



D181035185

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN / WIJZIGING VAN DE VERGUNNING

Aanvrager : Gieterij Doesburg B.V.
Datum besluit : 28 november 2018
Onderwerp : maatwerkvoorschriften geur / intrekken vergunningvoorschriften
Gemeente / locatie : Doesburg / Barend Ubbinkweg 2 te Doesburg
Zaaknummer : W.Z17.107998.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 2 november 2017 hebben wij een verzoek om maatwerkvoorschriften ontvangen van Gieterij Doesburg BV. Het betreft het wijzigen van de geurvracht voor de bron "koeltrommelfilter" in voorschrift 5.6 van de op 2 juli 2004 verleende omgevingsvergunning. Het verzoek gaat over de inrichting gelegen aan de Barend Ubbinkweg 2 te Doesburg.

Besluit

Wij besluiten gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer, alsmede artikel 1.2 en afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende bepalingen van de Activiteitenregeling, maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot het milieuaspect geur. Deze voorschriften zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van dit besluit.

Wij besluiten de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toe te passen.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland, 28 november 2018
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de provincie Gelderland; om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Tweede Walstraat 14, 6511 LV Nijmegen. Een afspraak kan worden gemaakt via wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024-751 77 00.

De eerste dag van de ter inzage legging is maandag 3 december 2018.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem).

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

2.	MAATWERKVOORSCHRIFTEN MILIEU	5
3	OVERWEGINGEN	7

2. MAATWERKVOORSCHRIFTEN MILIEU

2.1

De geuremissies naar de lucht mogen de hieronder genoemde geuremissies niet overschrijden.

Bron	geurvracht (x10⁶ ouE/uur)
GS06 Vormerij	150
GS42 Koeltrommelfilter, schoorsteen, minimaal 14 meter	18
GS171819 Dakventilator smelterij	1,5
GS25 Gloeierij, olieafschrik	0,015
GS43 Kernmakerij	1,5

2.2

Om diffuse geuremissie te voorkomen moeten gevels en daken gesloten zijn uitgevoerd. Ramen en deuren in gevels en daken moeten zijn gesloten. De deuren mogen uitsluitend worden geopend voor het doorlaten van personen en/of goederen.

2.3

De vergunninghoudster moet jaarlijks, uiterlijk 1 april een rapportage ter goedkeuring aan het bevoegd gezag toezenden waarin de geursituatie wordt geëvalueerd. Het verslag dient ten minste een geurklachtenanalyse betreffende het verslagjaar te bevatten.

2.4

Vergunninghoudster dient een registratiesysteem bij te houden van de toevoer van de geurneutraliserende vloeistof (debietmeting) in het geuremissiepunt afkomstig van de vormerij. De registraties dienen ten minste een jaar binnen de inrichting te worden bewaard.



3. OVERWEGINGEN

PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Gegevens vergunninghouder

Gieterij Doesburg is een inrichting bestemd voor het smelten, gieten en nabewerken van gietstukken met een doorzet van 28.000 ton staal per jaar. De inrichting is gelegen aan de Barend Ubbinkweg 2 te Doesburg.

3.2 Huidige vergunningsituatie

Gieterij Doesburg is in het bezit van de navolgende omgevingsvergunningen:

vergunning/melding	kenmerk	omschrijving
Revisievergunning	In werking hebben van een gieterij	11 november 2003
Veranderingsvergunning	Wijzigen van een voorschrift	2 juli 2004
Veranderingsvergunning	Wijzigen van emissiebronnen / emissies	7 juli 2005
Veranderingsvergunning	Wijzigen emissie eis voor benzeen	18 april 2006
Veranderingsvergunning	Samenvoegen van emissiebronnen	6 februari 2009
Veranderingsvergunning	Uitbreiden bedrijfstijden	24 oktober 2011
Veranderingsvergunning	Verwerken van afvalwater tot slib	9 juni 2016
Veranderingsvergunning	Verwerken van afvalwater tot slib	31 januari 2017
Veranderingsvergunning	Plaatsen nieuwe gietmachine	16 februari 2017
Veranderingsvergunning	verplaatsen van roosters	26 juni 2017

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

Op 31 januari 2018 is aan Gieterij Doesburg voor het verhogen van een schoorsteen een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend.

3.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op artikel 2.4, tweede lid van de Wabo in samenhang met artikel 3.3, eerste lid, onder a. van het Bor zijn Gedeputeerde Staten aangewezen als het bevoegde gezag. De inrichting is aangewezen in bijlage I, onderdeel C categorie 12.2, onder van het Bor (het smelten of gieten van metalen of hun legeringen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 4 Kton per jaar of meer). Daarnaast is er sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

3.4 IPPC-installatie

De smelterij, met de daarmee samenhangende installaties, valt onder de omschrijving van bijlage 1 van de IPPC-richtlijn (EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging, nr. 96/61), namelijk onder de categorie 2.4: "Smelterijen van ferrometalen met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag". Dit betekent dat de betreffende installaties binnen de inrichting zijn te beschouwen als IPPC-installaties

3.5 Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Dit besluit wordt voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

3.6 Zienswijzen op de ontwerpbesluit

Samengevat zijn de volgende zienswijzen ingediend:

De verruiming van de geurnorm aan de schoorsteen van de koeltrommelfilter is gebaseerd op rekenmodellen. Verzocht wordt om bij geurklachten immisiemetingen aan de gevel van de nabijgelegen woningen door zogenaamde snuffelploegmetingen uit te voeren.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Controle van de geurbelasting in ou_E/m^3 als 98-percentiel kan niet direct door een immissiemeting. Het meten van geur door een snuffelploegmeting op leefniveau is veel complexer en onnauwkeuriger dan het meten aan de schoorsteen. Ook vanwege de normstelling waarbij 2% van de tijd (175 uren per jaar) de geurimmissie mag worden overschreden zijn immissiemetingen minder geschikt. Daarnaast geeft een snuffelploegmeting alleen de situatie op de specifieke meetdag weer.

Indien geurklachten worden geuit dan worden deze behandeld door de toezichthouder. Indien terecht klachten bij herhaling worden geuit dan overwegen wij ter controle van de gestelde emissie eisen een emissie meting uit te voeren.

Gelet op het vorenstaande zien wij geen aanleiding om het ontwerpbesluit te wijzigen.

VERZOEK OM MAATWERKVOORSCHRIFTEN

3.6 Aanleiding

Gieterij Doesburg vraagt om een verruiming van de emissie eis van de koeltrommelfilter omdat deze emissie tijdens controlemetingen wordt overschreden. Deze overschrijding betekent niet zonder meer dat het aanvaardbaar hinderniveau ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt overschreden. Het aanvaardbaar hinderniveau is immers een optelsom van aanwezige geurbronnen die modelmatig wordt berekend. Zo kan een onderschrijding van de emissie eis van de ene bron de overschrijding van een andere bron "compenseren". Gieterij Doesburg heeft daarom laten onderzoeken bij welke geuremissie van het koeltrommelfilter het hinderniveau nog aanvaardbaar is.

3.7 Bestaande en aangevraagde emissie eisen

Gieterij Doesburg verzoekt om wijziging van voorschrift 5.6 van de vergunning van 2 juli 2004.

Onderstaande tabel geeft concreet de door Gieterij Doesburg gevraagde wijziging weer:

Geurbron	huidige emissie eis o.b.v. omgevingsvergunning 2-7-2004 [x 10 ⁶ OU _E per uur]	Gevraagde wijziging van de emissie eis 2-11-2017 [x 10 ⁶ OU _E per uur]
Koeltrommelfilter (GS42)	3,5	18 (na hogere schoorsteen met 1 m ¹)

TOETSINGSKADER

3.8 Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Daarnaast geldt:

- dat geurhinder bij geurgevoelige objecten wordt voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is wordt de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperkt (artikel 2.7a eerste lid AB);
- dat wij, indien blijkt dat de geurhinder ter plaatse van een of meer geurgevoelige objecten een aanvaardbaar hinderniveau overschrijdt, bij maatwerkvoorschrift (artikel 2.7a vierde lid):
 - a. geuremissiewaarden kunnen vaststellen;
 - b. bepalen dat bepaalde geurbelastingen ter plaatse van die objecten niet worden overschreden, of
 - c. bepalen dat technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht of gedragsregels in de inrichting in acht worden genomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

3.9 Overgangsrecht

Overeenkomstig artikel 2.8a Activiteitenbesluit worden de geurvoorschriften uit de onherroepelijke vergunningen tot 1 januari 2021 aangemerkt als maatwerkvoorschriften. Voor de inrichting van Gieterij Doesburg betreft het de volgende voorschriften:

- 5.6 tot en met 5.9 van de op 11 november 2003 verleende omgevingsvergunning met kenmerk MW02.8205;
- gewijzigd voorschrift 5.6 en toegevoegd voorschrift 5.10 van de op 2 juli 2004 verleende omgevingsvergunning met kenmerk MPM1826/MW04.14727.

Wijziging voorschriften

Gieterij Doesburg verzoekt om wijziging van voorschrift 5.6 van de vergunning van 2 juli 2004. Dit voorschrift wordt tot 1 januari 2021 aangemerkt als maatwerkvoorschrift. Wij beschouwen daarom dit verzoek als een verzoek om wijziging van een maatwerkvoorschrift.

De voorschriften 5.7, 5.8, 5.9 en 5.10 van de omgevingsvergunning van 11 november 2003 en 2 juli 2004 worden eveneens tot 1 januari 2021 aangemerkt als maatwerkvoorschriften. In het belang van de bescherming van het milieu verbinden wij deze voorschriften op grond van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit ongewijzigd als maatwerkvoorschriften 2.2 t/m 2.4 aan dit besluit.

3.10 Maatwerkvoorschriften op grond van artikel 2.7a Activiteitenbesluit

3.10.1 Aanvaardbaar geurhinderniveau

Geurhinder bij geurgevoelige objecten wordt voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is wordt de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperkt (artikel 2.7a eerste en tweede lid AB).

Bestaande toetsingskaders (artikel 2.7a derde lid onder a)

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches is in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Wij leiden het aanvaardbaar hinderniveau af van het Gelders geurbeleid 2017. Het Gelders geurbeleid maakt onderscheid naar de aard van de geur, die wordt geclassificeerd in zeer hinderlijk, hinderlijk, minder hinderlijk en niet hinderlijk; de categorie hinderlijk wordt als standaard beschouwd. De mate van hinderlijkheid wordt vastgesteld aan de hand van de hedonische waarde, namelijk de hedonische waarde $H = -2$. Op basis van de hinderlijkheid van de geur worden streef-, richt- en grenswaarden gesteld. Bij bestaande situaties zijn de richt- en grenswaarde bepalend, in nieuwe situaties de streef- en richtwaarde.

Op basis het eerste lid van artikel 4 van het Gelders geurbeleid geldt voor het aanvaardbaar hinderniveau de richtwaarde (0,5 en 1,5 OU_E per m^3 als 98-percentiel voor woningen gelegen in respectievelijk gebiedscategorie "wonen" en "werken"), of zoveel lager als met de toepassing van de beste beschikbare technieken haalbaar is. Op basis van het tweede lid onder b van artikel 4 van het Gelders geurbeleid kan worden afgeweken tot ten hoogste de grenswaarde (1,5 en 5 OU_E per m^3 als 98-percentiel). De grenswaarde komt overeen met het niveau waarboven vrijwel altijd sprake zal zijn van ernstige hinder. De streefwaarde komt overeen met een niveau van geen hinder. De richtwaarde kan gezien worden als een niveau van redelijke hinder. Vorenstaande is overeenkomstig de op 11 november 2003 verleende omgevingsvergunning.

Geurbelasting (artikel 2.7a lid 3 onder b)

Gieterij Doesburg heeft adviesbureau LPB|SIGHT een rapport laten opstellen van het uitgevoerde onderzoek naar de wijziging van de emissie eis voor de geurbron "koeltrommelfilter", d.d. 2 november 2017 met kenmerk V052655aa.00007.djs. Wij hebben het rapport beoordeeld en volledig en correct bevonden.

Onderstaande tabel geeft de gevraagde wijziging weer:

Geurbron	huidige emissie eis o.b.v. omgevingsvergunning 2-7-2004 [x 10 ⁶ OU _E per uur]	Gevraagde wijziging van de emissie eis 2-11-2017 [x 10 ⁶ OU _E per uur]
Koeltrommelfilter (GS42)	3,5	18 (na hogere schoorsteen met 1 m ¹)

Gieterij Doesburg vraagt om een verruiming van de emissie eis van de koeltrommelfilter omdat deze emissie tijdens controlemetingen wordt overschreden. Deze overschrijding betekent niet zonder meer dat het aanvaardbaar hinderniveau ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt overschreden. Het aanvaardbaar hinderniveau is immers een optelsom van aanwezige geurbronnen die modelmatig wordt berekend. Zo kan een onderschrijding van de emissie eis van de ene bron de overschrijding van een andere bron "compenseren". Gieterij Doesburg heeft daarom laten onderzoeken bij welke geuremissie van het koeltrommelfilter het hinderniveau nog aanvaardbaar is.

Uit het onderzoek is gebleken dat bij een gewijzigde emissie eis van 18 x 10⁶ OU_E/uur een verhoging van de schoorsteen met één meter het aanvaardbaar hinderniveau voor geur voor woningen in gebiedscategorie "wonen" en voor woningen in gebiedscategorie "werken" voldoet aan de richtwaarden van het Gelders geurbeleid (respectievelijk 0,5 en 1,5 OU_E per m³ als 98-percentiel).

Aard, omvang en waardering van de geur (artikel 2.7a lid 3 onder c)

Zoals hiervoor al is genoemd geeft het rapport van LPB|SIGHT, d.d. 2 november 2017 met kenmerk V052655aa.00007.djs de omvang van de geur aan. De aard van de geur is ongewijzigd gebleven en is overeenkomstig de op 11 november 2003 verleende omgevingsvergunning als "hinderlijk" vastgesteld.

Klachten(artikel 2.7a lid 3 onder d)

Over 2017 zijn geen klachten over geur geregistreerd.

Bestaande en verwachte geurhinder (artikel 2.7a lid 3 onder e)

Het rapport van LPB|SIGHT, d.d. 2 november 2017 met kenmerk V052655aa.00007.djs heeft de verwachte geurhinder berekend. De verwachte geurhinder wordt hoofdzakelijk bepaald door de twee bronnen koeltrommelfilter (GS42) en vormerij (GS06). Door schoorsteenverhoging van het koeltrommelfilter treedt meer verdunning van de geur in de atmosfeer op waardoor kan blijven worden voldaan aan een aanvaardbaar hinderniveau voor geur.

Kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels (artikel 2.7a lid 3 onder f)

Voor geur is in de Brief voor ijzergieterijen en smederijen geen BBT vastgesteld, maar geldt in het algemeen dat door voldoende ventilatie de geur voldoende in de atmosfeer verspreid dient te worden. Met het verhogen van de schoorsteen van het koeltrommelfilter is hieraan verder invulling gegeven.

Conclusie

Gieterij Doesburg voldoet ook na verruiming van de emissie eis voor het koeltrommelfilter in combinatie met een verhoging van de schoorsteen aan de richtwaarde van het Gelders geurbeleid.

3.10.2 Geurvoorschriften

Gelet op het vorenstaande hebben wij maatwerkvoorschriften 2.1 tot en met 2.4 aan dit besluit verbonden die overeenkomen met de als maatwerk aangemerkte vergunningvoorschriften waarbij alleen de emissie eis van de koeltrommelfilter in combinatie met een verhoging van de schoorsteen in voorschrift 2.1 is gewijzigd.

BIJLAGE I: BIJ BESLUIT BEHORENDE BIJLAGEN

- Omgevingsvergunning, d.d. 11 november 2003 nr. MW02.8205
- Omgevingsvergunning, d.d. 2 juli 2004 met kenmerk MPM1826/MW04.14727
- Verzoek om maatwerk (wijziging emissie eis) LPB|SIGHT, d.d. 2 november 2017 V052655aa.00007.djs
- Omgevingsvergunning (activiteit bouwen), d.d. 18 januari 2018.