

Toelichting op de tweede wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Noord-Veluwe

Algemeen

Wetswijziging

Een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is door het parlement goedgekeurd en is bij Koninklijk besluit inwerking getreden op 1 januari 2015. Deze wetswijziging heeft ook gevolgen voor de tekst van de ODNV. De meeste gewijzigde artikelen van de Wet hebben rechtstreeks werking en gelden van de dag van de inwerkingtreding. Wel is het daarbij dan van belang de tekst van de ODNV daarop aan te passen.

Overige wijzigingen

In de huidige tekst wordt verwezen naar het Basistakenpakket versie 2.3. Met de beoogde wet VTH zal waarschijnlijk het Basistakenpakket ook verduidelijkt worden. Om de tekst op dit punt toekomstbestendig te maken is gekozen om in de begripsomschrijving 'basistaken' ook te verwijzen naar 'de daarvoor in de plaats getreden wet- en regelgeving'.

Daarnaast wordt in de begripsbepalingen verwezen naar de KPMG Kwaliteitscriteria 2.0 bij de definitie van 'robuust'. Inmiddels is echter versie 2.1 verschenen die nu landelijke geldt. Om de tekst te actualiseren en te zorgen dat toekomstige wijzigingen ondervangen worden, wordt nu verwezen naar de geldende criteria (versie 2.1) dan wel daarvoor in de plaats getreden wet- en regelgeving.

Benadrukt wordt dat het toekomstbestendig maken van de verwijzingen naar het Basistakenpakket en de Kwaliteitscriteria, niets afdoet aan de gemaakte afspraken over het Gelders Stelsel en het beleggen van specifieke taken in dit Stelsel. Eventuele wijzigingen in het Stelsel volgen niet eerder dan nadat de evaluatie van het Gelders stelsel van Omgevingsdiensten (in 2016) is afgerond. Mocht die evaluatie gevolgen hebben voor de tekst van de gemeenschappelijke regeling, dan wordt hiervoor een nieuwe vaststellingsprocedure gestart waarin wederom alle deelnemers betrokken worden.

Dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur heeft het wenselijk geacht dat de tekst dient te worden gewijzigd en heeft dit aan het algemeen bestuur laten weten. Dit laatste bestuur heeft ingestemd met de wenselijkheid en heeft het dagelijks bestuur opdracht verstrekt te komen tot invulling van de wijziging en deze in procedure te brengen bij de deelnemers.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 lid 1 onderdeel a

Het begrip actualisatie van de begroting is toegevoegd. Voor een actualisatie van de begroting is niet de begrotingsprocedure van toepassing maar vaststelling plaats door het algemeen bestuur zonder de toepassing van de begrotingsprocedure.

Artikel 1 lid 1 onderdeel b (nieuw)

De begripsbepaling is aangepast zodat bij een toekomstige nieuwe versie of verankering van het Basistakenpakket in de Wet VTH, de GR-tekst nog actueel is.

Artikel 1 lid 1 onderdeel m (nieuw)

In de definitie van 'robuust' wordt nog verwezen naar de kwaliteitscriteria versie 2.0. Inmiddels is versie 2.1 landelijk geldend. Om te zorgen dat de tekst bij toekomstige ontwikkelingen van deze criteria niet weer hoeft te worden aangepast, is tevens verwezen

naar eventuele toekomstige wet- en regelgeving zoals de wet VTH welke naar verwachting in 2016 in werking zal treden.

Artikel 1 lid 1 onderdeel o

De definitie 'wijziging van de begroting' is toegevoegd om het onderscheid tussen wijzigingen (waarvoor de uitgebreide procedure geldt) en actualisatie duidelijk te maken.

Artikel 2

Bij de start van de omgevingsdienst zijn door een aantal deelnemers naast vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken ook adviestaken in het kader van het omgevingsrecht ingebracht. Advisering was nog niet genoemd in dit artikel en is nu opgenomen.

Artikel 11

Artikel 11 lid 3 wordt hier geschrapt en geplaatst in artikel 2 waar het gaat over de aanwijzing van de bestuursleden.

Artikel 12

Deze bepaling is gewijzigd omdat de regeling inmiddels in werking is getreden en de aanwijzing van de leden niet meer plaatsheeft in de eerste vergadering na de inwerkingtreding. Tevens is hier toegevoegd dat de deelnemers tevens plaatsvervangende deelnemers mogen aanwijzen met doornummering van andere leden. Deze bepaling was het artikel 11 lid 3 oud.

Artikel 14

In de bevoegdheden is het nodige gewijzigd. In de nieuwe wet worden meer bevoegdheden toegewezen aan het dagelijks bestuur in plaats van het algemeen bestuur en de organisatie van een gemeenschappelijke regeling meer in overstemming te brengen met het dualisme dat al is ingevoerd bij de gemeenten en provincies. Daarmee vervallen verscheidende bevoegdheden voor het algemeen bestuur. Zie ook artikel 18 over de bevoegdheden van het dagelijks bestuur. Tevens is nu een algemene bepaling opgenomen die het mogelijk maakt dat het algemeen bestuur bevoegdheden overdraagt aan het dagelijks bestuur. Onder de oude wet mocht dit alleen voor bevoegdheden die als zodanig in de tekst zelf werden genoemd. Een aantal bevoegdheden mag het algemeen bestuur niet overdragen en die betreffen met name de financiële zaken.

Artikel 16

Hiervoor geldt hetzelfde als gesteld bij artikel 12 met uitzondering van het aanwijzen van plaatsvervangende leden omdat een dagelijks bestuur deze niet kent. Tevens heeft de nieuwe wet het mogelijk gemaakt dat individuele leden van het dagelijks bestuur kunnen worden ontslagen. Dat was in de oude wet alleen mogelijk indien het nadrukkelijk in de tekst van de Gemeenschappelijke regeling stond zoals bij de ODNV. Nieuw echter daarbij is dat ook de voorzitter kan worden ontslagen.

Artikel 17

Artikel 17 lid 3 is in overeenstemming gebracht met de formulering in de Provinciewet. In de tekst van artikel 17 lid 4 stond nog een onjuiste verwijzing. De verwijzing in dat lid moest zijn naar het derde lid terwijl daar een verwijzing naar het tweede lid stond. Ditzelfde geldt voor de wijziging van artikel 17 lid 5. Daarin stond een verkeerde verwijzing vermeld.

Artikel 18

In dit lid artikel worden de nieuwe bevoegdheden van het dagelijks bestuur vermeld. Tevens zijn de leden daarvoor wat van plaats verschoven. Het betreft het benoemen, schorsen en ontslaan van het personeel inclusief de directeur, het opstellen van allerlei regelingen voor het personeel, het aangaan van privaatrechtelijke overeenkomsten met uitzondering van

privaatrechtelijke rechtshandelingen zoals het oprichten en deelnemen in rechtspersonen zoals stichtingen, maatschappen en vennootschappen. Deze zijn in beperkte gevallen alleen toegestaan door het algemeen bestuur echter door het bepaalde van artikel 9 sub e is de ODNV hiertoe niet bevoegd. Tevens is het dagelijks bestuur bevoegd tot het voeren van rechtsgedingen en het vaststellen van alle overige regelingen.

Artikel 19

In dit artikel werd nog uitgegaan van de oprichtingsfase waarin in de eerste vergadering een voorzitter aangewezen diende te worden. Inmiddels heeft dit plaatsgevonden en is het eerste lid hierop aangepast.

Tevens is in het artikel toegevoegd dat ook de voorzitter ontslag kan nemen. Deze bepaling ontbrak.

Artikel 27

Voor de begroting zijn een aantal bepalingen gewijzigd. De begroting mag niet eerder dan na 8 weken nadat de begroting is opgestuurd worden vastgesteld door het algemeen bestuur. In de oude bepaling stond vermeld dat de begroting vóór 1 april moest worden opgestuurd. Dit is aangepast en gesteld op 15 april conform de nieuwe wet. Ook de datum dat de begroting moet worden opgestuurd aan het ministerie is verschoven en gesteld op 1 augustus in plaats van 15 juli. De bedoeling van de wijziging van de wet is om de deelnemers beter in staat te stellen de begroting door te nemen en zienswijzen op te stellen.

Tevens wordt het begrip actualisatie van de begroting geïntroduceerd. Voor een omschrijving van het begrip wordt verwezen naar artikel 1 lid 1 sub n van de regeling. Het wordt hierdoor mogelijk om beperkte wijzigingen binnen de begroting die niet leiden tot een wijziging van de bijdragen van de deelnemers door het algemeen bestuur te laten vaststellen zonder de brede procedure van zienswijzen.

Doordat het begrip actualisatie van de begroting wordt ingevoerd is niet geheel artikel 27 van toepassing op wijzigingen van de begroting. Dit is ook verwoord in artikel 27 lid 10 nieuw.

Artikel 28

Hier zijn ook wat data veranderd. Doordat de rekening wel vóór 15 juli moet worden opgestuurd aan het ministerie is de verwijzing naar lid 8 van artikel 27 vervallen. Daarvoor in de plaats is een nieuw lid 3 van artikel 28 opgesteld.

Artikel 32

Dit artikel is bedoeld om aan te geven dat pas na 5 jaar na de start van de omgevingsdienst het voor een deelnemer mogelijk is om uit de Gemeenschappelijke Regeling te treden. De peildatum van de start is in het artikel verduidelijkt door te verwijzen naar de eerste inwerkingtreding van de regeling.

Artikel 35

Omdat aangesloten wordt bij de huidige versie van de kwaliteitscriteria wordt verwezen naar versie 2.1 in plaats van de oude versie 2.0.

Artikel 36

Het eerste lid is tekstueel veranderd en verwijst naar de in de Wet voorgeschreven wijze van bekendmaking.

Het tweede lid is aangepast aan de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en ook is toegevoegd dat publicatie van de gewijzigde regeling door de Gedeputeerde Staten plaatsvindt.