

Actualisering Organisatieverordening gemeenteraad Heerde 2018

In het fractievoorzittersoverleg is afgesproken dat de Organisatieverordening Heerde wordt gewijzigd op de regeling voor steunfractieleiden. Fracties die een voorzitter leveren mogen een extra steunfractielid voor benoeming voordragen. Tegelijk is van de gelegenheid gebruik gemaakt de Verordening te actualiseren. Daarbij is getoetst aan de modelverordeningen (2018) van de VNG voor het reglement van orde voor de raad en de raadscommissies.

Naast een aantal wetgevingstechnische aanpassingen zijn ook redactionele wijzigingen aangebracht en enkele omissies hersteld. De leesbaarheid wordt daardoor vergroot. In onderstaande transponeringstabel is een toelichting opgenomen.

Transponeringstabel

Art. nr. oud	onderwerp	Art. nr. nieuw	Toelichting
	Algemene bepalingen		
1	Begripsbepalingen	1	Uitbreiding begripsbepalingen cf. VNG-model. Geen begripsbepalingen in specifieke artikelen. Bijeenkomsten van de raad zijn in beginsel openbaar (zie art. 23 lid 1 Gemw.), voor themabijeenkomsten behoeft de openbaarheid niet specifiek te worden geregeld.
	Raadsorganisatie		
2	Overlegstructuur	2	Technische aanpassing. De raad kent enkele commissies/overlegstructuren. Deze zijn hier benoemd.
3	Indeling vergaderingen	3	Redactionele aanpassing
4	De voorzitter	3	Deregulering cf. model VNG. In artikel 26 Gemeentewet zijn de bevoegdheden van de voorzitter van de raadsvergaderingen al geregeld. Voor commissievergaderingen is het noodzakelijk artikel 26 Gemw. van overeenkomstige toepassing te verklaren. Noot bij (vervallen) lid 4: Een vergadering van de raad kan (nog) niet worden voorgezeten door een niet raadslid. Er is een wetsvoorstel in voorbereiding op grond waarvan ook niet-raadsleden voorzitter kunnen zijn van de vergadering van een raadscommissie. De raad kan dan bij verordening dan zelf regels te stellen ten aanzien van het voorzitterschap. Formeel kan nu het voorzitterschap van een themaraad alleen de "echte" voorzitter van de raad zijn. Alleen als het een collegebijeenkomst is kan een wethouder voorzitter zijn.
5	Agendacommissie	5	Redactionele aanpassing, verduidelijking rollen. Correctie onjuiste verwijzing. Toevoeging van lid 5 op grond waarvan ook elektronisch besluiten kunnen worden genomen.
6	Fractievoorzittersoverleg	6	Redactionele aanpassing, correctie artikelverwijzing. Op het verslag wordt in de praktijk geen geheimhouding opgelegd in overeenstemming met artikel 86

			Gemeentewet. De status is "niet openbaar". Toevoeging lid 6 op grond waarvan ook elektronisch kan worden vergaderd en besluiten kunnen worden genomen.
-	Themabijeenkomst	6a	Gezien de aard/inhoud van de themabijeenkomsten wordt voorgesteld daaraan een extra artikel te wijden. Om algehele hernummering te voorkomen worden een a-nummer toegekend.
7	Griffier	7	Aanpassing cf. VNG model en afgestemd met art. 107b Gemeentewet Daarnaast afstemming met de vastgestelde instructie. Zaken die daarin zijn geregeld kunnen vervallen (vb. ondersteuning leden van de raad, raad en raadscommissies).
-	Commissiegriffier	7a	In overeenstemming met de modelverordening van de VNG is een artikel over de commissiegriffier ingevoegd.
8	Burgemeester, wethouders en gemeentesecretaris	8	Redactionele aanpassing. Aanvullend op art. 21 Gemw. is vastgelegd dat de collegeleden en de secretaris in de raadsvergadering aanwezig zijn en bij commissievergaderingen aanwezig kunnen zijn. Geen wijziging t.o.v. de huidige situatie.
	Vergaderingen		
9	Agenda	9	Lid 1 redactionele aanpassing.
10	Vergaderfrequentie	10	Redactionele aanpassing.
11	Oproep	11	Correctie artikelverwijzing, Toevoeging lid 4 dat de stukken elektronisch worden verzonden
12	Ter inzage legging stukken	12	Toevoeging lid 4 dat elektronisch beschikbare stukken op de website worden geplaatst. Ver Nummering lid 3 tot 4.
13	Openbare kennisgeving	13	Deregulering/aanpassing lid 1 cf. Modelverordening VNG.
14	Spreekrecht burgers	14	Correctie artikelverwijzing. Van overeenkomstige toepassing verklaren bevoegdheden van de voorzitter bij de vergaderorde. Voor de commissievergaderingen is in verband met een zorgvuldige voorbereiding van de commissievergadering de aanmeldtijd voor het uitoefenen van spreekrecht gelijk getrokken met dat van de raadsvergadering. Insprekers melden zich om uiterlijk 10.00 uur voorafgaand aan de vergadering. Bij een eerstvolgende herziening volgt nog een evaluatie van het spreekrecht bij raadsvergaderingen.
15	Voorstellen van orde	15	Toevoeging dat dit artikel ook van toepassing is op commissievergaderingen.
16	Spreekregels	16	Redactionele aanpassing in lid 2 en 3.
17	Volgorde sprekers	17	
18	Aantal spreektermijnen	18	Redactionele aanpassing lid 1.
19	Spreektijd	19	

20	Handhaving orde; schorsing	20	Toevoeging lid 4. Voor commissievergaderingen is een regeling voor handhaving van de orde in de vergadering nodig in de verordening. Daarin wordt voorzien door artikel 26 Gemw. van overeenkomstige toepassing te verklaren. Dat artikel gaat over de bevoegdheden van de voorzitter bij raadsvergaderingen.
21	Beraadslaging	21	
22	Deelname aan de beraadslaging door anderen	22	Redactionele aanpassing, verwijzing naar artikel 21 Gemw. Daarin is geregeld dat de burgemeester en de wethouders toegang hebben tot de vergadering en aan de beraadslagingen mogen deelnemen.
23	Notulen	23	Redactionele aanpassing. Toevoeging lid 7 (cf. Modelverordening VNG) en 8 dat notulen op de website worden geplaatst. Op grond van artikel 23 lid 5 Gemw. maakt de raad de besluitenlijst van zijn vergaderingen op de in de gemeente gebruikelijke wijze openbaar.
24	Zitplaatsen	24	Uit oogpunt van deregulerig vervallen. Dit valt onder de orde in de vergadering en is dus een taak van de voorzitter.
25	Gebruik sociale media]	24	Lid 2 kan vervallen, deregulering. Lid 1 biedt afdoende waarborgen voor de goede vergaderorde.
	Commissievergaderingen		
26	Taken	26	
27	Samenstelling	27	Lid 1 aangevuld: Indien een fractie de voorzitter levert, mag de fractie een extra commissielid voordragen voor benoeming als lid. Lid 2 redactionele aanpassing. Lid 3 vervalt in verband met de mogelijkheid op grond van artikel 22 om derden uit te nodigen voor deelname aan één of meer vergaderingen. Nieuwe tekst: de raad benoemt de voorzitters. De bestaande regeling voorzag daar niet in. Lid 4 redactionele aanpassing. De verwijzing naar de Kieswet voor niet-raadsleden kan vervallen. De genoemde artikelen uit de Gemeentewet bieden de noodzakelijke waarborgen.
28	Opening vergadering; quorum	28	Redactionele aanpassing.
29	Zittingsduur en vacatures	29	Redactionele aanpassing, correctie artikelverwijzing.
30	Advies	30	Redactionele aanpassing.
31	Rondvraag	31	
	Bijzonderheden raadsvergaderingen		
32	Presentielijst	32	
33	Opening vergadering; ambtsgebed en quorum	33	Redactionele aanpassing lid 2.
34	Primus bij hoofdelijke stemming	34	
35	Ingekomen stukken	35	Toevoeging lid 3 over vaststelling van de wijze van afdoening van de ingekomen stukken. Cf model verordening VNG.

36	Stemverklaring	36	Vervalt op deze plaats. Het is logischer om de stemverklaring op te nemen bij de paragraaf over stemming.
37	Beslissing	37	Redactionele aanpassing cf. Modelverordening VNG
-	Stemverklaring	37a	Zie art. 36 oud
38	Algemene bepalingen over stemming	38	Redactionele aanpassing cf. Modelverordening VNG; correctie artikelverwijzing. Art. 18 gaat over spreektermijnen. Samenvoeging lid 5 en 6.
39	Stemming over amendementen en moties	39	Redactionele aanpassing cf. Modelverordening VNG.
40	Stemming over personen	40	Redactionele aanpassing lid 1 en 2. Overigens gedereguleerd cf. Modelverordening VNG. Stembureau bemenst door een oneven aantal (3) in plaats van 2. Zie ook de bepalingen in de artikelen 27 t/m 32 van de Gemeentewet, over stemmingen.
41	Herstemming over personen	41	
42	Beslissing door het lot	42	
	Bijzonderheden besloten vergaderingen		
43	Algemeen	43	Redactionele aanpassing
44	Notulen	44	Deregulering. Er worden geen notulen op afwijkende kleur papier geprint.
45	Geheimhouding	45	Vervallen cf. VNG modelverordening. De artt. 23 t/m 25 en 86 Gemeentewet, bevatten een regeling over opleggen geheimhouding.
46	Opheffen geheimhouding	46	Redactionele aanpassing cf. VNG Modelverordening.
	Rechten van raadsleden		
47	Amendementen	47	Aanpassing/deregulering cf. VNG Modelverordening. Begripsbepaling in artikel 1.
48	Moties	48	Aanpassing/deregulering cf. VNG Modelverordening. Begripsbepaling in artikel 1.
49	Initiatiefvoorstel	49	Aanpassing/deregulering cf. VNG Modelverordening. Begripsbepaling in artikel 1.
50	Collegevoorstel	50	Redactionele aanpassing cf. VNG Modelverordening.
51	Interpellatie	51	Redactionele aanpassing cf. VNG Modelverordening.
52	Schriftelijke vragen	52	Redactionele aanpassing cf. VNG Modelverordening.
53	Inlichtingen	53	Redactionele aanpassing cf. VNG Modelverordening.
54	Actualium	54	Redactionele en wetgevingstechnische aanpassing; begripsbepaling in artikel 1.
55	Verantwoording door afvaardiging raad	55	Redactionele aanpassing. Het gaat om invulling van de inlichtingen en verantwoordingsplicht van gemeentelijk vertegenwoordigers in gemeenschappelijke regelingen, niet alleen door de raad aangewezen vertegenwoordigers in een AB.
	Toelating nieuwe leden en fracties		
56	Onderzoek geloofsbrief	56	Redactionele aanpassing cf. VNG Modelverordening.
-	Benoeming wethouders	56a	Nieuw artikel cf. Modelverordening VNG en aansluitend bij de praktijk gemeente Heerde.

57	Fractie	57	Redactionele aanpassing cf. VNG Modelverordening.
	Toehoorders en pers		
58	Toehoorders en pers	58	Aanvulling lid 3 en 4 op grond waarvan de voorzitter ook bevoegd is op te treden bij ordeverstoring door bezoekers tijdens een commissievergadering. Cf. modelverordening VNG voor commissievergaderingen.
59	Geluid en beeldregistraties	59	Redactionele aanpassing cf. VNG Modelverordening.
60	Gebruik mobiele telefoons	60	De vergaderzaal omvat ook de publieke tribune. Opname van dat element niet nodig.
	Slotbepalingen		
61	Uitleg verordening	61	Redactionele aanpassing.
62	Inwerkingtreding	62	Redactie aangepast op de vaststelling van een integrale nieuwe tekstversie.
	Overgangsbepaling	62a	Nu een integrale nieuwe versie wordt vastgesteld is een overgangsbepaling nodig. Daarmee worden voorgaande besluiten zoals de aanwijzing van voorzitters en commissieleden, onder overgangsrecht gebracht.
63	Citeertitel	63	