



**Beleidsregels
bijzondere bijstand
2009**

Afdeling Samenleving, september 2009



INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk 1 Algemeen	4
1.1 Inleiding en achtergrond	4
1.2 Wettelijke bepalingen	4
1.2.1. Algemene bijstand	4
1.2.2. Bijzondere bijstand	4
1.2.3. Langdurigheidstoelage	4
1.2.4. Voorliggende voorziening	4
1.3 Beleidsuitgangspunten	5
1.4 Leeswijzer	
Hoofdstuk 2 De wijze van verstrekken	6
2.1 Verstrekking als geldlening of borgtocht	
2.1.1. Bijstand in de vorm van een geldlening of borgtocht	6
2.1.2. Terugbetalen geldlening	7
2.2 Verstrekking met toepassing van een drempelbedrag	8
2.3 Verstrekking met toepassing van draagkracht	8
2.3.1. Het draagkrachtpercentage	8
2.3.2. Draagkrachtjaar	9
2.3.3. Peildatum inkomen	9
2.3.4. Draagkracht bij incidentele bijstand	9
2.3.5. Draagkracht bij periodieke bijstand	9
2.4 Betaling	9
Hoofdstuk 3 Kosten van algemene aard	10
3.1 Toeslagen voor jongeren van 18 tot en met 20 jaar	10
3.2 Toeslagen voor jongeren van 18 tot en met 20 jaar in een inrichting	10
3.3 Toeslagen voor alleenstaande ouders in een inrichting	11
3.4 Gedwongen opname in een psychiatrisch ziekenhuis	11
3.5 Overbruggingstoelage bij toekenning studiefinanciering	12
3.6 Toeslag voormalig eenoudergezin	12
3.7 Overbruggingsuitkering	13
Hoofdstuk 4 Woonkosten	14
4.1 Woonkostentoeslag	14
4.1.1. Woonkostentoeslag bij een huurwoning	14
4.1.2. Woonkostentoeslag bij een eigen woning	15
4.2 Doorbetaling vaste lasten bij verblijf in een inrichting	15
4.3 Betaling eerste huur	16
Hoofdstuk 5 Kosten van medische aard	17
5.1 Voorliggende voorziening	17
5.2 Medisch advies en goedkoopst adequate noodzakelijke oplossing	17
5.3 Eigen bijdragen voor de (medisch) noodzakelijke voorzieningen genoemd in de zorgverzekeringswet.	17
5.4 Eigen risico zorgverzekeringswet	18
5.5 Eigen bijdrage Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) zorg met verblijf	18
5.6 Eigen bijdrage WMO en/of eigen bijdrage Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) zorg zonder verblijf	18
5.7 Bril	19
5.8 Alternatieve geneeswijzen en therapieën	19

5.9	Tandheelkundige hulp (excl. orthodontie)	20
5.10	Orthodontie	20
5.11	Maaltijdvoorziening	21
5.12	Dieetpreparaten/dieetkosten	21
5.13	Waskosten en kosten kledingslijtage	22
5.14	Extra stookkosten	22
Hoofdstuk 6 Kosten van maatschappelijke aard		24
6.1	Bewindvoering	24
6.2	Eigen bijdrage rechtsbijstand	24
6.3	Bijdrage schuldhulpverlening	25
6.4	Leges verblijfsvergunning en naturalisatie	25
6.5	Bijzondere reiskosten	25
6.5.1	<i>Reiskosten naar noodzakelijk te ondergaan psychische/medische behandeling (geen vergoeding via een voorliggende voorziening)</i>	25
6.5.2	<i>Reiskosten i.v.m. bezoek aan gedetineerde</i>	26
6.5.3	<i>Reiskosten naar elders verpleegden/verzorgen of uit huisgeplaatste gezinsleden</i>	26
6.5.4	<i>Minimaal aantal kilometers en hoogte bijzondere bijstand</i>	26
6.5.5	<i>Reiskosten waarvoor geen bijzondere bijstand wordt verstrekt</i>	26
6.6	Begrafenis- of crematiekosten	27
Hoofdstuk 7 Kosten van inrichting en verhuizing		28
7.1	Onderscheid tussen duurzame gebruiksgoederen en overige inrichtingskosten	28
7.2	Inrichtingskosten in verband met echtscheiding	29
7.3	Inrichtingskosten in verband met beëindiging geregistreerd partnerschap	29
7.4	Inrichtingskosten voor asielzoekers	29
7.5	Hoogte bijzondere bijstand inrichtingskosten	30
7.6	Baby-uitzet	31
7.7	Verhuiskosten	31
Hoofdstuk 8 Voorbeelden		32
	Voorbeeld bijzondere bijstand met toepassing van draagkracht (inkomen) 2.3	32
	Voorbeeld bijzondere bijstand met toepassing van draagkracht (vermogen) 2.3	32
	Voorbeeld bijzondere bijstand toeslag voormalig eenoudergezin bij studiefinanciering 3.6	33
	Voorbeeld bijzondere bijstand toeslag voormalig eenoudergezin bij WTOS 3.6	33
	Voorbeeld bijzondere bijstand voor een overbruggingsuitkering 3.7	34
	Voorbeeld bijzondere bijstand voor woonkostanteeslag 4.1	34
	Voorbeeld bijzondere bijstand voor orthopedisch schoeisel 5.3.1	34
	Voorbeeld bijzondere bijstand voor de kosten van bewindvoering 6.1	34
	Voorbeeld bijzondere bijstand voor inrichtingskosten verstrekt als leenbijstand en om niet 7.1	35
Bijlagen		36
Bijlage 1	Afkortingen	
Bijlage 2	Aanvraagformulier bijzondere bijstand	
Bijlage 3	Overzicht van alternatieve beroepsverenigingen die voldoen aan de door Achmea opgestelde kwaliteitseisen voor alternatieve behandelaars	
Bijlage 4	CRvB, 10-09-2002, 00/4643 NABW, JABW 2002/202	
Bijlage 5	CRvB, 21-08-2001, 99/1771, 99/3916 NABW	
Bijlage 6	CRvB, 31-10-2006, LJN: AZ1426, 06/3262 WWB	
Bijlage 7	CRvB, 05-11-2005 nr. 4/2055 NABW	

Hoofdstuk 1 Algemeen

1.1 Inleiding en achtergrond

De bijzondere bijstand is wettelijk geregeld in artikel 35 van de Wet werk en bijstand (WWB). De invulling en uitvoering van het bijzondere bijstandsbeleid bepaalt het college van burgemeester en wethouders. Het college heeft beleidsvrijheid bij de vaststelling van de draagkracht, de draagkrachtperiode van de belanghebbende en bij de bepaling van de inhoud van het bijzondere bijstandsbeleid. In deze beleidsregels wordt uitgewerkt hoe het college invulling geeft aan haar beleidsvrijheid ten aanzien van het verstrekken van bijzondere bijstand. Deze beleidsregels vervangen het beleid wat tot nog toe gehanteerd wordt, te weten de beleidsregels bijzondere bijstand 2008.

1.2 Wettelijke bepalingen

Artikel 5 WWB beschrijft de begrippen algemene bijstand, bijzondere bijstand, de langdurigheidstoelage en voorliggende voorziening.

1.2.1 Algemene bijstand

De bijstand, die wordt verstrekt voor de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan, zoals kosten van levensonderhoud, die uit het inkomen moeten worden voldaan.

1.2.2 Bijzondere bijstand

De bijstand, die wordt verstrekt indien er door bijzondere omstandigheden kosten gemaakt moeten worden, die niet uit het normale inkomen kunnen worden voldaan. De bijzondere bijstand wordt geregeld in artikel 35 WWB. Aan bijzondere bijstand zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- *de kosten moeten bijzonder zijn.*
De bijzondere individuele situatie van de belanghebbende en/of zijn gezin bepaalt of kosten als bijzonder kunnen worden aangemerkt. Ook door medische of sociale omstandigheden kunnen kosten als bijzonder worden aangemerkt.
- *de kosten moeten noodzakelijk zijn.*
Het is alleen mogelijk bijzondere bijstand te verlenen voor noodzakelijke kosten. Dit ter onderscheiding van wenselijke kosten. Om de noodzaak te bepalen, is het mogelijk dat advies bij een externe deskundige wordt ingewonnen. In ieder geval zijn de kosten zoals bedoeld in artikel 14 WWB niet noodzakelijk (zie 1.3).
- *de kosten kunnen niet door de belanghebbende zelf worden betaald.*
In deze beleidsregels worden richtlijnen vastgesteld hoe om te gaan met het inkomen en vermogen.
- *vergoeding van de kosten.*
Door het aanvullende karakter en de sluitstukfunctie van de WWB, ligt ook het niveau van de voor bijstandsverlening vatbare bijzondere voorzieningen op het niveau van het minimum. Dat wil zeggen dat de meest goedkope en simpele voorziening een adequaat noodzakelijke oplossing is en als passend en toereikend wordt geacht.

1.2.3 Langdurigheidstoelage

Een toeslag, die is geregeld in artikel 36 WWB. Het gemeentelijk beleid met betrekking tot de langdurigheidstoelage is vanaf 1 januari 2009 vastgelegd in de Verordening Langdurigheidstoelage Wet werk en bijstand, vastgesteld op 3 maart 2009.

1.2.4 Voorliggende voorziening

In verband met het uitgangspunt dat de WWB in het stelsel van bestaansvoorziening de plaats inneemt voor de laatste voorziening, speelt het begrip voorliggende voorziening een bepalende rol. Artikel 15 WWB is van belang: geen recht op bijstand bestaat voor zover een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening die, gezien haar aard en doel, wordt geacht voor de belanghebbende toereikend

en passend te zijn. Het recht op bijstand strekt zich evenmin uit tot de kosten die in de voorliggende voorziening niet als noodzakelijk worden aangemerkt.

1.3 Beleidsuitgangspunten

Bij het tot stand komen van het bijzondere bijstandsbeleid spelen de volgende uitgangspunten een rol.

– *Geen bijstand voor niet noodzakelijke kosten.*

Artikel 14 WWB somt een aantal posten op, die in elk geval niet worden gerekend tot de noodzakelijke kosten van het bestaan. Het gaat hier onder meer om kosten van medische behandelingen en verrichtingen die gerekend kunnen worden tot de ontwikkelingsgeneeskunde, alimentatieverplichtingen, geleden of toegebrachte schade, vrijwillige premiebetaling in het kader van een publiekrechtelijke verzekering en de betaling van een boete.

– *Het bijzondere bijstandsbeleid mag het beleid van voorliggende voorziening niet doorkruisen.*

De bijzondere bijstand in het kader van de WWB mag het beleid, dat gevoerd wordt bij voorliggende voorzieningen niet doorkruisen.¹

– *Bijzondere bijstand staat open voor alle minima.*

Bijzondere bijstand is niet alleen voorbehouden aan personen met een bijstandsuitkering voor levensonderhoud. Ook diegene, die een ander inkomen heeft (bijvoorbeeld inkomen uit arbeid, alimentatie, uitkering van het UWV en/of op grond van de Anw/AOW) kan een beroep doen op bijzondere bijstand, als het inkomen niet toereikend is om bepaalde noodzakelijke kosten te voldoen.

– *Terugdringen van het niet-gebruik van de voorzieningen.*

Van belang is dat de regelingen die de gemeente uitvoert onder de aandacht worden gebracht en toegankelijk zijn voor die personen, die er recht op hebben. In september 2009 is de campagne 'Kunt u ook elke euro gebruiken?' gestart die als doel heeft het niet-gebruik van gemeentelijke regelingen terug te dringen.

– *Individualiseringsprincipe.*

Naast bovengenoemde uitgangspunten geldt uiteraard het individualiseringsprincipe van de WWB. Dit is geregeld in artikel 18 lid 1 WWB. Dit betekent dat de bijstand en de daaraan verbonden verplichtingen dienen te worden afgestemd op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van de belanghebbende(n). Het kan dus voorkomen dat de algemene richtlijnen moeten wijken voor individualisering als de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van persoon en/of gezien daartoe aanleiding geven.

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk wordt uitgelegd hoe de bijstand in verschillende situaties moet worden verstrekt. Vervolgens wordt in de hoofdstukken 3 tot en met 7 per kostensoort aangegeven of en hoe er bijzondere bijstand verstrekt kan worden.

¹ zie punt 1.2.4 voor toelichting op voorliggende voorziening

Hoofdstuk 2 De wijze van verstrekken

Wanneer iemand niet over voldoende middelen beschikt om in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien kan bijstand worden verleend. Hieruit vloeit voort dat de bijstand in beginsel 'om niet' wordt verstrekt. Dit sluit niet uit dat in bepaalde gevallen de bijstand in de vorm van een geldlening of borgtocht wordt verstrekt of teruggevorderd wordt. Dit geldt zowel voor algemene als bijzondere bijstand.

2.1 Verstrekking als geldlening of borgtocht.

2.1.1 Bijstand in de vorm van een geldlening of borgtocht

In de wet is geregeld wanneer de bijstand kan worden verleend in de vorm van een geldlening of borgtocht, namelijk indien:

1. *redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de belanghebbende op korte termijn over voldoende middelen zal beschikken om over de betreffende periode in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien (artikel 48 lid 2 sub a WWB).*

Er zijn situaties waarin de belanghebbende feitelijk over voldoende middelen (inkomen dan wel vermogen) beschikt of gaat beschikken, terwijl hij het geld nog niet in handen heeft. Hierbij dient aandacht te zijn voor het volgende:

De aanspraak op deze middelen moet voldoende aannemelijk zijn. Staat die aanspraak voldoende vast dan kan de bijstand in de vorm van een geldlening worden verleend, mits aan het tweede element wordt voldaan. Het tweede element is dat de middelen op korte termijn beschikbaar komen. De duur van de termijn is niet wettelijk vastgelegd. Uitgegaan wordt van een termijn van maximaal 12 maanden. Is de termijn langer, dan kan niet meer van een korte termijn worden gesproken.

Indien aan een van de twee bovengenoemde elementen niet wordt voldaan, kan geen bijstand in de vorm van een geldlening worden verstrekt. Bijstandsverlening vindt dan volgens de hoofdregel in artikel 48 lid 1 WWB om niet plaats.

Mocht er achteraf alsnog sprake zijn van middelen die betrekking hebben op de periode waarin bijstand is verleend dan kan de bijstand op grond van artikel 58 lid 1 sub f WWB en het door de gemeente vastgestelde terugvorderingsbeleid worden teruggevorderd.

2. *de noodzaak tot bijstandsverlening het gevolg is van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan (artikel 48 lid 2 sub b WWB).*

Als de noodzaak tot bijstandsverlening is ontstaan door verwijtbaar handelen of nalaten van belanghebbende dan wordt de bijstand in de vorm van een geldlening verstrekt. Van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid is over het algemeen sprake als de belanghebbende zichzelf door eigen toedoen in bijstandsbehoevende omstandigheden brengt. Hierbij kan gedacht worden aan het niet aanvragen van een voorliggende voorziening, terwijl de mogelijkheid daartoe inmiddels is verstrekt. In dat geval wordt de incidentele bijzondere bijstand in de vorm van een lening verstrekt.

Bij tekortschietend besef van verantwoordelijkheid behoort, naast het verstrekken van bijstand in de vorm van een geldlening, ook het geheel of gedeeltelijk weigeren van de uitkering in de vorm van een maatregel (artikel 18 WWB).

3. *de aanvraag een door de belanghebbende te betalen waarborgsom betreft (artikel 48 lid 2 sub c WWB).*

In verschillende situaties kan het voorkomen dat de belanghebbende een waarborgsom moet voldoen ter verkrijging van een bepaalde prestatie. Bijvoorbeeld bij het betrekken van nieuwe woonruimte moet de huurder soms een waarborgsom betalen. Over het algemeen, krijgt de huurder deze waarborgsom bij beëindiging van het huurcontract weer terug. De waarborgsom blijft in feite toebehoren aan de huurder maar hij kan er niet over beschikken. Er kan een noodzaak bestaan om voor deze kosten bijzondere bijstand te verlenen. Omdat de waarborgsom over het algemeen weer zal worden terugbetaald aan de belanghebbende wordt de bijstand verstrekt in de vorm van een lening.

4. *het bijstand ter gedeeltelijke of volledige aflossing van een schuldenlast betreft (artikel 48 lid 2 sub d en artikel 49 WWB).*

Op grond van artikel 13 lid 1 sub f WWB kan er geen bijstand worden verleend indien de belanghebbende bij het ontstaan van de schulden, of daarna, over voldoende middelen beschikte. Dit betekent dat alleen bijstand voor schulden kan worden verleend wanneer het ontstaan van de schulden het directe gevolg is van het ontvangen van een inkomen beneden bijstandsniveau. Over het algemeen betreft dit situaties waarin het maken van schulden noodzakelijk was om in het levensonderhoud te kunnen voorzien. In dat geval kan bij wijze van uitzondering bijstand verleend worden, doch wel in de vorm van borgtocht of een geldlening.

5. *er wordt bijstand verleend voor de kosten van noodzakelijke duurzame gebruiksgoederen (artikel 51 WWB).*

Een duurzaam gebruiksgoed is een goed dat in principe meerdere jaren gebruikt kan worden (zoals bijvoorbeeld een koelkast, meubels of vloerbedekking). De kosten van aanschaf en/of vervanging van duurzame gebruiksgoederen behoren in beginsel tot de (incidenteel) voorkomende algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan. Deze kosten moeten dan ook worden voldaan uit het norminkomen en de aanwezige draagkracht, door reservering vooraf (sparen) dan wel door aflossing in termijnen achteraf (lenen). Als belanghebbende door bijzondere omstandigheden niet in de gelegenheid was om te reserveren en ook het aangaan van een lening bij een bank niet tot de mogelijkheden behoort, dan kan op grond van artikel 51 WWB bijstand voor deze kosten worden verleend in de vorm van een geldlening.

2.1.2 *Terugbetaling geldlening*

De bijstand die in de vorm van een renteloze geldlening wordt verleend, moet in beginsel worden terugbetaald.

Looptijd

In principe is de aflossing vastgesteld op maximaal 3 jaar. Wanneer er na de aflossing van 36 maanden volledig betaalde maandelijkse aflossingsbedragen nog een restant bestaat, dan wordt dit omgezet in bijstand om niet. Van deze regel wordt afgeweken indien vooraf bekend is dat belanghebbende op korte termijn een aanzienlijk hoger bedrag kan aflossen of indien hij in de eerste drie jaar nalatig is geweest met het aflossen van de geldlening.

De looptijd van de lening kan ook langer zijn dan 3 jaar. Dit is het geval wanneer de belanghebbende een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan kan worden verweten met betrekking tot het ontstaan of voortduren van de situatie welke tot het verstrekken van bijstand in de vorm van een geldlening leidt. De looptijd wordt dan maximaal 5 jaar.

Hoogte aflossing

Voor de hoogte van de aflossing wordt aansluiting gezocht bij de normen zoals vastgesteld door de Nederlandse Vereniging voor Volkskrediet (NVVK), de aflossingsbedragen die ook door de afdeling Schuldhulpverlening worden gehanteerd. Dit betekent dat de hoogte van de aflossing van de geldlening 6% bedraagt van de van toepassing zijnde bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag.

Bij een inkomen boven de van toepassing zijnde bijstandsnorm wordt de aflossing verhoogd met 50% van deze meerinkomsten.

Meerdere geldleningen

Indien er sprake is van meerdere geldleningen op hetzelfde moment (bijvoorbeeld inrichtingskosten en overbruggingsuitkering) wordt gestart met de aflossing van de geldlening waarin het hoogste bedrag aan bijzondere bijstand is toegekend. Aansluitend aan de aflossing van eerstgenoemde geldlening wordt de volgende geldlening afgelost.

2.2 Verstrekking met toepassing van een drempelbedrag

Op grond van artikel 35 lid 2 WWB kan de gemeente een drempelbedrag van maximaal € 120,00 (per 1-7-2009) per 12 maanden hanteren. Dit betekent dat de eerste € 120,00 van de bijzondere kosten in een kalenderjaar voor eigen rekening komen van de aanvrager. Bij de verlening van de bijzondere bijstand wordt in de gemeente Oldebroek **geen** drempelbedrag toegepast. De reden hiervoor is dat voor mensen met een minimuminkomen een bedrag ad € 120,00 een behoorlijke aanslag is op hun budget. Als er sprake is van bijzondere bijstand zijn er altijd bijzondere omstandigheden aan de orde. Indien in die situatie dan ook nog de eerste € 120,00 van de bijzondere kosten zelf gedragen moet worden, betekent dit dat men op andere uitgaven moet bezuinigen.

Minimum bedrag aanvraag

Om te voorkomen dat regelmatig aanvragen voor relatief geringe kosten in behandeling genomen moeten worden, heeft de gemeente Oldebroek de volgende beleidslijn opgesteld.

Gedurende de eerste 11 maanden van het kalenderjaar worden alleen aanvragen in behandeling genomen die een (totaal)bedrag van € 50,- te boven gaan. In de 12^e maand kunnen ook aanvragen met een bedrag beneden de € 50,- worden ingediend.

2.3 Verstrekking met toepassing van draagkracht

2.3.1 Vaststelling van het in aanmerking te nemen inkomen en vermogen

In aanmerking te nemen inkomen:

Van het in aanmerking te nemen inkomen worden de middelen bedoeld in artikel 31 lid 2 WWB en artikel 33 lid 5 WWB niet tot het draagkrachtinkomen van belanghebbende gerekend. De middelen als bedoeld in genoemde artikelen worden dus ook voor de bijzondere bijstand vrijgelaten. (Het inkomen wordt dus op dezelfde wijze vastgesteld als bij de algemene bijstand.)

Inkomsten uit arbeid van ten laste komende kinderen (artikel 31 lid 2 onderdeel h WWB) worden dus alleen vrijgelaten, indien het bijzondere bijstand betreft voor een ander in de bijstand begrepen persoon dan het minderjarige kind met inkomsten uit arbeid. Betreft het een aanvraag voor minderjarige kind zelf, dan moeten deze inkomsten wel worden meegenomen.

Peildatum draagkrachtinkomen

Bij de vaststelling van het inkomen wordt uitgegaan van het periodieke inkomen van de belanghebbende(n) in het draagkrachtjaar. Uitgangspunt is in principe het periodieke inkomen van de maand, waarin de kosten zijn gemaakt. Indien de aanvraag betrekking heeft op nog te maken kosten, wordt uitgegaan van het periodieke inkomen van de belanghebbende(n) in de maand van aanvraag.

Bij wisselende inkomsten wordt uitgegaan van het gemiddelde inkomen gedurende het afgelopen half jaar. Het (periodieke) inkomen wordt omgerekend naar een netto jaarinkomen.

In aanmerking te nemen vermogen:

Van het in aanmerking te nemen vermogen worden de middelen bedoeld in artikel 34 lid 2 WWB niet tot het draagkrachtvermogen van belanghebbende gerekend. De middelen als bedoeld in genoemd artikel worden dus ook voor de bijzondere bijstand vrijgelaten. (Het vermogen wordt dus op dezelfde wijze vastgesteld als bij de algemene bijstand.)

2.3.2 Het draagkrachtpercentage

De draagkracht wordt vastgesteld met behulp van draagkrachtpercentages. De draagkrachtpercentages geven aan welk deel van het draagkrachtinkomen en welk deel van het draagkrachtvermogen gebruikt moet worden om de kosten, waarvoor bijzondere bijstand wordt aangevraagd, zelf te betalen.

Algemeen:

Geen draagkracht hebben de belanghebbenden, die, op jaarbasis, een netto inkomen hebben tot 110% van de voor hen geldende bijstands- of WIJ-norm (beiden inclusief vakantietoeslag) en die geen vermogen hebben boven de voor hen geldende vermogensgrens, zoals bedoeld in artikel 34, lid 3 WWB.

Indien de belanghebbende een hoger inkomen heeft dan 110% van de geldende bijstands- of WIJ-norm wordt de draagkracht vastgesteld op 35% van het meerinkomen (boven de 110%).

Voor het vermogen geldt een draagkrachtpercentage van 100% voor zover het vermogen uitkomt boven het in artikel 34 lid 3 WWB genoemde vrij te laten vermogen.

Bijzondere situaties:

Bij de volgende kostensoorten wordt er een draagkrachtpercentage gehanteerd van 100% van het meerinkomen:

1. Inrichtingskosten behoren tot de incidenteel voorkomende algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan. Deze kosten kunnen worden voldaan uit een inkomen ter hoogte van de toepasselijke uitkering algemene bijstand door middel van reservering, dan wel gespreide betaling achteraf. In beginsel is er geen bijstandsverlening om niet mogelijk voor deze kosten. Alleen indien er sprake is van bijzondere omstandigheden in het individuele geval kan er van deze regel worden afgeweken. Gezien het algemene karakter, wordt er een draagkrachtpercentage gehanteerd van 100%;
2. Voor woonkosten die al dan niet uitgaan boven het maximale huurbedrag als bedoeld in de Wet op de Huurtoeslag geldt een draagkrachtpercentage van 100.

Wanneer het gaat om bijstandsverlening voor schulden dient met name de eigen verantwoordelijkheid van de aanvrager duidelijk tot uiting te komen. Een dergelijke bijstandsverlening gaat vaak gepaard met een financiële begeleiding gedurende een langere periode. Het wordt niet wenselijk geacht één draagkrachtpercentage vast te stellen dat in alle gevallen moet gelden. Naast de eigen verantwoordelijkheid zal rekening gehouden moeten worden met de concrete financiële situatie. Ook kan het belangrijk zijn om niet elke stimulans tot (blijven) werken weg te nemen door hantering van een te hoog draagkrachtpercentage. Het minimale percentage zal echter 50 zijn.

2.3.3 Draagkrachtjaar

De draagkracht wordt vastgesteld per 'draagkrachtjaar'. Dat wil zeggen over een periode van 12 maanden, te rekenen vanaf de eerste dag van de maand waarin de bijzondere bijstand wordt aangevraagd.

Bij elke volgende aanvraag binnen het draagkrachtjaar wordt rekening gehouden met het vastgestelde draagkrachtjaar: de vastgestelde ruimte blijft dus gelden.

Afwijkingen zijn in individuele gevallen mogelijk, bijvoorbeeld bij toekomstige wijziging in de inkomsten.

2.3.4 Draagkracht bij incidentele bijstand

Bij incidentele bijstand wordt de draagkracht over het gehele draagkrachtjaar in aanmerking genomen. De draagkracht wordt in één keer verrekend: het gaat dan om incidentele kosten die ten gevolge van bijzondere omstandigheden niet uit het inkomen betaald kunnen worden. Incidentele verrekening heeft voorrang op periodieke verrekening.

2.3.5 Draagkracht bij periodieke bijstand

Ingeval van periodieke bijstand wordt de berekende draagkracht naar evenredigheid aan de betreffende periode toegerekend. Dat wil zeggen per maand 1/12 deel van de draagkracht. De te maken kosten worden immers ook periodiek gemaakt. Indien betrokkene korter dan 12 maanden een periodieke uitkering voor bijzondere bijstand ontvangt wordt de draagkracht beperkt tot deze evenredige periode en wordt de resterende jaardraagkracht niet alsnog ingevorderd.

2.4 Betaling

De bijzondere bijstand wordt betaald nadat de betalingsbewijzen zijn ingeleverd. In situaties waarin de belanghebbende het bedrag niet kan voorschieten wordt er rechtstreeks aan de leverancier betaald of moet achteraf het betaalbewijs worden ingeleverd. In dit laatste geval dient de toekenning plaats te vinden onder de ontbindende voorwaarde dat het betaalbewijs wordt overlegd. Indien deze voorwaarde niet wordt nagekomen of als blijkt dat de bijzondere bijstand niet is besteed aan het doel waarvoor de bijstand is verstrekt, wordt een besluit tot herziening en terugvordering genomen.

Hoofdstuk 3 Kosten van algemene aard

3.1 Toeslagen voor jongeren van 18 tot en met 20 jaar

In de (concept) Toeslagenverordening Wet investeren in jongeren worden de gemeentelijke toeslagen geregeld voor uitkeringsgerechtigden van 21 jaar of ouder, doch jonger dan 27 jaar. In deze verordening wordt de toeslag voor jongeren van 18 tot en met 20 jaar niet geregeld.

De eventuele toeslagen voor uitkeringsgerechtigden tot 21 jaar zijn gebaseerd op artikel 12 WWB.

Gemeentelijk beleid

Een toeslag op grond van de bijzondere bijstand wordt slechts verleend aan een persoon van 18 tot en met 20 jaar indien zijn noodzakelijke kosten van het bestaan uitgaan boven de toepasselijke WIJ-norm en hij voor deze kosten geen beroep kan doen op zijn ouders omdat:

- a. de middelen van de ouders daartoe niet toereikend zijn; of
- b. hij redelijkerwijs zijn onderhoudsplicht jegens zijn ouders niet te gelde kan maken.

De bijzondere bijstand wordt waar mogelijk, op grond van § 6.5 WWB, verhaald. Daarmee wordt voorkomen dat de beslissing tot bijstandsverlening afbreuk doet aan de ouderlijke onderhoudsplicht. Degene op wie verhaal wordt gezocht, wordt hierover schriftelijk geïnformeerd volgens artikel 62g WWB.

Hoogte bijzondere bijstand

De toeslag bedraagt het verschil tussen de WIJ-norm voor 21-jarigen en de voor de jongere van toepassing zijnde WIJ-norm:

- bij een alleenstaande ouder inclusief de van toepassing zijnde gemeentelijke toeslag,
- bij een alleenstaande exclusief gemeentelijke toeslag, omdat de alleenstaande van 21 jaar op grond van artikel 7 van de Toeslagenverordening Wet investeren in jongeren geen recht hebben op de gemeentelijke toeslag.

Bewijsstukken

- Bewijs van extra noodzakelijke kosten;
- Bewijs van uithuisplaatsing of vergelijkbaar (indien van toepassing).

3.2 Toeslagen voor jongeren van 18 tot en met 20 jaar in een inrichting

Het komt slechts zeer incidenteel voor dat aan jongeren van 18 tot en met 20 jaar die in een inrichting verblijven bijstand moet worden verstrekt. Nog meer dan bij de andere personen jonger dan 21 jaar zal de te verlenen bijstand afhangen van de persoonlijke omstandigheden.

Gemeentelijk beleid

De bijstand die eventueel wordt verleend aan 18- tot en met 20-jarigen die in een inrichting verblijven, wordt geheel als bijzondere bijstand verleend. In artikel 42 lid 1 sub j WIJ, wordt immers geregeld dat deze groep uitgesloten is van het recht op algemene bijstand.

Bij personen in deze leeftijdscategorie wordt van de ouders over het algemeen een bijdrage gevraagd in de kosten van het verblijf in de inrichting. De bijstand wordt slechts verleend indien redelijkerwijs geen beroep kan worden gedaan op de onderhoudsplichtige, zie hiervoor ook 3.1.

De bijzondere bijstand wordt waar mogelijk, op grond van § 6.5 van de WWB, verhaald. Daarmee wordt voorkomen dat de beslissing tot bijstandsverlening afbreuk doet aan de ouderlijke onderhoudsplicht. Degene op wie verhaal wordt gezocht, wordt hierover schriftelijk geïnformeerd volgens artikel 62g WWB.

Hoogte bijzondere bijstand

De bijstand is afhankelijk van de in de betrokken inrichting noodzakelijke persoonlijke uitgaven en bedraagt ten hoogste de norm voor een in een inrichting verblijvende alleenstaande van 21 jaar of ouder, vermeld in [artikel 29 lid 1 WIJ](#).

Bewijsstukken

Bewijs van extra noodzakelijke kosten.

3.3 Toeslagen voor alleenstaande ouders in een inrichting

De situatie kan zich voordoen dat een alleenstaande ouder tezamen met zijn kind in een inrichting verblijft. In dergelijke gevallen zijn de kosten, die de belanghebbende voor het kind moet maken, meestal zodanig dat de kinderbijslag daartoe een toereikende vergoeding biedt. Daarom kan worden volstaan met het normbedrag voor een alleenstaande.

Gemeentelijk beleid

Indien er wel hogere kosten dienen te worden gemaakt, is er aanleiding de bijstand daarop af te stemmen door aanvulling met bijzondere bijstand.

Hoogte bijzondere bijstand

De bijstand is afhankelijk van de noodzakelijke bijzondere kosten, die aantoonbaar gemaakt moeten worden.

Bewijsstukken

Bewijs van extra noodzakelijke kosten.

3.4 Gedwongen opname in een psychiatrisch ziekenhuis

Op grond van artikel 13 lid 1 sub a WWB bestaat er geen recht op bijstand aan degene wie rechtens zijn vrijheid is ontnomen.

Voor zover het het recht op bijzondere bijstand betreft is lid 1 sub a niet van toepassing op:

1. personen die worden opgenomen in psychiatrische ziekenhuizen met toepassing van de Wet Bopz (bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen) of artikel 37 lid 1 Wetboek van Strafrecht;
2. personen die na ontslag van alle rechtsvervolging in een TBS-inrichting worden opgenomen op grond van artikel 37b lid 1 Wetboek van Strafrecht.

Door deze openstelling kan de belanghebbende een beroep doen op bijzondere bijstand om te voorzien in onder meer de kosten van de premie voor een ziektekostenverzekering, de doorbetaling van vaste lasten die verbonden zijn aan de woning en eventuele persoonlijke uitgaven.

Gemeentelijk beleid

Ad 1

De bijzondere bijstand vormt een maatwerkprincipe en de bijzondere bijstand moet afgestemd worden op de individuele situatie waar het betreft de ziektekostenpremie, huisvestingskosten en persoonlijke uitgaven.

De bijzondere bijstand gaat in vanaf het moment van opname in het psychiatrisch ziekenhuis.

Ad 2

De verstrekking van geneeskundige zorg voor TBS-ers geschiedt onder verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie. Voor de WWB geldt deze verstrekking als een passende en toereikende voorliggende voorziening (artikel 15 WWB). Dit betekent dat voor personen die, na te zijn ontslagen van alle rechtsvervolging, worden opgenomen in een TBS-inrichting geen recht bestaat op bijzondere bijstand

voor geneeskundige zorg of voor de ziektekostenpremie. Zij kunnen wel in aanmerking komen voor bijzondere bijstand voor het aanhouden van woonruimte of voor persoonlijke uitgaven. De bijzondere bijstand gaat in vanaf het moment van opname in de TBS-inrichting. Indien de belanghebbende, na te zijn ontslagen van alle rechtsvervolging, enkel in een penitentiaire inrichting verblijft in afwachting van plaatsing in een TBS-inrichting, gaat het recht op bijzondere bijstand in vanaf het moment waarop het vonnis op grond waarvan de plaatsing is bevolen onherroepelijk is geworden.

Hoogte bijzondere bijstand

De bijstand is afhankelijk van de in de betrokken inrichting noodzakelijke persoonlijke uitgaven alsmede de hoogte van de vaste lasten (met betrekking tot het soort vaste lasten en de hoogte is paragraaf 4.2. overeenkomstig van toepassing).

Bewijsstukken

- Bewijs van extra noodzakelijke kosten;
- Bewijsstukken vaste lasten, zie 4.2.

3.5 Overbruggingstoelag bij toekenning studiefinanciering (WSF)

Gemeentelijk beleid

WSF wordt toegekend op de eerste dag van het kwartaal nadat het kind 18 jaar is geworden. Bij het jongste kind wordt de bijstandsnorm van de ouder aangepast van alleenstaande ouder naar alleenstaande op de dag dat het kind 18 jaar wordt (artikel 4 sub e WWB). Om de periode te overbruggen wordt als het jongste thuiswonende kind de leeftijd van 18 jaar bereikt tot en met de laatste dag van het kalenderkwartaal een toeslag op grond van de bijzondere bijstand aan de ouder verleend.

Als vervolg hierop kan, de toeslag voormalig eenoudergezin worden verstrekt (zie 3.6).

Hoogte bijzondere bijstand

Verskil tussen de bijstandsnorm voor een alleenstaande ouder en die voor een alleenstaande met inbegrip van de toeslag als bedoeld in artikel 25 WWB.

Bewijsstukken

Kopie aanvraag studiefinanciering.

3.6 Toeslag voormalig eenoudergezin

Als het jongste (inwonende) kind van de alleenstaande ouder 18 jaar wordt, dan wordt de uitkering van de ouder omgezet van een alleenstaande ouder naar een alleenstaande. Een dergelijke normwijziging heeft een aantal gevolgen voor het gezin, onder andere voor de financiële relatie ouder-kind.

Gemeentelijk beleid

Om de overgang naar de andere norm soepel te laten verlopen en de ouder en kind de gelegenheid te geven te wennen aan de nieuwe situatie en de financiële verantwoordelijkheid op elkaar af te stemmen kan er een toeslag worden verstrekt ter hoogte van het verschil.

Indien het kind een aanvraag studiefinanciering heeft ingediend, wordt voorafgaand aan de toeslag voormalig eenoudergezin een overbruggingstoelag verstrekt volgens 3.5. De toeslag voormalig eenoudergezin gaat in vanaf de datum toekenning studiefinanciering.

Deze toeslag wordt gedurende 6 maanden verleend met een afbouw over twee periodes van drie maanden, te weten:

- de eerste periode van drie maanden: 100% van de toeslag

- de tweede periode van drie maanden: 50% van de toeslag.

Hoogte bijzondere bijstand

Oud inkomen, inclusief vakantietoeslag	€<bedrag oud inkomen>
Kinderbijslag	€<bedrag kinderbijslag>
Totale oude inkomen, inclusief vakantietoeslag	€<bedrag totale oud inkomen>
Huidig inkomen ouder, inclusief vakantietoeslag	€<bedrag huidig inkomen>
Huidig inkomen kind (indien van toepassing incl. vt)	€< <u>bedrag huidig inkomen</u> >
Vershil	€<verschil oud en nieuw inkomen>

Bewijsstukken

- specificatie kinderbijslag;
- specificatie over het huidige inkomen van het kind (bijv. studiefinanciering, loon-/uitkeringspecificatie).

3.7 Overbruggingsuitkering

Gemeentelijke beleid.

Wanneer, in verband met het ontbreken van financiële middelen, niet kan worden gewacht tot de eerste uitbetaling van de WWB-uitkering, dan kan bijzondere bijstand worden verstrekt in de vorm van een geldlening.

Hoogte bijzondere bijstand.

De bijstand is afhankelijk van de periode tot aan de uitbetaling van de uitkering en de individuele omstandigheden van de belanghebbende. Maximaal wordt er bijzondere bijstand verstrekt ter hoogte van de van toepassing zijnde bijstandsnorm exclusief vakantietoeslag (voorbeeld zie hoofdstuk 8). Er dient een afstemming gezocht te worden in de kosten die de belanghebbende heeft voor levensonderhoud en vaste lasten.

Bewijsstukken

Bewijsstukken die aantonen dat er geen financiële middelen zijn (bijv. bank-/giroafschrift).

Hoofdstuk 4 Woonkosten

4.1 Woonkostentoeslag

4.1.1 Woonkostentoeslag bij een huurwoning

Onder het bestaan van de Huursubsidiewet werd er regelmatig woonkostentoeslag verstrekt bij bijvoorbeeld een terugval in het inkomen of een verandering in gezinssituatie. Bij de aanvraag van huursubsidie werd namelijk gekeken naar het inkomen van het jaar ervoor.

Bij de inwerkingtreding van de Wet op de huurtoeslag (in 2006) heeft er een verandering plaatsgevonden bij de vaststelling van het inkomen. De huurtoeslag is namelijk gebaseerd op (een schatting van) het actuele inkomen. Als er gedurende het jaar inkomensveranderingen optreden, kan de hoogte van de huurtoeslag tussentijds worden aangepast. Dit is tevens van toepassing voor andere mutaties die plaatsvinden en van invloed zijn op de huurtoeslag, zoals de hoogte van de huur en gezinssamenstelling. Het is daarom niet meer noodzakelijk dat er woonkostentoeslag wordt verstrekt in bovengenoemde situaties.

Gemeentelijk beleid

Er kunnen zich 2 situaties voordoen waarbij in het huidige beleid woonkostentoeslag wordt verstrekt:

1. Nieuwe huurder;
2. Terugval in inkomsten en geen recht op huurtoeslag in verband met huur boven de maximale huurgrens.

Ad 1. De huurtoeslag wordt toegekend per de eerste van de maand. Er kan woonkostentoeslag worden verstrekt over de gebroken maand huur. Deze situaties kunnen zich voordoen bij een nieuwe huurder (bijvoorbeeld in het geval van echtscheiding of inburgeraars).

Ad 2. Als een woning wordt bewoond waarvan de huur de maximale huurgrens ingevolge de Wet op de huurtoeslag overschrijdt en er sprake is van een inkomensterugval, kan er tijdelijk bijzondere bijstand worden verstrekt voor woonkosten.

Deze bijstand wordt voor ten hoogste een jaar verstrekt. Aan de bijstand wordt, met toepassing van artikel 55 WWB, de voorwaarde verbonden dat de belanghebbende omziet naar een goedkopere woning, waarvan de huur in overeenstemming is met zijn inkomen. Hier dient de belanghebbende bewijsstukken van over te leggen.

Hoogte bijzondere bijstand

Ad 1. Door middel van een proefberekening via de website van de Belastingdienst (www.toeslagen.nl) kan vastgesteld worden wat de hoogte is van de huurtoeslag. Vervolgens dient over de gebroken maand huur, naar rato van de resterende dagen van de maand, vastgesteld worden wat de hoogte is van de te verstrekken bijzondere bijstand (voorbeeld zie hoofdstuk 8).

Ad 2. De hoogte van de woonkostentoeslag wordt vastgesteld op het verschil tussen de te betalen huur en de normhuur als bedoeld in de Wet op de huurtoeslag. Bij de berekening van de woonkostentoeslag wordt het meerinkomen voor 100% in aanmerking genomen. Vermogen dat meer bedraagt dan de bedragen genoemd in artikel 34 WWB worden eveneens volledig in aanmerking genomen (zie ook 2.3).

Bewijsstukken

- Huurspecificatie;
- Beschikking toekenning huurtoeslag/proefberekening huurtoeslag;
- Beschikking afwijzing huurtoeslag.

4.1.2 Woonkostentoeslag bij een eigen woning

Gemeentelijk beleid

Indien er sprake is van een eigen woning wordt onder woonkosten verstaan de kosten die de eigenaar verschuldigd is voor:

- a. de hypotheekrente (hiervan wordt 70% genomen²);
- b. de premie voor de opstalverzekering;
- c. de erfpachtcanon;
- d. de omslagheffing voor huiseigenaren (waterschapslasten);
- e. een vast bedrag voor de kosten van groot onderhoud en ingrijpende reparaties

De kosten van groot onderhoud en ingrijpende reparaties wordt vastgesteld conform het budgethandboek NIBUD. Het gaat dan om:

- onderhoud woning;
- onderhoud c.v.-installatie.

Deze kosten worden omgerekend naar een bedrag per maand.

De woonkosten mogen niet hoger zijn dan het van toepassing zijnde bedrag vermeld in artikel 13 van de Wet op de huurtoeslag. Voornoemde bijstand wordt voor ten hoogste een jaar verstrekt. Aan de bijstand wordt, met toepassing van artikel 55 WWB, de voorwaarde verbonden dat de belanghebbende omziet naar een goedkopere woning, waarvan de woonlasten in overeenstemming zijn met zijn inkomen. Hier dient de belanghebbende bewijsstukken van over te leggen.

Hoogte bijzondere bijstand

De woonkostentoeslag wordt vastgesteld overeenkomstig de Wet op de huurtoeslag (hoofdstuk 3, paragraaf 3: berekening van huurtoeslag).

Bewijsstukken

Bewijsstukken van woonkosten die aanvrager heeft, genoemd onder a tot en met e.

4.2 Doorbetaling vaste lasten bij verblijf in een inrichting

Gemeentelijk beleid

Indien iemand wordt opgenomen in een inrichting en er aan belanghebbende algemene bijstand is toegekend naar de norm voor zak- en kleedgeld, kan er bijzondere bijstand worden toegekend voor de vaste lasten van het aanhouden van de woning. Er kan alleen bijzondere bijstand worden toegekend indien vooraf wordt vastgesteld (door o.a. behandelplan, informatie hulpverleners) dat de opname maximaal een half jaar is. De bijzondere bijstand kan worden toegekend per de ingangsdatum van de lagere ´zak- en kleedgeld´ norm.

De volgende vaste lasten kunnen voor vergoeding in aanmerking komen:

- huur (waarop de huurtoeslag in mindering is gebracht);
- vastrecht gas, elektriciteit, water;
- verzekeringen die samenhangen met de woning (inboedelverzekering).

Er wordt geen bijzondere bijstand verstrekt voor de verbruikskosten van gas, elektriciteit en water. De belanghebbende dient de voorschotnota´s dan ook zo spoedig mogelijk te verlagen tot het vastrecht.

² De (hypotheek)rente wordt voor 70% genomen omdat deze rente tevens aftrekbaar is voor de inkomstenbelasting. Het percentage teruggaaf ligt op iets meer dan 30%. Door slechts 70% in de berekening op te nemen hoeft de belastingteruggaaf niet te worden teruggevorderd voor dat gedeelte dat betrekking heeft op de hypotheekrente.

Hoogte bijzondere bijstand

Voor de huur wordt bijzondere bijstand verleend voor het bedrag waarop de huurtoeslag in mindering is gebracht. Voor het vastrecht kan het bedrag zoals is gefactureerd op de voorschotnota's wordt vergoed. Voor eventuele verzekeringen die samenhangen met de woning kan bijzondere bijstand worden verstrekt voor het bedrag zoals op de factuur wordt vermeld.

Bewijsstukken

- Plaatsingsbewijs inrichting;
- Huurspecificatie;
- Beschikking huurtoeslag;
- Nota energie-/waterleverancier;
- Nota eventuele verzekeringen.

4.3 Betaling eerste huur

Gemeentelijk beleid

De woningstichting heeft als beleid dat de huur altijd 1 maand vooruit betaald moet worden. Indien de huur niet per de eerste van de maand ingaat, betreft het zelfs de gebroken maand huur, plus de huur van de daaropvolgende maand. Bij nieuwe huurders (zie categorie 1, bij 4.1.1) leidt de betaling hiervan meestal tot problemen. Er kan daarom bijzondere bijstand worden verstrekt voor de eerste verhuurnota. De bijzondere bijstand wordt verstrekt in de vorm van een geldlening.

Hoogte toeslag

1. Bij een ingangsdatum per de 1^e van de maand betreft het de huur waarop de huurtoeslag in mindering is gebracht;
2. Bij een ingangsdatum anders dan de 1^e van de maand:
 - de eerste (gebroken) maand betreft de volledige huur (zonder aftrek van huurtoeslag omdat daarop geen recht bestaat bij een gebroken maand) naar rato van de (resterende) dagen van de maand.
 - de volgende maand betreft de huur waarop de huurtoeslag op in mindering is gebracht. Dit wordt door de woningstichting al in de eerste verhuurnota verwerkt.

Bewijsstukken

Eerste verhuurnota woningstichting.

Hoofdstuk 5 Kosten van medische aard

5.1 Voorliggende voorziening

Voor de bijzondere bijstand geldt de zorgverzekering als voorliggende voorziening. Indien iemand er voor kiest zich niet te verzekeren tegen een algemeen aanvaard 'risicopakket', komen deze kosten volgens vaste jurisprudentie niet voor (bijzondere) bijstandsverlening in aanmerking. In dit hoofdstuk wordt de richtlijn gevolgd dat naast de basisverzekering, die verplicht is, in ieder geval een aanvullende verzekering wordt afgesloten. Het niveau van deze aanvullende verzekering dient tenminste de Beter Af Plus Polis 3 sterren en de Beter Af Tandarts Polis 2 sterren van het Groene Land Achmea of een gelijkwaardige verzekering te zijn.

Bij het ontbreken van een aanvullende verzekering of bij een verzekering van een lager niveau kan worden gesproken van ongenoegzaam besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan. Indien men nalaat zich aanvullend te verzekeren volgens bovengenoemde richtlijn, dan wordt bij de verlening van bijzondere bijstand ervan uitgegaan alsof men wel aanvullend verzekerd is (afstemming op grond van artikel 14 lid 3 Maatregelenverordening Wet werk en bijstand). Bij de zorgverzekeraar dient te worden nagegaan wat bij de gegeven kosten vergoed zou zijn, indien een adequate verzekering zou zijn afgesloten.

5.2 Medisch advies en goedkoopst adequate noodzakelijke oplossing

Indien tot vergoeding van noodzakelijke ziektekosten vanuit de bijzondere bijstand wordt overgegaan, gebeurt dat in principe onder aftrek van de vergoeding die een aanvullende verzekering biedt. Voor een eventuele resterende eigen bijdrage kan bijzondere bijstand worden verleend, zonder dat een aanvullend medisch advies over de noodzaak wordt aangevraagd. Bijstandverlening is mogelijk voor zover de gevraagde voorziening de goedkoopst, adequate noodzakelijke oplossing is en niet een gewenste duurdere oplossing.

Indien er geen voorliggende voorziening aanwezig is bij kosten van medische aard dient hiervoor een medisch advies te worden opgevraagd bij een hiervoor aangewezen instantie. De bijzondere bijstand moet aangevraagd zijn vóór met de (voortgezette) behandeling wordt gestart en de kosten zijn gemaakt, zodat eerst een medisch advies kan worden opgevraagd om de noodzaak vast te stellen.

5.3 Eigen bijdragen voor de (medisch) noodzakelijke voorzieningen genoemd in de zorgverzekeringswet

Gemeentelijk beleid

Voor sommige soorten zorg uit het basispakket moet een eigen bijdrage worden betaald. Er kan bijzondere bijstand verstrekt worden voor de eigen bijdragen voor de (medisch) noodzakelijke voorzieningen genoemd in de zorgverzekeringswet (Zvw). Dit geldt onder andere voor:

- zittend ziekenvervoer;
- kraamzorg;
- hulpmiddelen (bijv. hoortoestellen, verbandschoenen, steunzolen, orthopedisch schoeisel).

Hoogte bijzondere bijstand

De wettelijke eigen bijdrage (zie voor de hoogte hiervan het Sociaal Info).

Uitzondering: bij orthopedisch schoeisel wordt de wettelijke eigen bijdrage onder aftrek van het normbedrag NIBUD van normale schoenen vergoed (voorbeeld zie hoofdstuk 8).

Bewijsstukken

1. Indien de zorgverzekeraar een vergoeding geeft:
Vergoedingenoverzicht van de zorgverzekeraar.
2. In gevallen waarbij de leverancier de vergoeding al verrekend met de zorgverzekeraar:
Nota waaruit de eigen bijdrage blijkt.

5.4 Eigen risico zorgverzekeringwet (Zvw)

Gemeentelijke beleid

Verplicht eigen risico: In de Zvw is een verplicht eigen risico van € 150,- opgenomen. Gezien het feit dat er sprake is van een algemene maatregel, die geldt voor alle verzekerden kan hiervoor (zeer dringende omstandigheden daargelaten) geen bijzondere bijstand worden verstrekt.

Vrijwillig eigen risico: Het is ook mogelijk een vrijwillig eigen risico af te sluiten, hierdoor wordt er een lagere premie betaald. Voor dit risico kan ook geen bijzondere bijstand verstrekt. Het risico wat de betrokkene neemt kan niet worden afgewenteld op de gemeente.

5.5 Eigen bijdrage Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) zorg met verblijf

Bij verblijf in een AWBZ instelling dient een belanghebbende een eigen bijdrage te betalen. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de hoge en lage eigen bijdrage. De bijdrage wordt vaak vanaf de eerste dag van het verblijf betaald. (Bij opname in een psychiatrisch ziekenhuis geldt een bijdragevrije periode van 365 dagen. Daarna geldt de lage of de hoge bijdrage).

De lage bijdrage is verschuldigd gedurende de eerste zes maanden van het verblijf.

Gemeentelijk beleid

Indien een belanghebbende een bijstandsuitkering ontvangt op grond van artikel 23 WWB (het zogenaamde zak- en kleedgeld) en er is sprake van een duurzame indicatie, dan is gedurende het eerste half jaar van het verblijf de minimale lage bijdrage verschuldigd. Deze eigen bijdrage bedraagt 12,5 % van het bijdrageplichtig inkomen met een minimum van €141,20 en een maximum van €741,20 (peil 2009, artikel 14 Bijdragebesluit zorg).

Na dit halve jaar is de hoge eigen bijdrage verschuldigd. Aangezien de bijstand er bijstand wordt verstrekt naar de norm voor zak- en kleedgeld, wordt de hoge eigen bijdrage op € 0,- gesteld. Het is niet mogelijk de lage eigen bijdrage op € 0,- te stellen.

Er kan bijzondere bijstand worden verstrekt voor de duur van maximaal zes maanden (periode lage bijdrage).

Hoogte bijzondere bijstand

Het bedrag van de lage eigen bijdrage (artikel 14 Bijdragebesluit zorg)

Bewijsstukken

Nota CAK.

5.6 Eigen bijdrage Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en/of eigen bijdrage Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) zorg zonder verblijf (ZzV)

Gemeentelijk beleid

Voor het merendeel van de Wmo-voorzieningen wordt een eigen bijdrage berekend. Dit is tevens van toepassing voor zorg zonder verblijf. De eigen bijdrage Wmo en ZzV wordt inkomensafhankelijk

berekend³. Ook voor inkomens op het sociaal minimum wordt een eigen bijdrage gerekend. Deze eigen bijdrage komt voor bijzondere bijstand in aanmerking.

Hoogte bijzondere bijstand

De maximale periode bijdrage.

Bewijsstukken

Nota CAK

5.7 Bril/contactlenzen

Gemeentelijk beleid

Kosten van een bril/contactlenzen behoren tot de bijzonder noodzakelijke kosten van het bestaan en komen daarom in aanmerking voor bijzondere bijstand. Voor de meerkosten kan bijzondere bijstand verstrekt worden, eenmaal per 3 kalenderjaren.

Vervanging van de glazen binnen 3 kalenderjaren is alleen mogelijk indien de sterkte van de glazen moet worden aangepast. Vervanging van het montuur binnen 3 kalenderjaren is alleen mogelijk als blijkt dat bij verandering in de sterkte van de glazen de nieuwe glazen in het oude montuur niet meer geschikt is. Daarnaast is vergoeding mogelijk binnen 3 kalenderjaren als het montuur te klein is geworden in het geval van opgroeiende ten laste komende kinderen.

Hoogte bijzondere bijstand

De hoogte van de bijzondere bijstand is maximaal €250,-. Hierop wordt de vergoeding door de zorgverzekering (ongeacht hoe hoog de vergoeding is), evenals eventuele kortingen van de opticien op in mindering gebracht.

Bij vervanging van glazen of het montuur binnen 3 jaar is de hoogte van de bijzondere bijstand gelijk aan de goedkoopst adequate oplossing (informatie opticien).

Bewijsstukken

- Gespecificeerde pro forma nota opticien;
- Bewijs van (aanvullende) zorgverzekering.

5.8 Alternatieve geneeswijzen en therapieën

Van een aantal alternatieve geneeswijzen en therapieën vergoedt de aanvullende zorgverzekering (Beter Af Polis 3 sterren) een gedeelte van de kosten (maximaal € 35,- per dag tot maximaal € 350,- per persoon per kalenderjaar, peil 2009)

De alternatief genezer of therapeut moet voldoen aan de kwaliteitseisen voor alternatieve genezers of therapeuten, zoals opgesteld door Achmea. Het overzicht met beroepsverenigingen die voldoen aan deze eisen is opgenomen in bijlage 3. Daarnaast dient het consult plaats te vinden in het kader van een medische behandeling.

Gemeentelijk beleid

Bijzondere bijstand is mogelijk voor de kosten van de eigen bijdrage (meerkosten van de door de zorgverzekeraar vergoede behandelingen).

³ Indien een belanghebbende zowel gebruikt maakt van voorzieningen volgens de Wmo en zorg zonder verblijf is er een anticumulatie (het tegengaan van stapeling van eigen bijdragen) tussen de eigen bijdrage Wmo en de eigen bijdrage ZzV. De belanghebbende betaalt daarom nooit meer dan de maximale periodebijdrage conform de eigen bijdrageregeling ZzV.

Hoogte bijzondere bijstand

Vergoeding van de eigen bijdrage zoals vermeld op het vergoedingenoverzicht van de zorgverzekeraar (indien het maximum bedrag aan vergoeding niet wordt overschreden).

Bewijsstukken

- Vergoedingenoverzicht zorgverzekeraar;
- (Pro forma) nota van de kosten.

5.9 Tandheelkundige hulp (excl. orthodontie)

Vanuit de Beter Af Tandartspolis 2 sterren wordt 100% van de kosten vergoed voor consulten (C-codes) en second opinion, mondhygiëne (M-codes), vulling (V-codes) en het trekken van tanden en kiezen. Voor deze kosten hoeft daarom geen bijzondere bijstand te worden verstrekt.

Daarnaast wordt vanuit de zorgverzekering geen vergoeding verstrekt voor keuringsrapporten (C70 en C75), het niet nakomen van afspraken (C90) en het uitwendig bleken van tanden en kiezen (E97, E98 en E00). Voor deze kosten wordt geen bijzondere bijstand worden verstrekt.

Gemeentelijk beleid

De overige behandelingen worden door de zorgverzekeraar voor 75% vergoed tot een maximum bedrag van € 450,- per persoon per kalenderjaar. Voor de eigen bijdrage van noodzakelijke tandheelkundige hulp kan in beginsel bijzondere bijstand worden verstrekt, zeker waar het preventieve tandheelkundige hulp betreft.

Indien de totaalkosten het maximum vergoedingsbedrag van het Groene Land Achmea te boven gaan, kan hiervoor geen bijzondere bijstand verstrekt tenzij vooraf de medisch noodzaak is vastgesteld (zie 5.2)

De kosten van duurdere oplossingen, zoals kronen, bruggen en stifttanden, worden in het algemeen niet als noodzakelijk geacht, omdat er goedkopere voorzieningen aanwezig zijn (plaatje, gebitsprothese). Er kan alleen bijzondere bijstand worden verstrekt als vooraf de medische noodzaak is vastgesteld (zie 5.2).

Hoogte bijzondere bijstand

Vergoeding van de eigen bijdrage zoals vermeld op het vergoedingenoverzicht van de zorgverzekeraar (indien het maximum bedrag aan vergoeding niet wordt overschreden).

Bewijsstukken

- Vergoedingenoverzicht zorgverzekeraar;
- Bewijs van aanvullende tandartsverzekering;
- (Pro forma) nota van de kosten.

5.10 Orthodontie

Vanuit de Beter Af Plus Polaris 3 sterren wordt bij kinderen tot 18 jaar de kosten van orthodontie vergoed voor 75% tot een maximaal bedrag van € 700,- (2009) per persoon per kalenderjaar.

Gemeentelijk beleid

Voor de eigen bijdrage van orthodontie kan in beginsel bijzondere bijstand worden verstrekt. Indien de totaalkosten het maximum vergoedingsbedrag van het Groene Land Achmea te boven gaan, kan hiervoor geen bijzondere bijstand worden verstrekt.

Hoogte bijzondere bijstand

Vergoeding van de eigen bijdrage zoals vermeld op het vergoedingenoverzicht van de zorgverzekeraar (indien het maximum bedrag aan vergoeding niet wordt overschreden).

Bewijsstukken

- Vergoedingenoverzicht zorgverzekeraar;
- Bewijs van aanvullende verzekering;
- Nota van de kosten.

5.11 Maaltijdvoorziening

Gemeentelijk beleid

Als het noodzakelijk is dat er gebruik wordt gemaakt van maaltijdvoorziening, dan kan hiervoor bijzondere bijstand worden verstrekt. De maaltijdvoorziening wordt aangevraagd bij de ouderenadviseur. De ouderenadviseur stelt de indicatie vast, hiermee is de noodzaak aangetoond. Zonder deze indicatie komt maaltijdvoorziening niet in aanmerking voor bijzondere bijstand.

Hoogte bijzondere bijstand

De bijzondere bijstand wordt verstrekt voor de meerkosten. De meerkosten zijn de extra kosten hoger dan het bedrag dat mensen met een gelijke leeftijd volgens het NIBUD uitgeven aan een warme maaltijd.

Bewijsstukken

- Indicatie ouderenadviseur;
- Nota geleverde maaltijden.

5.12 Dieetpreparaten/dieetkosten

Gemeentelijk beleid

Dieetpreparaten: Voorbeelden van dieetpreparaten zijn de drinkvoedingen zoals Nutridrink, Fortimel, Nutrison en dieetzuigelingenvoeding zoals Nutrilon Pepti 1.

Indien het gebruik van dieetpreparaten medisch noodzakelijk is, dan worden deze kosten in principe vergoed door de zorgverzekeraar. Daarom hoeft er geen bijzondere bijstand verstrekt te worden voor deze kosten. Indien de kosten niet door de zorgverzekeraar worden vergoed, dan kan aangenomen worden dat de dieetpreparaten niet noodzakelijk zijn.

Gemeentelijk beleid

Dieetkosten en voedingssupplementen: dieetkosten zijn de meerkosten die ten opzichte van de kosten van een normale gezonde voeding, ontstaan door het volgen van een (medisch noodzakelijk) dieet. Voedingssupplementen zijn diverse pillen, tabletten, capsules, druppels en poeders die als aanvulling op de dagelijkse voeding bedoeld zijn.

Voordat er bijzondere bijstand wordt toegekend dient vastgesteld te worden of de kosten medisch noodzakelijk zijn. Hiertoe dient een medisch advies (zie 5.2) te worden aangevraagd. Bij de aanvraag dient een recent op naam gesteld dieetvoorschrift meegestuurd te worden. Het feit dat het dieet door een diëtist is vastgesteld, wil niet zeggen dat het dieet medisch noodzakelijk is.

Niet noodzakelijk

De volgende (alternatieve) diëten en voedingssupplementen worden in dit geval medisch gezien niet als noodzakelijk geacht:

- Een Myalgische Encephalomyelitis (M.E.)-dieet ;
- Een Candida-dieet, voorgeschreven door een orthomoleculair therapeut ;
- Voedingssupplementen, voorgeschreven door een osteopaat.

De kosten van een diabetesdieet liggen niet hoger dan de kosten van reguliere voeding. Dit is vastgesteld door de GGD. Hierover heeft de Centrale Raad van Beroep⁴ een uitspraak gedaan.

De kosten van bovengenoemde (alternatieve) diëten, genoemde voedingssupplementen en een diabetesdieet worden daarom niet gezien als bijzondere kosten en komen daarom niet voor bijzondere bijstand niet aanmerking

Hoogte bijzondere bijstand

Er kan bijzondere bijstand verstrekt worden voor de meerkosten ten opzichte van normale gezonde voeding. Hierbij wordt uitgegaan van de NIBUD-norm. In het medisch advies kan ook al de hoogte van de meerkosten zijn vastgesteld.

Bewijsstuk

Een recent op naam gesteld dieetvoorschrift

5.13 Waskosten en kosten kledingslijtage

Gemeentelijk beleid

In bijzondere omstandigheden is er sprake van recht op bijzondere bijstand voor bewassingskosten en kledingslijtage. De noodzaak wordt vastgesteld door middel van een medisch advies (zie 5.2).

Kleding- en schoeiselslijtage kunnen het gevolg zijn van het gebruik van prothesen, stoornissen van houding en bewegingsapparaat, het evenwicht, het bewustzijn of het coördinatievermogen. Extra waskosten kunnen voorkomen in verband met incontinentie, gebruik van zalf, gebruik van een stoma of overmatig transpireren.

Hoogte bijzondere bijstand

De hoogte van de bijzondere bijstand wordt bepaald aan de hand van de richtprijzen uit de prijzengids van het NIBUD. Bij meerkosten voor bewassingskosten wordt de bijzondere bijstand vastgesteld door middel van het medisch advies.

Bewijsstukken

- Medisch advies;
- Nota's meerkosten.

5.14 Extra stookkosten

Gemeentelijk beleid

Wanneer de woning in verband met medische redenen extra verwarmd moet worden, brengt dat vaak extra kosten met zich mee. Voor deze extra kosten kan bijzondere bijstand worden verstrekt. Hiertoe moet vooraf een medisch advies (zie 5.2) worden opgevraagd om de noodzaak, de extra stookkosten in vergelijking met normale stookkosten en de duur van de extra stookkosten, vast te stellen.

Bewijsstukken

- Medisch advies;
- Eindafrekening energieleverancier.

Hoogte bijzondere bijstand

De meerkosten zoals vastgesteld in het medisch advies. Het jaarlijks te vergoeden bedrag kan vervolgens worden aangepast conform de prijzengids van het NIBUD. Over het algemeen geldt dat als de verwarming 1 graad hoger wordt gezet, het energieverbruik met 7% toeneemt.

⁴ CRvB 20-09-2002, 00/376 nAbw en CRvB 29-10-2005, 99/3120 nAbw

De definitieve vaststelling vindt plaats nadat de belanghebbende de eindafrekening van de energieleverancier heeft ingeleverd.

Hoofdstuk 6 Kosten van maatschappelijke aard

6.1 Bewindvoering

Gemeentelijk beleid

Als de kantonrechter op grond van artikel 1:431 e.v. BW de noodzaak tot onderbewindstelling heeft beoordeeld en vastgesteld, is er geen vrijheid meer de noodzaak van die onderbewindstelling te beoordelen en evenmin om te bezien of er andere oplossingen mogelijk zouden zijn. De met bewindvoering samenhangende kosten komen voor bijzondere bijstand in aanmerking⁵. De noodzaak wordt aangetoond d.m.v. de beschikking van de kantonrechter.

Bewindvoering WSNP

De CRvB heeft evenwel de kosten van het salaris van een door de rechtbank benoemde bewindvoerder in het kader van de WSNP aangemerkt als uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan als bedoeld in artikel 35 lid 1 WWB⁶. In voorkomende gevallen zal er dus bijzondere bijstand verstrekt moeten worden voor het salaris van de WSNP-bewindvoerder voor zover dit niet uit de boedel kan worden voldaan.

Hoogte bijzondere bijstand

De kosten van bewindvoering, inclusief bijkomende kosten.

Bewijsstukken

- Beschikking kantonrechter;
- Nota bewindvoerder.

6.2 Eigen bijdrage rechtsbijstand

Gemeentelijk beleid

De eigen bijdrage rechtsbijstand en evt. noodzakelijke bijkomende kosten (griffierecht, bureaunkosten van de advocaat) komen voor bijzondere bijstand in aanmerking, indien er een toevoeging verstrekt op grond van de Wet op de rechtsbijstand (Wrb). De noodzaak wordt aangetoond d.m.v. de toevoeging, die wordt verstrekt door de Raad voor de Rechtsbijstand⁷.

Hoogte bijzondere bijstand

De kosten van eigen bijdrage rechtsbijstand worden vastgesteld aan de hand van de normbedragen op grond van de Wrb.

Griffierecht is een bijdrage in de kosten van de rechtspraak aan de Staat. De hoogte van het griffierecht hangt af van de aard van het geschil of van de hoogte van het gevorderde bedrag. De actuele bedragen van griffierecht is terug te vinden op de website: www.rechtspraak.nl (naar de rechter, kosten van een procedure).

Bewijsstuk

Toevoeging van de Raad voor de Rechtsbijstand;

- Nota advocaat.

⁵ CRvB, 21-08-2001, 99/1771, 99/3916 NABW

⁶ CRvB, 10-06-2008, nr. 07/06 WWB

⁷ CRvB 31-10-2006, LJN: AZ1426, 06/3262 WWB

6.3 Bijdrage schuldhulpverlening

De gemeente Oldebroek heeft voor de uitvoering van het minnelijke traject van de schuldhulpverlening, het verstrekken van de gemeentelijke verklaring welke nodig is voor het wettelijk traject (WSNP) en het verlenen van budgetbeheer een overeenkomst afgesloten met de afdeling schuldhulpverlening van de gemeente Zwolle.

Er wordt ook door andere instanties tegen betaling schuldhulpverlening en budgettering uitgevoerd. Omdat de gemeente zelf schuldhulpverlening en budgettering aanbiedt (via de afdeling schuldhulpverlening van de gemeente Zwolle) wordt er voor de kosten van andere schuldhulpverleners geen bijzondere bijstand verleend.

6.4 Leges verblijfsvergunning en naturalisatie

Gemeentelijk beleid

Bij een eerste aanvraag voor een verblijfsvergunning bestaat er geen recht op bijzondere bijstand voor legeskosten. Om in aanmerking te komen voor bijzondere bijstand is het namelijk van belang dat iemand gelijkgesteld kan worden met een Nederlander (artikel 11 lid 2 en 3 WWB). Bij een eerste aanvraag is dit in principe niet het geval.

Ook voor de verlenging van de verblijfsvergunning bestaat er in principe geen recht op bijzondere bijstand. Uit een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep⁸ blijkt dat de legeskosten van een verblijfsvergunning behoren tot de incidenteel voorkomende algemene kosten van het bestaan die in beginsel uit de bijstandsnorm moet worden voldaan.

Jarenlange bijstandsafhankelijkheid (zonder over de betreffende periode bestaan van aflossingsverplichtingen), gestegen legeskosten en het feit dat verblijfsvergunning in beginsel tijdelijk is, kunnen niet als bijzondere omstandigheid worden aangemerkt.

In het geval aantoonbaar gemaakt kan worden dat, buiten toedoen van de klant, geen mogelijkheid is geweest tot reservering kan er mogelijk bijzondere bijstand verstrekt worden.

De kosten voor naturalisatie zijn geen noodzakelijke kosten. Er kan voor deze kosten dan ook geen bijzondere bijstand worden verstrekt.

Hoogte bijzondere bijstand

Er wordt maximaal bijzondere bijstand verstrekt ter hoogte van de legeskosten.

Bewijsstukken

- Nota leges;
- Bank-/giroafschriften waaruit blijkt waarom er geen mogelijkheid tot reservering is (geweest).

6.5 Bijzondere reiskosten

Reiskosten behoren tot de algemene noodzakelijke kosten van het bestaan. In een aantal situaties is het mogelijk om voor reiskosten bijzondere bijstand aan te vragen. In de volgende paragrafen worden de volgende soorten reiskosten behandeld, reiskosten in verband:

- 6.5.1 psychische/medische behandeling;
- 6.5.2 bezoek aan gedetineerde;
- 6.5.3 bezoek aan elders verzorgenden/verpleegden (bijv. ziekenhuis);
- 6.5.4 bezoek aan uit huis geplaatste kind(eren)/omgangsregeling;
- 6.5.5 scholing en opleiding ten laste komende kinderen;

⁸ CRvB, 08-11-2005, LJN: AU6266, 04/3055 NABW

6.5.1 *Psychische/medische behandeling (geen voorliggende voorziening)*

Gemeentelijk beleid

Voor de reiskosten in verband met regelmatige geneeskundige behandelingen (bijvoorbeeld afspraken ziekenhuis) of bezoeken aan een hulpverlenende instantie (bijvoorbeeld RIAGG, Eleos) kan bijzondere bijstand worden verstrekt. De behandeling moet noodzakelijk zijn, bijvoorbeeld op doorverwijzing van de huisarts. Voorwaarde is dat er geen sprake is van een voorliggende voorziening (bijvoorbeeld zittend ziekenvervoer).

Onder regelmatig wordt een frequentie van minimaal eenmaal per twee weken verstaan.

Bewijsstukken

- Afsprakenkaart ziekenhuis/hulpverlenende instantie;
- Afwijzing voorliggende voorziening;
- Strippenkaart/treinkaart.

6.5.2 *Bezoek aan gedetineerde.*

Gemeentelijk beleid

Er kan bijzondere bijstand worden verstrekt voor de reiskosten in verband met een bezoek aan een gedetineerde als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

1. de gedetineerde behoort tot het gezin⁹ en;
2. de gedetineerde verblijft in een gesloten inrichting (= geen recht op verlof), en;
3. de inrichting is buiten de gemeente gelegen (maar binnen Nederland).

De bezoekfrequentie is maximaal 1 keer per drie weken per gezinslid.

Bewijsstukken

- Bewijs van detentie;
- Strippenkaart/treinkaart.

6.5.3 *Bezoek aan elders verpleegden/verzorgden (bijv. ziekenhuis)*

Gemeentelijk beleid

De reiskosten die gemaakt worden voor bezoek aan gezinsleden¹⁰ die buiten de gemeente in een ziekenhuis of tehuis is opgenomen, komen in aanmerking voor bijzondere bijstand.

De noodzaak en frequentie wordt afhankelijk van de duur en familierelatie op individuele basis vastgesteld en wordt tevens alleen toegekend voor gezinsleden.

Bewijsstukken

- Bewijs van opname;
- Strippenkaart/treinkaart.

6.5.4 *Bezoek aan uit huis geplaatste kinderen/omgangsregeling*

Gemeentelijk beleid

De reiskosten voor bezoek aan een uit huis geplaatst kind door ouder(s) komen voor bijzondere bijstand in aanmerking. De noodzaak en frequentie wordt op individuele basis vastgesteld (op advies van de instelling, zoals bijv. Bureau Jeugdzorg).

Volgens vaste jurisprudentie komen de die reiskosten gemaakt worden in verband met een omgangsregeling, omdat beide (gescheiden) ouders niet dicht bij elkaar wonen, niet voor bijzondere bijstand in aanmerking. De reiskosten in het kader van een omgangsregeling komen ten laste van de ouder

⁹ Gehuwd of daaraan gelijkgesteld en de ten laste komende kinderen.

¹⁰ Gehuwd of daaraan gelijkgesteld en de ten laste komende kinderen.

tot wiens gezin het kind behoort. De kosten worden gezien als uitgaven welke in het familieverkeer normaliter voorkomen en dus om die reden niet kunnen worden beschouwd als uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende kosten.

Bewijsstukken

- Bewijs van uithuisplaatsing;
- Bezoekregeling (van instelling, zoals bijv. Bureau Jeugdzorg)
- Strippenkaart/treinkaart.

6.5.5 Reiskosten i.v.m. scholing en opleiding van ten laste komende kinderen.

Gemeentelijk beleid

De reiskosten in verband met scholing en opleiding van ten laste komende kinderen horen tot de directe schoolkosten waarvoor de WTOS in beginsel een passende en toereikende voorliggende voorziening is. Uit de wetsgeschiedenis van de totstandkoming van de WTOS blijkt dat de toelage op grond van deze wet geen aparte component voor reiskosten bevat, vanuit budgettaire overwegingen.

In aanvulling op de WTOS kan bijzondere bijstand verstrekt worden indien er sprake is van bijzondere omstandigheden. Deze bijzondere omstandigheden zijn in ieder geval niet aanwezig indien het ten laste komende kind de opleiding kan volgen in de gemeente zelf of in Zwolle/Elburg/Kampen (afhankelijk van de woonplaats in de gemeente).

Bewijsstukken

- Bewijs van noodzaak tot volgen van een opleiding buiten de gemeente en/of Zwolle/Elburg/Kampen.

6.5.6. Bezoek aan Werkplein 'de Lure'

Gemeentelijk beleid

De reiskosten in verband met een bezoek aan het Werkplein kunnen in het algemeen geacht worden te behoren tot de reguliere reiskosten die uit een inkomen ter hoogte van de bijstandsnorm kunnen worden voldaan.

Het Werkplein is gevestigd in Zwolle, de grootte van de reisafstand is derhalve geen bijzondere omstandigheid. Bijzondere omstandigheden kunnen wel aanwezig geacht worden indien een belanghebbende is aangewezen op bijzonder vervoer (vastgesteld via indicatie van een arts).

6.5.7 Minimaal aantal kilometers en hoogte bijzondere bijstand

Minimaal aantal kilometers

Voor alle punten onder 6.5 geldt dat voor een reisafstand, minder dan 10 kilometer, geen bijstand wordt verstrekt.

Hoogte bijzondere bijstand genoemd onder 6.5

Auto: De feitelijk te rijden kilometers, per kilometer het bedrag vergoeden conform de regeling van de zorgverzekeringswet, € 0,28 per kilometer (peil 2009) op basis van de kortste route.

Openbaar vervoer: de werkelijk te maken kosten (goedkoopst adequate oplossing).

6.5.8 Overige reiskosten waarvoor geen bijzondere bijstand wordt verstrekt.

Reiskosten voor familiebezoek, bijwonen van een uitvaart (in het buitenland) en dergelijke behoren tot de algemene bestaanskosten en komen niet in aanmerking voor bijzondere bijstand.

6.6 Begravenis- of crematiekosten

Gemeentelijk beleid

Als iemand overlijdt en er is geen (dekkende) begravenisverzekering en de overledene laat onvoldoende geld na om een begravenis of crematie van te betalen, moeten de nabestaanden deze kosten betalen. De nabestaanden zijn de echtgenoot, de partner, de ouder en de kinderen.

Wanneer de nabestaande onvoldoende middelen en/of vermogen heeft om zijn evenredig aandeel in de begrafenis- of crematiekosten te betalen, dan kan hiervoor bijzondere bijstand worden aangevraagd.

Voor de kosten van een begrafenis of crematie in het buitenland wordt geen bijzondere bijstand verstrekt.

Wet op de lijkbezorging

Er zijn echter ook wel eens situaties waarin er niemand is die de opdracht tot lijkbezorging kan (of wil) verstrekken. In die situaties is de Wet op de Lijkbezorging van toepassing.

De Wet op de Lijkbezorging biedt dus in bijzondere gevallen de mogelijkheid om de uitvaart van een overledene te regelen. In het algemeen zal een beroep op deze wet echter pas mogelijk zijn als is gebleken dat er geen nabestaanden zijn die uitvaartkosten kunnen (met inbegrip van het vragen van bijstand voor deze kosten) of willen voldoen.

De nabestaande die opdracht heeft gegeven voor de lijkbezorging dan wel de nabestaande op wie de kosten van lijkbezorging worden verhaald, en die over te weinig middelen van bestaan beschikt om (zijn deel in) de kosten te voldoen, kan een aanvraag om bijzondere bijstand indienen.

Hoogte bijzondere bijstand

Het bedrag dat voor bijzondere bijstand in aanmerking komt, wordt vastgesteld aan de hand van het NIBUD.

Bewijsstukken

- akte van overlijden;
- polis van de begrafenisverzekering;
- rekening van de begrafenisondernemer;
- bankrekeningen e.d. die de nalatenschap vormen.

Hoofdstuk 7 Kosten van inrichting¹¹ en verhuizing

7.1 Onderscheid tussen duurzame gebruiksgoederen en overige inrichtingskosten

Bij inrichtingskosten moet een onderscheid worden gemaakt tussen de kosten voor duurzame gebruiksgoederen en overige inrichtingskosten. Duurzame gebruiksgoederen zijn bijvoorbeeld een koelkast, wasmachine of gasfornuis. Met overige inrichtingskosten worden de kosten bedoeld zoals verf en behang. Het onderscheid is van belang voor de vorm waarin de bijzondere bijstand kan worden verstrekt.

Duurzame gebruiksgoederen

Artikel 51 WWB geeft een definitie van duurzame gebruiksgoederen.

1. *Bijzonder bijstand voor de kosten van noodzakelijke gebruiksgoederen kan worden verleend in de vorm van een geldlening of borgtocht, dan wel in de vorm van een bedrag om niet.*
2. *Indien een geldlening als bedoeld in het eerste lid wordt verstrekt, stemt het college de aflossingsbedragen en de duur van de aflossing mede af op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van de belanghebbende.*

De kosten van inrichting, aanschaf en vervanging van normale duurzame gebruiksgoederen behoren tot de algemene kosten van bestaan en moeten in beginsel uit het inkomen worden betaald.

Ook indien men een inkomen op het niveau van het sociaal minimum ontvangt wordt in principe voldoende ruimte in het inkomen aanwezig geacht om hiervoor te reserveren. Voor de kosten van duurzame gebruiksgoederen wordt in principe leenbijstand verstrekt. Het bedrag dat voor bijzondere bijstand in aanmerking komt, wordt vastgesteld aan de hand van het NIBUD.

Alleen in individuele gevallen kan op grond van bijzondere omstandigheden bijstand om niet worden verleend als:

- de noodzaak tot aanschaf en/of vervanging niet voorzienbaar was en
- buiten toedoen van de belanghebbende voor deze kosten niet gereserveerd kon worden.

Overige inrichtingskosten

Bijzondere bijstand voor overige inrichtingskosten dient in beginsel volgens de hoofdregel van artikel 48 lid 1 WWB om niet te worden verleend. Hiervan kan slechts worden afgeweken indien zich ten aanzien van de belanghebbende omstandigheden voordoen als bedoeld in artikel 48 lid 2 WWB (zie 2.1).

Volgens jurisprudentie (CRvB 17-02-2004, nr. 01/5559 NABW) stelt de Centrale Raad van Beroep dat kosten zoals verf en behang naar hun aard niet als duurzame gebruiksgoederen kunnen worden aangemerkt. Dit betekent dat de bijzondere bijstand voor deze kosten om niet moeten worden verleend, nu niet was gebleken dat in deze situatie sprake was van omstandigheden als bedoeld in artikel 48 lid 2 WWB.

7.2 Inrichtingskosten in verband met echtscheiding/beëindiging samenwoning

Gemeentelijk beleid

Bij een echtscheiding/ beëindiging van samenwoning wordt er in principe vanuit gegaan er geen sprake is van een volledige woninginrichting. Per individueel geval zal gekeken moeten worden welke inrichtingskosten noodzakelijk zijn. De noodzaak kan beoordeeld worden na het afleggen van een huisbezoek.

¹¹ onder kosten van inrichting wordt verstaan:

- stoffering van de woning
- inrichting van de woning

Hoogte bijzondere bijstand

Het bedrag dat voor bijzondere bijstand in aanmerking komt, wordt vastgesteld aan de hand van het NIBUD.

Vorm bijzondere bijstand

- Duurzame gebruiksgoederen in de vorm van leenbijstand;
- Overige inrichtingskosten in beginsel om niet.

Bewijsstukken

De bijzondere bijstand wordt op voorschotbasis verstrekt, dit omdat van een belanghebbende niet verwacht kan worden zelf de kosten voor te schieten. Aan de belanghebbende wordt de verplichting opgelegd om achteraf het betalingsbewijs te overleggen.

7.3 Inrichtingskosten voor asielzoekers

Gemeentelijk beleid

Bij een eerste huisvesting na het verlaten van een AZC of ROA-woning wordt de asielzoeker geconfronteerd met de kosten van een 'eerste inrichting' in Nederland. Gelet op het eerder genoten inkomen (COA-toelage) was er geen ruimte om te kunnen reserveren voor de kosten van een complete woninginrichting. Deze kosten komen, voorzover deze niet voldaan kunnen worden uit eigen middelen of via een lening, voor bijzondere bijstandsverlening in aanmerking.

Hoogte bijzondere bijstand

Bij een volledige woninginrichting wordt uitgegaan van 70% van het inventarispakket naar huishoudtype volgens het NIBUD. Uitgangspunt hiervan is dat bij een (volledige) inrichting een deel tweedehands kan worden aangeschaft via overname van derden of kringloopwinkel.

Vorm bijzondere bijstand

Bij een volledige woninginrichting is er ook sprake van overige inrichtingskosten. Deze kosten dienen in beginsel om niet te worden verstrekt. Gezien het feit dat het bij een volledige woninginrichting lastig is om op voorhand een bedrag voor deze kosten vast te stellen, wordt dit meegenomen in de leenbijstand. De restant schuld wordt in beginsel, na een aflossing van 36 maanden volledig betaalde maandelijkse aflossingsbedragen, omgezet in bijstand om niet. De restant schuld is in principe altijd hoger dan de kosten voor de overige inrichtingskosten, waardoor belanghebbende hierin niet benadeeld wordt.

Bewijsstukken

De bijzondere bijstand wordt op voorschotbasis verstrekt, dit omdat van een belanghebbende niet verwacht kan worden zelf de kosten voor te schieten. Aan de belanghebbende wordt de verplichting opgelegd om achteraf het betalingsbewijs te overleggen. De bijstand wordt in minimaal 3 termijnen (voorschotten) verstrekt. Een tweede en volgende voorschot wordt verstrekt op het moment dat van het voorgaande voorschot de betalingsbewijzen zijn overlegd. Bij de verstrekking van het laatste voorschot vervalt de verplichting tot het inleveren van de betalingsbewijzen.

7.4 Baby-uitzet

Gemeentelijk beleid

De kosten van baby-uitzet (inrichting babykamer en overige baby benodigdheden) behoren tot de algemene kosten van bestaan en moeten in beginsel uit het inkomen worden betaald.

Ook indien men een inkomen op het niveau van het sociaal minimum ontvangt wordt in principe voldoende ruimte in het inkomen aanwezig geacht om hiervoor te reserveren. Voor de kosten van een

baby-uitzet wordt in principe leenbijstand verstrekt. Alleen in individuele gevallen kan op grond van bijzondere omstandigheden bijstand om niet worden verleend als buiten toedoen van de belanghebbende voor deze kosten niet gereserveerd kon worden.

Hoogte bijzondere bijstand

Er wordt maximaal bijzondere bijstand verstrekt ten hoogte van de NIBUD-norm voor het basispakket baby-uitzet.

Bewijsstuk

Bank-/giroafschriften waaruit blijkt waarom er geen mogelijkheid tot reservering is (geweest).

7.5 Verhuiskosten

Gemeentelijk beleid

In principe wordt het standpunt gehanteerd dat er voor de kosten van een verhuizing gereserveerd dient te worden. In incidentele gevallen kan hier van worden afgeweken.

De criteria hiervoor zijn:

1. de verhuizing is noodzakelijk;
2. de extra kosten zijn noodzakelijk (hierbij kan gedacht worden dat een klant geen mogelijkheid heeft om zelf de inboedel te vervoeren);
3. er is sprake van bijzondere omstandigheden (bijvoorbeeld bij een onverwachte verhuizing, waardoor er niet gereserveerd is);
4. er is geen voorliggende voorziening (verhuizing in verband met medische noodzaak valt, bijvoorbeeld, onder de Wmo).

Er wordt geen bijstand verleend aan jongeren en alleenstaanden die voor het eerst zelfstandig gaan wonen.

Verhuiskosten:

- inrichtingskosten: zie 7.1;
- de noodzakelijke kosten die rechtstreeks verband houden met de verhuizing zoals bijv. transportkosten.

Voor de kosten van verhuizing wordt in principe leenbijstand verstrekt. Alleen in individuele gevallen kan op grond van bijzondere omstandigheden bijstand om niet worden verleend als buiten toedoen van de belanghebbende voor deze kosten niet gereserveerd kon worden.

Hoogte bijzondere bijstand

Gekozen dient te worden voor de goedkoopst adequate oplossing. Indien de klant bijvoorbeeld in het bezit is van een auto kan volstaan worden met de huur van een boedelbak.

Bewijsstukken

- Kostenoverzicht van de te verwachten kosten
- Bank-/giroafschriften waaruit blijkt waarom er geen mogelijkheid tot reservering is (geweest).

Bijlagen

Bijlage 1	Afkortingen
Bijlage 2	Overzicht van alternatieve beroepsverenigingen die voldoen aan de door Achmea opgestelde kwaliteitseisen voor alternatieve behandelaars

Afkortingen

Anw	Algemene nabestaandenwet
AOW	Algemene ouderdomswet
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
AZC	Asielzoekerscentrum
BW	Burgerlijk wetboek
CAK	Centraal Administratiekantoor
MEE	voormalige Sociaal Pedagogische Dienst
NIBUD	Nationaal Instituut voor Budgetvoorlichting
NVVK	Nederlandse Vereniging voor Volkskrediet
RIAGG	Regionale Instelling voor Ambulante Geestelijke Gezondheidszorg
ROA	Regeling Opvang Asielzoekers
TBS	terbeschikkingstelling
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
Wet Bopz	Wet Bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
Wrb	Wet op de rechtsbijstand
WSF	Wet studiefinanciering
WSNP	Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen
WTOS	Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten
WWB	Wet werk en bijstand
Zvw	Zorgverzekeringswet
ZzV	Zorg zonder verblijf

Overzicht van alternatieve beroepsverenigingen die voldoen aan de door Achmea opgestelde kwaliteitseisen voor alternatieve behandelaars

Ingangsdatum 1 januari 2008

Kwaliteitseisen Achmea voor alternatieve behandelaars:

De alternatief behandelaar is aangesloten bij de desbetreffende alternatieve beroepsvereniging.

Deze beroepsvereniging is door ons getoetst op de volgende punten:

- Beroepsregister
- Opleiding medische basiskennis en/of alternatieve opleiding
- Bijscholing en ervaring
- Praktijkvoering
- Privacy en omgang patiënt
- Omgang met andere behandelaars
- Klachtenregeling
- Tuchtregeling
- BA-verzekering

Als een alternatief behandelaar niet is aangesloten bij de desbetreffende beroepsvereniging moet hij aantoonbaar voldoen aan de door de betreffende beroepsvereniging opgestelde kwaliteitseisen.

Het onderzoek richt zich op het kwaliteitsbeleid van de onderzochte beroepsorganisaties. Goede richtlijnen van een beroepsorganisatie zijn randvoorwaarden voor een goede zorgverlening, ze bieden echter geen garantie. Het onderzoek en de resultaten zeggen niets over de kwaliteit en de effectiviteit van de behandelwijze die door de individuele leden wordt uitgeoefend.

Overzicht van alternatieve beroepsverenigingen die voldoen aan de door Achmea opgestelde kwaliteitseisen voor alternatieve behandelaars:

ABNG-2000	Artsenvereniging voor Biologische en Natuurlijke Geneeskunde	035-6287161
ANVAG	Algemene Nederlandse Vereniging voor Ayurvedische Geneeskunde	0174-642608
BATC	Beroepen Associatie Therapeut en Consument	040-2482632
BER	Bond van Europese Reflexologen	06-22446960
BeTTEl	Beroepsvereniging voor Therapeuten en Trainers Emotioneel Lichaamswerk	010-4668839
BHET	Beroepsvereniging Holistisch Energetisch Therapeut	0597-201163
BVAT	Beroepsvereniging voor APS Therapie	026-4790904
BPHA	Beroepsgemeenschap van Psychosociale Hulpverleners werkend vanuit de Antroposofie	0182-510036
BvK	Beroepsvereniging voor Kinesiologie	040-2425933
DCF	Dutch Chiropractic Federation	0180-411221
FAGT 5	Federatie Additief Geneeskundig Therapeuten	040-2953366
FVB	Federatie Vaktherapeutische Beroepen	030-2800432
IFU	International Free University	043-3217649
KaTa	KaTa Nederland	040-2425007
LVNG	Landelijke Vereniging Natuurlijke Geneeswijzen	036-5465384
MBOG	Maatschappij ter Bevordering van de Orthomoleculaire Geneeskunde	050-4092717
NAAV	Nederlandse Artsen acupunctuur Vereniging	030-2524006
NBVH	Nederlandse Beroepsvereniging van Hypnotherapeuten	0900-4976673
NCSV	Nederlandse Cranio Sacraal Vereniging	0593-592812
NFG 1	Nederlandse Federatie Gezondheidszorg	0593-333235
NFPN	Beroepsorganisatie voor Paranormaal Therapeuten	0165-547626
NGVH	Nederlands Gilde van Hypnotherapeuten	06-25557997
NGVHealth 2	Nederlands Gilde voor Health Counseling en Psychotherapie	072-5069824
NOF	Nederlandse Osteopathie Federatie	035-6210084

NOKH	Nederlandse Organisatie van Klassiek Homeopaten	0712-407844
NRO/NVO	Nederlands Register voor Osteopathie/Nederlandse Vereniging voor Osteopathie	0527-231159
NVA	Nederlandse Vereniging voor Acupunctuur	033-4616141
NVAA	Nederlandse Vereniging voor Antroposofische Artsen	0343-533538
NVAF 3	Nederlandse Vereniging voor Antroposofische Fysiotherapeuten	0515-540430
NVAGT 5	Nederlands Vlaamse Associatie voor Gestalttherapie en Gestalttheorie	020-6242537
NVAP 5	Nederlandse Vereniging ter bevordering van Antroposofische Psychotherapie	070-3512865
NVAV 4	Nederlandse Vereniging van Antroposofische Verpleegkundigen	035-6930936
NVAZ	Nederlandse Vereniging van Antroposofische Zorgaanbieders	030-6945544
NVGN	Nederlandse Vereniging voor Geestelijke- en Natuurgeneeswijze	036-5351832
NVKH	Nederlandse Vereniging van Klassiek Homeopaten	0172-499595
NVKToag	Nederlandse Vereniging voor Kunstzinnige Therapieën op antroposofische grondslag	0343-533538
NVNR	Nederlandse Artsenvereniging voor Neuraaltherapie volgens Huneke en Regulatietherapie	020-6731903
NVPA 5/6	Nederlands Verbond voor Psychologen, Psychotherapeuten en Agogen	0413-330680
NVPITea	Nederlandse Vereniging voor Postural Integration Therapeuten en aanverwante beroepen	023-5409624
NVPMKT	Nederlandse Vereniging voor Psychomotorische Kindertherapie	06-28390875
NVRT 5	Nederlandse Vereniging van Reïncarnatietherapeuten	020-4273097
NVST	Nederlandse Vereniging van Soma Therapeuten	0529-452391
NVVM	Nederlandse Vereniging voor Mesologie	020-6827788
NVVT	Nederlandse Vereniging voor Transformatiewerk	073-5514838
NWP	Nederlandse Werkgroep van Praktizijns in de natuurlijke geneeskunst	0495-499919
RCN	Register CranioSacraal Therapie Nederland	026-3635748
ROMG/NVOMG	Register OrthoManuele Geneeskunde/Nederlandse Vereniging van artsen voor OrthoManuele Geneeskunde	030-2524005
SCN/NCA	Stichting Chiropractie Nederland/Nederlandse Chiropractie Associatie	0513-416097
VAG	Vereniging Additieve Geneeswijzen	0413-351011
VBAG	Vereniging ter Bevordering van Alternatieve Geneeswijze	040-2845952
VBN	Vereniging Beter Natuurlijk -sectie Therapeuten Onder de Groene Pannen	073-5217912
VGP 5	Vereniging van genezers vanuit Psychosofia	070-4481067
VHAN	Artsenvereniging voor homeopathie VHAN	0317-426908
VIS	Vereniging voor Iokai-Shiatsutherapeuten	0299-434727
VIT	Vereniging van Integraal Therapeuten	020-6274946
VIV	Vereniging Integrale Vitaliteitkunde	0548-517278
VMT	Vereniging van manueel Therapeuten	030-6912755
VNRT	Nederlandse Vereniging van reflexzone Therapeuten	0499-463133
VNT	Vereniging van Natuurgeneeskundig Therapeuten	033-4726003
VRN	Vereniging Rebalancing Nederland	06-55701558
VVH	Vereniging van Haptotherapeuten	020-4887116
ZHONG	Nederlandse Beroepsvereniging voor Traditionele Geneeskunde ZHONG	0317-479740

1 Alleen nota's van de leden van de vakgroep natuurgeneeskunde komen voor vergoeding in aanmerking volgens de voorwaarden alternatieve geneeswijzen.

2 Alleen nota's van NGVHealth leden met betrekking tot hypnotherapie komen voor vergoeding in aanmerking volgens de voorwaarden alternatieve geneeswijzen.

3 Nota's van de NVAF komen voor vergoeding in aanmerking volgens de voorwaarden fysiotherapie uit de Beter Af Polis en/of Beter Af Plus Polis en niet volgens de voorwaarden alternatieve geneeswijzen.

4 Nota's van de NVAV die voor vergoeding in aanmerking komen vanuit de voorwaarden huisartsenzorg uit de Beter Af Polis worden niet vergoed volgens de voorwaarden alternatieve geneeswijzen.

5 Nota's inzake psychotherapie en eerstelijnspsychologische zorg die voor vergoeding in aanmerking komen vanuit de voorwaarden van de Beter Af Polis en de zorgverlener die aan deze gestelde eisen voldoet worden niet vergoed volgens de voorwaarden alternatieve geneeswijzen.

6 Alleen nota's van NVPA-leden met een licentie haptotherapie komen voor vergoeding in aanmerking vanuit de vergoedingsregeling alternatieve geneeswijzen.