



Retouradres: Postbus 3066, 6802 DB Arnhem

Gemeente Arnhem
De heer A. Meijers
Postbus 5465
6802 EL ARNHEM

Onderwerp

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder

Datum

23 november 2018

Pagina

1 van 9

Zaaknummer

195279740

Behandeld door

H. Gerritse

Geachte heer Meijers,

Op 5 november 2018 ontvingen wij uw verzoek tot het vaststellen van hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevel vanwege wegverkeerslawaaï.

De hogere waarden zijn ten behoeve van het vaststellen van het ontwerpbestemmingsplan "Veegplan Schuytgraaf 2017, herziening veld 2a, 2b en 24". Het bestemmingsplan voorziet in de planologische kaders voor het realiseren van woningen op de velden 2a, 2b en 24 in de wijk Schuytgraaf in Arnhem.

Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 195279740.

Beoordeling

Wij hebben uw verzoek inhoudelijk beoordeeld. Wij willigen uw verzoek voor het vaststellen van hogere waarden in.

Wij vermelden het concrete ontwerpbesluit hieronder.

Ontwerpbesluit

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten om, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, hogere grenswaarden dan de voorkeursgrenswaarde vast te stellen ten behoeve van de vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan "Veegplan Schuytgraaf 2017, herziening veld 2a, 2b en 24" zoals opgenomen in de tabel "Geluidgevoelige bestemmingen":

Omgevingsdienst Regio Arnhem

Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ Arnhem

Postbus 3066
6802 DB Arnhem

T 026 - 377 16 00
E postbus@odra.nl
www.odregioarnhem.nl

KvK 57137528
IBAN NL92BNGH0285158813
BTW NL 8524.52.998.B.01

Geluidgevoelige bestemmingen					
BETREFT ADRES LOCATIE (inclusief kadastraal nummer)	AANTAL WONINGE N	VAST TE STELLEN HOGERE GELUIDSBELA STING IN dB	TOEGEPASTE AFTREK IN dB (ART. 110g Wgh)	GEVEL- AANDUIDING	GELUID AFKOMSTIG VAN:
Arnhem, Minervasingel , Veld 2a AHM05AF 03490 en 03493	20 woningen	57 dB	5	Zuid	Minervasingel
Arnhem, Minervasingel , Veld 2b AHM05AF 03490 en 03493	40 woningen	58 dB	5	Alzijdig	Minervasingel
Arnhem, Marasingel, Veld 24 AHM05AF 04621 en 04040	20 woningen	58 dB	5	Noord, oost en west	Marasingel

De verzochte hogere waarden worden vastgesteld op basis van de toegevoegde documenten, die deel uitmaken van het ontwerpbesluit. Deze digitale documenten ontvangt u separaat.

Toelichting ontwerpbesluit

Onderaan de brief geven wij de voorschriften aan en zullen de procedure, overwegingen en aandachtspunten worden vermeld. De in als bijlage toegevoegde documenten maken deel uit van het besluit. Deze documenten worden digitaal aan u verstuurd.

Het besluit hogere waarden is verleend onder de in de bijlagen opgenomen voorschriften. Als u niet aan de gestelde voorschriften voldoet kunt u geen gebruik maken van dit besluit.

Ter inzage legging ontwerpbesluit

Uw aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken wordt op grond van de Algemene wet bestuursrecht zes weken ter inzage gelegd. De terinzagelegging wordt door ons gepubliceerd op www.overheid.nl.

U kunt tijdens de periode van terinzagelegging eventuele zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking indienen. Dat geldt ook voor derde belanghebbenden. Zienswijzen kunt u zenden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem.

Vragen

Vragen over deze brief kunt u stellen aan mevrouw H. Gerritse, telefoonnummer: (026) 377 41 45. Wij verzoeken u eventuele aanvullende documenten zoveel mogelijk digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via postbus@odra.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

Datum
23 november 2018

pagina
3 van 9

Zaaknummer
195279740

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Arnhem,



R.M. Vlaander
Afdelingshoofd
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bijlage(n):

- Procedure
- Voorschriften en aandachtspunten
- Overwegingen
- akoestisch_onderzoek_veld_24_M2018089400R001defv1
- akoestisch_onderzoek_veld_2_M2018061100R001v3
- Aanvraagformulier hgw Schuygraaf veld 2 en veld 24 nov2018

Bijlage: Procedure

Datum
23 november 2018

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Het verzoek is getoetst aan de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Voorts is het verzoek getoetst aan het vigerende Beleidsplan geluid en de Nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarden gemeente Arnhem.

pagina
4 van 9

Zaaknummer
195279740

Bijlage: Voorschriften en aandachtspunten

Datum
23 november 2018

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Bij de aanvraag omgevingsvergunning moet worden aangetoond dat de geluidwering van de gevels voldoet aan de hiervoor in het Bouwbesluit gestelde grenswaarde. De geluidwering moet minimaal voldoen aan het verschil tussen de vastgestelde gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder) en een binnenwaarde in de verblijfsgebieden van de woningen van 33 dB. Dit dient te worden aangetoond in een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels.
- Aan het stedenbouwkundig ontwerp dient dusdanig vorm te worden gegeven, zodat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat.
- Geluidsaspecten dienen vanaf het eerste ontwerpstadium bij de ontwikkeling te worden betrokken.
- Er wordt minimaal een verblijfsruimte aan de geluidluwe zijde gerealiseerd.
- Bij woningen/appartementen wordt er minimaal een geluidluwe buitenruimte gecreëerd (tuin of balkon).

pagina
5 van 9

Zaaknummer
195279740

Aandachtspunt

Er zijn geen aandachtspunten van toepassing.

Bijlage: Overweging(en)

Datum
23 november 2018

pagina
6 van 9

Zaaknummer
195279740

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

De herziening van het bestemmingsplan "Veegplan Schuytgraaf 2017" heeft betrekking op veld 2a, 2b en 24. Veld 2 ligt in de noordrand van Schuytgraaf in het landschap van de uiterwaarden en rivier. Samen met de velden 1 en 3 vormt veld 2 de overgang tussen het stedelijke gebied van Schuytgraaf en het oude landschap met polderlinten. In het zuiden en westen wordt veld 2 begrensd door stedelijk water. Aan de noordzijde grenst het veld aan de Achterstraat. Het veld wordt oostelijk door de groene zone ingekaderd. Het zuidelijk deel wordt fysiek doorsneden door de Minervasingel, waardoor veld 2a en 2b ontstaan. Veld 24 is één van de zuidelijke velden van Schuytgraaf. Aan de noordzijde wordt het begrensd door de Marasingel. Oostelijk wordt het begrensd door de droge ecozone. In het zuiden en westen vormt een watergang de begrenzing.

De planologische regeling voor veld 2a, 2b en 24 voorziet in de ontwikkeling ten behoeve van woningbouw. De exacte locatie van de te ontwikkelen woningen is niet vastgelegd. Bij de aanvraag hogere grenswaarden wordt uitgegaan van de, vanuit akoestisch oogpunt bezien, slechts mogelijke situatie, hetgeen inhoudt dat is uitgegaan van de hoogste belasting op de bestemmingsgrens voor 'Wonen'. De geluidbelasting vanwege wegverkeer op de gevels van de nieuwe woningen langs de Minervasingel en de Marasingel overschrijdt (op delen) de voorkeursgrenswaarden. Ten behoeve van de ontwikkeling moet voor een aantal te realiseren woningen en een hogere waarde in verband met geluidhinder worden aangevraagd.

Voor de geluidsbelasting vanwege railverkeer in veld 2a en 2b hoeft geen hogere waarde in verband met geluidhinder worden aangevraagd. Doordat langs het spoor een geluidsscherm gerealiseerd wordt, wordt langs de gehele grens van veld 2a en 2b voldaan aan de voorkeurs- en ambitiewaarden (zie bijlage 2 van het 'Akoestisch onderzoek Schuytgraaf veld 2' voor de onderbouwing en meetresultaten). Op dit moment treft ProRail in opdracht van de gemeente Arnhem de eerste voorbereidingen voor een geluidsscherm ten noord van station Arnhem-zuid. De verwachting is dat de bouw van dit scherm over 3 tot 5 jaar plaats zal vinden. Deze wordt gedurende de planperiode van het bestemmingsplan gerealiseerd.

Hieronder wordt aan de hand van een aantal criteria afgewogen of er een hogere waarde kan worden verleend. Bij deze afweging worden criteria gehanteerd die genoemd zijn in de Wet geluidhinder en het gemeentelijke geluidbeleid.

1. Beoordeling aan de hand van de hoofdcriteria volgens de Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Toepassen van stil asfalt:

Het alleen toepassen van geluidreducerend asfalt ten behoeve van de ontwikkelingen op de velden 2 en 24 is ten behoeve van het wegbeheer ongewenst, vanwege het ontstaan van een lappendeken van wegdekverhardingen. Omdat een stille deklaag meer onderhoud vraagt

en sneller vervangen moet worden is dit ongewenst. Een dergelijke maatregel zal op wijkniveau genomen moeten worden en valt daarmee buiten het bereik van dit hogere waarde besluit.

Datum
23 november 2018

pagina
7 van 9

Zaaknummer
195279740

Verminderen van de verkeersintensiteit:

Mogelijke bronmaatregel is het verminderen van de intensiteit op de Minervasingel. De Minervasingel heeft de functie van een ontsluitingsweg. Het verminderen van de kan alleen als de functie van de weg verandert en er elders alternatieven zijn. Die zijn er niet. Het stuit op verkeerskundige bezwaren om de verkeersintensiteit te verminderen.

Verlagen van de maximum snelheid:

Mogelijke bronmaatregel is het verlagen van de maximum snelheid op de Minervasingel. De Minervasingel heeft de functie van een ontsluitingsweg. Het verlagen van de maximum snelheid kan alleen als de functie van de weg verandert en er elders alternatieven zijn. Die zijn er niet. Het stuit op verkeerskundige bezwaren om de maximum snelheid te verlagen.

Overdrachtsmaatregelen

Realiseren geluidsscherm:

Het realiseren van geluidsschermen is vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt niet wenselijk. Aspecten van sociale veiligheid, interactie en voorkomen van een geïsoleerde ligging pleiten niet voor het nemen van deze overdrachtsmaatregel.

Afstand vergroting:

In het ruimtelijk ordeningsproces is er voor gekozen om de exacte locatie voor woningen niet vast te leggen, zodat er in een later stadium ruimte is om de beste plek voor de woningen binnen het bouwvlak, te onderzoeken. Naast geluidsaspecten spelen er andere criteria op basis waarvan de keuze gemaakt gaat worden. Vanwege deze onzekerheid zijn voorschriften aan het Besluit hogere waarde verbonden met betrekking tot het stedenbouwkundig ontwerp.

Conclusie

Hierboven is een integrale afweging gemaakt met betrekking tot het nemen van bron- en overdrachtsmaatregelen. Maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige en/of civieltechnische aard en/of zijn financieel niet doelmatig. Na deze afweging kunnen hogere grenswaarden worden verleend. Hierbij moeten de eisen uit het Bouwbesluit met betrekking tot de geluidwering van gevels te allen tijde in acht worden genomen.

2. Toetsing aan de gebiedsgerichte aanpak volgens het beleidsplan Geluid

In augustus 2008 is het Beleidsplan Geluid door de raad vastgesteld. Het Beleidsplan Geluid heeft tot doel geluidsnormen voor nieuwe situaties af te stemmen op de aard en de functie van een gebied. Hierdoor kan beter rekening gehouden worden met ontwikkelingen en verwachting van de gebruikers van een gebied. In het centrum en dichtbij goed openbaar vervoer wil de gemeente Arnhem veel functies mogelijk maken. De beleidslijnen hiervoor zijn opgenomen in het Structuurplan Arnhem 2040. Als gebieden intensiever gebruikt worden

neemt de kans op geluidhinder ook toe. Andere gebieden zoals de parken worden juist gewaardeerd om hun relatieve rust. Deze uitgangspunten hebben geleid tot een gebiedsgerichte invulling van geluidskwaliteiten binnen Arnhem. Naar mate de geluidbelasting hoger is neemt het belang van een zorgvuldige invulling van de totale leefomgevingskwaliteit toe. In verband met de wijziging van de Wet geluidhinder op 1 januari 2007 is aanvullend op het beleidsplan Geluid op 27 maart 2007 de Nota Uitvoeringsbeleid hogere grenswaarden gemeente Arnhem vastgesteld door het college van B&W.

Datum
23 november 2018

pagina
8 van 9

Zaaknummer
195279740

De gebiedsgerichte aanpak zoals opgenomen in het Beleidsplan Geluid is overgenomen in Nota Uitvoeringsbeleid. Dit beleid houdt in dat op basis van de uitgangspunten van het structuurplan 2040 gewerkt wordt met zeven gebiedstypen die elk een eigen ambitie hebben. Van deze ambitie kan na motivering afgeweken worden.

Gebiedstypering

Voor de velden 2 en 24 is het gebiedstype 'Stadswijk' van toepassing. De ambitiewaarde voor dit gebiedstype komt overeen met de geluidsklassen "rustig" en "redelijk rustig". Het beleid kent ook een geluidsklasse 'incidenteel' en 'plafondwaarde'. Deze geluidsklassen wordt bij uitzondering toegepast in combinatie met daarbij vereiste akoestische compensatie.

In onderstaande tabel zijn de bij dit gebiedstype behorende ambitie-, incidentele en plafondwaarden weergegeven.

Tabel: Gemeentelijke ambitie- incidentele en plafondwaarden voor "Stadswijk"

Bron	Ambitie Rustig – Redelijk rustig	Incidenteel Onrustig – Zeer onrustig	Plafond Lawaaig
Wegverkeer (per weg)	38 – 48 dB	48 – 58 dB	58 – 63 dB

Wegverkeer

Voor wegverkeer wordt met een geluidbelasting van 57 en 58 dB niet aan de ambitiewaarde van het gemeentelijk geluidbeleid (rustig – redelijk rustig, geluidsbelasting tot maximaal 58 dB) vanwege de Minervasingel en Marasingel voldaan. Wel wordt aan de incidentele waarde (onrustig - zeer onrustig, geluidsbelasting tot maximaal 58 dB) voldaan. Vanwege de dominante woonfunctie in de stadswijken is de na te streven geluidbelasting laag. Alleen aan de randen van de stadswijken, waar deze grenzen aan verkeerswegen, wordt een hogere geluidsbelasting toegestaan (-1, onrustig tot -2, zeer onrustig). De vast te stellen hogere waarden betreffen de maximale waarden zoals die op de rand van de velden aanwezig zijn. Voor het achterliggend gebied zullen de geluidbelastingen lager zijn en kan naar verwachting worden voldaan aan de ambitiewaarden. Dit is mogelijk door de grotere afstand tot de verkeersweg en de afschermdende werking van de eerstelijns bebouwing.

Cumulatie

Cumulatie van geluid is alleen aan de orde wanneer de locatie door meerdere geluidbronnen wordt belast tot boven de voorkeurswaarde. Dit is voor de velden 2 en 24 niet het geval. Wel wordt opgemerkt dat de hogere waarde inclusief de aftrek van 5 dB is conform artikel 110g

van de Wet geluidhinder. Voor het berekenen van de geluidwering van de gevels van de woningen wordt deze aftrek niet meegenomen en bedraagt de geluidbelasting 63 dB.

Datum
23 november 2018

pagina
9 van 9

Zaaknummer
195279740

Conclusie:

De geluidbelasting op de rand van de velden overschrijdt het ambitieniveau van 48 dB voor wegverkeerslawaaï zoals verwoord in het gemeentelijk beleidsplan. Wel wordt voldaan aan de incidentele waarde van 58 dB. Bij de nadere uitwerking zal aan de voorwaarden uit de 'Nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarden gemeente Arnhem' moeten worden voldaan. Daarnaast moet de geluidwering van de gevels van de nieuw te bouwen woningen voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit om een acceptabel binnenniveau te garanderen. Als aan deze voorwaarden wordt voldaan ontstaat er een acceptabele situatie.

3. Beoordeling aan de hand van de Nota Uitvoeringsbeleid Hogere Grenswaarden

3a. Locatiespecifieke criteria:

De onderstaande locatiespecifieke kenmerken worden in de overwegingen als positief aspect meegenomen meegenomen.

- *De locaties bevinden zich in de nabijheid van een bushalte;*

3b. subcriteria

De onderstaande criteria zijn conform de 'Nota uitvoeringsbeleid hogere grenswaarden gemeente Arnhem' bij de afweging betrokken. Voor de bron- en overdrachtmaatregelen wordt verwezen naar de beoordeling aan de hand van de hoofdcriteria volgens de Wet geluidhinder. Op dit moment is er nog geen invulling gegeven aan het stedenbouwkundig ontwerp. De criteria kunnen in dit stadium niet worden getoetst en zijn daarom als voorschriften aan het Besluit Hogere waarde verbonden. Het gaat om de volgende criteria:

- *Het stedenbouwkundig ontwerp vorm geven waarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;*
- *Bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een woningen een akoestisch onderzoek voegen en toetsen of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit;*
- *Geluidsaspecten worden vanaf eerste ontwerpstadium bij de ontwikkeling betrokken;*
- *Er wordt minimaal een verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde gerealiseerd;*

4. Eindconclusie

De geluidbelasting in het gebied voldoet aan het gemeentelijk beleid. Daarnaast is er sprake van stedenbouwkundige overwegingen om ter plaatse nieuwbouw te realiseren. Het verlenen van hogere waarden waarbij voorschriften worden vastgelegd past binnen de kaders zoals deze zijn gesteld in de Wet geluidhinder en in de gemeentelijke beleidsnotities.