

Bijlage I – Beoordelingscriteria noodzaak aangevraagde voorzieningen
(behoort bij de Onderwijshuisvestingsverordening gemeente Woerden 2015)

Onderstaande tekst is gebaseerd op de modelverordening van de VNG, versie **22-09-2014**.

Vet gedrukt zijn in verordening en bijlagen:

- de onderdelen waarin de gemeente Woerden afwijkt van de modelverordening en
- de onderdelen waarin de modelverordening een keuzemogelijkheid biedt.

Hierna worden opgesomd de nadere voorwaarden waaronder - behoudens de financiële toets - de voorziening voor bekostiging in aanmerking komt. De criteria voor beoordeling van aangevraagde voorzieningen vallen uiteen in twee delen:

- deel A: lesgebouwen;
- deel B: voorzieningen voor lokalen bewegingsonderwijs.

Deel A - Lesgebouwen

De voorzieningen genoemd onder A.2 (vervangende bouw), A.3.1 (uitbreiding met één of meer leslokalen) en A.3.2 (uitbreiding met een speellokaal) worden niet noodzakelijk geacht voor dislocaties met een permanente bouwaard. Slechts in bijzondere omstandigheden kan dit, na overleg met het bevoegd gezag en ter beoordeling van het college plaatsvinden.

A.1 - Nieuwbouw

Noodzaak van nieuwbouw is aanwezig als:

- a. de minister de desbetreffende school voor het eerst voor bekostiging in aanmerking brengt;
- b. de te huisvesten leerlingen aanwezig zijn of kunnen worden verwacht en:
 - 1° als het een voor blijvend gebruik bestemde voorziening betreft en een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat deze leerlingen gedurende ten minste 15 jaar kunnen worden verwacht, of
 - 2° als het een voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening betreft en een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat deze leerlingen gedurende ten minste 4 jaar kunnen worden verwacht, en
- c. geen gebouw beschikbaar is of komt dat geschikt is of geschikt te maken is als passende huisvesting voor de school, en
- d. het onmogelijk is om door medegebruik een passende huisvesting voor de school te realiseren.

A.2 - Vervangende bouw

De noodzaak van vervangende bouw is aanwezig als:

- a. op grond van een overeenkomstig NEN 2767 opgestelde bouwkundige rapportage wordt vastgesteld dat onderhoud of aanpassen niet zal leiden tot de gewenste levensduurverlenging, **zoals vastgesteld op grond van in artikel 1, sub n, van de verordening.**
- b. dit het gevolg is van een herschikkingsoperatie;
- c. dit het gevolg is van ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening en:
 - 1° als het een voor blijvend gebruik bestemde voorziening betreft en een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat dit aantal leerlingen gedurende ten minste 15 jaar aanwezig is of kan worden verwacht, of
 - 2° als het een voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening betreft en een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat dit aantal leerlingen gedurende ten minste 4 jaar aanwezig is of kan worden verwacht, en
- d. geen gebouw beschikbaar is of komt dat geschikt is of geschikt te maken is als passende huisvesting voor de school, en
- e. het onmogelijk is om door medegebruik een passende huisvesting voor de school te realiseren.

A.3 - Uitbreiding

A.3.1 - Uitbreiding schoolgebouw

De noodzaak van het uitbreiden van een schoolgebouw is aanwezig als:

- a. de overeenkomstig bijlage III, deel A, vastgestelde capaciteit van een schoolgebouw van een school voor basisonderwijs, een speciale school voor basisonderwijs, een school voor speciaal of voortgezet speciaal onderwijs of voortgezet onderwijs, kleiner is dan de overeenkomstig bijlage III, deel B, vastgestelde ruimtebehoefte en het verschil tussen de capaciteit en de ruimtebehoefte voor een school voor basisonderwijs, een speciale school voor basisonderwijs, of een school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs of een voortgezet onderwijs, gelijk of groter is dan de drempelwaarde, bedoeld in bijlage III, deel C, en
- b. daarnaast:

- 1° als het een voor blijvend gebruik bestemde voorziening betreft en een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat dit aantal leerlingen gedurende 15 jaar kunnen worden verwacht,
- 2° als het een voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening betreft een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat dit aantal leerlingen gedurende minstens 4 jaar aanwezig zijn of kunnen worden verwacht, of
- 3° de prognose op basis van de laatste teldatum voor het indienen van de aanvraag aantoont dat het aantal leerlingen dat aanwezig is niet voor ten hoogste 4 jaar binnen het gebouw of de gebouwen kunnen worden gehuisvest, en
- c. geen gebouw beschikbaar is of komt dat geschikt is of geschikt te maken is als passende huisvesting voor de school, en
- d. het onmogelijk is om door medegebruik een passende huisvesting voor de school te realiseren.

A.3.2 - Uitbreiding speciale school voor basisonderwijs en school voor speciaal onderwijs met een speellokaal

De noodzaak van het uitbreiden met een speellokaal is aanwezig als:

- a. tot een school voor speciaal basisonderwijs minstens twaalf kinderen jonger dan zes jaar of tot een school of afdeling van een school voor speciaal onderwijs kinderen jonger dan zes jaar worden toegelaten;
- b. de school volgens een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat de school gedurende minstens 15 jaar zal blijven bestaan;
- c. in het schoolgebouw geen speellokaal aanwezig is;
- d. medegebruik van een speellokaal of lokaal bewegingsonderwijs binnen **300 meter hemelsbreed** (onmogelijk is, en
- e. het naar oordeel van het college onmogelijk is om tegen redelijke kosten in pandig een speellokaal te realiseren door gebruik te maken van een bestaand verschil tussen de overeenkomstig bijlage III, deel A, vastgestelde capaciteit en de overeenkomstig bijlage III, deel B, vastgestelde ruimtebehoefte.

A.4 - In gebruik nemen van een bestaand gebouw

De noodzaak van het in gebruik nemen van een bestaand gebouw is aanwezig als:

- a. de minister de desbetreffende school voor het eerst voor bekostiging in aanmerking brengt of als het huidige gebouw moet worden vervangen of uitgebreid;
- b. de te huisvesten leerlingen aanwezig zijn of kunnen worden verwacht en:
 - 1° als het een voor blijvend gebruik bestemde voorziening betreft en een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat deze leerlingen gedurende minstens 15 jaar kunnen worden verwacht, of
 - 2° als het een voor tijdelijk gebruik bestemde voorziening betreft een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat deze leerlingen gedurende minstens 4 jaar kunnen worden verwacht, en
- c. geen gebouw beschikbaar is of komt dat geschikt is of geschikt te maken is als passende huisvesting voor de school;
- d. het onmogelijk is om door medegebruik een passende huisvesting voor de school te realiseren, en
- e. de kosten van het in gebruik nemen en aanpassen naar oordeel van het college in redelijke verhouding staan tot de kosten van vervangende bouw of uitbreiding.

A.5 - Verplaatsen tijdelijk gebouw

De noodzaak van het verplaatsen van een tijdelijk gebouw is aanwezig als:

- a. er op basis van een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose een tijdelijke behoefte aan huisvesting voor minstens 4 jaar is, waarin een beschikbaar leeg of leegkomend tijdelijk gebouw kan voorzien;
- b. geen gebouw beschikbaar is of komt dat geschikt is of geschikt te maken is als passende huisvesting voor de school;

- c. het onmogelijk is om door medegebruik een passende huisvesting voor de school te realiseren, en
- d. de kosten van het verplaatsen naar oordeel van het college in redelijke verhouding staan tot de kosten van een nieuwe tijdelijke voorziening voor hetzelfde aantal leerlingen en voor dezelfde tijdsduur.

A.6 - Terrein

De noodzaak van het verwerven of uitbreiden van een terrein of een deel daarvan is aanwezig als het college heeft ingestemd met een voorziening als bedoeld in artikel 2, onderdeel a, onder 1° tot en met 4°, en de oppervlakte van het bestaande terrein niet voldoende is om deze voorziening te realiseren. De oppervlakte van het terrein moet voldoen aan de minimumnormen, bedoeld in bijlage III, deel D.

A.7 - Eerste inrichting

1. De noodzaak van de eerste aanschaf van meubilair, onderwijsleerpakket en leer- en hulpmiddelen ontstaat wanneer een voorziening wordt toegekend die uitbreiding van de totale huisvestingscapaciteit van de school tot gevolg heeft en deze niet voor **1 augustus 2015** is bekostigd.
2. De noodzaak van eerste inrichting met onderwijsleerpakket en meubilair van een speellokaal is aanwezig als een speciale school voor basisonderwijs of een speciale school wordt uitgebreid met een speellokaal.
3. Bij fusie van scholen wordt uitsluitend uitbreiding van eerste aanschaf van meubilair, onderwijsleerpakket en leer- en hulpmiddelen toegekend als het aantal leerlingen na de fusie groter is dan het totaal aantal leerlingen van de afzonderlijk aan de fusie deelnemende scholen.

A.8 – Medegebruik

1. De noodzaak van medegebruik van een school voor basisonderwijs, een speciale school voor basisonderwijs of een school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs, of een school voortgezet onderwijs, is aanwezig als het verschil tussen de overeenkomstig bijlage III, deel A, vastgestelde capaciteit en de overeenkomstig bijlage III, deel B, vastgestelde ruimtebehoefte:
 - a. gelijk of groter is dan de drempelwaarde, bedoeld in bijlage III, deel C, en
 - b. een overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat de overeenkomstig bijlage III, deel C, vastgestelde aanvullende ruimtebehoefte voor minimaal **4 jaar** noodzakelijk is.
2. Bepalend bij het beoordelen van de beschikbaarheid van een gebouw of ruimte voor medegebruik is een afstand van ten hoogste **2000 meter, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg.**
3. Medegebruik blijft beperkt tot ten hoogste twee gebouwen, **met dien verstande dat een school voor (speciaal) basisonderwijs dan wel een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs niet in meer dan drie gebouwen tegelijk zijn gehuisvest.**

A.9 - Herstel van constructiefouten

De noodzaak van herstel van constructiefouten is aanwezig als een bouwkundige rapportage uitwijst dat het gaat om constructiefouten die hersteld moeten worden.

A.10 - Vervangen of herstel van schade aan gebouw, meubilair, onderwijsleerpakket en leer- en hulpmiddelen in geval van bijzondere omstandigheden

1. De noodzaak van vervangen of herstel van een gebouw, onderwijsleerpakket of meubilair en leer- en hulpmiddelen als gevolg van schade daaraan is aanwezig als door de opgetreden bijzondere omstandigheid het onderwijs in het desbetreffende gebouw wordt gehinderd.

2. Vervangen of herstel zoals bedoeld in het eerste lid, komt voor vergoeding in aanmerking voor zover de waarde van de voorziening aan het college bekend gemaakt is voordat de schade is ontstaan. Deze bekendmaking houdt verband met het feit dat het college zich tegen het in dit artikel bedoelde risico heeft verzekerd. Voor de bekendmaking gelden de volgende restricties:
- a. behoudens het bepaalde onder e) dienen de scholen het college jaarlijks voor 1 december te informeren over de wijzigingen in de verzekerde waarden die zich gedurende het voorafgaande jaar hebben voorgedaan;
 - b. mutaties die door de scholen niet tijdig aan de gemeente zijn gemeld, vallen niet onder de verzekerde waarde; schade die niet onder de verzekerde waarde valt en schade die het gevolg is van eigen schuld of nalatig handelen, wordt niet door de gemeente vergoed;
 - c. waardestijgingen op bestaande locaties die een bedrag van 2.500.000 euro te boven gaan en nieuwbouw vanaf 5.000.000 euro, dienen direct en bij voorkeur voor de oplevering aan het college te worden gemeld;
 - d. de opgegeven totale inventariswaarde dient gebaseerd te zijn op de nieuwwaarde;
 - e. in geval van schade moeten de scholen een inventarislijst kunnen overleggen die aansluit bij de verzekerde waarde van de school.

A.11 - Voorzieningen in het kader van knelpunten in de onderwijshuisvesting zoals nader omschreven in het Integraal Huisvesting Plan

De noodzaak van voorzieningen in het kader van knelpunten in de onderwijshuisvesting is in voorkomende gevallen nader omschreven in het strategisch huisvestingsplan (SHP).

Deel B - Voorzieningen voor lokalen bewegingsonderwijs

B.1 - Nieuwbouw, vervangende nieuwbouw, uitbreiding en ingebruikneming.

De noodzaak van:

- a. nieuwbouw is aanwezig als de minister de desbetreffende school voor het eerst voor bekostiging in aanmerking brengt;
- b. vervangende nieuwbouw is aanwezig als op grond van een overeenkomstig NEN 2767 opgestelde bouwkundige rapportage wordt vastgesteld dat onderhoud of aanpassen niet zal leiden tot de gewenste levensduurverlenging zoals vastgesteld **op grond van in artikel 1, sub n, van de verordening** of dit het gevolg is van een herschikkingsoperatie;
- c. uitbreiding van een lokaal bewegingsonderwijs is aanwezig als de oppervlakte van de zaal kleiner is dan 140 vierkante meters en het effectief gebruik van het lokaal daardoor belemmerd wordt, of
- d. het in gebruik nemen van een lokaal bewegingsonderwijs is aanwezig als:
 - 1° de minister de school voor het eerst voor bekostiging in aanmerking brengt;
 - 2° het huidige gebouw overeenkomstig onderdeel b voor vervanging in aanmerking komt; of
 - 3° de kosten van het in gebruik nemen en aanpassen naar oordeel van het college in redelijke verhouding staan tot de kosten van vervangende bouw, en
- e. het onmogelijk is gebruik te maken van één of meer lokalen bewegingsonderwijs of van binnen een redelijke termijn beschikbaar komende lokalen bewegingsonderwijs voor:
 - 1° een school voor basisonderwijs of speciaal basisonderwijs, bij noodzakelijk gebruik van:
 - a. ten minste **20 klokuren** binnen **1 km, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg**;
 - b. ten minste **15 klokuren** binnen **3,5 km, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg** of
 - c. ten minste **5 klokuren** binnen **7,5 km, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg** of
 - 2° een school voor *speciaal onderwijs, speciaal en voortgezet speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs, bij noodzakelijk gebruik van:*
 - a. ten minste **10 groepen** *speciaal onderwijs* binnen **1 km, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg** of
 - b. ten minste **10 groepen** *voortgezet speciaal onderwijs* binnen **2 km, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg** of
 - c. ten minste **6 groepen** *speciaal onderwijs* binnen **3,5 km, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg** of
 - d. ten minste **3 groepen** *speciaal onderwijs* binnen **7,5 km, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg** of
 - 3° een school voor *voortgezet onderwijs* binnen **2000 meter, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg** eneen overeenkomstig bijlage II opgestelde prognose aantoont dat gedurende ten minste vijftien jaar de groepen leerlingen waarvoor het door het college vastgestelde aantal klokuren noodzakelijk is, aanwezig zijn of verwacht kunnen worden.

B.2 - Terrein

De noodzaak van het verwerven of uitbreiden van een terrein of een deel daarvan is aanwezig als voor het realiseren van de nieuwbouw of de uitbreiding geen of onvoldoende terrein aanwezig is.

B.3 - Eerste inrichting

De noodzaak van eerste inrichting bewegingsonderwijs is aanwezig als:

- a. nieuwbouw, uitbreiding of ingebruikneming bestaand lokaal bewegingsonderwijs voor de school is goedgekeurd, en
- b. voor de desbetreffende groepen leerlingen van het basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs nog niet eerder bekostiging eerste inrichting bewegingsonderwijs is verstrekt of voor de desbetreffende leerlingen van het voortgezet onderwijs nog niet eerder bekostiging eerste inrichting bewegingsonderwijs is verstrekt.

B.4 - Huur van een sportterrein school voor voortgezet onderwijs

De noodzaak van huur van een sportveld is aanwezig als het lesrooster buitensport vermeldt, het bevoegd gezag niet beschikt over een eigen sportveld en medegebruik van een sportveld van een ander bevoegd gezag onmogelijk is.

B.5 - Medegebruik

De noodzaak van medegebruik is aanwezig als het door de gemeente vastgestelde aantal klokuren bewegingsonderwijs zodanig is dat daarvoor binnen de op dat moment in gebruik zijnde lokalen bewegingsonderwijs geen plaats is.

B.6 - Herstel constructiefouten

De noodzaak van herstel van constructiefouten is aanwezig als een bouwkundige rapportage uitwijst dat het gaat om constructiefouten die hersteld moeten worden.

B.7 - Herstel of vervanging van schade aan gebouw, onderwijsleerpakket en meubilair in geval van bijzondere omstandigheden

1. De noodzaak van vervangen of herstel van een gebouw, onderwijsleerpakket of meubilair als gevolg van schade daaraan is aanwezig als door de opgetreden bijzondere omstandigheid het onderwijs in het desbetreffende gebouw wordt gehinderd.
2. **Vervangen of herstel zoals bedoeld in het eerste lid, komt voor vergoeding in aanmerking voor zover de waarde van de voorziening aan het college bekend gemaakt is voordat de schade is ontstaan. Deze bekendmaking houdt verband met het feit dat het college zich tegen het in dit artikel bedoelde risico heeft verzekerd. Voor de bekendmaking gelden de volgende restricties:**
 - a. behoudens het bepaalde onder e) dienen de scholen het college jaarlijks voor 1 december te informeren over de wijzigingen in de verzekerde waarden die zich gedurende het voorafgaande jaar hebben voorgedaan;
 - b. mutaties die door de scholen niet tijdig aan de gemeente zijn gemeld, vallen niet onder de verzekerde waarde; schade die niet onder de verzekerde waarde valt en schade die het gevolg is van eigen schuld of nalatig handelen, wordt niet door de gemeente vergoed;
 - c. waardestijgingen op bestaande locaties die een bedrag van 2.500.000 euro te boven gaan en nieuwbouw vanaf 5.000.000 euro, dienen direct en bij voorkeur voor de oplevering aan het college te worden gemeld;
 - d. de opgegeven totale inventariswaarde dient gebaseerd te zijn op de nieuwwaarde;
 - e. in geval van schade moeten de scholen een inventarislijst kunnen overleggen die aansluit bij de verzekerde waarde van de school.

B.8 - Voorzieningen in het kader van knelpunten in de onderwijshuisvesting zoals nader omschreven in het Integraal Huisvesting Plan

De noodzaak van voorzieningen in het kader van knelpunten in de onderwijshuisvesting is in voorkomende gevallen nader omschreven in het strategisch huisvestingsplan (SHP).

BIJLAGE I-1

Overzicht overige van toepassing zijnde beleidsdocumenten

Op de uitvoering van deze verordening (inclusief bijlagen) zijn van toepassing:

- het actuele Strategisch Huisvestings Plan (SHP; wordt in of na 2015 voor de eerste maal vastgesteld);
- de actuele leerlingenprognose, opgesteld in opdracht van het college (de prognose wordt iedere 2 tot 3 jaar herzien);
- het actuele Schoolpleinenplan (maakt straks onderdeel uit van het in juni 2015 door de raad vast te stellen beleid rond Spelen, Sport en Bewegen);
- de actuele nota "Inkoop- en aanbestedingsbeleid gemeente Woerden" (op 1 augustus 2015 is van toepassing de nota van 2013, archiefnummer corsa 13i.01932);
- de actuele afspraken rond de beveiliging van schoolgebouwen en gymnastieklokalen tegen brand en inbraak (discussie over voortzetting of wijziging van het besluit van de raad van 17-06-2003 en de bijbehorende VNG-Raamovereenkomst Risk Management Programma Onderwijsinstellingen PO/VO is gaande);
- Afspraken omtrent maximale gebouwhoogte voortgezet onderwijs cfm. raadsbesluit van 08-03-2011 (archiefnummer corsa 11R.00033) inzake Regionale onderwijsfunctie en onderwijshuisvestingsbeleid.
- beleid omtrent het afsluiten van een Construction All Risk (CAR) verzekering door de bouwheer, inclusief dekking voor ontploffingsgevaar, cfm. de in het consensusoverleg van 03-04-2007 besproken notitie hierover (kenmerk SN07007).
- Het nog vast te stellen beleid rond renovatie, zoals bedoeld in artikel 1, sub n, van de verordening.
- Het nog vast te stellen beleid rond de norm voor nieuwbouw en uitbreiding, zoals bedoeld in artikel 4, lid 2 en 3, van de verordening.