



2018.13595

# **Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022 gemeente Kapelle**

versiebeheer	
3 juli 2018	Oordeelsvormende raad, presentatie van de analyse en meegeven prioriteiten.
30 oktober 2018	Collegevergadering. College heeft kennisgenomen van de concept nota integrale veiligheid en stemt in deze besluitvormend voor te leggen aan de gemeenteraad.
20 november 2018	Besluitvormende raad. Akkoordbevinding doelstellingen, vaststelling nota integrale veiligheid.

# Inhoud

<b>Voorwoord</b>	<b>4</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1 Ontwikkelingen	5
1.2 Totstandkomingsproces nieuw veiligheidsbeleid	5
1.3 Leeswijzer en opbouw	6
<b>2. Strategisch kader</b>	<b>7</b>
2.1 Visie en uitgangspunten	7
2.2 Strategische partners	7
2.3 Flankerend beleid	7
2.4 Het integraal veiligheidsbeleid	8
2.5 Organisatie en coördinatie	9
<b>3. Veiligheidsanalyse</b>	<b>12</b>
3.1 Veilige woon- en leefomgeving	12
3.2 Bedrijvigheid en veiligheid	18
3.3 Jeugd en veiligheid	21
3.4 Fysieke veiligheid	23
3.5 Integriteit en veiligheid	26
<b>4. Prioriteiten</b>	<b>30</b>
4.1 Ambities	30
4.2 Lokale prioriteiten	30
4.3 Regionale prioriteiten	32
<b>5. Uitvoering en verantwoording</b>	<b>33</b>
5.1 Uitvoering	33
5.2 Verantwoording	33
<b>6. Begroting</b>	<b>34</b>

## Voorwoord

Voor u ligt de nota integraal veiligheidsbeleid van de gemeente Kapelle 2019 – 2022. Deze nota is vastgesteld op 20 november 2018 door de gemeenteraad. In deze nota komen de speerpunten voor de komende vier jaar op het gebied van veiligheid aan de orde.

Het waarborgen van veiligheid van de burger is een taak voor de overheid en dus één van de kerntaken van een gemeente. Een nota integraal veiligheidsbeleid is dan ook noodzakelijk voor een gemeente. Op deze manier kan goed inzicht worden gekregen op welke terreinen al wordt gewerkt aan veiligheid en wat er in de toekomst nog moet gebeuren.

# 1. Inleiding

Hierbij treft u de nota integraal veiligheidsbeleid 2019-2022 van de gemeente Kapelle aan. Het is een terugkerend vervolg op het in 2009 ingezette veiligheidsbeleid.

## 1.1 Ontwikkelingen

Als gevolg van de Politiewet 2012 is per 1 januari 2013 de regiopolitie Zeeland opgegaan in de Nationale Politie. Het nationale korps bestaat uit één korpsleiding, tien regionale eenheden, één bedrijfsvoeringdienst, 43 districten en 168 robuuste basisteams. Zeeland maakt onderdeel uit van de politie-eenheid Zeeland-West Brabant. De eenheid is opgedeeld in vier districten, waarvan Zeeland er één is. Er zijn binnen het district Zeeland drie basisteams. De gemeenten Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland, Reimerswaal en Schouwen-Duiveland vormen samen het basisteam Oosterscheldebekken. De wijkagent vormt vanuit de politie de spil in de basisteams en het lokale veiligheidsbeleid, waarbij er uitgegaan wordt van één wijkagent op 5000 inwoners in de eenheid. Het beheer van de politie is een landelijke aangelegenheid, het gezag over de politie is belegd bij de lokale driehoek. Dit vanwege de wettelijke verantwoordelijkheid van de burgemeesters voor openbare orde en veiligheid en de regierol van gemeenten ten aanzien van het lokaal integraal veiligheidsbeleid.

## 1.2. Totstandkomingsproces nieuw veiligheidsbeleid

Het integraal veiligheidsbeleid is een verantwoordelijkheid van de gemeenteraad. Hierdoor is het lokale beleid leidend. Toch kan door de komst van de nationale politie en daarmee de komst van bovengenoemd basisteam Oosterscheldebekken niet alles meer per gemeente worden afgestemd. De politiecapaciteit wordt verdeeld binnen het basisteam en dit betekent dat de gemeenten zaken op elkaar af dienen te stemmen. Samenwerking is dan ook van groot belang. Met dit in gedachte hebben de gemeenten samengewerkt bij de totstandkoming van dit integraal veiligheidsbeleid. Hierbij is voor een eenduidige structuur gekozen. Dit betekent niet dat dit beleid een gezamenlijk product is, het is wel degelijk een lokaal veiligheidsbeleidsplan.

In het proces om te komen tot het nieuwe veiligheidsbeleid is gewerkt volgens de methode Kernbeleid Veiligheid 2017.<sup>1</sup> Deze methode wordt door veel gemeenten gehanteerd en wordt landelijk als uitgangspunt gehanteerd.

Eerste stap in deze methode is het opstellen van een veiligheidsanalyse. Deze veiligheidsanalyse brengt in beeld welke knelpunten er zijn op het gebied van veiligheid en leefbaarheid, welke acties al worden ondernomen en waar in de toekomst inzet wordt gevraagd. De veiligheidsanalyse is gemaakt aan de hand van onder meer de volgende input:

- Operationeel veiligheidsbeeld politie Zeeland-West Brabant
- Politie VNG rapportage Oosterscheldebekken 2014-2017
- Veiligheidsmonitor gemeente Kapelle 2017
- Rapportage Burgerpeiling Kapelle 2018
- Rapportage Ondernemerspeiling Kapelle 2018
- Gegevens van het Veiligheidshuis Zeeland
- Gegevens van Veilig Thuis Zeeland

Diverse interne en externe partners zijn bij het opstellen van de veiligheidsanalyse betrokken. Hieruit is een aantal prioriteiten benoemd. Deze prioriteiten zijn voorgelegd aan de gemeenteraad. Hierna is verder vorm gegeven aan het veiligheidsbeleid.

---

<sup>1</sup> Kernbeleid Veiligheid 2017 van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Aandachtspunt bij het gebruik van deze methode is wel dat de veiligheidsanalyse is opgedeeld in verschillende onderwerpen. De praktijk is echter minder gemakkelijk te knippen. Veel onderwerpen zijn gerelateerd aan elkaar. Vaak is er sprake van situaties met problemen op meerdere beleidsterreinen.

### 1.3 Leeswijzer en opbouw

De opbouw van de nota is als volgt. Hoofdstuk 2 bevat het strategisch kader. Hoofdstuk 3 bevat een analyse van de huidige situatie. Ingegaan wordt op de veiligheidsproblematiek op de vijf veiligheidsvelden van de methode Kernbeleid Veiligheid, de huidige aanpak daarvan en de verbeterpunten

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1: Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit
	1.2: Fysieke kwaliteit
	1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en "high impact-" criminaliteit
	1.4: Subjectieve veiligheid
2: Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied
	2.2: Veilige bedrijventerreinen
	2.3: Veilig uitgaan
	2.4: Veilige evenementen
	2.5: Veilig toerisme
3: Jeugd en veiligheid	3.1: Jeugdoverlast
	3.2: Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren
	3.3: Jeugd, alcohol en drugs
	3.4: Veilig in en om de school
4: Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid
	4.2: Brandveiligheid
	4.3: Externe veiligheid
	4.4: Rampenbestrijding en crisisbeheersing
5: Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering
	5.2: Georganiseerde/ondermijnende criminaliteit
	5.3: Veilige Publieke Taak
	5.4: Informatieveiligheid
	5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Na de veiligheidsanalyse wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de prioriteiten die uit de analyse naar voren komen en zijn vastgesteld door de gemeenteraad. Aangegeven is waarom deze zaken als prioriteit worden benoemd. Tot slot wordt ingegaan op de uitvoering van het beleid. Aangegeven is hoe uitvoering plaats gaat vinden, met welk budget en op welke manier er wordt geëvalueerd.

## 2. Strategisch kader

### 2.1 Visie en uitgangspunten

Het waarborgen van veiligheid van de burger is een kerntaak van de gemeente. Iedere gemeente heeft zijn eigen visie over de manier waarop dit het beste geregeld kan worden. Een integraal veiligheidsbeleid is daarbij noodzakelijk, omdat hiermee goed inzicht wordt geboden op welke terreinen al wordt gewerkt aan veiligheid en waar extra inzet nodig is. Daarnaast brengt het integraal veiligheidsbeleid goed in beeld welke partijen betrokken zijn en met welke partners wordt samengewerkt.

Het doel van deze nota is een samenhangend beleid te voeren dat de objectieve veiligheid van de inwoners moet verbeteren, waardoor het veiligheidsgevoel van de inwoners, bedrijven en instellingen zal toenemen. Dit door persoonlijke en publieke eigendommen te beschermen tegen agressie, vandalisme en criminaliteit en overlast van derden tegen te gaan.

De gemeente kan dit alleen door samen te werken met anderen. De inwoners zijn zelf verantwoordelijk voor hun zelfredzaamheid. De gemeente faciliteert in de vorm van preventie en handhaving. In het veiligheidsbeleid wordt aangegeven op welke manier deze samenwerking met anderen tot stand komt of moet komen.

### 2.2 Strategische partners

Inwoners hebben een belangrijke rol in de aanpak van veiligheid. Zoals bovenstaand is aangegeven zijn ze zelf verantwoordelijk voor hun zelfredzaamheid. Daarnaast zal ook in de aanpak van veiligheidsvraagstukken een beroep worden gedaan op de inzet van inwoners.

Bovendien heeft de gemeente een aantal belangrijke veiligheidspartners. Dit zijn onder andere:

Belangrijke veiligheidspartners van de gemeente zijn onder andere:

- Politie Zeeland-West Brabant
- Openbaar Ministerie
- Veiligheidsregio Zeeland
- Veiligheidshuis Zeeland
- Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG)
- Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC)
- GGD
- Zorg- en welzijnsorganisaties
- Onderwijsinstellingen
- Woningbouwcorporaties
- Dorpsraden en inwoners

### 2.3 Flankerend beleid

Door het benoemen van de partners is ook benoemd met welke beleidsprocessen onder meer rekening gehouden wordt bij het opstellen van het integraal veiligheidsbeleid:

- Regionaal beleidsplan politie Zeeland-West Brabant 2019-2022
- Regionaal Zeeuws Crisisplan Veiligheidsregio Zeeland 2019-2022
- VTH – beleidsplan, vastgesteld op 23 mei 2017
- Beleidsplan jeugd en alcohol Zeeland / Plan van Aanpak 'Laat ze niet (ver)zuipen!
- Beleidsplan Wet maatschappelijke ondersteuning Gemeente Kapelle 2015-2018
- Beleidsplannen van het OM, RIEC en Veiligheidshuis Zeeland
- Algemene Plaatselijke Verordening
- Preventie en handavingsplan Drank- en Horecawet

## 2.4 Het integrale veiligheidsbeleid

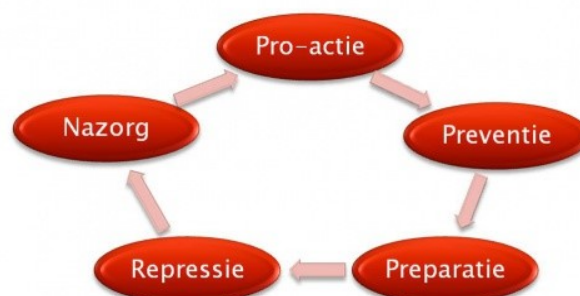
Veiligheid is een breed begrip, waarvan geen algemeen geaccepteerde definitie bestaat. In het kader van het integraal veiligheidsbeleid wordt doorgaans een onderverdeling gemaakt tussen objectieve en subjectieve veiligheid en tussen sociale en fysieke veiligheid.

Type veiligheid	Omschrijving
Objectieve veiligheid	is de feitelijke (on)veiligheid, bedreiging of criminaliteit, die kan worden gemeten aan de hand van het aantal registraties van misdrijven
Subjectieve veiligheid	is de veiligheidsbeleving van mensen en is niet te herleiden uit geregistreerde incidenten
Sociale veiligheid	betreft de veiligheidsrisico's met een menselijke oorsprong. Voorbeelden zijn: overlast en verloedering, huiselijk geweld, inbraken.
Fysieke veiligheid	betreft de veiligheidsrisico's met een niet-menselijke oorsprong, ofwel het gevaar voor mens en dier vanuit de fysieke omgeving (brandrisico's gebouwen, opslag en transport gevaarlijke stoffen).

De term integraal geeft aan dat het begrip veiligheid veelomvattend is. Centraal in de integrale benadering staat de gedachte dat de zorg voor veiligheid niet alleen een taak is voor bijvoorbeeld de politie, maar dat samenwerking met meerdere partijen, zoals gemeenten, burgers, welzijnsinstellingen en woningbouwcorporaties, noodzakelijk is om te komen tot een goed lopend veiligheidsbeleid. En natuurlijk speelt de burger zelf ook een belangrijke rol bij de veiligheid en leefbaarheid in de leefomgeving.

Integrale veiligheid probeert alle facetten van veiligheid bijeen te brengen in een beleid, waarbij alle betrokkenen gezamenlijk proberen te komen tot een veiligere samenleving. Het is zaak dat alle schakels van de onderstaande veiligheidsketen goed op elkaar aansluiten en dat er een goede systematiek, samenhang en samenwerking is bij de ontwikkeling en uitvoering van het veiligheidsbeleid.

Integrale veiligheidszorg is te beschrijven in een veiligheidsketen. De veiligheidsketen is een cyclisch proces bestaande uit vijf verschillende aspecten. Deze vijf onderdelen zijn: pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.





## **2.5 Organisatie en coördinatie**

Het integraal veiligheidsbeleid raakt vrijwel alle onderdelen van de gemeentelijke organisatie. Dit hoofdstuk gaat in op de wijze waarop veiligheid geborgd is in de ambtelijke organisatie en hoe er vanuit de gemeente gestuurd wordt op dit terrein.

### **2.5.1 Gemeenteraad**

De gemeenteraad stelt de kaders van het integraal veiligheidsbeleid vast, door het stellen van prioriteiten, het scheppen van randvoorwaarden en het beschikbaar stellen van financiën. Deze kaderstellende taak wordt vervat in het integraal veiligheidsplan (IVP), dat eens per vier jaar wordt vastgesteld.

### **2.5.2 Het college van B&W**

De uitvoering van de specifieke onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid is belegd bij het college van burgemeester en wethouders. Via een uitvoeringsplan worden de prioriteiten uit het IVP door het college vertaald in concrete activiteiten, daarbij gebruikmakend van flankerend(e) beleid(sprocessen). Zo wordt integrale veiligheid mede de verantwoordelijkheid van de portefeuillehouders op het gebied van bijvoorbeeld onderwijs, jeugd, ruimtelijke ordening, openbare ruimte en milieu.

### **2.5.3 Burgemeester**

De burgemeester heeft een wettelijke verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente en is daarom portefeuillehouder ten aanzien van het integrale veiligheidsbeleid. De burgemeester is verantwoordelijk voor de coördinatie en afstemming van de verschillende onderdelen van het integrale veiligheidsbeleid, zowel intern (binnen de gemeentelijke organisatie) als extern (met de veiligheidspartners van de gemeente).

### **2.5.4 Bestuurlijke overlegstructuren**

In de dagelijkse sturing op doelstellingen, resultaten en acties in het kader van veiligheid speelt de burgemeester een belangrijke rol. Hiertoe zijn diverse overlegstructuren in het leven geroepen. De belangrijkste worden hieronder besproken.

#### *2.5.4.1 Periodiek overleg burgemeester-politie*

Hierin worden de lopende zaken op het gebied van openbare orde en veiligheid in de gemeente door de burgemeester met de teamchef en/of (operationeel expert) wijkagent en adviseur openbare veiligheid besproken.

#### *2.5.4.2 Driehoeksoverleg*

In het driehoeksoverleg worden afspraken gemaakt over de inzet van de politie op de lokale prioriteiten en de criminaliteitsbeheersing. Om praktische redenen is het driehoeksoverleg georganiseerd op het niveau van het basisteam politie (Oosterscheldebekken). Aan dit overleg nemen de burgemeesters van Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland, Reimerswaal en Schouwen-Duiveland, de gebiedsofficier van justitie en de basisteamchef deel. De burgemeester heeft de bevoegdheid om te bepalen dat het driehoeksoverleg op gemeentelijk niveau dient plaats te vinden.

Naast de basisteamdriehoeken bestaan er in Zeeland ook thematische driehoeksoverleggen, zoals de havendriehoek (overleg met betrekking tot de grote havens). De gemeenten Borsele, Vlissingen en Terneuzen nemen deel aan dit overleg. Een andere thematische driehoek is de drugsdriehoek. Hieraan nemen de gemeenten Goes, Vlissingen en Terneuzen deel, vanwege de aanwezigheid van een coffeshop binnen hun gemeentegrenzen.

#### *2.5.4.3 Districtscollege*

Zeeland maakt onderdeel uit van de politie-eenheid Zeeland-West Brabant. Deze eenheid bestaat uit vier districten, waarvan de gemeenten in Zeeland (m.u.v. Tholen) één district vormen. Gemiddeld vier keer per jaar overleggen de 12 Zeeuwse burgemeesters met de gebiedsofficier van justitie en de districtschef over bovenlokale Zeeuwse thema's op het gebied van integrale veiligheid.

#### *2.5.4.4 Veiligheidscollege*

In het veiligheidscollege hebben alle 39 burgemeesters van politie-eenheid Zeeland-West Brabant zitting. Zij zijn tezamen met de hoofdofficier van justitie en de politiechef van de eenheid verantwoordelijk voor de beheersmatige aansturing van de politie en het benoemen van gezamenlijke veiligheidsthema's en prioriteiten. Dit wordt vastgelegd in het regionaal beleidsplan van de politie.

#### *2.5.4.5 Bestuur Veiligheidsregio Zeeland*

Op het gebied van fysieke veiligheid vormen de burgemeesters van de dertien Zeeuwse gemeenten samen het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland. Zij zijn belast met de (financiële) aansturing van de veiligheidsregio en leggen over het gevoerde beleid verantwoording af aan de raden van de deelnemende gemeenten. Een vertegenwoordiging van het AB vormt het Dagelijks Bestuur.

### **2.5.5 Ambtelijke overlegstructuren**

De coördinatie op de uitvoering van het veiligheidsbeleid is ambtelijk in handen van de ambtenaar integrale veiligheid / ambtenaar openbare veiligheid. Hiertoe neemt deze medewerker deel aan diverse interne overleggen. Naast lokale sturing op veiligheid, wordt een aantal zaken in regionaal verband in samenwerking met de overige Zeeuwse gemeenten georganiseerd.

#### *2.5.5.1 Veiligheidsoverleg Oosterscheldebekken*

Iedere maand overleggen de ambtenaren integrale veiligheid van de gemeenten uit het basisteam Oosterscheldebekken over veiligheid. Het overleg geldt tevens als agendacommissie voor de basisteamdriehoek.

#### *2.5.5.2 Zeeuws Platform Integrale Veiligheid (ZPIV)*

Het Zeeuws platform integrale veiligheid is een kennis- en samenwerkingsplatform waarin medewerkers van de Zeeuwse gemeenten, de politie en het OM vertegenwoordigd zijn. *Best practices* worden gedeeld en taken verdeeld, waardoor de gemeenten in staat zijn om veiligheidsvraagstukken samen aan te pakken, deskundigheid te bevorderen en door de gezamenlijke aanpak het zogenaamde waterbed effect te voorkomen. Het ZPIV dient als ambtelijk adviesorgaan voor het Districtscollege.

#### *2.5.5.3 Zeeuws Netwerk Ambtenaren Openbare Veiligheid (ZAOV)*

Thema's op het gebied van fysieke veiligheid (brandweer, crisisbeheersing en rampenbestrijding) komen aan de orde in het ZAOV, dat bestaat uit de ambtenaren openbare veiligheid van de 13 gemeenten. De Zeeuwse gemeenten hebben de voorbereiding en uitvoering van gemeentelijke taken in het kader van de rampenbestrijding en crisisbeheersing (Bevolkingszorg) regionaal georganiseerd. Het ZAOV vormt samen met de Regiegroep Bevolkingszorg het kennis- en beheersplatform.

#### *2.5.5.4 Bestuurlijk afstemmingsoverleg (BAO)*

Het bestuurlijk afstemmingsoverleg is een overleg tussen vertegenwoordigers van de Zeeuwse gemeenten en de directeur VRZ, waarin beleidsmatige zaken aangaande de veiligheidsregio besproken worden. Iedere burgemeester wordt in zijn hoedanigheid als bestuurslid van de VRZ geadviseerd vanuit de eigen gemeente (meestal door de AOV).

## 3. Veiligheidsanalyse

### 3.1 Veilige woon- en leefomgeving

Het thema veilige woon- en leefomgeving wordt verdeeld in de onderwerpen: sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, objectieve veiligheid en subjectieve veiligheid. De Veiligheidsmonitor is een terugkerend bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap. De Veiligheidsmonitor wordt uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, gemeenten en politie. In 2017 heeft Kapelle voor de derde keer meegedaan aan de Veiligheidsmonitor. De resultaten van dit onderzoek komen aan bod in dit hoofdstuk.

#### Sociale kwaliteit

De sociale kwaliteit van een buurt, wijk, kern wordt sterk beïnvloed door 'intermenselijke relaties'. Belangrijke 'positieve' aspecten zijn betrokkenheid van inwoners bij de buurt, de kwaliteit van sociale netwerken, informele sociale controle, samenredzaamheid, e.d. De sociale kwaliteit kan onder druk komen te staan door verschijnselen als woonoverlast, burengerucht, overlast 'verwarde personen', multiprobleemgezinnen/-huishoudens, overlast door illegale bewoning, intimiderende buurtbewoners, drank- en drugsoverlast, prostitutie.

Volgens de Veiligheidsmonitor 2017 wordt er door de inwoners van de gemeente Kapelle minder sociale overlast ervaren dan gemiddeld in Zeeland en Nederland (5% ten opzicht van resp. 9 en 12%). Vormen van overlast die door inwoners van de gemeente Kapelle genoemd worden zijn rondhangende jongeren (28%), overlast door buurtbewoners (19%), drugsgebruik of -handel (14%), dronken mensen op straat (12%) en lastig vallen van mensen op straat (9%).

De meeste sociale overlast wordt in de gemeente ervaren door de aanwezigheid van rondhangende jongeren, zie ook hoofdstuk 3.3. Vier procent van de inwoners geeft aan hier veel overlast van te ondervinden. Dit is 2% meer dan in 2013. Ook binnen de organisatie wordt dit gemerkt. Exacte cijfers zijn er niet, maar er lijkt sinds zomer 2017 een toename te zijn in het aantal meldingen over jeugdoverlast.

Woonoverlast is slechts voor een deel objectief vast te stellen. Het gaat dan over zaken als vernieling, intimidatie en dergelijke. Overlast is daarnaast ook subjectief gekleurd. De ene persoon is wat toleranter en ergert zich daarom minder snel aan allerlei zaken. Ook de wijze waarom inwoners omgaan met overlast verschilt. De een probeert de zaken zelf op te lossen, de ander belt onmiddellijk de politie. Politiegegevens uit de regio Oosterscheldebekken laten de afgelopen vier jaar over het algemeen een (lichte) daling van burenruzies zien, maar in sommige kernen in meerdere gemeenten juist een stijging.

Op het gebied van woonoverlast is zowel in het basisteam Oosterscheldebekken over het algemeen een lichte daling te zien van het aantal incidenten met betrekking tot overlast door sociaal zwakkere gezinnen/personen, verwarde/overspannen personen. Het gaat hier vaak om psychiatrische problemen, verslavingsproblematiek (alcohol en drugs), overlast in de breedste zin, vervuiling van persoon of woonomgeving. Voor zorg-gerelateerde problematiek wordt door gemeente in nauwe samenwerking met de diverse zorginstanties, politie, woningcorporatie en/of reclassering gezocht naar adequate interventies. Geconstateerd wordt dat het aantal burenruzies in Kapelle de afgelopen jaren is gestegen. Door de hoge eisen die aan mensen worden gesteld, en die niet waargemaakt kunnen worden, wordt de druk op mensen groter. In combinatie met een bezuinigingsslag die bij veel organisaties hebben plaatsgevonden geeft dit een verzwaring van de problematiek. Exacte cijfers zijn er niet, maar op het gebied van woonoverlast en burenruzies lijkt casuïstiek complexer te zijn geworden.

In 2018 heeft de raad een nieuwe Algemene plaatselijke verordening (Apv) vastgesteld. In deze nieuwe Apv zijn diverse artikelen toegevoegd om overlast en criminaliteit te kunnen bestrijden. Denk hierbij onder andere aan artikelen over: geprepareerde tassen om winkeldiefstallen tegen te gaan, de bevoegdheid om de Wet aanpak woonoverlast uit te kunnen voeren, mobiel cameratoezicht mogelijk te maken en een verbod op het gebruik van drugs in de gehele gemeente.

Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden. Daarbij is artikel 151d aan de Gemeentewet toegevoegd. Op grond van dit artikel kan de gemeenteraad in een verordening aan de burgemeester de bevoegdheid geven tot het toepassen van bestuursdwang door een gedragsaanwijzing op te leggen ter bestrijding van ernstige woonoverlast. De bevoegdheid maakt het mogelijk om door middel van bestuursrechtelijke handhaving in te grijpen in gespannen burenenverhoudingen vanwege ernstige overlast in of vanuit een woning of in de onmiddellijke nabijheid ervan. Bij de actualisatie van de APV heeft de burgemeester van de raad de bevoegdheid gekregen om de Wet aanpak woonoverlast te gebruiken. Op 13 september 2018 heeft de burgemeester beleidsregels vastgesteld.

Vanaf 1 januari 2019 wordt gestart met Buurtbemiddeling de Bevelanden. De gemeenten op de Bevelanden (met uitzondering van Tholen) sluiten aan bij buurtbemiddeling Goes en vormen samen buurtbemiddeling De Bevelanden uitgevoerd door het SMWO. Naast de gemeenten doen ook de politie en de beide woningbouwvereniging in het gebied mee. Inwoners van de gemeente kunnen een beroep doen op buurtbemiddeling. Vrijwilligers van buurtbemiddeling gaan dan in gesprek met de inwoner en de burenen om te kijken of mediation mogelijk is.

In Kapelle zijn geen risicovoorzieningen zoals thuis- en daklozenopvang, coffeeshops of locaties voor methadonverstrekkingen. Ten aanzien van drugsoverlast is in de Oosterschelderegio beleid vastgelegd dat alleen in de gemeente Goes een coffeeshop kan vestigen; de andere gemeenten hanteren op dit gebied een nul-beleid.<sup>2</sup> Om deze reden is er in de gemeente geen directe overlast als gevolg van coffeeshops en/of growshops.

Ten aanzien van prostitutie zijn er in Kapelle geen vergunde seksinrichtingen of escortbedrijven. Illegale prostitutie wordt weinig geconstateerd. In Kapelle heeft in de afgelopen periode enkele malen plaatsgevonden in een woning en in een hotel. Alle keren is dit middels een (bestuursrechtelijke) interventie door het Prostitutie Controle Team van de politie beëindigd. De controles zullen komende beleidsperiode over gaan van de politie naar de gemeente. Hoe dit exact vorm gaat krijgen is nog niet duidelijk.

De leefbaarheid van buurten wordt niet alleen bepaald door de kwaliteit van aanwezige voorzieningen, maar ook door de onderlinge verstandhouding van buurtbewoners, ofwel de sociale cohesie. De sociale cohesie in Oosterscheldebekken (6,4) komt overeen met het gemiddelde van Zeeland (6,4), maar is hoger dan het gemiddelde van Nederland (6,2).

Maar liefst 78% van de inwoners van de gemeente Kapelle geven aan dat de mensen in de buurt op een prettige manier met elkaar om gaan. Daarnaast zegt 70% zich thuis te voelen bij de mensen die in de buurt wonen. Beide onderwerpen zijn 2% gestegen ten opzichte van 2013. Minder dan de helft van de mensen (44%) geeft aan te wonen in een gezellige buurt waar mensen dingen samen doen. Dit is een significante daling ten opzichte van 2013, toen gaf 53% nog aan te wonen in een dergelijke buurt. Het cijfer voor sociale cohesie is in de gemeente Kapelle een 6,6, in 2013 was dit nog een 6,8. Ondanks deze daling is het cijfers nog steeds hoger dan in de Oosterscheldebekken, Zeeland en Nederland.

---

<sup>2</sup> Nota drugsproblematiek Oosterschelderegio.

Figuur 3.1 sociale cohesie

score per gemeente		score Zeeland	score Nederland
Borsele	6,6	6,4	6,2
Goes	6,1		
Kapelle	6,6		
Noord-Beveland	6,8		
Reimerswaal	6,4		
Schouwen-Duiveland	6,5		
<b>Basisteam OSB</b>	6,4		

Over het functioneren van de gemeente met betrekking tot leefbaarheid en veiligheid is men in Kapelle met 65% beduidend positiever dan in Zeeland (38%) en Nederland (39%). Daarnaast zijn er ook minder inwoners die (zeer) ontevreden zijn over het functioneren van de gemeente Kapelle dan in de referentiegebieden.

Uit de Veiligheidsmonitor blijkt dat de inwoners vinden dat gemeente aandacht heeft voor verbeteren van leefbaarheid en veiligheid (67%) en de buurt informeert en betreft bij de aanpak leefbaarheid en veiligheid (resp. 53 en 41%). Op de laatste twee onderdelen wordt wel minder goed gescoord dan in 2013.

	Kapelle	OSB	Zeeland	Nederland
Sociale overlast (veel overlast)	5%	7%	9%	12%
Sociale cohesie	6,6	6,4	6,4	6,2
Leefbaarheid in de buurt	7,8	7,6	7,5	7,5
Functioneren gemeente (zeer tevreden)	65%	45%	38%	39%

Bron: Veiligheidsmonitor 2017

### Fysieke kwaliteit

De fysieke kwaliteit van een buurt, wijk, kern heeft betrekking op fysieke kenmerken van de woonomgeving: in het bijzonder de inrichting, het onderhoud en beheer van de openbare ruimte. Inbreuk op de fysieke kwaliteit zijn onder meer vernielingen, graffiti, zwerfvuil en andere tekenen van verloedering.

De mate van overlast van fysieke verloedering van de woonomgeving wordt door inwoners van de gemeente Kapelle (12%) lager bevonden dan gemiddeld in Nederland (22%). In 2013 was dit nog 16%. Ten opzichte van OSB en Zeeland is er een klein verschil waarneembaar.

Hondenpoep is de vorm van fysieke verloedering die het meest voorkomt in de buurt; 11% van de inwoners ervaart hier zelf ook veel overlast van. Inwoners van de gemeente ervaren ook wel eens overlast van rommel op straat, 1% ervaart hier veel overlast van. 36% geeft aan dat rommel op straat wel eens voor komt, net als vernieling van straatmeubilair (20%) en bekladding van muren of gebouwen (15%). In de laatste twee gevallen ervaart 0% van de inwoners hier veel overlast van.

Figuur 3.2. fysieke verloedering

score per gemeente		score Zeeland	score Nederland
Borsele	12%	19%	22%
Goes	15%		
Kapelle	12 %		
Noord-Beveland	16%		
Reimerswaal	18%		
Schouwen-Duiveland	23%		
<b>Basisteam OSB</b>	16%		

Bron: Veiligheidsmonitor 2017

### Objectieve veiligheid

Bij dit thema gaat het om verschillende vormen van vermogens- en geweldscriminaliteit die zich in de alledaagse woon- en leefomgeving van inwoners kunnen voordoen. Het betreft zowel 'veel voorkomende' als 'high impact'-criminaliteit. Vermogenscriminaliteit: o.m. woninginbraak, auto-inbraak, fietsendiefstal, diefstal motorvoertuigen, zakkenrollerij en straatroof. Geweldscriminaliteit: o.m. bedreiging, mishandeling, openlijke geweldpleging, huiselijk geweld. Bij vermogenscriminaliteit is aandacht voor het eventuele georganiseerde karakter (bendes, banditisme) van belang.

Woninginbraken, overvallen en straatroof (WOS) maken onderdeel uit van zogenaamde High Impact Crime. Deze criminaliteit kent verschillende verschijningsvormen en de mate waarin inwoners en ondernemers last hiervan ervaren, verschilt in de regio Zeeland-West Brabant. Er is echter één duidelijke overeenkomst: de grote impact op slachtoffers en hun omgeving door de aantasting van de persoonlijke levenssfeer. WOS-delicten worden binnen de politieregio Zeeland-West Brabant en binnen het basisteam Oosterscheldebekken aangepakt via één integrale probleemgerichte werkwijze (persoonsgerichte aanpak, groepsgerichte aanpak en gebiedsgerichte aanpak). Gelet op de goede resultaten op dit onderwerp is het thema WOS in het nieuwe beleidsplan van de politie-eenheid Zeeland-West Brabant niet meer opgenomen als gezamenlijke prioriteit waar *extra* op wordt geïnvesteerd<sup>3</sup>. Omdat de cijfers niet overal in de eenheid even veel zijn afgenomen, bijvoorbeeld op Schouwen-Duiveland, blijft de mogelijkheid om dit onderwerp lokaal wel als speerpunt te benoemen.

De Veiligheidsmonitor geeft aan dat ongeveer 10 procent van de inwoners van de gemeente Kapelle in 2017 slachtoffer is geworden van een gewelds-, vermogens- of vandalismedelict. Dit is minder dan gemiddeld in Nederland. Er waren in de gemeente in totaal 127 delicten per 100 inwoners in de 12 maanden voorafgaand aan het onderzoek. Hiervan werd maar 26,6 % gemeld bij de politie. De meldingsbereidheid in Nederland is 24,4 procent.

In de gemeente Kapelle is 3% van de inwoner slachtoffer geworden van vermogensdelicten, dit is lager dan in 2013 ( 3,5%). Onder vermogensdelicten wordt verstaan poging tot woninginbraak, fietsendiefstal, diefstal uit/vanaf auto's, autodiefstal, diefstal ander motorvoertuig, (poging tot) zakkenrollerij/beroving of overige diefstal. De meeste voorkomende vorm van diefstal in de gemeente is fietsendiefstal ( 2,7%). In de gemeente en gemiddeld in de regio, Zeeland en Nederland is er een afname in slachtofferschap van vermogensdelicten ten opzichte van 2013. In totaal waren er in de gemeente Kapelle 6,6 vermogensdelicten per 100 inwoners in de 12 maanden voorafgaand aan het onderzoek. Hiervan werd maar 32,3% gemeld bij politie.

<sup>3</sup> Regionaal beleidsplan eenheid Zeeland-West Brabant 2019-2022, politie 2018

Een van de doelstellingen van afgelopen 4 jaar was om het aantal woninginbraken terug te brengen en jaarlijks onder het gemiddelde van de periode 2011-2014 te blijven. Dit gemiddelde waren 33 inbraken per jaar. Afgelopen vier jaar hebben we steeds onder dit aantal gezeten. In 2017 zijn 24 woninginbraken gepleegd. Straatroven en overvallen komen in de gemeente Kapelle zelden voor.

Op basis van het aantal politiemeldingen zijn de fietsendiefstallen gedaald van 29 naar 18 diefstallen. De Veiligheidsmonitor laat juist zien dat meer mensen slachtoffer zijn geworden van fietsendiefstallen. Er kan dan ook worden geconcludeerd dat er een verschil zit tussen het slachtofferschap en dat wat gemeld wordt bij de politie. Op dit onderdeel is de aangiftebereidheid erg laag.

Slachtofferschap van geweldsdelicten in de gemeente Kapelle ligt rond het gemiddelde van het basisteam, Zeeland en gemiddeld in Nederland (1,9% t.o.v. 1,8%, 1,9% en 2,1%). Van de inwoners uit de gemeente is 0,6% slachtoffer geworden van mishandeling in de afgelopen 12 maanden. Andere vormen van slachtofferschap door geweldsdelicten (bedreiging of geweld met seksuele bedoelingen) komen nauwelijks voor. Dit was ook in 2013 het geval. In totaal waren er in de gemeente 1,9 geweldsdelicten per 100 inwoners in de 12 maanden voorafgaand aan het onderzoek. Van deze meldingen werd 57,1 % gemeld bij de politie.

Een deel van de geweldsdelicten bestaat uit huiselijk geweld. In een kwart van alle incidenten van huiselijk geweld is er alcohol in het spel.<sup>4</sup> In de strijd tegen huiselijk geweld werken gemeenten, provincie, de hulpverlening, politie en justitie nauw samen. Twee samenwerkingsverbanden vervullen daarbij een cruciale rol. Veilig Thuis Zeeland (VTZ) is er voor iedereen die vragen heeft over huiselijk geweld en kindermishandeling of een melding wil doen van (vermoedens van) huiselijk geweld of kindermishandeling. VTZ werkt samen met het Veiligheidshuis Zeeland wanneer de problemen zo groot of ingewikkeld zijn dat de justitiële keten en de zorg- en welzijnketen gekoppeld moeten worden gekoppeld.

Op basis van de Wet tijdelijk huisverbod (Wth) heeft de burgemeester de bevoegdheid om een huisverbod op om (de dreiging van) huiselijk geweld weg te nemen en geeft gelegenheid om de hulpverlening aan betrokkenen op te starten. In de Oosterschelderegio werden in 2017 12 huisverboden opgelegd, waarvan vier in Reimerswaal. In totaal zijn er in Zeeland in 2017 42 huisverboden opgelegd.<sup>5</sup> Het aantal huisverboden dat wordt opgelegd fluctueert per gemeente en per jaar. Er is geen dalende of stijgende lijn te benoemen. Sinds de invoering van de Wth in 2009 ligt het aantal huisverboden doorgaans tussen de 10-20 per jaar in de Oosterschelderegio. Het aantal huisverboden zegt niets alles over de ernst en omvang van het huiselijk geweld. Er wordt bijvoorbeeld niet altijd een huisverbod opgelegd, bijvoorbeeld omdat er al zorg in het gezin is, omdat het directe gevaar is verdwenen of omdat het Openbaar Ministerie voorwaarden aan de verdachte oplegt.

De Zeeuwse gemeenten volgen een uniforme aanpak. In Zeeuws verband werken we sinds 2013 met het Plan van Aanpak Huisverbod "Op Zeeuwse Maat", waarin ook daderhulpverlening en hulpverlening aan slachtoffers en getuigen is opgenomen. Landelijk is er de komende periode extra aandacht voor huiselijk geweld. Met het project 'Geweld hoort nergens thuis' werken het rijk, de provincies en de gemeente de komende jaren samen om huiselijk geweld en kindermishandeling terug te dringen<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> "Kijk, dan zie je het", Huiselijk geweld geteld en verdiept, cijfers 2010 t/m 2012, Politie Nederland, Bureau Beke 2013.

<sup>5</sup> Cijfers afkomstig vanuit Veilig Thuis Zeeland.

<sup>6</sup> "Geweld hoort nergens thuis", Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling 2018-2021, Ministerie van Justitie en Veiligheid, Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Vereniging van Nederlandse Gemeenten 2018



Gemeente	2014	2015	2016	2017
<i>Borsele</i>	0	1	4	2
<i>Goes</i>	2	7	7	4
<i>Kapelle</i>	1	1	2	1
<i>Noord-Beveland</i>	4	1	3	0
<i>Reimerswaal</i>	1	2	0	1
<i>Schouwen-Duiveland</i>	6	3	5	4
<b>Oosterschelderegio</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>21</b>	<b>12</b>

Bron: Veilig Thuis

### Subjectieve veiligheid

Inwoners van de gemeente Kapelle beoordelen de veiligheid in de eigen woonbuurt met een 7,9 als rapportcijfer. Dit ligt net boven het gemiddelde van het basisteam OSB (7,7), Zeeland (7,5) en Nederland (7,3). In 2013 was het rapportcijfer in de gemeente Kapelle nog een 7.7.

De Veiligheidsmonitor 2017 toont aan dat 8% van de inwoners van de gemeente zich wel eens onveilig voelt in de eigen woonbuurt. Dat is relatief gelijk als in het basisteam, maar minder dan in Zeeland en het landelijk gemiddelde.

Figuur 3.3. onveiligheidsgevoel eigen woonbuurt

score per gemeente		score Zeeland	score Nederland
Borsele	10%	14%	16%
Goes	12%		
Kapelle	8%		
Noord-Beveland	11%		
Reimerswaal	10%		
Schouwen-Duiveland	10%		
<b>Basisteam OSB</b>	<b>11%</b>		

Bron: Veiligheidsmonitor 2017

Gemiddeld is het gevoel van onveiligheid in de eigen buurt afgenomen in Nederland. Eén procent van de inwoners van de gemeente Kapelle heeft het idee dat er veel criminaliteit in de eigen buurt voorkomt, tegen 3% in OSB en 6% in Zeeland. Dit aandeel is lager dan gemiddeld in Nederland.

Eén op de vier inwoners van de gemeente vindt het op plekken waar groepen jongeren rondhangen soms of vaak onveilig (25%). Mensen die zich in een bepaalde situatie onveilig of onprettig voelen, kunnen vermijdingsgedrag vertonen. Ze passen hun gedrag aan uit gevoelens van onveiligheid. Bij 4% van inwoners komt het vaak voor dat ze 's avonds de deur niet opendoen. Daarnaast voelt 2% van de inwoners zich vaak onveilig 's avonds in de buurt op straat.

In het Regionaal Beleidsplan 2019-2022 van de politie-eenheid Zeeland-West-Brabant wordt het thema veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen van de burgers opnieuw geprioriteerd als regionaal gemeenschappelijk veiligheidsthema. Volgens de politie laat de veiligheidsbeleving een positief beeld zien, maar geeft het functioneren van de politie een minder positief beeld.

De Veiligheidsmonitor heeft inwoners gevraagd naar de tevredenheid over contacten met politie en het functioneren van de politie in de buurt en in het algemeen. In 2017 had 15% van de inwoners van de gemeente Kapelle contact met de politie. Dat is iets minder dan gemiddeld in het basisteam (18%), Zeeland (20%) en Nederland (22%).

De voornaamste reden van contact met de politie is een andere reden (69%) dan een aangifte/melding (27%) of bekeuring/waarschuwing (4%). Hier moet wel de kanttekening gemaakt worden dat de percentages gebaseerd zijn op minder dan 50 contacten. Vraag is dan ook of deze percentages helemaal representatief zijn. Het merendeel van deze contacten was op initiatief van de burgers (91%). Ongeveer 2/3 van deze contacten was persoon en ongeveer 3 op de 10 telefonisch.

Uit de Veiligheidsmonitor blijkt dat de tevredenheid over het contact met de politie hoog is. In 2017 was het aandeel inwoners dat (zeer) tevreden is over het contact met de politie 75%. Hierbij moet ook de kanttekening worden gemaakt dat de 75% is gebaseerd op minder dan 50 antwoorden. Hierdoor is niet te zeggen of men meer tevreden is over het contact dan in 2013. Wanneer inwoners niet tevreden waren lag dit in meer dan de helft van de gevallen aan onverschilligheid bij de politie.

Over het functioneren van de politie in de woonbuurt is 36% van de inwoners van de gemeente (zeer) tevreden; 6% is (zeer) ontevreden. De gemeente scoort hier wel wat hoger dan de referentiegebieden. Het functioneren van de politie in de buurt wordt door inwoners van de gemeente gescoord op 5,8, waarmee de score is toegenomen ten opzichte van 2013 (4,6). Ook in de referentiegebieden is sprake van een toename ten opzichte van 2013.

De totale schaalscore (0-10) voor beschikbaarheid van de politie is in de gemeente gestegen van 3,8 in 2013 naar 4,8 in 2017. De beschikbaarheid van de politie in de buurt in de gemeente is zelfs hoger dan gemiddeld in het basisteam, Zeeland en Nederland.

### **3.2 Bedrijvigheid en veiligheid**

De thema's voor het beleidsterrein Bedrijvigheid en veiligheid hebben te maken met de sociale veiligheid rond bedrijvigheid zoals winkelcentra en bedrijventerreinen. Maar er valt ook te denken aan de veiligheid rond uitgaan, toerisme en grootschalige evenementen. Maatregelen hiervoor hebben een gemengd publiekprivaat karakter.

#### ***Veilige bedrijventerreinen***

Onveiligheid op bedrijventerreinen kent zowel sociale als fysieke aspecten: bedrijfsinbraak, diefstal, overvallen en vernieling aan de ene kant en aan de andere kant inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid. Ook kunnen zich illegale bewoning en drugsdelicten als hennepplantages voordoen. In de avonden, nachten en weekenden zijn bedrijventerreinen veelal verlaten. De kans op criminaliteit is groter dan overdag. Gemeente, politie, brandweer en ondernemers kunnen samen optrekken in projecten als collectieve beveiliging of Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen. Het is belangrijk dat de gemeente samen met de partners vinger aan de pols houdt op de bedrijventerreinen en het buitengebied, als het gaat om het herkennen van signalen en bewustwording van georganiseerde/ondermijnende criminaliteit, *zie veiligheidsveld 3.5 Integriteit en veiligheid, thema Georganiseerde criminaliteit.*

Uit de ondernemerspeiling<sup>7</sup> komt dat de helft van de ondernemers te maken heeft met criminaliteit. De bedrijfscontactfunctionaris is momenteel met de ondernemersvereniging op de Smokkelhoek in gesprek over veiligheid op het bedrijventerrein. Er wordt gekeken naar de mogelijkheden om inbraken en verdachte situaties tegen te gaan.

### *Veilig winkelgebied*

In een winkelgebied kunnen zich verschillende vormen van onveiligheid voordoen. Het gaat bijvoorbeeld om winkeldiefstal en zakkenrollerij, maar ook om jongerenoverlast, vernielingen, fietsen en bromfietsen in voetgangersgebied en de mate van brandveiligheid van de gebouwen. Daarnaast kunnen zwerfvuil en andere tekenen van verloedering tot subjectieve onveiligheid leiden. Het aantal is een landelijke tendens dat het aantal winkeldiefstallen daalt. Detailhandel Nederland meldt (maart 2018) dat ondernemers steeds vaker geen aangifte doen van een winkeldiefstal, terwijl de diefstallen wel plaatsvinden. Er zijn geen gegevens bekend over de aangiftebereidheid van winkeliers in het OSB. Het is belangrijk dat gemeenten de openbare ruimte in winkelgebieden schoon, heel en veilig houden. Goed onderhoud en beheer zijn essentieel. Winkeliers hebben een eigen verantwoordelijkheid als het gaat om de bescherming van eigendommen. Samenwerking is mogelijk door een project als Keurmerk Veilig Ondernemen Winkelgebied te starten of dat winkeliers door met elkaar een WhatsAppgroep buurtpreventie starten.

In de gemeente Kapelle is een stijging te zien in het aantal winkeldiefstallen. Volgens de politie betreffen dit voornamelijk diefstallen in de supermarkten in Kapelle gepleegd door arbeidsmigranten.

### *Veilig uitgaan*

Het (overmatig) gebruik van alcohol en drugs veroorzaakt overlast niet alleen in de woonomgeving, maar ook in het uitgaansleven. Daarnaast kan het de gezondheid en het welzijn van de gebruikers en hun directe omgeving schaden. Ook kan (overmatig) alcoholgebruik leiden tot een toename van geweld, overlast, vernielingen en veiligheidsproblemen rond uitgaansvoorzieningen. Door periodiek overleg met politie, horecaondernemers en de gemeente kunnen afspraken gemaakt worden over de aanpak van uitgaansgerelateerde overlast. Partijen kunnen bij grotere problematiek een samenwerkingsovereenkomst tekenen en een plan van aanpak opstellen.

Jongeren uit de gemeente Kapelle gaan voornamelijk uit in de gemeente Goes. Indien er overlast wordt veroorzaakt zal dit vooral plaatsvinden in de gemeente Goes en hebben wij hier als gemeente geen zicht op. Een enkele keer wordt overlast veroorzaakt op de (fiets)route van en naar Goes.

### *Veilige evenementen*

Evenementen, zeker de grootschalige, kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator voorwaarden voor de veiligheid te realiseren, en aan de gemeenten om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven. Bij het verlenen van vergunningen voor evenementen wordt standaard een melding gedaan aan de politie, geneeskundige dienst en de brandweer, met name met het oog op de bereikbaarheid en de brandveiligheid. Daarnaast is er door recente gebeurtenissen in Europa en het actuele dreigingsniveau terrorisme in Nederland vergrote aandacht voor nieuwe typen risico's zoals terrorismedreiging bij de grotere publiekevenementen.

---

<sup>7</sup> Rapportage Ondernemerspeiling Kapelle 2018

Vanuit de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid voor openbare orde en veiligheid in de gemeente ziet de burgemeester er op toe dat een evenement de openbare orde en veiligheid niet in gevaar brengt en dat bij een calamiteit de hulpdiensten hun werk goed kunnen doen en er geen onnodige risico's ontstaan.

Bij grotere evenementen vindt in het voortraject in principe overleg plaats tussen de organisator, gemeente, politie, geneeskundige dienst en brandweer. Bij dergelijke evenementen zijn in de vergunning voorwaarden opgenomen over onder meer de aanwezigheid van een EHBO-post en een melding bij de Alarmcentrale Zeeland. Ook kan bij evenementen van deze omvang het aanleveren van een veiligheidsplan onderdeel uitmaken van vergunningaanvraag.

In Zeeland wordt er bij de voorbereiding en vergunningverlening van evenementen gewerkt met het uitvoeringskader grote evenementen. Op basis van het risicoprofiel dat gebruikt wordt, wordt een evenement ingedeeld in een A-, B- of C- evenement. Waarbij een A-evenement het laagste risico heeft en een C- evenement het hoogste risico.

C- evenementen worden multidisciplinair voorbereid onder regie van de gemeente waar het evenement plaatsvindt. Over de regionale gevolgen van het evenement, onder meer in het kader van de operationele hoofdstructuur, vindt afstemming plaats in de Taakgroep Grote Evenementen van de Veiligheidsregio Zeeland.

In de gemeente Kapelle zijn een aantal evenementen wat meer risico's met zich meedragen en waarbij politie inzet wordt gevraagd. Dit zijn de Franse herdenking, Classic Demoraces, Kapelse Dag, Wemeldingedag en de Truckrit voor gehandicapten vanaf de Caisson. Op basis van het evenementenbeleid wordt een risico inschatting gemaakt. Daarnaast moeten de organisatoren een veiligheidsplan aanleveren waarin zij beschrijven welke risico's er aanwezig zijn en wat zij doen om deze risico's te beperken.

De politie heeft geconstateerd dat door een toename van het aantal evenementen de druk op haar capaciteit is toegenomen en dat hierdoor beschikbaarheidsproblemen ontstaan. Zoals ook opgemerkt in het regionaal beleidsplan politie Zeeland-West Brabant zou dit er echter niet toe moeten leiden dat evenementen geen doorgang kunnen vinden. Wel is hierbij een goede afstemming van belang tussen evenementen waarbij de inzet van politie wordt gevegd. Een evenwichtige verdeling waarbij qua capaciteitsinzet ook recht wordt gedaan aan kleine(re) gemeenten is een onderwerp dat de komende periode aandacht behoeft.

De jaarwisseling wordt beschouwd als Nederlands grootste evenement en als gevolg daarvan regionaal multidisciplinair voorbereid als zijnde een grootschalig evenement. Sinds 2014 zijn er nieuwe landelijke regels met betrekking tot het afsteken van vuurwerk van kracht. Onder andere deze ontwikkeling heeft ervoor gezorgd dat de overlast door vuurwerk in de gemeente de laatste jaren is afgenomen. Waar de voorbereiding van de jaarwisseling in het begin van de vorige beleidsperiode nog een van de prioriteiten was, wordt de laatste jaren met minder capaciteit ingezet op een goed verloop van de jaarwisseling. In de maand november wordt een multidisciplinair overleg gehouden met de politie, VRZ en diverse collega's van de gemeente.

### *Veilig toerisme*

Dit thema heeft betrekking op de onveiligheid die zich kan voordoen in en rond recreatiegebieden zoals strand- en duingebied, natuurgebieden, recreatieplassen en rond kampeerterreinen. Toerisme is geen risicofactor op zich, maar gaat gepaard met bestaande risico's, zoals beroving, diefstal uit of van voertuigen, geweldpleging, overlast en vernielingen. Ook kan het gaan om concentraties van 'minder zichtbare' vormen van criminaliteit, waarbij niet zozeer toeristen rechtstreeks het slachtoffer zijn: bepaalde locaties vormen een knooppunt van verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit (drugsgelateerd, heling, mensenhandel). Daarnaast is het toerisme en de aanwezigheid van grote aantallen extra personen in sommige gebieden een complicerende factor

voor de hulpverlening, gelet op de beperkte hulpverleningscapaciteit, taalbarrières en de infrastructuur. Dit maakt dat sommige risico's uit het regionaal risicoprofiel tijdens het toeristenseizoen extra prominent in beeld kunnen komen. Een voorbeeld hiervan is het natuurbrandrisico.

Met de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen per 1 januari 2018 gelden er landelijke regels voor de brandveiligheid van 'overige plaatsen'. Het gaat hierbij om 'niet-bouwwerken', zoals tenten op evenemententerreinen, tribunes en varende objecten. Voorheen hadden gemeenten deze onderwerpen meestal geregeld in hun brandbeveiligingsverordening. Deze verordening is per 1 januari 2018 (grotendeels) vervallen. De eventuele bevoegdheid een bestuurlijke boete op te leggen wegens overtreding van de regels, gesteld krachtens artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's dient in de APV ondergebracht te worden. Verdere implementatie dient de komende periode te worden vormgegeven.

### **3.3 Jeugd en veiligheid**

#### *Jeugdoverlast en -criminaliteit*

De Beke shortlist-methodiek is in 2015 vervangen door de Groepsscan. De groepsscan gaat, net als bij de shortlist, uit van de input van de wijkagent. Alleen gaat de scan verder en koppelt ook informatie van andere partners dan de politie, aan de personen in die groep. Zo ontstaat er een objectiever beeld van de groep en is er meer informatie voorhanden dan voorheen. De verschillende groepen worden gescoord op risico, van laag naar hoog.

In de Oosterscheldebekken zijn er geen criminele jeugdgroepen actief die daarmee tot de hoge risicocategorie zouden behoren. Wel zijn er in diverse gemeenten jeugdgroepen aanwezig die hinder en overlast veroorzaken. Over het algemeen zijn het wat oudere jongeren die op verschillende locaties en in wisselende samenstelling binnen de eigen gemeenten samen komen.

Overlast die ze veroorzaken bestaat voor namelijk uit het veroorzaken van geluidsoverlast door hard praten, schreeuwen en rijden met scooters en brommers. Of er is sprake van overlast veroorzaakt door uitgaanspubliek of op de route naar de stad. De overlast wordt versterkt wanneer de jongeren drank en/of drugs hebben gebruikt. Individuele jongeren met eenvoudige problematiek worden binnen de lokale netwerken ingebracht en geholpen door zorg, handhaving of een combinatie van de twee. Politie, jongerenwerk, zorg, handhavers, school en ouders betrekken we daarbij. Jongeren met complexere problematiek melden we aan bij Veilig Thuis Zeeland of bij het Veiligheidshuis Zeeland. Dat laatste doen we wanneer jongeren door hun gedrag in aanraking komen met Justitie en een goede samenwerking tussen zorg en justitie nodig is.

Ook in de gemeente Kapelle wordt vanuit verschillende locaties overlast gemeld. Dit betreffen meer meldingen dan voorgaande jaren. Deze meldingen gaan ook over meer verschillende locaties dan in het verleden. De jeugd die overlast veroorzaakt is voornamelijk 17 – 22 jaar oud, maar in sommige gevallen ook jonger. Locaties waar de jongeren in verschillende samenstelling regelmatig zijn te vinden zijn: parkje achter de Emté, achter het gemeentehuis, Akkerwinden, J.A de Molstraat, parkje Coxstraat. Ook in Wemeldinge komen meldingen binnen van overlast maar deze zijn minder gebonden aan een vaste locatie. Er zijn meldingen bekend van het Dorpsplein, parkje Onder de Linden en het Wemeldingse bos.

#### *Jeugd, alcohol en drugs*

Overlast wordt sneller veroorzaakt indien er drank en/of drugs is genuttigd. Hier is over het algemeen sprake van bij de meldingen van overlast. Daarnaast wordt in alle gemeente ook regelmatig melding gemaakt van het mogelijk dealen van drugs.

In de Oosterscheldebekken is er beperkt zicht op het drank en drugsgebruik van de jeugd. Het Zeeuws Planbureau bevraagt de jeugd in de leeftijd van 14/15 jaar in de jeugdmonitor. De laatste werd gehouden in 2015. 25-30% van de jongeren in de leeftijd van 14/15 jaar drinkt niet. Maar van diegenen die wel drinken geeft meer dan 30% terug aan binge-drinken<sup>89</sup> te doen en heeft 50 tot 55% in de afgelopen vier weken gedronken. Naar mate de jongeren ouder worden wordt er meer gedronken. Van de jeugd tussen de 21 en 23 jaar drinkt 80-90% met enige regelmaat<sup>10</sup>. Regionaal werken we sinds 2010 samen om het alcoholgebruik onder de 18 tegen te gaan en voor jongeren van 18 t/m 23 jaar het schadelijk gebruik van alcoholgebruik tegen te gaan. Deze samenwerking zetten we ook de komende jaren voort<sup>11</sup>.

In de gemeente Kapelle zijn er signalen van drugsgebruik. Met enige regelmaat worden gripzakjes voor softdrugs aangetroffen. Wat verondersteld dat er wel degelijk gebruikt wordt. Van inwoners komen er signalen over druggebruik en mogelijk dealen. Dit is niet daadwerkelijk geconstateerd. De gemeente heeft geen goed beeld van het drugsgebruik van de Kapelse jeugd. Onduidelijk is of dit vergelijkbaar is met het gemiddeld gebruik van jongeren in Zeeland en Nederland.

### *Jongerenwerk*

Hoe een jongerengroep het best kan worden aangepakt verschilt. Handhaven en straffen zijn lang niet altijd de beste opties. Enerzijds omdat het constateren wie nou wat heeft gedaan lastig is en anderzijds omdat aanspreken en uitleggen, zeker in eerste aanleg, ook effectief kan zijn. Het jongerenwerk vervult daar belangrijke rol in. Zij ontmoeten de jongeren tijdens de inloop en activiteiten in de jeugdcentra, maar zij gaan ook de straat op om ook daar met de jongeren in contact te komen. Door het gesprek aan te gaan en op een laagdrempelige manier voorlichting te geven leveren zij een bijdrage aan het voorkomen van overlast en het tegengaan van alcohol- en middelengebruik.

In Kapelle wordt het jongerenwerk ingezet voor de jeugd tot 18 jaar. In de praktijk blijkt dat de jongeren waar overlast door wordt ervaren ook ouder zijn dan 18 jaar. In komende periode wordt een afweging gemaakt over het uitbreiden van het jongerenwerk.

### *Veiligheid in en om de school*

In en om een school moeten leerlingen, personeel en ouders/verzorgers zich veilig voelen en respectvol met elkaar omgaan. Niet alleen de sociale veiligheid moet aandacht krijgen maar ook de fysieke veiligheid, brandveiligheid en de gebouwveiligheid van de school zijn belangrijke aspecten. In een schoolveiligheidsplan legt de school vast wat ze doet om onveilige situaties en grensoverschrijdend gedrag te voorkomen en hoe ze handelt als er onverhoopt toch iets gebeurt. De gemeente kan samen met de school, politie en OM een schoolveiligheidsconvenant 'Veilig in en om de school' vaststellen waarin ze afspraken maken met elkaar over de verantwoordelijkheden en taken op het gebied van schoolveiligheid. De gemeente fungeert in dit geval als aanjager en regisseur, zorgt ervoor dat het proces doorloopt en dat partijen samenwerken en betrokken blijven, met behoud van ieders verantwoordelijkheid.

Op dit moment is online veiligheid een actueel thema. Steeds vaker komen zorgelijke situaties in het nieuws van jongeren die online gepest worden, door het posten van ongewenste foto's. Kinderen voelen zich minder geremd op internet en de stap is sneller gezet om iets te roepen. Doordat

---

<sup>8</sup> Jeugdmonitor 2015, ZB Planbureau en Bibliotheek van Zeeland, 2015

<sup>9</sup> Binge drinken wil zeggen het drinken van 5 glazen alcohol of meer tijdens 1 enkele gelegenheid

<sup>10</sup> Jeugdmonitor 2016, ZB Planbureau en Bibliotheek van Zeeland, 2016

<sup>11</sup> [www.laatznietverzuipen.nl](http://www.laatznietverzuipen.nl)

jongeren via hun smartphone overal en 24/7 online zijn, is het steeds moeilijker digitaal pesten te herkennen, te volgen of te stoppen.

Begin 2018 is het project Kwetsbaar Online van Indigo Zeeland officieel van start. Indigo preventie Zeeland heeft het project Kwetsbaar Online Zeeuws breed opgezet in samenspraak met onder meer de gemeenten. Kwetsbaar Online stimuleert kennisdeling over 'online mediawijsheid' aangezien dit een zeer belangrijke onderwerp is binnen scholen.

In het ambtelijk overleg Oosterscheldebekken zal in 2019 bekeken worden hoe meer inzicht in de problematiek van sexting kan worden verkregen. Aan de hand van een goed beeld zal besloten worden of hier wel of niet een aanpak voor moet worden ontwikkeld.

### 3.4 Fysieke veiligheid

#### *Verkeersveiligheid*

Het aantal mensen dat jaarlijks in Zeeland omkomt in het verkeer ligt de laatste jaren op gemiddeld 20. Het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland (ROVZ) heeft het Beleidsplan 2010-2020 opgesteld, waarin op hoofdlijnen twee ambities op het gebied van verkeersveiligheid zijn opgenomen:

- Zeeland is in 2020 de meest verkeersveilige provincie van Nederland.
- Op weg naar nul vermijdbare ernstige ongevallen.

Het ROVZ wil samen met de gemeenten aan de slag om preventief aan de slag te gaan op dit onderwerp. In de Oosterschelderegio speelt verkeersveiligheid en te hard rijden ook met enige regelmaat. Er zal dan ook zeker ingezet worden op het contact met het ROVZ.

Uit de Veiligheidsmonitor komt naar voren dat volgens inwoners te hard rijden een probleem is dat het meest voorkomt. Ruim tweederde van de inwoners geeft aan dat dit voorkomt en 30% geeft aan dat hard rijden het belangrijkste buurtprobleem is dat als eerste aangepakt zou moeten worden.

Op het gebied van totale verkeersoverlast geeft 22% aan hier veel overlast van te ervaren. In 2013 was dit overigens nog 25%.

Ook uit de burgerpeiling<sup>12</sup> blijkt dat inwoners verkeersoverlast ervaren, vooral op het gebied van te hard rijden. In de burgerpeiling worden verschillende locaties genoemd zoals, Goessestraatweg, Dijkwelsestraat, Ooststraat, Coxstraat, Vroonlandseweg, Steenweg en een aantal kruispunten rondom het station. Binnen de gemeentelijke organisatie is ook een stijging in het aantal meldingen over te hard rijden waar te nemen. Meldingen gaan vooral over extreem hard rijden en het produceren van veel lawaai.

Figuur 3.4 totale verkeersoverlast

score per gemeente		score Zeeland	score Nederland
Borsele	26%	29%	31%
Goes	26%		
Kapelle	22%		
Noord-Beveland	28%		
Reimerswaal	31%		
Schouwen-Duiveland	32%		
<b>Basisteam OSB</b>	27%		

Bron: Veiligheidsmonitor 2017

<sup>12</sup> Rapportage Burgerpeiling gemeente Kapelle 2018

## *Brandveiligheid*

Het instellen en in stand houden van een brandweer in Zeeland is een gemeentelijke taak die is neergelegd bij het bestuur van de Veiligheidsregio Zeeland. Sinds 1 januari 2013 is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland in haar huidige vorm een feit. De brandweer heeft tot taak:

- het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
- het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand;
- het opstellen van een dekkingsplan op basis van het risicoprofiel en de regels voor de opkomsttijden die zijn gesteld;
- het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van brandweezorg en brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen;
- het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
- het waarschuwen van de bevolking.

Risicobeheersing is een taak geworden van de veiligheidsregio. Risicobeheersing bestaat uit pro-actie (adviseren en meedenken bij o.a. planologische ontwikkelingen, nieuwbouwprojecten of vergunningverlening gericht op maatregelen die het uitbreken van brand en ongevallen helpen voorkomen en preventie (maatregelen die het uitbreiden van brand en ongevallen helpen voorkomen). De pro-actie en preventiemedewerkers die voorheen werkzaam waren bij de gemeentelijke brandweren maken nu onderdeel uit van Veiligheidsregio Zeeland. Zij zijn werkzaam vanuit een centrale locatie, maar voor iedere gemeente/ieder gebied is een aanspreekpunt bij de veiligheidsregio beschikbaar.

De Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland voert sinds 1 januari 2014 milieu- en veiligheidstaken uit namens de Zeeuwse gemeenten, waterschap Scheldestromen en de provincie Zeeland. Zij verlenen omgevingsvergunningen milieu, beoordelen milieumeldingen en zien toe op de naleving van milieuregelgeving in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Hieronder valt ook toezicht op groene wetten, bodemsanering, luchtvaart, vuurwerk en zwembaden.

De afdeling Risicobeheersing van Veiligheidsregio Zeeland werkt nauw samen met de RUD. Incidentbestrijding bevat onder meer het onderdeel repressie (brandbestrijding en andere vormen van hulpverlening).

Het aantal alarmeringen en uitrukken voor brand is stabiel gebleven de afgelopen jaren (2014-2018). VRZ verzorgt 24/7 de brandweezorg vanuit 65 brandweerposten en wil een robuuste, betrouwbare en toekomstbestendige organisatie zijn. Dat betekent dat per post bezien wordt of die post de verwachtingen dan ook betrouwbaar en toekomstbestendig kan invullen. Door het Algemeen Bestuur is besloten tot veranderingen in de materiële samenstelling van posten (project maatwerk in brandweezorg). Op een aantal posten (25) is een zogenaamde Nieuwe Tankautospuit (NTS) geadviseerd in plaats van de huidige zespersoons tankautospuit. Deze NTS rukt in principe uit met 6 personen, maar kan, indien noodzakelijk, ook met 4 personen uitrukken, waardoor een slagvaardige invulling van de brandweezorg kan plaatsvinden en de normtijden kunnen worden gehaald. De implementatie van de NTS verloopt volgens planning. De eerste 6 voertuigen zijn in 2018 operationeel ingezet.

Het aantal alarmeringen en uitrukken voor ongevallen neemt toe. In het kader van Maatwerk in Brandweezorg zijn enkele wijzigingen doorgevoerd zodat specialistisch hulpverleningsmateriaal centraal gepositioneerd is.



Naast veranderingen in de repressie wordt blijvend ingezet op preventie van risico's. Het regionaal risicoprofiel en het brandrisicoprofiel geven een geactualiseerd overzicht en analyse van de voornaamste risico's die de samenleving ernstig kunnen ontwrichten. Deze risico's zijn geanalyseerd naar waarschijnlijkheid dat ze zich voor kunnen doen en de impact die ze kunnen hebben op de samenleving. Op basis hiervan kunnen adequate maatregelen worden getroffen om de risico's te voorkomen, beperken of te beheersen, afgewogen tegen de beschikbare middelen en tegen het ambitieniveau. Hiermee wordt een beroep gedaan op de bewustwording en verantwoordelijkheid van de burger. Voorbeelden zijn de controles op brandveiligheid op basis van risico's, advisering over brandveiligheid en brandveilig gebruik, brandonderzoek en voorlichtingscampagnes van Zeeland Veilig/Brandveilig Leven (woningchecks, voorlichting aan omwonenden na brand etc.)

In juni 2016 heeft het Algemeen Bestuur besloten tot het instellen van een organisatie breed onderzoek, met als doel inzicht te verkrijgen in de stand van zaken van de interne organisatie op het gebied van structuur, cultuur, leiderschap en kwaliteit van samenwerking. Het onderzoeksbureau Twynstra Gudde heeft vervolgens een onafhankelijk organisatieonderzoek uitgevoerd. In het onderzoeksrapport 'Samen kunnen en moeten we beter' zijn verschillende knelpunten verwoord. Naar aanleiding van de rapportage is het 'plan van aanpak Emergo' opgesteld dat breed wordt gedragen door de organisatie. Met het plan van aanpak is het uitvoeren van het verandertraject in gang gezet. Het 'plan van aanpak Emergo' bestaat uit een visie (hoe willen we dat de regio er over twee jaar uitziet) en het plan van aanpak om deze visie te realiseren (welke stappen gaan we nemen om daar te komen). In het plan van aanpak Emergo worden vier thema's benoemd die centraal moeten staan. Deze zijn: operationaliteit, bestuur en gemeenten, de organisatie-inrichting en de ontwikkeling van mens en organisatie. Het plan van aanpak is in 2017 in de raad behandeld. De raad zag toen geen aanleiding om een zienswijze te geven aan de Veiligheidsregio op dit onderwerp.

### *Externe veiligheid*

Een enkele keer worden in de gemeente Kapelle explosieven gevonden uit de oorlog. Deze explosieven dienen onschadelijk te worden gemaakt. In 2019 wordt een zogenaamde plofplaats aangewezen voor het onschadelijk maken van deze niet gesprongen explosieven.

### *Rampenbestrijding/crisisbeheersing*

Op basis van de Wet veiligheidsregio's is het college van b&w primair verantwoordelijk voor de organisatie van de brandweezorg, de rampenbestrijding/crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. Samen met de andere gemeenten in de regio, in ons geval Zeeland, dient het college deze taken onder te brengen bij de veiligheidsregio. Sinds 1 januari 2013 is de veiligheidsregio inclusief geregionaliseerde brandweer een feit.

Op basis van de Wet veiligheidsregio's is een regionaal risicoprofiel, een beleidsplan en een regionaal crisisplan vastgesteld. Alle plannen kennen een looptijd van vier jaar. Vaststelling van het nieuwe regionaal risicoprofiel en het beleidsplan is voorzien in 2019. Ook het Regionaal Crisisplan is in 2019 opnieuw vastgesteld. Zeeland is op landelijke schaal het tweede risicogebied van Nederland, vanwege de chemische industrie, vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water en de aanwezigheid van kerncentrales in Borssele en Doel. Om die reden is het van belang om goed voorbereid te zijn op rampen en crises. Hiertoe is een team ingesteld binnen de veiligheidsregio, van waaruit alle vakbewaamheidsactiviteiten worden georganiseerd. Onder andere via netwerkdagen, themadagen, trainingen en (bestuurlijke) oefeningen wordt de vakbekwaamheid op peil gehouden.

Het regionaal crisisplan beschrijft de generieke aanpak van rampen en crises in Zeeland. Voor bepaalde risico-inrichtingen en ramptypen bestaan er daarnaast ramp- en incidentbestrijdingsplannen, waarin specifieke operationele afspraken zijn vastgelegd. De Zeeuwse gemeenten hebben in 2011 besloten om de krachten te bundelen en hun verantwoordelijkheden in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing in het vervolg regionaal te organiseren. Hiertoe

zijn zij een samenwerkingsovereenkomst Bevolkingszorg aangegaan. Hiermee is een regionale structuur ontstaan voor het uitvoeren van de gemeentelijke processen in de rampenbestrijding en crisisbeheersing, genaamd Bevolkingszorg. Deze structuur wordt bemenst door een kleine 300 medewerkers uit alle 13 gemeenten. Dat zijn er fors minder dan voorheen, toen de preparatie op rampen en crises per gemeente was georganiseerd. Deze afname in het aantal medewerkers heeft het mogelijk gemaakt om met een vergelijkbaar totaalbudget als voorheen, een professionaliseringslag te maken voor wat betreft opleiden, trainen en oefenen en daarmee uiteindelijk voor de operationele prestaties van de gemeenten. Jaarlijks verschijnt een monodisciplinaire oefenkalender voor Bevolkingszorg. Via kennis- en beheerteams wordt de planvorming actueel gehouden en kunnen landelijke ontwikkelingen geïmplementeerd worden.

Vanuit de gemeente Kapelle zijn diverse medewerkers op verschillende niveaus werkzaam in Bevolkingszorg. Deze medewerkers krijgen de ruimte voor opleiden, trainen en oefenen. Vanwege personele ontwikkelingen levert Kapelle momenteel niet voldoende medewerkers aan Bevolkingszorg. Intern gaan we op zoek naar nieuwe medewerkers die een rol willen vervullen in de crisisorganisatie.

#### *Water- en strandveiligheid*

Voor grote calamiteiten op het water (met name in de zogenaamde Search and Rescue gebieden Oosterschelde, Westerschelde en Veerse Meer) is er het regionale incidentbestrijdingsplan Deltawateren. Dit plan regelt de coördinatie van de hulpverlening te water en de afstemming met de landpartijen.

De operationele verantwoordelijkheid voor het uitvoeren van reddingen op- en in het water is, voorzover het geen Search en Rescue (SAR) aangewezen gebieden betreft, belegd bij de Veiligheidsregio Zeeland (brandweer). In SAR gebieden ligt deze verantwoordelijkheid bij de Kustwacht. In beide situaties ligt de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid bij het college van Burgemeester en Wethouders.

### **3.5 Integriteit en veiligheid**

#### *Polarisatie en radicalisering*

Sinds juni 2016 vindt in het Veiligheidshuis Zeeland maandelijks het Zeeuwse CTER-overleg (CTER staat voor contraterrorisme) plaats. Dit overleg is ontstaan uit behoefte aan inzicht en een meer gecoördineerde integrale aanpak van casussen van (mogelijke) radicalisering. Onder regie van een procescoördinator van het Veiligheidshuis Zeeland worden casussen besproken en gemonitord. Eventuele acties of maatregelen worden uitgezet via de deelnemende samenwerkingspartners. Deelnemers zijn vertegenwoordigers van de politie (Veiligheidshuis en CTER), het Openbaar Ministerie en per basisteam een afgevaardigde van de gemeenten. Voor het basisteam OSB is deelname geborgd via de ambtenaar openbare orde en veiligheid van Reimerswaal. Signalen op het gebied van radicalisering worden binnen de gemeentelijke organisatie gemeld en naar het CTER-overleg doorgeleid via de AOV-er. Het voornemen bestaat om in de toekomst awareness bijeenkomsten te organiseren, met als doel ambtenaren en betrokken samenwerkingspartners in het basisteam gebied een groter bewustzijn te creëren en ervoor te zorgen dat ze signalen van radicalisering herkennen.

#### *Georganiseerde criminaliteit*

Steeds vaker komen er in het nieuws berichten over criminele activiteiten zoals hennepsteelt, mensenhandel of criminele motorclubs. Hierbij is sprake van georganiseerde criminaliteit. Voorheen was dit iets wat vooral voorkwam in de grote steden. Dit is allang niet meer het geval. Ook in kleinere gemeenten kan georganiseerde criminaliteit plaatsvinden. Criminelen vestigen zich waar het toezicht

minder is. Om die reden is het wel van belang dat de gemeente meegaat met beleidsontwikkeling om een 'waterbedeffect' te voorkomen.

In de regio Zeeland-West-Brabant is het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) actief. Hier zijn alle gemeenten bij aangesloten. Het RIEC ondersteunt de gemeente in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit. Naast het RIEC wordt samengewerkt met onder meer politie, Openbaar Ministerie, de Belastingdienst, Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Koninklijke Marechaussee. Dit door een integrale aanpak, waarbij de politie en het OM het strafrecht inzetten en de gemeente het bestuursrecht. Daarnaast wordt samengewerkt door op voorhand informatie te delen.

In het Regionaal Beleidsplan voor de eenheid Zeeland – West-Brabant is ondermijning benoemd als een van de regionale speerpunten. De gemeente Kapelle zal ook komende beleidsperiode net als de vorige haar bijdrage leveren aan de aanpak van ondermijning. Daar waar vermoedens zijn van ondermijnende activiteiten wordt meegewerkt aan een integrale aanpak en preventief wordt ingezet op bestuurlijke weerbaarheid, zie ook bestuurlijke en ambtelijke integriteit. Afgelopen beleidsperiode zijn diverse keren controles uitgevoerd met het oog op signalen van onder andere permanente bewoning, illegale bewoning en criminaliteit.

Op het gebied van mensenhandel worden er door het RIEC *awareness* bijeenkomsten mensenhandel georganiseerd. Ook hier is het doel om de ambtenaren bewust te laten worden van het probleem en ervoor te zorgen dat ze signalen van mensenhandel herkennen. Mensenhandel gaat niet alleen om prostitutie en loverboys, maar ook over arbeidsuitbuiting.

Op het gebied van prostitutie is in Zeeland het Prostitutie Controle Team (PCT) van de politie voor de gemeenten actief of misstanden en illegale prostitutie en mensenhandel aan te pakken. Indien illegale prostitutie wordt geconstateerd, ontvangt de gemeente een bestuurlijke rapportage met het advies bestuursrechtelijke maatregelen te nemen. Ook bestaat er in Zeeland een Provinciaal overleg prostitutie (POP-overleg). Hier worden allerlei zaken rondom prostitutie besproken. Zoals eerder vermeld zal komende beleidsperiode de controle van de politie overgaan naar de gemeente. Hoe dit vorm gaat krijgen is nog niet duidelijk.

In de gemeente Kapelle wordt een nul-beleid op het gebied van prostitutie gehanteerd. Dit betekent dat er geen vergunning wordt verleend aan seks- en escortbedrijven. Dit betekent ook dat een zelfstandig ondernemer geen vergunning kan aanvragen en alle prostitutie in de gemeente valt onder illegale prostitutie. Indien de gemeente een bestuurlijke rapportage ontvangt over illegale prostitutie dan wordt een bestuurlijke waarschuwing gegeven aan de overtreder en aan de eigenaar van de locatie waar het heeft plaatsgevonden.

In de strijd tegen de illegale hennepkwekerijen is in de regio Zeeland-West-Brabant het Convenant Hennepteelt Zeeland-West-Brabant 2013 afgesloten en tussentijds verlengd tot 2019. De gemeente Kapelle is partner bij dit convenant. De convenantpartners (onder meer gemeenten, politie, OM, woningcorporaties en netwerkbeheerders) geven binnen de kaders van de eigen bevoegdheden en verantwoordelijkheden invulling aan hun eigen taak. Door bestuursrechtelijke-, strafrechtelijke-, fiscaalrechtelijke- en privaatrechtelijke maatregelen op elkaar af te stemmen wordt het wegnemen van factoren en gelegenheidsstructuren van de georganiseerde hennepcultuur bevorderd. In het hennepconvenant is onder meer vastgelegd dat de politie kwekerijen ontruimt op basis van strafrecht. De burgemeester ontvangt vervolgens een bestuurlijke rapportage en neemt aan de hand hiervan bestuursrechtelijke maatregelen, bijvoorbeeld het sluiten van de woning en of het stopzetten van een bijstandsuitkering van de overtreder. Op 14 november 2017 heeft de burgemeester van Kapelle het geactualiseerde beleid "Handhaving artikel 13b Opiumwet" (Damoclesbeleid) vastgesteld. Op grond van dit beleid kan overgegaan worden tot sluiting van woning of pand na het aantreffen van drugs in de woning of bedrijfspand. Hierbij gaat het om zowel

soft- als harddrugs. Afhankelijk van de aangetroffen drugs en de hoeveelheden kan een waarschuwingsbrief worden gestuurd of een woning ( tijdelijk) worden gesloten. De gemeente onderneemt deze acties op basis van een bestuurlijke rapportage van de politie.

In de Oosterschelderegio is vastgelegd dat alleen in de gemeente Goes een coffeeshop kan vestigen. De andere gemeenten hanteren op dit gebied een nul-beleid. Ook voor growshops is een nul-beleid van kracht.<sup>13</sup>

Criminele motorclubs zijn steeds vaker in het nieuws. In Zeeland zijn een aantal van deze motorclubs gevestigd. In de gemeente Kapelle is dit niet het geval.

### *Veilige Publieke Taak*

In 2012 hebben de Zeeuwse gemeenten met diverse partners het convenant Veilige Publieke taak ondertekend. Afgelopen vier jaar is in regionaal en districtelijk verband veel gedaan om het onderwerp op de agenda te zetten. Iedere organisatie is blijft uiteindelijk zelf verantwoordelijk voor een veilige werkomgeving voor de eigen medewerkers. Het onderwerp vraagt binnen de eigen organisaties dan ook een blijvende aandacht.

In 2017 heeft het Veiligheidsbureau van de eenheid Zeeland- West-Brabant het onderwerp ook op gepakt en kan vanaf deze tijd juridische ondersteuning leveren aan de gemeenten in de eenheid, onder andere bij het vergoeden van de schade en aansprakelijkheidsstelling.

### *Informatieveiligheid*

Zowel burgers als overheden werken veel digitaal en delen daarbij belangrijke gegevens. Daarom is het belangrijk dat overheden zorgvuldig met deze gegevens omgaan. Overheidssystemen moeten veilig zijn en weerstand kunnen bieden aan pogingen tot misbruik en aanvallen van binnen en buiten. Met de invoering van de AVG zijn de eisen waaraan verwerkingen van persoonsgegevens moeten voldoen verscherpt. Het college moet zorgen voor het inrichten van een informatiebeveiligingsorganisatie dat voldoet aan de Code voor Informatiebeveiliging en de Baseline Informatiebeveiliging Nederlandse Gemeenten (BIG). Informatiebeveiliging gaat om alle uitingsvormen van informatie (analoog, digitaal, tekst, video, geluid, geheugen, kennis), alle mogelijke informatiedragers (papier, elektronisch, foto, film, CD, DVD, beeldscherm et cetera) en alle informatieverwerkende systemen (de programmatuur, systeemprogrammatuur, databases, hardware, bijbehorende bedrijfsmiddelen), maar vooral ook mensen en processen. Studies laten zien dat de meeste incidenten niet voortkomen uit gebrekkige techniek, maar vooral door menselijk handelen en een tekortschietende organisatie. Voorbeelden van informatiebeveiligingsmaatregelen zijn: clean desk policy, hoe om te gaan met mobiele devices en aanwijzingen voor telewerken. Een betrouwbare informatievoorziening is noodzakelijk voor het goed functioneren van de gemeentelijke organisatie en is de basis voor het beschermen van rechten van burgers en bedrijven. Dit vereist een integrale aanpak, goed opdrachtgeverschap en risicobewustzijn. Ieder organisatieonderdeel is hierbij betrokken.

Cybercrime is benoemd als een van de prioriteiten in het Regionaal Beleidsplan. Dit betekent dat in de gehele eenheid Zeeland – West- Brabant ingezet zal gaan worden op dit onderwerp. Dit onderwerp past beter als een regionale prioriteit dan een lokale aangezien cybercrime niet gebonden is aan gemeentegrenzen.

---

<sup>13</sup> Nota Drugsproblematiek Oosterschelderegio.

### *Bestuurlijke en ambtelijke integriteit*

In 2015 is voor Zeeland het Ondernijningsbeeld uitgebracht. Een beeld dat laat zien waar de gevoeligheden in het district liggen op het gebied van ondermijnende criminaliteit. De kwetsbaarheid van het bestuur en een beperkte handhavingscultuur waren een tweetal zaken die aan bod kwamen. Afgelopen jaren is er steeds meer aandacht voor ambtelijke en bestuurlijke integriteit gekomen. Gewerkt is aan het bestuurlijk weerbaarder maken van de gemeentelijke organisaties.

De bestuurders doen dit door de laatste jaren steeds vaker handhavend op te treden en de instrumenten in te zetten die tot hun beschikking staan. Zo wordt de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) ingezet. Deze wet biedt het bestuur de mogelijkheid om een vergunning op basis van de Wet Bibob te weigeren als een vermoeden bestaat dat met het verlenen van de vergunning criminele activiteiten worden gefaciliteerd. In de Oosterscheldebekken heeft iedere gemeente eigen Bibob-beleid waarin beleidsregels zijn opgenomen over de uitvoering van deze wet. Jaarlijks worden er in de gemeente Kapelle gemiddeld 6 Bibob-onderzoeken uitgevoerd op basis van het vastgestelde beleid. In de meeste gevallen omdat de bouwsom in de aanvraag voor de omgevingsvergunning activiteit bouw € 500.000,- of meer is.

Een integer openbaar bestuur is een belangrijke voorwaarde voor het vertrouwen van de burgers in hun overheid. Om dit verder te bevorderen heeft iedere gemeenten in de Oosterscheldebekken gedragscodes bestuurlijke integriteit vastgesteld voor haar collegeleden, raadsleden en fractieondersteuners. Hierin staan regels ten aanzien van bestuurlijke integriteit, het vertrouwelijke omgaan met informatie, het aannemen van geschenken en nevenactiviteiten. Door of namens de gemeentesecretaris en de griffier dient te worden toegezien op de registraties als bedoeld in de gedragscodes. Ambtenaren leggen bij aanstelling een eed of belofte af en ondertekenen een verklaring.

## 4. Prioriteiten

Aan de hand van de veiligheidsanalyse heeft de gemeenteraad op 3 juli 2018 in een oordeelsvormende raad een aantal prioriteiten vastgesteld. Deze prioriteiten worden in dit hoofdstuk uitgewerkt. Deze uitwerking is gedaan op hoofdlijnen; komende beleidsperiode zullen we hier ambtelijk concrete invulling gaan geven. Bestaande succesvolle methodieken worden voortgezet, ontwikkelen deze verder en blijven op zoek naar verbetering en vernieuwing, als de actualiteit daar om vraagt. Door de dynamiek van het beleidsterrein kan het soms ook nodig zijn om gestelde prioriteiten rond het thema veiligheid tijdelijk te verschuiven.

### 4.1 Ambities

De veiligheidsanalyse laat zien dat de gemeente Kapelle een veilige gemeente is, niet alleen ten opzichte van de Oosterscheldebekken, maar ook ten opzichte van Zeeland en Nederland. In het Samenwerkingsakkoord is de volgende ambitie uitgesproken: *Kapelle is een veilige gemeente waar het fijn wonen, werken en recreëren is. De leefbaarheid en veiligheid in de hele gemeente Kapelle willen we borgen en nog verder verbeteren.*

Al is het een utopie om 100% veiligheid te garanderen en kan de gemeente ook niet altijd invloed uitoefenen op de beleving van inwoners.

Het streven is om in 2022 de volgende resultaten te hebben behaald:

- De gemeente Kapelle behoudt op basis van het rapportcijfers van inwoners over de veiligheid in de woonomgeving in 2022 de voorsprong door hoger te scoren dan het Zeeuwse en het Nederlandse gemiddelde. Hierbij wordt gekeken naar het rapportcijfer dat gegeven wordt in de Veiligheidsmonitor 2021.
- De gemeente Kapelle wil dat de inwoners van Kapelle in 2022 nog steeds erg tevreden zijn over het functioneren van de gemeente op het gebied van leefbaarheid en veiligheid. Ook hier wil de gemeente dat in Kapelle hoger wordt gescoord dan het Zeeuwse en het Nederlandse gemiddelde. Hierbij wordt gekeken naar het rapportcijfer dat gegeven wordt in de Veiligheidsmonitor 2021.

De bovenstaande ambities moeten gerealiseerd worden door komende beleidsperiode vooral in te zetten op onderstaande prioriteiten. Waarbij de kanttekening moet worden gemaakt dat het veiligheidsdomein uiterst dynamisch is en soms bijgestuurd moet worden op de prioriteiten als de actualiteit hier om vraagt.

### 4.2 Lokale Prioriteiten

Om de eerder genoemde doelstellingen te behalen richt de gemeente zich op een drietal lokale prioriteiten. Dit zijn (in willekeurige volgorde):

- Jeugd (lokaal)
- Samenwerking zorg en veiligheid
- Verkeersveiligheid

Dit betekent dat we op deze onderwerpen komende beleidsperiode waar mogelijk meer inzet gaan plegen. Wat niet wil zeggen dat andere onderwerpen niet meer belangrijk zijn of niet meer aan de orde komen. We hebben de vorige beleidsperiode als prioriteit ook ingezet op **Woninginbraken** en **Ondermijning**. Ook deze thema's blijven de aandacht houden. Voorkomen moet worden dat door verslapping de problematiek weer toeneemt en alle inzet afgelopen tijd voor niets is geweest.

## **Jeugd lokaal**

De eigen jeugd van de gemeente Kapelle wordt als prioriteit benoemd. Hierbij gaat het niet alleen om de overlast die regelmatig door jeugd wordt veroorzaakt, maar ook over de veiligheid van de eigen jeugd.

Het jongerenwerk in de gemeente Kapelle heeft zich de laatste jaren vooral gericht op het organiseren van activiteiten voor jongeren tot 18 jaar.

De groep jongeren die overlast veroorzaken lijken ook ouder te zijn en geen behoefte te hebben aan dergelijke activiteiten. Hierdoor zijn ze bij het jongerenwerk niet in beeld. Om maatregelen te kunnen nemen moet duidelijk zijn wie de doelgroep is. Komende beleidsperiode gaan we in beeld brengen wie deze jongeren zijn. Hoe we het vraagstuk van deze doelgroep beter in kaart kunnen brengen gaan we nog onderzoeken. Om hier op in te zetten is extra capaciteit nodig en moet apart besluitvorming plaatsvinden.

Ook is het wenselijk om komende beleidsperiode inzicht te krijgen in het alcohol- en drugs gebruik van de Kapelse jongeren. Onduidelijk is of dit vergelijkbaar is met het gemiddeld gebruik van jongeren in Zeeland en Nederland. Aan de hand van dit inzicht, kan worden bekeken of extra inzet vereist is.

Vanaf 2019 wordt daarnaast gestart met een structureel overleg tussen de jeugdwijkagent, Halt en gemeente (zowel Sociaal Domein als Veiligheid) om meer inzicht te krijgen in actuele problematiek en aan de andere kant de preventie op scholen beter aan te laten sluiten bij de deze problematiek. Er gaat onderzocht worden of per school meer maatwerk aangeboden kan worden op het gebied van preventie.

Daarnaast zal waar nodig ook komende beleidsperiode afspraken worden gemaakt over het handhavend optreden door de politie.

In de Oosterscheldebekken wordt komende beleidsperiode nagedacht over hoe de problematiek rondom sexting (en vervolgens pesten en chantage) in beeld gebracht kan worden. Indien duidelijk is wat de omvang van de problematiek is zal nagedacht worden of maatregelen genomen dienen te worden en zo ja welke maatregelen hiervoor het meest geschikt zijn. Ook hier is voorlichting een belangrijk onderdeel waarbij Halt ook een rol kan spelen.

## **Samenwerking zorg en veiligheid**

Veel casuïstiek beperkt zich niet langer tot alleen het Veiligheidsdomein of alleen het Sociaal Domein. Samenwerking tussen beide domeinen is noodzakelijk. De komende beleidsperiode wordt de samenwerking verder geïntensiveerd.

Onderwerpen waar al samenwerking ligt, maar verder geïntensiveerd moet worden zijn onder andere: jeugd (zie ook de vorige prioriteit), personen met verward gedrag, huiselijk geweld en kindermishandeling, casuïstiek waar zowel een zorg als een veiligheidsvraagstuk ligt. Het buurtteam /OGGZ-netwerk is uitgebreid met diverse partners zodat tijdens het buurtteam overleg ook casuïstiek op het gebied van verwarde personen besproken kan worden. Daarnaast is de coördinatiefunctie voor meldingen over personen met verward gedrag belegt bij zowel een adviseur uit het Sociaal als bij een adviseur uit het Veiligheidsdomein.

Ook op het gebied van bestuurlijke advisering zal de samenwerking en integraliteit geïntensiveerd worden. Denk hierbij aan advisering over het Veiligheidshuis, Veilig Thuis, GGD en het combi-overleg Districtscollege – College Zorg en Welzijn.

## **Verkeersveiligheid**

Verkeersveiligheid is een ruim begrip, waar verschillende onderwerpen onderdeel van zijn. Lokaal zal vanuit het veiligheidsdomein vooral ingezet worden op het tegen gaan van hardrijden, door voornamelijk gemotoriseerd verkeer. Zoals aangegeven in de Veiligheidsmonitor is hardrijden het buurtprobleem dat volgens de inwoners als eerste aangepakt moet worden.

Zoals verwoord in de samenwerkingsovereenkomst zal een wegencategoriseringsplan worden opgesteld waarin de verkeersstromen en knelpunten in het verkeer inzichtelijk worden gemaakt. Onderdeel hiervan is de 30 km zone voor de doorgaande wegen. Daarbij wordt aangegeven hoe en in welk termijn oplossingen voor mogelijke onveilige verkeerssituatie gerealiseerd kunnen worden. Het doel is om de veiligheid verder te verhogen en de groei van het autogebruik ook in de toekomst het hoofd te kunnen bieden. Komende beleidsperiode wordt door de organisatie gewerkt aan dit plan. Dit zal worden gedaan door beleidsmedewerkers van de gemeente Goes. Dit veiligheidsbeleid zal ook dienen als input voor het wegencategoriseringsplan.

Vanwege onveilige verkeerssituaties op de bedrijventerreinen zijn er diverse verkeersbesluiten genomen over het parkeren van voertuigen op de openbare weg. De gemeentelijke Boa's controleren hier komende beleidsperiode ook op.

Het ambtelijke veiligheidsoverleg in de Oosterscheldebekken zal in overleg treden met het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland (ROVZ) treden om te kijken naar de mogelijkheden om preventief actie te ondernemen. Veel hardrijders zijn eigen inwoners waarbij een gedragsverandering bewerkstelligd moet worden.

Tot slot blijft er uiteraard aandacht voor signalen vanuit de samenleving om de verkeersveiligheid te verbeteren. Hier wordt uitvoering aangegeven indien dit mogelijk is.

### **4.2 Regionale Prioriteiten**

Op 31 oktober 2018 heeft het Veiligheidscollege het Regionaal Beleidsplan 2019 – 2022 vastgesteld. In dit beleidsplan zijn de veiligheidsplannen voor de eenheid Zeeland – West-Brabant vastgelegd. In Voor de eenheid zijn de volgende prioriteiten bepaald (in willekeurige volgorde):

- Ondernijning
- Samenwerking zorg en veiligheid
- Cybercrime

De raad heeft op 4 september 2018 het beleidsplan behandeld en aangegeven zich te kunnen vinden in de prioriteiten. Alleen op het gebied van Cybercrime is de raad van mening dat het belangrijk is maar dat de opsporing hiervan een vooral een politie taak is. De preventie is een landelijke taak van de overheid. Het punt wordt wel gesteund als regionale prioriteit.

Naast de eigen lokale prioriteiten zal komende beleidsperiode ook zeker aandacht worden gegeven aan prioriteiten uit het regionale beleid.



## **5. Uitvoering en verantwoording**

### **5.1 Uitvoering**

De burgemeester is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid in de gemeente. De uitvoering van het integraal veiligheidsbeleid is een verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders. Vanuit het college is de burgemeester aangewezen als portefeuillehouder. Ambtelijke uitvoering van het beleid vindt plaats onder coördinatie van de Coördinator Veiligheid. Eens in de vier jaar wordt er nieuw veiligheidsbeleid vastgesteld door de raad.

De gemeente heeft de regierol maar dit wil niet zeggen dat de gemeente ook alle veiligheidsvraagstukken zelf kan oplossen. Er zal op de onderwerpen samengewerkt worden met de diverse partners in het veiligheids – en sociaal domein. Waar mogelijk steunt de gemeente ook de samenwerking zoeken met inwoners en ondernemers en particuliere initiatieven ondersteunen.

Om het beleid op een goede manier uit te voeren is capaciteit nodig.

In 2018 is er extra capaciteit beschikbaar gesteld voor de BOA functie. Om zo goed mogelijk te kunnen samenwerken met de politie zullen zij worden voorzien van de nodige communicatiemiddelen (P2000 portofoon) en bescherming. Daarnaast is binnen de politie extra capaciteit gekomen voor het district Zeeland. Voor Kapelle betekent dit dat er op termijn een extra wijkagent bij komt. Komende periode wordt nog bekeken of ook de capaciteit van het jongerenwerk uitgebreid moet worden.

### **5.2 Verantwoording**

In 2022 zullen de ambities worden geëvalueerd, voorafgaand aan het opstellen van nieuw veiligheidsbeleid. Om dit te kunnen doen dient de gemeente Kapelle ook in 2021 mee te doen aan de Veiligheidsmonitor.

Tussentijds zal via de bestuursrapportages en de jaarrekening verantwoording worden afgelegd indien afgeweken wordt van de prioriteiten of als ambities niet worden gehaald.

## 6. Begroting

Het veiligheidsbeleid heeft betrekking op verschillende geldstromen. Deze gelstromen blijven niet beperkt tot het programma Veiligheid. In de begroting voor de komende jaren zijn grotendeels alle bedragen opgenomen die nodig zijn om het veiligheidsbeleid op een goede manier uit te kunnen voeren.

Zo is in de begroting een budget opgenomen voor contributies en bijdragen aan: de Veiligheidsregio, het Veiligheidshuis, Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), Taskforce Brabant Zeeland, het Veiligheidsbureau, Burgernet en Buurtbemiddeling.

Daarnaast is er een budget voor preventieactiviteiten Halt en is er een budget opgenomen voor de structurele uitbreiding van de BOA-capaciteit. Ook is er een activiteitenbudget beschikbaar van ongeveer € 4.000,-- voor bijvoorbeeld de aanschaf van campagnematerialen en het organiseren van activiteiten.

Ook de politie zet in op extra capaciteit, deze kosten komen voor rekening van de rijksbegroting.

Voor een eventuele uitbreiding van de capaciteit op het jongerenwerk is nog geen budget beschikbaar. Hier moet nog besluitvorming over plaatsvinden. Onderwerpen waar nog geen budget voor beschikbaar is worden met een (college en/of raads)advies voorgelegd worden voor besluitvorming.