



D181073227



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Friesland Campina Nederland B.V.
Datum besluit : 7 december 2018
Onderwerp : De aanleg van een los- en opslagvoorziening van bulkchemie
natronloog en salpeterzuur
Gemeente / locatie : Kanaalstraat 4-6 in Lochem
OLO-nummer : 3797443
Zaaknummer : W.Z18.106902.01
Activiteiten : bouwen en milieuneutraal veranderen

Besluit

Onderwerp

Op 23 juli 2018 is van Friesland Campina Nederland B.V. (handelsnaam: Friesland Campina Butter & Milkpowder Lochem) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor De aanleg van een los- en opslagvoorziening van bulkchemie natronloog en salpeterzuur op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 3797443 en zaaknummer W.Z18.106902.01.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. van de Wabo, om:

- de vergunning bouwen van een bouwwerk, te verlenen;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 2.

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. juncto artikel 3.10 derde lid van de Wabo, om:

- de vergunning voor het veranderen van de inrichting vanwege het wijzigen van de opslagvoorzieningen voor natronloog en salpeterzuur, te verlenen;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in hoofdstuk 3;
- dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit maken van deze vergunning
 - aanvraagformulier d.d. 23 juli 2018 met OLO-nummer 3797443;
 - 'Toelichting Aanvraag Los,- en Opslagvoorziening Bulkchemie Salpeterzuur en Natronloog', versie 1.1, Richard Engels d.d. 23 juli 2018.

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze verleende omgevingsvergunning.

Nijmegen, 7 december 2018,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

1. de naam en het adres van de indiener;
2. de dagtekening;
3. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
4. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 026 - 359 20 00).

Inwerkingtreding

In hoofdstuk 6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt de datum van inwerkingtreding van omgevingsvergunningen geregeld. De datum waarop een omgevingsvergunning in werking treedt, en er dus een begin kan worden gemaakt met de realisatie van een project, kan van geval tot geval verschillen.

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na haar bekendmaking (art. 6.1 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Inhoudsopgave

1. Voorschriften bouw	- 5 -
2. Voorschriften milieu	- 9 -
3. Procedurele overwegingen.....	- 10 -
4. Inhoudelijke overwegingen bouwen en slopen	- 12 -
5. Inhoudelijke overwegingen milieu.....	- 14 -

1. Voorschriften bouw

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- funderingsadvies;
- detailberekeningen;
- palenplan;
- werktekeningen van de kelder, fundering, vloeren en opbouw.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Brandveiligheid

In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen: Het pompgebouw dient 60 minuten brandwerend te worden uitgevoerd. Dit geldt zowel voor alle zijden als voor het dak, omdat het pompgebouw tegen het bestaande gebouw aanstaat en gedeeltelijk onder het bestaande gebouw aanstaat.

Kwaliteitsverklaringen/ Productinformatie

A. Minimaal 3 weken voor aanvang van de bouwwerkzaamheden moet de productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen ter goedkeuring worden ingediend.

Veiligheid openbare weg

1. In het kader van de veiligheid van de openbare weg dient de huidige zebra t.h.v. de uitweg te worden verwijderd en te worden verlegd buiten de manoeuvreer ruimte. Tevens dient de belijning van de looproutes op het terrein hierop te worden aangepast.
2. Het achteruit rijden wegrijden van de losplaats dient uitsluitend te gebeuren onder begeleiding van een medewerker van Friesland Campina. Deze begeleiding dient te worden opgenomen in losinstructie bijbehorende bij deze losplaatst. Deze losinstructie dient ten alle tijden bij de losplaatst aanwezig te zijn en direct te kunnen worden overlegd.

Bouwveiligheidsplan

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u een bouwveiligheidsplan indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Het plan moet de volgende onderdelen bevatten:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 - 1° de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 - 2° de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 - 3° de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 - 4° de aan- en afvoerwegen;
 - 5° de laad-, los- en hijszones;
 - 6° de plaats van bouwketen;
 - 7° de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 - 8° de plaats van machines, werktuigen en ander hulpmaterieel en opslag van materialen;
 - 9° de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligings-middelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 - 1° de hoofdzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodemp;
 - 2° de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 - 3° de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

1. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
2. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

1. vergunning voor het bouwen;
2. bouwveiligheidsplan;
3. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
4. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscheiding en de bouwputbodem;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8: Aansturingsartikel afvalscheiding

Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.

Artikel 8.9: Scheiden bouw- en sloopafval

Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven over de te scheiden categorieën bouw- en sloopafval en de opslag en afvoer daarvan op en van het terrein bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden.

Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de gemeente heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrecht (het recht dat geldt tussen burgers onderling).

In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

2. Voorschriften milieu

- 6.5.1a. De opslagtank voor salpeterzuur moet zijn voorzien van een gecertificeerde overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 60% worden gevuld, waardoor de tank nooit meer dan 25 m³ salpeterzuur bevat.
- 6.5.2a. De opslagtanks voor salpeterzuur en natronloog moeten voldoen aan hoofdstuk 2, 3, 5 en 6 van de PGS 31:2018 VERSIE (1.1) (10-2018).

3. Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Op 23 juli 2018 is van Friesland Campina Nederland B.V. (handelsnaam: Friesland Campina Butter & Milkpowder Lochem, verder FrieslandCampina Lochem) een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor de sloop van een gebouw, de plaatsing van een bouwwerk en het veranderen van een los,- en opslagvoorziening voor salpeterzuur en natronloog op de locatie Kanaalstraat 4-6 te Lochem.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO-nummer 3595121 en zaaknummer W.Z18.106902.01.

Projectomschrijving

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten. Natronloog en salpeterzuur worden gebruikt als reinigingsmiddel voor procesinstallaties.

In de vigerende omgevingsvergunning is de opslag vergund van natronloog en salpeterzuur in opslagtanks van elk 60m³. In 2017 is na vaststelling van een lekkage en bodemverontreiniging de oude opslagvoorziening bulkchemie gesloopt. Daarna is een tijdelijke installatie gebouwd onder een tijdelijke vergunning met een capaciteit van 24m³ natronloog en 24m³ salpeterzuur.

In dit project wordt vergunning gevraagd voor het opslaan van 80 m³ natronloog en 40 m³ salpeterzuur in nieuwe tanks. Deze activiteit is milieuneutraal ten opzichte van de vigerende vergunning waarin lossing, opslag en gebruik van natronloog en salpeterzuur al is vergund.

De voorgenomen verandering behelst de plaatsing (het bouwen) van:

- a) Één 80m³ opslagtank voor natronloog
- b) Één 40m³ opslagtank voor salpeterzuur, hardwarematig begrensd op 25m³
- c) Een bordes en trappenhuis voor inspectie en onderhoud aan de tanks
- d) Een gebouw met daarin pompen en appendages
- e) Een opstelplaats voor een tankauto voorzien van een lekbak
- f) Een talud voor een tweede toegang tot de los,- en opslagvoorziening
- g) Vulkasten voor loog en zuur.

Om de nieuwe los,- en opslaglocatie mogelijk te maken is het noodzakelijk een opslaggebouw te slopen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk zoals bedoeld onder artikel 2.1, eerste lid onder a;
- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, zoals bedoeld onder artikel 2.1, eerste lid onder e en artikel 3.10 derde lid van de Wabo (milieuneutrale verandering);

Gegevens aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen zoals genoemd in bijlage 1 de dossierlijst.

Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Vergunning	Kenmerk	datum
Revisievergunning milieu	OLOnr.1323075	22 december 2014
Wvo-vergunning	Waterschap Rijn en IJssel	15 januari 2004
Waterwetvergunning	Waterschap Rijn en IJssel WRIJVERG-2-	8 juni 2010 en 6 maart 2014
Grondwaterwet-vergunning	Provincie Gelderland WB86.12386_WB42-	2 april 1987
Wvo-vergunning	Rijkswaterstaat	7 januari 1977 (ambsthalve gewijzigd op 1 oktober 2007)
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	OLO-nr. 158385 2016W0020	19 april 2016
Omgevingsvergunning (wijziging voorschriften)	2016W0117	19 december 2016
Omgevingsvergunning (milieu/bouwen)	2016W0206	31 januari 2017

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (de inrichting is aangewezen in bijlage 1, categorie 6.4b en 6.4c van richtlijn 2010/75/EU).

Procedure

Op de aanvraag voor een omgevingsvergunning is de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast.

Op 11 oktober 2018 hebben wij besloten de proceduretermijn eenmalig te verlengen met maximaal zes weken.

Volledigheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 8 augustus 2018 hebben verzocht om aanvullende gegevens. Op 28 september 2018 hebben wij deze ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

4. Inhoudelijke overwegingen bouwen

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de "Bouwverordening voor de gemeente Lochem" (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Goorseweg e.o."

Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 1 november 2018 door de welstandscommissie beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van beeldkwaliteitsplan/welstandsgebied Goorseweg e.o.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen redenen zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen redenen om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

5. Inhoudelijke overwegingen milieu

Inleiding

FrieslandCampina Lochem produceert boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten. Natronloog en salpeterzuur worden gebruikt als reinigingsmiddel voor procesinstallaties.

In de vigerende omgevingsvergunning is de opslag vergund van natronloog en salpeterzuur in opslagtanks van elk 60m³. In 2017 is na vaststelling van een lekkage en bodemverontreiniging de oude opslagvoorziening bulkchemie gesloopt. Daarna is een tijdelijke installatie gebouwd onder een tijdelijke vergunning met een capaciteit van 24 m³ natronloog en 24 m³ salpeterzuur.

In dit project wordt vergunning gevraagd voor het opslaan van 80 m³ natronloog en 25 m³ salpeterzuur in nieuwe tanks. Deze activiteit is milieuneutraal ten opzichte van de vigerende vergunning waarin lossing, opslag en gebruik van natronloog en salpeterzuur al is vergund.

BRZO

Vooruitlopend op een voorgestelde wijziging in classificering van salpeterzuur is de gevarenclassificatie van salpeterzuur aangepast van H314A (corrosief en irriterend voor huid) naar H331 (acuut toxisch cat. 3). Door deze classificatie telt de voorraad salpeterzuur mee voor de drempelwaarden onder de SEVESO III richtlijn (2012/18/EU). Met de opslag van de oorspronkelijke hoeveelheid salpeterzuur zou FrieslandCampina Lochem onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (BRZO) vallen. FrieslandCampina Lochem kiest voor een beperking van de maximale opslag salpeterzuur, maar wil op de lange termijn de optie voor een groter opslagvolume open houden. Uitgangspunt is dat de toekomstige uitbreiding niet leidt tot aanvullende veiligheidsrisico's en dat opslagbeperking niet leidt tot een installatie die complexer is dan strikt noodzakelijk.

De voorgestelde installatie kan op de volgende manier aan bovenstaande uitgangspunten voldoen:

- 1) De installatie wordt voorzien van een salpeterzuurtank met een bruto inhoud van 40 m³.
- 2) PGS 31 en BRL-K903/08 vereisen dat een chemicaliëntank is uitgerust met overvulbeveiliging. Doel van deze overvulbeveiliging is dat bij maximaal 95% vulling van de tank de toevoer wordt afgesloten en de tank niet kan overlopen. Deze overvulbeveiliging moet gecertificeerd zijn en autonoom werken.
- 3) De installatie wordt voorzien van een autonome overvulbeveiliging op 60% (25m³) van het volume van de tank.

De maximale opslagcapaciteit van salpeterzuur wordt beperkt tot 25 m³. De installatie waar vergunning voor wordt aangevraagd, valt niet onder de werking van het BRZO.

Toetsingskader milieuneutrale verandering

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Ad 1) Toetsing milieuneutrale of milieuvriendelijke verandering

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet, hetgeen per milieuthema hieronder nader is gemotiveerd:

Externe veiligheid:

De opslag van salpeterzuur en natronloog is reeds vergund. De opslag van salpeterzuur wordt terug gebracht van 45m³ naar 25 m³. De opslag van natronloog gaat omhoog van 60 m³ naar 80m³. Dit heeft geen negatieve gevolgen voor het aspect externe veiligheid.

In de vigerende omgevingsvergunning zijn eisen gesteld aan het lossen en opslaan van bulkchemicaliën. In paragraaf 6.5 van de voorschriften wordt gesteld dat de installaties moeten voldoen aan een aantal voorschriften uit de BRL K903/08 (of dat maatregelen getroffen worden die op gelijkwaardige wijze bijdragen aan de veiligheid van de installatie). Inmiddels is in 2018 de PGS31 norm 'Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, Overige Vloeistoffen' verschenen. De nieuwe installaties moeten voldoen aan deze nieuwe PGS. Dit is in het voorschrift 6.5.2a. opgenomen.

Bodem:

Door toepassing van dubbelwandige tanks, en een losplaats voorzien van een lekbak conform PGS 31 wordt het risico van een lekkage van loog of zuur naar de omgeving kleiner gemaakt. De voorgenomen verandering heeft ten opzichte van de oorspronkelijke een positief effect op het milieuaspect bodem.

Geluid en trillingen:

Lossing van bulkchemicaliën is meegenomen in het huidige geluidmodel en vindt plaats op nagenoeg dezelfde locatie. De aanrijroute is nagenoeg identiek. De voorgenomen verandering heeft geen significant negatief effect op het milieuaspect geluid.

Overige aspecten:

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Ad 2) Niet m.e.r-plichtig

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dan ook geen m.e.r.(beoordelings-)plicht.

Ad 3) Geen andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend

Bij de aanvraag is een beschrijving van de wijzigingen gevoegd. De aard van de activiteiten blijft hetzelfde. De inrichting blijft in werking conform vergunning.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er zijn geen voorschriften nodig.

Bijlagen:

- Dossierlijst

Bijlage 1:

DOSSIERLIJST

(aangemaakt op:05-12-2018)

Betreft dossier:

W.Z18.106902.01

Kanaalstraat 4 te Lochem - De aanleg van een los- en opslagvoorziening van bulkchemie natronloog en salpeterzuur

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D180531581	23/07/2018	7018021b04-B-06
D180531582	23/07/2018	7018021b03-B-05
D180531587	23/07/2018	tijdelijke aanvalsroute nooddiensten
D180531588	23/07/2018	20180723 toelichting aanvraag los en opslagvoorziening bulkchemie
D180531589	23/07/2018	Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN
D180531583	23/07/2018	7018021b02-B-04
D180531586	23/07/2018	7018021b01-B-01
D180942692	28/09/2018	toelichting aanvullende gegevens v2
D180942691	28/09/2018	7018021b02-B-03v2
D180942690	28/09/2018	2018-0984 Nieuwbouw pand Kanaalstraat Lochem
D180942689	28/09/2018	01 Kleur materiaalbestekvergunning
D180942688	28/09/2018	7018021b02-B-04a
D180942687	28/09/2018	7018021 - B-01
D181045581	22/11/2018	7018021 nieuwe situatie