

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Groenrecycling-Twente B.V.
De heer G.B.M. Kuipers
Postbus 103
7470 AC GOOR

Inlichtingen bij
Hans Broshuis
telefoon 038 499 76 26
JC.Broshuis@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Datum
06-12-2018
Kenmerk
2018/0515385
Pagina
1
Uw brief

Geachte heer Kuipers,

M-tech Nederland B.V. te Roermond heeft namens Groen Recycling Twente B.V. (hierna: GRT), aan de Mossendamsdwarsweg 1a in Goor, een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 7 juli 2018¹ ontvangen. De aanvraag is tussentijds drie keer gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze vergunning.

Uw kenmerk

Zaaknummer
5016392

De aanvraag betreft het splitsen van het bedrijf GRT in twee aparte bedrijven. In de aanvraag wordt verzocht om voor Energie Productie Midden Overijssel B.V. (hierna: EPMO) aan de Mossendamsdwarsweg 5 in Goor, en ook voor GRT elk één vergunning te verlenen. Dit betekent voor elk bedrijf een aparte procedure. Beide procedures laten wij zoveel als mogelijk is gelijk lopen.

Wij hebben GRT op 9 december 2015³ een Natuurbeschermingswet-vergunning verleend voor groenrecycling, houtverbranding, op- en overslag en bewerking van afval-, secundaire grond-, bouw-, brandstoffen, overige niet dierlijke meststoffen en een biomassa-installatie. EPMO heeft het terreindeel, dat huisnummer 5 heeft gekregen, waarop de biomassa-installatie staat overgenomen van GRT en gaat deze verder exploiteren. Dit betekent dat de biomassa-installatie bij GRT niet meer aanwezig is en daarom een nieuwe Wnb-vergunning aanvraagt. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen om u een vergunning⁴ voor groenrecycling, op- en overslag en bewerking van afval-, secundaire grond-, bouw-, brandstoffen en overige niet dierlijke meststoffen op de locatie Mossendamsdwarsweg 1a in Goor te verlenen.

Het komt er op neer dat u de bestaande vergunde activiteiten voortzet met uitzondering van de biomassa-installatie en de daaruit voortvloeiende zaken.

¹ EDO-kenmerk 2018/0360935

² EDO-kenmerk 1^{ste} wijziging: 24-07-2018: 2018/0406725; 2^{de} wijziging: 21-09-2018: 2018/0458421; 3^{de} wijziging: 1-10-2018: 2018/0464167

³ EDO-kenmerk 2015-0305500

⁴ Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

Bijlagen

Datum verzending

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register⁵) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontwerp-vergunning:

- Berekening AERIUS Register (AERIUS kenmerk RrdMgfmVFMCA bijlage 3);
- plattegrondtekening/inrichtingstekening behorende bij aanvraag veranderingsvergunning Groen-recycling Twente BV; gedateerd 21-09-2010, versie 2018.09) (terreindeel GRT); (onderdeel van de 2^{de} aanvulling vergunningaanvraag, gedateerd 21-09-2018, ons kenmerk 2018/0458421.)

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Met het in werking treden van deze nieuwe natuurvergunning vervangt die de (oude) natuurvergunning⁶. Zodra deze nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning van 9 december 2015 met kenmerk 2015/0305500.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁷. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Hans Broshuis, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 26. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-002826 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1 Voorschriften

Bijlage 2 Overwegingen bij het besluit

Bijlage 3 Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk RrdMgfmVFMCA

⁵ Datum berekening 1 november 2018 met AERIUS kenmerk RrdMgfmVFMCA

⁶ Natuurvergunning van 9 december 2015 met EDO-kenmerk 2015-0305500

⁷ Belastingverordening Overijssel

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hof van Twente;
- M-tech Nederland BV t.a.v. de heer P. Küppers; Productieweg 1-G; 6045 JC Roermond;
- Provincie Utrecht.

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0515385

Pagina

3

Uw brief

Uw kenmerk

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van terinzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening. Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel:

Aangevraagde situatie en emissiebronnen:

Bronnummer Aerius-berekening RrdMgfmVFMCA	Omschrijving	Aantal – eenheid Gemiddeld aantal voertuigen per dag⁸	Emissie NH₃ (kg/jaar)	Emissie NO_x (kg/jaar)
1	Mobiele installaties			13.304
2	Rijdend materieel			13.871
3	Compostering groenafval 49.000 ton/jaar vlakbron 0,8 ha.		17.150	
4	(transportroute) zwaar vrachtverkeer	82		88

2. De vergunninghouder dient een registratie bij te houden en (middels berekeningen) aan te tonen dat de emissie van de in voorschrift 1 aangegeven bronnen 1, 2 en 3 niet hoger is dan in voorschrift 1 is aangegeven.
3. De registratiegegevens en de berekeningen als bedoeld in voorschrift 2 moeten altijd over een periode van 5 jaar beschikbaar zijn en op verzoek van de toezichthouder getoond worden.

⁸ Dit is het aantal voertuigen gemiddeld per dag/jaar. In het Aerius-rekenprogramma dient bij het aantal voertuigen per dag het aantal voertuigbewegingen per dag over de betreffende route te worden opgenomen. Elk voertuig komt aan en vertrekt weer en geeft dus 2 voertuigbewegingen. (indien de aankomst- en vertekroute hetzelfde zijn dan zijn er per voertuig 2 voertuigbewegingen. Het gemiddeld aantal voertuigen per dag is het aantal per werkdag x aantal werkdagen per jaar / 365 (aantal dagen per jaar.)

Datum
06-12-2018
Kenmerk
2018/0515385
Pagina
4
Uw brief
Uw kenmerk

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	8
A2	Bevoegdheid	8
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A3	Procedure	8
A3.1	Overeenstemming andere provincies	8
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	9
A4.1	Wettelijke regels	9
A4.1.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	9
A4.2	Provinciaal beleid	10
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
	Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2	10
A5	Vergunningplicht	11
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	12
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	12
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	12
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	12
B1.3	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	13
B1.4	Toetsing aan overige vereisten	14
B1.5	Eindconclusie toetsing	14
C	SLOTCONCLUSIE	14
	BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RrdMgfmVFMCA)	15

Datum
06-12-2018
Kenmerk
2018/0515385
Pagina
5
Uw brief
Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

Deze aanvraag betreft het splitsen van het bedrijf Groen Recycling Twente B.V. (hierna: GRT) in twee aparte bedrijven. GRT heeft van ons op 9 december 2015⁹ een Wnb-vergunning gekregen voor een bedrijf voor groenrecycling, houtverbranding, op- en overslag en bewerking van afval-, secundaire grond-, bouw-, brandstoffen, overige niet dierlijke meststoffen en biomassa-installatie.

Energie Productie Midden Overijssel B.V. (hierna: EPMO) heeft het terreindeel waarop de biomassa-installatie staat overgenomen van GRT en gaat deze verder exploiteren. Wij zullen daarom de tenaamstelling van dat deel van de vergunning van GRT dat is afgesplitst op naam van EPMO stellen. Voor de overblijvende activiteiten bij GRT wordt nu vergunning aangevraagd, voor een bedrijf voor groenrecycling, op- en overslag en bewerking van afval-, secundaire grond-, bouw- en overige niet dierlijke meststoffen.

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3¹⁰ als situatie 2 weergegeven.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn op 7 juli 2018¹¹ de volgende documenten toegezonden:

- M-tech Nederland BV, (Toelichting) Wnb-aanvraag Groenrecycling Twente BV / Energie Productie Midden Overijssel BV, datum 6 juli 2018, kenmerk MR18.021;
- Bijlage 1: Machtiging Groenrecycling Twente BV, gedateerd 4 juli 2018; Uittreksel Kamer van Koophandel;
- Bijlage 2: Machtiging Energie Productie Midden Overijssel BV, gedateerd 13 juli 2018;
- Bijlage 3: AERIUS Calculator, Bepaling projecteffect Groenrecycling Twente BV, berekening van 27 juni 2018, met AERIUS-kenmerk RN9BgJHsfyXc;
- Bijlage 4: AERIUS Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte, Groenrecycling Twente BV, berekening van 06 juli 2018, met AERIUS-kenmerk RbKtAYDPUtbf;
- Bijlage 5: AERIUS Calculator, Bepaling projecteffect Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 04 juli 2018, met AERIUS-kenmerk RiYRhGrrguUf;
- Bijlage 6: AERIUS Calculator, Bepaling projecteffect Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 04 juli 2018, met AERIUS-kenmerk S4Qkf2AHH8LA;
- Bijlage 7: AERIUS Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte, Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 04 juli 2018, met AERIUS-kenmerk Re1WPQWHipp2 (aanvoer van GRT);
- Bijlage 8: AERIUS Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte, Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 04 juli 2018, met AERIUS-kenmerk Rd8GmjmxwHec; (aanvoer van derden);
- Bijlage 9: M-tech; Overzicht lucht emissies EPMO (beoogde situatie bij aanvoer van GRT);

⁹ Ons kenmerk 2015-0305500

¹⁰ Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk 2018/0495849

¹¹ Ons kenmerk: 2018/0360935

- Bijlage 10: M-tech; Overzicht lucht emissies EPMO (beoogde situatie bij aanvoer van derden);
- Bijlage 11: Rekensheet input en emissies EPMO. Deze bevat de volgende documenten:
 - Berekening input biomassa;
 - Berekening afgasdebieten emissievrachten.

Op 24 juli 2018¹² is er een 1^{ste} aanvulling op de aanvraag ingediend. Deze bevat de volgende documenten:

- Document (tekeningen GRT) bestaande uit:
 - A. Uittreksel kadastrale kaart;
 - B. Omgevingssituatie kaart;
 - C. Plattegrondtekening/inrichtingstekening behorende bij aanvraag veranderingsvergunning Groen-recycling Twente BV; gedateerd 19-01-2010, versie 2010.01);
 - D. Luchtfoto van de omgeving, waarop kadastrale gegevens zijn aangegeven en het terrein van Groenrecycling Twente BV in roze is aangegeven;
- Document (tekeningen EPMO) bestaande uit:
 - A. Uittreksel kadastrale kaart ten behoeve van EPMO;
 - B. Omgevingssituatie kaart;
 - C. Luchtfoto van de omgeving, waarop kadastrale gegevens zijn aangegeven en het terrein van Energie Productie Midden Overijssel B.V. in roze is aangegeven;
 - D. Luchtfoto van de omgeving met rode begrenzing terrein EPMO;
 - E. Plattegrondtekening terrein nieuwe situatie COGAS; M-tech Nederland BV; Versie SE-28-06-2018; gedateerd:28-06-2018.

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0515385

Pagina

7

Uw brief

Uw kenmerk

Op 21 september 2018 is er een 2^{de} ¹³aanvulling op de aanvraag ingediend. Deze bevat de volgende documenten:

- M-tech Nederland BV, (Toelichting) Wnb-aanvraag Groenrecycling Twente BV / Energie Productie Midden Overijssel BV, datum 21 september 2018, kenmerk MR18.026; (Deze versie vervangt de versie 6 juli 2018, kenmerk MR18.021.); (Hiermee zijn de bijlagen 3, 4, 6, 8 en 10 van eerder ingediende stukken vervallen, alsmede de luchtfoto van de omgeving met rode begrenzing terrein EPMO, zoals ingediend op 24 juli onder Document (tekeningen EPMO), onder D.))
- Document met diverse tussenbladen M-tech;
- Bijlage 9: M-tech; Overzicht luchtmissies EPMO (beoogde situatie met aanvoer van GRT-shovel);(Deze versie vervangt de versie van 7 juli 2017.)
- Bijlage 12: plattegrondtekening/inrichtingstekening behorende bij aanvraag veranderingsvergunning Groen-recycling Twente BV; gedateerd 21-09-2010, versie 2018.09) (terreindeel GRT); (Deze tekening vervangt de op 24 juli 2018 ingediende versie: Document (tekeningen GRT), onder C.)
- Bijlage 13: Plattegrondtekening terrein nieuwe situatie COGAS; M-tech Nederland BV; Versie SE-21-09-2018; gedateerd:21-09-2018. (Deze tekening vervangt de op 24 juli 2018 ingediende versie: Document (tekeningen EPMO), onder E.)
- AERIUS Calculator, Bepaling projecteffect Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 01 augustus 2018, met AERIUS-kenmerk RQKxNGusBE49. (Deze versie vervangt de op 7 juli 2018 ingediende bijlage 5.)
- AERIUS Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte, Energie Productie Midden Overijssel BV, berekening van 01 augustus 2018, met AERIUS-kenmerk RrGtcRBdgQJK. (Deze versie vervangt de op 7 juli 2018 ingediende bijlage 7.)

¹² Ons kenmerk: 2018/0406725

¹³ Ons kenmerk: 2018/0458421

Op 1 oktober 2018¹⁴ is er een 3^{de} aanvulling op de aanvraag ingediend. Deze bevat de volgende document:

- Aerius berekening Calculator, Benodigde ontwikkelingsruimte; Groenrecycling Twente BV, bepaling projecteffect, 25 september 2018, kenmerk RrdMgfmVFMCA.

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 7 juli 2018 ontvangen. U heeft diverse aanvullingen op de aanvraag ingediend. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁵. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹⁶ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincies Drenthe, Gelderland, Limburg, Noord Holland en Utrecht liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland¹⁷, Drenthe¹⁸, Limburg¹⁹ en Utrecht hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

¹⁴ Ons kenmerk: 2018/0464167

¹⁵ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

¹⁶ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

¹⁷ Brief van 24 januari 2017 met kenmerk 2015-009247 (ons kenmerk 2017/0023276)

¹⁸ Brief van 26 januari 2017 met kenmerk 4/VTH/2017000211 (ons kenmerk 2017/0027314)

¹⁹ Brief van 14 december 2016 met kenmerk 2016/101542 (ons kenmerk 2016/0532640)

Datum
06-12-2018
Kenmerk
2018/0515385
Pagina
8

Uw brief

Uw kenmerk

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Hof van Twente gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen²⁰. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari

²⁰ Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

Datum
06-12-2018
Kenmerk
2018/0515385
Pagina
9
Uw brief
Uw kenmerk

2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning²¹ die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS²².

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf is alleen het relevante onderdeel uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel²³ hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels

²¹ Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

²² Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2

²³ Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

Datum
06-12-2018
Kenmerk
2018/0515385
Pagina
10
Uw brief
Uw kenmerk

hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jaar geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting²⁴. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jaar of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0515385

Pagina

11

Uw brief

Uw kenmerk

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen).

Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt²⁵. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is²⁶. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden²⁷.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor meerdere gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12²⁸.

²⁴ Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

²⁵ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

²⁶ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

²⁷ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

²⁸ <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

De berekening in AERIUS van de beoogde situatie toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

U beschikt over een vergunning²⁹ op basis van de Wnb³⁰. U wilt een wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie. U heeft berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van de beoogde situatie. Hiermee stellen we de vergunningplicht vast. Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen heeft u het verschil berekend tussen de vergunde situatie en de beoogde situatie.

Beoogde situatie toont depositie boven grenswaarde

Voor de bepaling van de vergunningplicht heeft u de nieuwe beoogde situatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een nieuwe vergunning nodig heeft.

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling. In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

²⁹ 9 december 2015, kenmerk 2015-0305500,

³⁰ Vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 gelden als vergunningen volgens art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Dit is geregeld in de Wnb, artikel 9.4, eerste lid.

Datum
06-12-2018

Kenmerk
2018/0515385

Pagina
12

Uw brief

Uw kenmerk

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is volgens de Aerius-berekening geen ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven.

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0515385

Pagina

13

Uw brief

Uw kenmerk

Aan het besluit verbinden wij voorschriften. Om te borgen dat er geen sprake is van toename van stikstofdepositie leggen wij een registratieverplichting op voor de grootste emissiebronnen in voorschrift 2. Daarbij sluiten wij zoveel mogelijk aan op registratiegegevens, die het bedrijf al beschikbaar heeft, om een toename van administratieve lasten te voorkomen. Registratie van vervoersbewegingen met personenauto's en vrachtverkeer dragen in dit geval relatief weinig bij aan de totale depositie. Daarvoor is de afstand tot de Natura 2000-gebieden te groot (>3 km) en het aantal bewegingen te gering. Registratie van de verkeersbewegingen verhogen naar onze mening de administratieve lasten onredelijk veel ten opzichte van de effecten die zij in dit geval veroorzaken.

De vervoersbewegingen van af- en aanvoerende vrachtwagens buiten het bedrijf, totdat deze in het overige verkeer zijn opgenomen, zijn een onderdeel van de berekende stikstofemissie. Deze zijn in verhouding tot de overige bronnen dermate gering dat deze geen invloed hebben op de depositie. (Zie document AERIUS Register, Bijlage bij besluit in bijlage 3) Dit is 0,3 % van de totale NOx-emissie en minder dan 0,005% van de NH3-emissie.) Wij nemen daarvoor dan ook geen registratieverplichting op in de voorschriften.

B1.3 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek, zoals deze is opgenomen in het PAS³¹. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt³². Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

³¹ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 5

³² zie AERIUS Calculator berekening, vermeld onder A1.3

B1.4 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³³ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Mossendamsdwarsweg 1a in Goor te verlenen.

Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0515385

Pagina

14

Uw brief

Uw kenmerk

³³ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RrdMgfmVFMCA)

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0515385

Pagina

15

Uw brief

Uw kenmerk

Datum

06-12-2018

Kenmerk

2018/0515385

Pagina

16

Uw brief

Uw kenmerk