

Watervergunning

Z51322/O100970

Aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap De Dommel heeft op 13 september 2018 een aanvraag ontvangen van Staatsbosbeheer Smallepad 5 te Amersfoort. De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket (OLO) onder nummer 3859177. De aanvraag is bij het waterschap geregistreerd onder nummer Z51322/O100970. Het is een vergunningaanvraag als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet voor het verrichten van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Waterschap De Dommel 2015 een vergunning is vereist.

De aanvraag heeft betrekking op:

- A. Het herprofileren van taluds (aanleg natuurvriendelijke oevers) in b-watgangen;
- B. Het aanbrengen van een stuw in een a-watgang en in een waterbergingsgebied;
- C. Het aanbrengen van duikers in een waterbergingsgebied;
- D. Het ophogen van een bestaande weg in een waterbergingsgebied.

Dit is rond het perceel, kadastraal bekend als gemeente 's-Hertogenbosch, sectie S, nummer 677. De werkzaamheden vinden plaats in bergings- en natuurgebied de Bossche Broek nabij de Singelgrachtweg en Sterrebosweg te 's-Hertogenbosch. Dit gebied is aangemerkt als Beschermd gebied waterhuishouding en gestuurd waterbergingsgebied. De activiteiten vinden onder andere plaats in/nabij een a-watgang, die bij het waterschap bekend is onder DO254.1, en wordt beschouwd als een a-water.

De aanvraag is, volgens de machtiging, namens de aanvrager ingediend door KYBYS b.v. te Boxtel.

Algemene overwegingen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 2.1 en 6.11 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en de ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet en aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

Specifieke overwegingen

Voor de PAS maatregelen van de Bossche Broek worden een aantal werkzaamheden uitgevoerd.

Er worden volgens de ingediende tekening (zie bijlage 1) b-watergangen geherprofileerd, de Sterrebosweg opgehoogd, duikers vervangen en aangelegd, en stuwen in een bergingsgebied en in een a-watergang met code DO254.1 geplaatst.

Verder worden er onder de Algemene Regels Keur Waterschap De Dommel 2015 een aantal werkzaamheden uitgevoerd zoals het verwijderen van slib, duikers en stuwen en het verwijderen van struweel/beplanting in een bergingsgebied die in deze vergunning niet meer worden meegenomen.

De activiteiten vinden plaats in een waterbergingsgebied. Dit zijn aangewezen gebieden volgens de Wet op de ruimtelijke ordening voor waterstaatkundige doeleinden en dienen ter verruiming van de bergingscapaciteit van het watersysteem. Deze gebieden zijn opgenomen in de Legger waterberging 2013.

Alle activiteiten vinden tevens plaats in een Beschermd gebied waterhuishouding Keur waterschap De Dommel 2015.

Het herprofileren van taluds in b-watergangen

Volgens de aanvraag worden b-watergangen geherprofileerd en voorzien van natuur vriendelijke oevers.

Het herprofileren van een b-watergang is volgens artikel 3.1, eerste lid van de Keur Waterschap De Dommel 2015 vergunning plichtig.

De bestaande b-watergangen krijgen natuurvriendelijke oevers met een boven breedte die gaat toenemen met maximaal 10 m.

Het talud van de natuurvriendelijke oever wordt onder een flauwe hoek (tot 1:5) aangelegd zodat er natuurontwikkeling plaats kan vinden.

De natuurvriendelijke oevers worden in de bestaande b-watergangen aangelegd en zijn nodig voor natte natuurontwikkeling.

Afweging beleid:

Bij de afweging van belangen voor het herprofileren is beleidsregel 6 "Dempen en graven oppervlaktewaterlichamen" volgens de Beleidsregels voor waterkeringen, waterkwaliteit en grondwater van de Keur Waterschap De Dommel 2015 gevolgd en worden hieronder besproken.

Doel en motivering van het beleid:

Het doel van de beleidsregel is om wateroverlast, dan wel watertekort te voorkomen. Hierbij is het doel dat de water aan- en afvoer en de benodigde waterberging ten minste hetzelfde blijven.

Daarnaast wordt als motivering de aanleg en of vergroting van een bestaande watergang in beschermde gebieden alleen toegestaan, als er sprake is van een cumulatieve kwalitatieve en kwantitatieve versterking van de Ecologische Hoofd Structuur (EHS) en of Natura 2000.

Voor de beschermde gebieden keur wordt een waterhuishoudkundige bescherming beoogd gericht op het bij voorkeur verbeteren van de condities voor de natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities maar minimaal stand-still voor de natuur.

Bij toetsing aan deze beleidsregels 6 “Dempen en graven oppervlaktewaterlichamen” is vast komen te staan dat het herprofilen van de b-watgangen in het beschermde gebied op deze plaats, geen negatieve gevolgen heeft voor de natuurontwikkeling. De plaatselijke natuur is gebaat bij een toename van oppervlaktewater.

De activiteiten hebben een positieve werking op de Ecologische Hoofd Structuur (EHS) en of Natura 2000 gebieden. De natuurontwikkelingsdoelstelling van het gebied, zal door het uitvoeren van de activiteiten worden verbeterd.

Door het herprofilen van de b-watgangen worden de bergingscapaciteit en het aan- en afvoerende vermogen van de watgangen niet belemmerd.

De aangevraagde activiteiten passen binnen beleidsregel 6 “Dempen en graven oppervlaktewaterlichamen” volgens de Beleidsregels voor waterkeringen, waterkwaliteit en grondwater van de Keur Waterschap De Dommel 2015 omdat er geen belemmering is voor de berging, doorstroom van de watgangen, en natuurontwikkeling.

Het ophogen van een bestaande weg, plaatsen van stuwen en duikers in een waterbergingsgebied.

Volgens de aanvraag wordt de bestaande weg (Sterrebosweg) in een waterbergingsgebied opgehoogd tot 2.90 m+ NAP. Wordt in een a-watgang en bergingsgebied een automatische stuw met een maximale stuwhoogte van 2,30 m+ NAP geplaatst. Worden er duikers in een bergingsgebied geplaatst.

Het ophogen van de bestaande Sterrebosweg (ophogen maaiveld), het plaatsen van stuwen en het aanleggen van duikers in een bergingsgebied is volgens artikel 3.2 van de Keur Waterschap De Dommel 2015 vergunning plichtig.

Afweging beleid bergingsgebied:

Bij de afweging van belangen voor ophogen van de weg, de aanleg van de stuwen en duikers is beleidsregel 4 “Werkzaamheden in Bergingsgebieden” volgens de Beleidsregels voor waterkeringen, waterkwaliteit en grondwater van de Keur Waterschap De Dommel 2015 gevolgd en worden hieronder besproken.

Doel en motivering van het beleid:

Het doel van deze beleidsregel is het beschermen van de functie van bergingsgebieden, als onderdeel van het totale watersysteem. In dit geval gaat het om de instandhouding van de bergingscapaciteit, het behalen van een ecologische plus en maatschappelijke winst.

Het aanleggen van de duikers is een afname van de bergingscapaciteit.

De aanleg van de stuwen is een afname van de bergingscapaciteit.

Het ophogen van de bestaande Sterrebosweg is een afname van de berging capaciteit.

Het verwijderen van de duikers is een toename van de bergingscapaciteit.

Het herprofilen van de b-watgangen is een toename van de bergingscapaciteit.

In het bergingsgebied Bossche Broek is een Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) van 2.50 m+ NAP aanwezig.

Boven deze grondwaterstand geven alle genoemde activiteiten een positieve of negatieve bijdrage aan de bergingscapaciteit.

De conclusie van de reeds eerder verleende vergunning van 23 juni 2016 met nummer Z38970/O71247 is dat er een zeer kleine afname is van ongeveer 0.04% afname van het bergend vermogen is.

De aangevraagde activiteiten passen in de afweging van deze vergunning en worden hieronder per onderdeel afgewogen.

Ecologische plus

Door de herinrichting van de Bossche Broek zal het gebied een ecologische plus krijgen omdat er activiteiten worden gedaan die de leefbaarheid en ontwikkeling van de flora en fauna in het gebied zullen gaan stimuleren.

Maatschappelijk winst door geen compensatie bergend vermogen en afwijking van beleid

Bij de motivering van het beleid is er vanuit gegaan dat elke afname van het bergend vermogen moet worden gecompenseerd en er mogen geen negatieve invloeden zijn op de werking van het bergingsgebied.

Doordat in de aanvraag wordt aangegeven dat er werken in het bergings gebied worden aangelegd, de vrijkomende grond, duikers en stuwen uit het gebied worden afgevoerd en grond voor de ophoging van de Sterrebosweg wordt aangevoerd, vind er ook een maatschappelijk winst plaats.

In afwijking van het geldende beleid is, voordat deze aanvraag in behandeling kon worden genomen, op 1 september 2015 door het bestuur van waterschap de Dommel besloten dat er geen compensatie plaats hoeft te vinden. In dit besluit was er nog een afname van 0,2% bergingsverlies berekend.

In de aanvraag is na optimalisatie van het plan aangegeven, dat er nog slechts een geringe afname van het bergend vermogen is van 0.04%.

Er zijn daardoor geen significantie problemen te verwachten voor het bergend vermogen van de Bossche Broek Noord.

De gevraagde activiteit past niet binnen beleidsregel 4 "Werkzaamheden in Bergingsgebieden" van de Beleidsregels voor waterkeringen, waterkwaliteit en grondwater van de Keur Waterschap De Dommel 2015 omdat door de aanleg van de duikers en stuw een afname van de bergingscapaciteit van het bergingsgebied tot gevolg heeft.

Artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat een bestuursorgaan verplicht is te handelen overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Volgens jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kan van bijzondere omstandigheden in de zin van dit artikel slechts sprake zijn indien het gaat om omstandigheden die niet reeds in de beleidsregels zijn verdisconteerd en waarin strikte navolging van de beleidsregel zou leiden tot een uitkomst die niet beoogd kan zijn.

Conclusie:

In dit specifieke geval wordt door de uit te voeren maatregelen de kosten voor de ontwikkeling beperkt waardoor minder gemeenschapsgeld wordt gebruikt. Daarnaast wordt er gewenste natuurontwikkeling geconcretiseerd waardoor de vastgestelde natuurdoelen kunnen worden gehaald, terwijl deze zonder de uit te voeren maatregelen in het gedrang komen. Bovendien is de afname van bergingscapaciteit zeer gering, met 0,04% afname, waardoor problemen door bergingsafnamen niet significant zijn. Het strikt volgen van het beleid zou hierdoor een ongewenst effect geven. Er komen veel belangen samen die in combinatie niet in het beleid als dusdanig zijn meegenomen.

Door de aanleg van de duikers en de stuwen wordt het water beter vastgehouden wat nodig is om de ecologische plus en natte natuurontwikkelingsdoelstelling in het gebied te waarborgen.

De volgende werkzaamheden in het bergingsgebied mogen worden uitgevoerd.

De watergangen mogen worden voorzien van de aangevraagde duikers en stuwen.

De Sterrebosweg mag worden opgehoogd en de watergangen mogen worden geherprofileerd.

Er hoeft geen compensatie van het verlies aan bergend vermogen plaats te vinden en het bestuur van Waterschap de Dommel heeft hiervoor op 1 september 2015 een besluit genomen.

Om een goede werking van het aansluitende watersysteem te kunnen garanderen worden voorschriften opgenomen.

De gevraagde activiteit past binnen de functies en doelstellingen van het provinciaal waterplan en het waterbeheerplan van Waterschap De Dommel.

Ter verduidelijking is in bijlage 1 de uitvoeringstekening weergegeven.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, Keur Waterschap de Dommel 2015, de Algemene wet bestuursrecht en de hierboven vermelde aanvraag en overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 3.1 1^e lid en 3.2 van de Keur Waterschap De Dommel 2015 onder voorschriften te verlenen aan Staatsbosbeheer Smallepad 5 te Amersfoort.

De vergunning heeft betrekking op de uitvoering van de volgende Pas maatregelen:

- A. Het herprofilen van taluds (aanleg natuurvriendelijke oevers) in b-watergangen;
- B. Het aanbrengen van een stuw in een a-watergang en in een waterbergingsgebied;
- C. Het aanbrengen van duikers in een waterbergingsgebied;
- D. Het ophogen van het bestaande maaiveld (Sterrebosweg) in het waterbergingsgebied.

Dit is nabij het perceel, kadastraal bekend als gemeente 's-Hertogenbosch, sectie S, nummer 667. De activiteit vinden onder andere plaats in/nabij een a-watergang met code DO254.1. De activiteiten zijn gelegen in bergings- en natuurgebied de Bossche Broek nabij de Singelgracht te 's-Hertogenbosch.

Een en ander in overeenstemming met de bij dit besluit behorende aanvraag, onder de volgende voorschriften.

Voorschriften

Stuwen plaatsen in bergingsgebied en A-watergang

1. De automatische stuw (ST06) in de a-watergang met code DO254.1 dient te voldoen aan de volgende vereisten:
 - Maximaal stuwpeil: 2,30 m +N.A.P.
2. De kopeinden van het damlichaam van de stuw moeten steeds voldoende worden beschermd tegen uit- of inzakking en uitspoeling.

3. Het onderhoud van het doorstroomprofiel van de stuw berust bij de vergunninghouder.
4. Het onderhoud ter instandhouding van de stuw -het bouwkundig onderhoud- is ten laste van de vergunninghouder.
5. De stuw dient dusdanig te worden gerealiseerd dat een slot van het waterschap daarop aangebracht kan worden zodat de stuwhoogte niet ongewenst kan veranderen.

Leggen duikers in bergingsgebied

6. De duikers dienen te voldoen aan de volgende vereisten:
 - diameter doorstroomopening: ten minste 0,50 m;
 - hoogte binnen onderkant buis (BOB): volgens tekening (zie onder besluit);
 - lengte: maximaal 15 m.
7. De kopeinden van het damlichaam van de duiker of overkluizing moeten steeds voldoende worden beschermd tegen uit- of inzakking en uitspoeling, minimaal door middel van het opzetten van stapelzoden. Eventuele frontmuren mogen niet hoger zijn dan het niveau van de aangrenzende onderhoudsstroken na inklinking.
8. Het onderhoud van de doorstroomprofielen van de duikers berust bij de vergunninghouder gedurende een periode van 12 maanden, te rekenen vanaf het moment van oplevering. Na verloop van deze periode gaat het onderhoud van het doorstroomprofiel van de duikers over op de onderhoudsplichtige van de watergang.
9. Het onderhoud ter instandhouding van de duiker, het bouwkundig onderhoud, is ten laste van de vergunninghouder.
10. De vergunninghouder is verplicht om ter plaatse van de duiker in de watergang uitmondende lozingsconstructies zodanig aan te passen aan dan wel aan te sluiten op de te leggen duiker/overkluizing dat de waterafvoer van die lozingsconstructies gewaarborgd blijft.
11. De afstand tussen twee duikers bedraagt tenminste 10 meter.

Herprofilen van de b-watergangen in bergingsgebied

12. Het in de aanhef genoemde oppervlaktewaterlichaam dient te voldoen aan:
 - a. de taluds mogen niet steiler zijn dan 1:1;
 - b. en bodembreedte moet minimaal 0,5 m zijn;
 - c. de bodem moet lager liggen dan de bodem van de kavel- en bermsloten die afwateren op het aan te leggen oppervlaktewaterlichaam.
13. Het onderhoud van de b-watergang berust bij de vergunninghouder gedurende een periode van 12 maanden, te rekenen vanaf het moment van oplevering. Na verloop van deze periode gaat het onderhoud van de watergang over op de aangelanden.

Ophogen Sterrebos weg in bergingsgebied

14. De hoogte van de Sterrebosweg na de ophoging mag maximaal 2.90 m+ NAP bedragen.

Dossiernummer Z51322/O100970

Boxtel, 23 oktober 2018
namens het dagelijks bestuur,

A.F.H. Verhees
procesmanager Vergunningen

