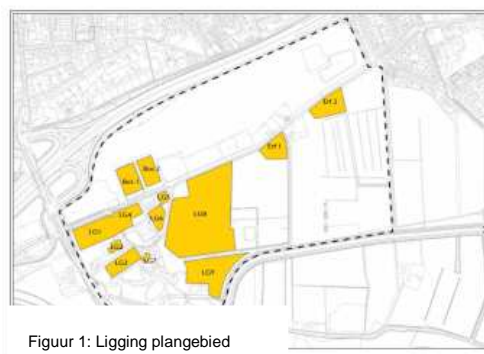


Ontwerpbesikking Hogere grenswaarde Coudewater, gemeente 's-Hertogenbosch

Inleiding

Op het landgoed Coudewater worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt door het opstellen van een bestemmingsplan.

Het gebied: een tweetal erven (erf 1 en erf 2) en een aantal ontwikkelingsvelden (LG en Bos) ligt in de geluidzone van de wegen A59, de Peter de Gorterstraat, de Berlicumseweg en de Wamberg.

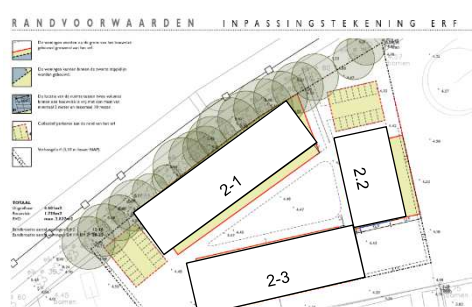


Figuur 1: Ligging plangebied

Deze besikking heeft enkel betrekking op de Erven en niet op de ontwikkelingsvelden. De erven liggen enkel in de geluidzone van de A59. Verder is er geen relevante invloed van spoorwegen, industrielawaai of geluid van overige wegen die vallen binnen het kader. De locatie waar de hogere grenswaarden geluid voor wordt afgegeven, is kadastraal bekend als: Rosmalen, sectie D, nummers 2612.



Figuur 2.1: Inpassingstekening (gebouw 1-1 t/m 1-4)



Figuur 2.2: Inpassingstekening 2 (gebouw 2-1 t/m 2.4)

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het gemeentelijke hogere waarde beleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting voor wegverkeerslawaai. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeurs-grenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurs-grenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB en de hoogst toelaatbare geluidbelasting binnen de bebouwde kom bedraagt 63 dB en buiten de bebouwde kom 53 dB. In augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere waarde voor geluid. Voor wat betreft wegverkeer vallen woonerven en 30 km/uur wegen buiten het beoordelingskader van de wet. In de beoordeling van goede ruimtelijke ordening worden 30 km/uur wegen wel meegenomen bij de cumulatie van geluid omdat een 'goed woon- en leefklimaat' een criterium is in deze beoordeling. Hierbij wordt verder gekeken dan het wettelijk kader van de Wet geluidhinder.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk VI) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 3; wegen) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde voor wegverkeerslawaaï. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen op erf 1 en erf 2

Resultaten

De geluidbelastingen zijn onderzocht door ingenieursbedrijf Aveco de Bondt. De resultaten hiervan staan beschreven in het akoestisch onderzoek van 25 september 2018 met referentie PvdH/115/17.2560. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde door de A59 wordt overschreden. De overschrijdingen liggen tussen de 48 en 53 dB waarmee de maximaal te ontheffen waarde van 53 dB niet wordt overschreden.

Akoestisch onderzoek vs bestemmingsplan

In het akoestisch rapport van 25 september 2018 worden de geluidbelastingen niet berekend aan de hand van een uitgewerkt plan waarin de situering van de woningen uitgewerkt is, maar worden twee algemene blokken aangewezen voor totaal circa 20 tot 25 grondgebonden woningen (zie figuur 2.1 en 2.2). In de hogere waarde beschikking kan niet anders dan hogere waarden verlenen voor de algemene blokken. Er is hierin geen garantie gegeven dat het plan daadwerkelijk uitgewerkt zal worden zoals aangehouden in het akoestisch rapport. Het afgeven van hogere waarde op woningniveau is daarom niet mogelijk.

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is de Nota hogere grenswaarden geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010, van toepassing. Het gebied is aan te merken als gebiedstype 'dorps landelijk'. Elk gebiedstype kent in het geluidbeleid een ambitiewaarde en een bovengrens. Deze zijn voor wegverkeer als volgt:

	ambitie	bovengrens
Dorps landelijk	rustig: 38-43 dB	Redelijk rustig:43-48 dB

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Met de invulling van deze voorwaarden wordt een acceptabel woon- en leefklimaat verzekerd.

De hoogste geluidbelastingen bedragen op de randen van de bebouwing 53 dB (na aftrek conform artikel 110g Wgh) en worden veroorzaakt door de A59. Dergelijke geluidbelastingen vallen in de geluidklasse 'onrustig (48-53 dB). Onder voorwaarden is het dan ook mogelijk om de hogere grenswaarden voor geluid te verlenen.

Deze voorwaarden, voorkomend uit het gemeentelijke geluidbeleid, zijn als volgt:

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde in de geluidklassen 'onrustig':

1. indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot;
2. indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
3. indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
4. het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;

5. in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
6. de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten;
7. bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor de bouw van de woning, dan wel aanpassingen aan de gevel die van invloed kunnen zijn op de gevelwering, dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting.

Ad1: Door het vergroten van de afstand van de bron tot de ontvanger wordt de overdracht van geluid beperkt. Het vergroten van de afstand van de nieuw te bouwen woningen op erf 1 en erf 2 is niet mogelijk bij de gewenste opzet (de erven worden ingericht als 'boerenerf') van het plan.

Ad2: Mogelijke bronmaatregelen om de geluidbelasting op de erven te beperken zijn het beperken van verkeersintensiteit, het verlagen van de rijsnelheid of het aanbrengen van geluidreducerend asfalt.

Het beperken van de verkeersintensiteit en het verlagen van de rijsnelheid op de A59 is niet aan de orde vanwege het doorgaand karakter van de wegen.

Uit de gegevens van de rijksweg A59 blijkt dat waar mogelijk al is voorzien in geluidreducerend asfalt. Het aanvullend toepassen van geluidreducerend asfalt op de rijksweg is geen reële optie.

Ad3: Door het toepassen van een geluidsscherm of- wal, wordt de overdracht van geluid beperkt. Geconstateerd is dat, gelet op het aantal woningen (ten hoogste 25 stuks), de kosten van een geluidsscherm bij de A59 niet in verhouding staan tot de benodigde geluidreductie.

Ad4: Van achterliggende geluidgevoelige bestemmingen is geen sprake.

Ad5: Bij een aantal woningen voldoet het geluidsniveau ter plaatse van de buitenruimte niet aan de ambitiewaarde van 43 dB, maar wel aan de bovengrens van 48 dB. Gelet op de vormgeving van het plan ('boerenerf') met een gezamenlijk buitenruimte te midden van de gebouwen, voldoet het plan in voldoende mate aan dit criterium.

Ad6: Volgens het bijbehorende akoestisch onderzoek kunnen niet alle woningen voldoen aan een geluidluwe gevel zoals bedoeld in het gemeentelijke beleid. Bij de verdere uitwerking van het plan, dienen alle woningen wel voorzien te zijn van een geluidluwe gevel**.

Ad7: Dit criterium geldt als voorwaarde voor de aanvraag van een bouwvergunning.

Voor de erven is geen sprake van cumulatie. De erven zijn enkel gelegen binnen de zone van de A59. De hoogste geluidbelasting exclusief artikel 110g Wgh bedraagt ten hoogste 55 dB. Om te kunnen voldoen aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit, dient de gevelwering minimaal 22 dB te bedragen. Dit dient getoetst te worden bij de omgevingsvergunning voor het bouwen van de woningen en wanneer hier aan voldaan wordt, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geluid.

Maatregelen

Voordat een hogere grenswaarde verleend kan worden, dient onderzocht te worden of de geluidbelastingen verlaagd kunnen worden door het treffen van maatregelen. Hiervoor gaat de eerste voorkeur uit naar bronmaatregelen en daarna naar maatregelen in de overdracht en als laatste naar maatregelen bij de ontvanger. In het akoestisch rapport behorende bij het huidige plan is naar maatregelen gekeken waarbij ook de voorwaarden uit het gemeentelijke hogere waarde beleid zijn meegenomen. Het bestemmingsplan wordt echter grover van aard waardoor de invulling van het plangebied kan afwijken van het akoestisch rapport. Ook de bijbehorende geluidbelastingen zullen in dat geval afwijken wat van invloed is op de afweging voor het toepassen van geluidreducerende maatregelen. Het is daardoor in dit stadium niet mogelijk om te bepalen welke maatregelen

redelijkerwijs geëist kunnen worden, dan wel kunnen zorgen dat de uitwerking van het plan aan de eisen uit de wet geluidhinder en het gemeentelijke geluidbeleid voldoet. Er zal daarom in de verdere uitwerking van het plan voor gezorgd moeten worden dat aan deze eisen wordt voldaan. Met welke maatregelen dit kan/zal gebeuren kan ook pas in een later stadium bepaald worden.

Om te garanderen dat aan de eisen wordt voldaan, worden deze als voorwaarde verbonden aan deze hogere waarde beschikking. Deze voorwaarden zullen tevens aan de eisen uit het bestemmingsplan worden gekoppeld. Vervolgens zal in het stadium van het verlenen van de omgevingsvergunning, aangetoond moeten worden dat het uitgewerkte plan op woningniveau voldoet aan deze eisen.

Cumulatie

Om een goed woon- en leefklimaat te creëren moet voor wat betreft het aspect geluid ook cumulatie worden beschouwd. De beide erven zijn enkel gelegen in de zone van de Rijksweg A59. Er is geen sprake van cumulatie.

Conclusie

Op het landgoed Coudewater, wordt de bouw van 20 tot 25 grondgebonden woningen gepland. Voor deze woningen ligt de geluidsbelasting t.g.v. de Rijksweg A59 met 2-5 dB boven de voorkeursgrenswaarde.

In deze fase is nog niet bekend hoe de daadwerkelijke uitwerking van het plan er uit zal gaan zien. Daarom wordt per blok de hoogst berekende geluidbelastingen afgegeven als hogere grenswaarde geluid en worden aanvullende eisen uit de Wet geluidhinder en het gemeentelijke geluidbeleid als aanvullende eisen opgenomen. Met daarbij tevens de verplichting om aan te tonen hoe hier aan voldaan zal worden, alvorens de omgevingsvergunning voor de bouw van de woningen verleend kan worden. Hiertoe worden de voorwaarden uit deze hogere grenswaarde beschikking gekoppeld aan de eisen uit het bestemmingsplan.

Wanneer in de uitwerking aan deze eisen voldaan wordt, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. Daarom kunnen de hogere grenswaarden geluid voor het plan op het landgoed Coudewater onder voorwaarden worden verleend.

ONTWERP-BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor het plan (erf 1 en erf 2) gelegen op landgoed Coudewater te Rosmalen de hogere grenswaarde veroorzaakt door wegverkeer als volgt vast te stellen:

erf 1	1,5m	4,5m	7,5m
Gebouw 1-1	51*	52*	-
Gebouw 1-2	50*	51*	52*
Gebouw 1-3	50*	51	-
Gebouw 1-4	-	50*	53*
erf 2			
Gebouw 2-1	51*	52*	53*
Gebouw 2-2	-	50*	51*
Gebouw 2-3	51*	52*	-

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- de omgevingsvergunning voor de bouw van de grondgebonden woningen wordt niet eerder verleend dan met een akoestisch onderzoek is aangetoond dat aan de volgende criteria wordt voldaan:

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde in de geluidklassen 'onrustig':

1. indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot;
2. indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
3. indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
4. het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
5. in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
6. de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten; Het gaat om een gevel op dezelfde hoogte als waar de gevelbelasting boven de voorkeusgrenswaarde komt.
7. bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor de bouw van de woning, dan wel aanpassingen aan de gevel die van invloed kunnen zijn op de gevelwering, dient een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit.
De geluidreducerende maatregelen dienen te worden afgewogen in de voorkeursvolgorde bron, overdracht, ontvanger.

* waarde na aftrek op basis van artikel 110g uit de Wet geluidhinder

** de definitie van geluidsluwe gevel zoals opgenomen in de Nota hogere grenswaarde geluid voor gemeente 's-Hertogenbosch van augustus 2010

's-Hertogenbosch, 10 december 2018

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlagen:

- akoestisch onderzoek door ingenieursbedrijf Aveco de Bondt "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï landgoed Coudewater te Rosmalen" van 25 september 2018 met kenmerk PvdH/115/17.2560