vergunningverlening. De beleidsregels bevatten onder andere toetsingscriteria en technische uitgangspunten voor het aanleggen of aanpassen van duikers die via een watervergunning verleend worden. Deze uitgangspunten en criteria zijn in ook dit projectplan toegepast.

Beleidsregel Waterlopen op orde 2011

De beleidsregel Waterlopen op orde geeft beleid voor het rangschikken van oppervlaktewaterlichamen, het aanwijzen van beschermingszones en van onderhoudsplichten en bevat daarnaast ook beleid voor de overname van het onderhoud door het waterschap van andere overheden. De beleidsregel bevat de basisuitgangspunten voor het opstellen van de legger, waaronder beleid met betrekking tot het aanwijzen van onderhoudsplichtigen van duikers. Kort samengevat is dat beleid: het onderhoud van een onderhoudsduiker die door of namens het waterschap wordt aangelegd, berust bij het waterschap. Dit beleid is uitgangspunt in dit projectplan.

Beleidsregel Toepassing Waterwet en Keur (hoofdstuk 7)

Beleidsregel die aan de Waterwet gekoppeld is en aangeeft hoe de bevoegdheden voor de ontvangstplicht van maaisel en specie, die rechtstreeks uit de Waterwet volgen, worden toegepast. De overige hoofdstukken zijn per 1 maart 2015 ingetrokken. Dit beleid raakt zijdelings dit project aangezien dit betrekking heeft op het onderhoud door het waterschap.

Waterbeheerplan 2016-2021

In het waterbeheerplan van het waterschap wordt slechts op hoofdlijnen in gegaan op onderhoud van oppervlaktewaterlichamen in relatie tot de waterdoelen die nagestreefd worden zoals 'droge voeten' en 'voldoende water'. Leidende gedachten in het waterbeheerplan zijn dat er meer aandacht moet zijn voor onderhoud, dat het waterschapswerk verantwoord en duurzaam moet zijn, en dat burgers nadrukkelijker betrokken worden bij het waterschapswerk.

Algemeen Onderhoudsplan Waterlopen en Waterkeringen (AOWW)

In het waterbeheerplan wordt verschillende malen verwezen naar het Algemeen Onderhoudsplan Waterlopen en Waterkeringen (AOWW). In het AOWW is uitgewerkt hoe het waterschap onderhoud uitvoert aan waterlopen en waterkeringen, en hoe daarbij bijvoorbeeld rekening gehouden wordt met bepalingen uit de Flora- en Faunawet. Dit is gedaan door verschillende onderhoudspakketten te formuleren. In het AOWW staan geen specifieke uitgangspunten voor onderhoudsduikers uitgewerkt.

9 Overige uitvoeringsaspecten

Nadere onderzoeken

Er zijn in dit geval geen nadere onderzoeken nodig ten behoeve van het vaststellen van het project naar bijvoorbeeld hydrologische of flora en fauna-aspecten. Deze zijn al geborgd via de algemene regels en beleid die in dit projectplan zijn opgenomen, in het beleid en de richtlijnen voor onderhoudswerkzaamheden en de goedgekeurde Gedragscode Flora- en Faunawet die het waterschap hanteert.

Planologische aspecten

Ondersteunende kunstwerken zoals duikers vallen binnen de reguliere bestemmingen zoals 'Water', 'Groen' of 'Agrarisch gebruik' die van toepassing zijn op de categorie A oppervlaktewaterlichamen. Voor het uitvoeren van dit projectplan is dan ook geen aanpassing van bestemmingsplannen noodzakelijk. Bestemmingsplannen kennen vaak ook aanlegvergunningen. Het is zeer ongebruikelijk dat er een aanlegvergunning nodig is voor het aanleggen van een duiker in een oppervlaktewaterlichaam. Er zijn vaak alleen waterhuishoudkundige belangen gemoeid met de aanleg van duikers. Deze belangen worden al afdoende via de waterstaatswetgeving gewaarborgd. Met het oog op het voorkomen van dubbele regelgeving, wordt dan afgezien van een aanlegvergunning via het planologische spoor tenzij er in bijzondere gevallen andere planologische belangen dan waterstaatskundige belangen het noodzakelijk maken toch een aanvullend vergunningstelsel te hanteren.

Grondverwerving

Grondverwerving is niet nodig voor de realisatie van dit projectplan of voor het functioneren van de onderhoudsduiker na aanleg. Het waterschap streeft ernaar toestemming van de grondeigenaar te verkrijgen voor de aanleg van de onderhoudsduiker. Aankoop, vestigen recht van opstal e.d. is dus niet nodig. Als het verkrijgen van toestemming niet lukt, kan de gedoogplicht uit artikel 5.24 van de Waterwet toegepast worden. Ongeacht of de ondergrond van het oppervlaktewaterlichaam in eigendom is van het waterschap, kan het waterschap onder toepassing van de gedoogplichten uit de Waterwet onderhoudsduikers aanleggen en na gebruik ook weer verwijderen.

10 Onderzoek, mitigatie en compensatie van nadelige gevolgen

Onderhoudsduikers liggen steeds bij beschermingszones op logische en bereikbare plaatsen. Onderhoudsduikers liggen dan ook zelden in de weg en bij de aanleg wordt bovendien zo veel mogelijk met betrokkenen afgestemd. Ten slotte worden de onderhoudsduikers niet alleen door het waterschap aangelegd, maar ook onderhouden, vervangen indien nodig en als de duiker overbodig wordt ook weer verwijderd. Er zal zich dan ook in het algemeen geen onevenredige schade voordoen voor de belanghebbenden op basis van dit projectplan. De aanwezigheid van de beschermingszone kan wellicht schade met zich meebrengen, maar de beschermingszone wordt niet op basis van dit projectplan aangewezen. Mocht er toch sprake van onevenredige schade zijn, dan kan deze mogelijk voor vergoeding in aanmerking komen op grond van artikel 7.14 van de Waterwet.

11 Rechtsbescherming

Het gebied waar dit projectplan betrekking op heeft is omvangrijk en daardoor ook het aantal mogelijke belanghebbenden. Dit betekent dat afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast wordt. Het is echter wel wenselijk om de werkingssfeer van het projectplan enigszins te beperken om zo de belangen van belanghebbenden zo goed mogelijk te borgen. Het vorige projectplan had een maximale geldigheid van 3 jaar, ingaande op 26 januari 2012. Op het moment dat dit projectplan wordt vastgesteld, is de Omgevingswet in aantocht. In deze wet zal de Waterwet opgaan en daarmee ook het instrument 'projectplan'. Aangezien de Omgevingswet naar verwachting medio 2018 in werking zal treden, wordt de duur van dit projectplan bepaald op uiterlijk 31 december 2018.

Mocht er zich voor die tijd een fundamentele beleids- of wetswijziging voordoen die het noodzakelijk maakt het projectplan eerder te heroverwegen, dan zal herziening uiteraard eerder plaatsvinden.

Op het moment dat dit projectplan wordt vastgesteld is het vorige projectplan reeds verlopen. Het nieuwe projectplan wordt daarom met terugwerkende kracht tot 26 januari 2015 vastgesteld. Vaststelling van een besluit met terugwerkende kracht kan alleen als burgers niet worden benadeeld. Daarvan is in dit geval geen sprake omdat onderhoudsduikers altijd in overleg met belanghebbenden worden aangelegd en bij het toepassen van een gedoogplicht altijd een aparte procedure doorlopen wordt.

Naast dit projectplan geldt dat als het om een onderhoudsduiker in een categorie A oppervlaktewaterlichaam gaat, tevens de legger aangepast moet worden. Op de herziening van de legger is eveneens afdeling 3.4 van toepassing.

Het toepassen van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht houdt concreet in dat het bestuur het projectplan eerst als ontwerpbesluit vaststelt. Vervolgens wordt het ontwerp projectplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd en kunnen er gedurende die periode zienswijzen ingebracht worden. De zienswijzen worden door het bestuur van het waterschap meegenomen bij het definitief vaststellen van het projectplan. Daarbij kan het definitieve besluit naar aanleiding van zienswijzen in meer of mindere mate nog aangepast worden. Nadat het projectplan is vastgesteld door het waterschap is beroep mogelijk bij de rechtbank en daarna hoger beroep bij de Raad van State.

Wanneer de aanleg van een onderhoudsduiker plaatsvindt met toepassing van artikel 5.24 van de Waterwet kan tegen de betreffende gedoogbeschikking bezwaar worden gemaakt en vervolgens beroep worden aangetekend.

Crisis- en herstelwet van toepassing

Op dit projectplan is - net als op alle projectplannen - afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dat betekent dat er minder en snellere beroepsprocedures van kracht zijn. Vooral van belang is:

- dat decentrale overheden niet tegen dit besluit in beroep kunnen gaan bij de bestuursrechter, tenzij dit besluit tot hen is gericht;
- dat er geen mogelijkheid meer is tot pro-forma beroep. Het beroepsschrift moet binnen de beroepstermijn volledig worden ingediend en alle beroepsgronden bevatten.

Mandaat tot vaststelling van dit projectplan

Het algemeen bestuur heeft het 'Delegatiebesluit waterschap Brabantse Delta 2010' de bevoegdheid tot het vaststellen het vaststellen of wijzigen van projectplannen ingevolge artikel 5.4. van de Waterwet voor de aanleg of wijziging van een schouwpadduiker of dam met duiker, gedelegeerd aan het dagelijks bestuur (artikel 2).

Het dagelijks bestuur heeft vervolgens de bevoegdheid voor bepaalde projectplannen (waaronder deze) via het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' gemandateerd aan de secretaris-directeur van het waterschap. Vervolgens is deze bevoegdheid middels het 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta' ondergemandateerd naar het Hoofd afdeling vergunningen.

Vaststellingsprocedure

Het ontwerp van dit projectplan is vastgesteld op 29 december 2015. Dit ontwerp heeft van 31 december 2015 tot en met 10 februari 2016 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn er geen zienswijzen ingediend. Hierdoor is het definitieve projectplan niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp projectplan. Dit definitief projectplan treedt in werking op 18 februari 2016.

Breda, 17 februari 2016

Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

ir. A.H.J. Bouten

