



Tauw

**Nieuw Den Helder Centrum
2013 - wijzigingsplan Tiny houses:
Toelichting**

21 november 2018



Verantwoording

Titel	Nieuw Den Helder Centrum 2013 - wijzigingsplan Tiny houses: Toelichting
Opdrachtgever	Woningstichting Den Helder
Projectleider	Paul Lammers
Auteur(s)	Lucy Talens MSc
Tweede lezer	-
Uitvoering meet- en inspectiewerk	-
Projectnummer	1251708
Aantal pagina's	37
Datum	21 november 2018
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

Tauw bv
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
T +31 30 28 24 824
E info.utrecht@tauw.com

Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	6
1.4	Toepassen van de wijzigingsbevoegdheid.....	7
1.5	Leeswijzer	8
2	Planbeschrijving	8
2.1	Beschrijving huidige situatie.....	8
2.2	Planbeschrijving	8
2.3	Visie op gewenste ontwikkeling	10
3	Beleidskader.....	12
3.1	Rijk	12
3.2	Provincie Noord-Holland	14
3.3	Gemeente Den-Helder	15
4	Omgevingsaspecten.....	17
4.1	Bedrijven en milieuzonering	17
4.2	Geluid.....	19
4.3	Luchtkwaliteit.....	23
4.4	Ecologie	24
4.5	Stikstof	26
4.6	Archeologie	27
4.7	Externe veiligheid.....	29
4.8	Water.....	30
4.9	Bodem.....	32
4.10	Verkeer en parkeren	33
4.11	Hoogtebeperkingen.....	34
4.12	M.e.r.-beoordeling.....	35
5	Juridische planopzet.....	35
5.1	Algemeen	35
5.2	Indeling regels.....	36



6	Uitvoerbaarheid	37
6.1	Economische uitvoerbaarheid	37
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	37

Bijlage 1	Geluidonderzoek
Bijlage 2	Hogere waarden figuur
Bijlage 3	Natuurtoets
Bijlage 4	Stikstofdepositieonderzoek
Bijlage 5	Digitale watertoets
Bijlage 6	Vormvrije m.e.r. beoordeling

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op de bouw van Tiny houses in de Falgatuinen in Den Helder. Tiny houses zijn huisjes van ongeveer 30 - 40 m² groot met als doelgroep mensen met een duurzame leefwijze. Het project in de Falgatuinen in Den Helder gaat uit van huisjes van maximaal 32 m².

Woningstichting Den Helder heeft het gebied tot 'wachtend landschap' bestempeld sinds 2013/2014. Toentertijd stagneerde de verkoop van woningen. Eerder al zijn de flats in het plangebied gesloopt en werden de kavels ingericht met groenvoorzieningen en erfafscheidingen. Dit werd gedaan vooruitlopend op het weer aantrekken van de woningmarkt, zodat de kavels direct ingevuld of verkocht konden worden.

Momenteel 'verhuurt' de woningstichting de kavels onder bepaalde voorwaarden voor een klein bedrag aan particulieren die hier een buurtuin, pluktuin of andersoortig initiatief ontwikkelen. De particulieren onderhouden de kavel zelf.

In de afgelopen jaren is het fenomeen 'Tiny houses' ontwikkeld en heeft dit in Nederland bekendheid gekregen. De Woningstichting heeft belangstelling getoond om te participeren in deze leefvorm en wil de mogelijkheid bieden om het wachtend landschap van de Falgatuinen te ontwikkelen tot locatie voor Tiny houses.

1.2 Plangebied

Het gebied de Falgatuinen ligt in Den Helder, tussen de Texelstroomlaan en de Eendrachtstraat. In figuur 1.1 is het plangebied aangegeven.

Het gebied wordt begrensd door de Texelstroomlaan aan de oostzijde. Aan de westzijde vormen de flatgebouwen langs de Marsdiepstraat de grens, en aan de noordzijde vormt de Eendrachtstraat de grens van het plangebied. Het zuiden van de plangebiedsgrens loopt tot aan de parkeerplaats bij de Dintelstraat. De begrenzing loopt door tot aan de kruising van de Marktstraat, Dintelstraat en Zoomstraat, waarna de grens schuin doorsteekt naar de Texelstroomlaan, net ten westen van de kruising met de IJsselmeerstraat.



Figuur 1.1 Plangebiedgrens weergegeven met de oranje lijn

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Nieuw Den Helder Centrum 2013', vastgesteld op 18 november 2013. Het plangebied van voorliggend wijzigingsplan heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'groen' (artikel 8). De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen en beplanting, waterlopen en waterpartijen.

Daarnaast is verharding, zoals wegen, straten en paden toegestaan. Ook speelvoorzieningen; bouwwerken in de vorm van bushokjes en/of nutsvoorzieningen, en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en overige voorzieningen zijn toegestaan.

Het plangebied is tevens aangeduid als wijzigingsgebied 2. Het plangebied kan daarmee gewijzigd worden naar de bestemming woongebied, waarbij de regels gelden uit artikel 18 en aanvullend hierop een maximale bouwhoogte van 18 meter en een maximaal bebouwingspercentage van 35 % aangehouden moet worden.

Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede weer van het bestemmingsplan Nieuw Den Helder Centrum 2013 met daarin het plangebied aangegeven.



Figuur 1.2 Bestemmingen in het plangebied (plangebiedgrens in het zwart)

1.4 Toepassen van de wijzigingsbevoegdheid

In artikel 23 van bestemmingsplan 'Nieuw Den Helder Centrum 2013' is onderstaande wijzigingsbevoegdheid opgenomen:

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming ter plaatse van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 2' te wijzigen naar de bestemming woongebied, waarbij de regels gelden uit artikel 18 en aanvullend hierop:

- Een maximale bouwhoogte van 18 meter en een maximaal bebouwingspercentage van 35 procent

Met voorliggend wijzigingsplan wordt aangetoond dat voldaan wordt aan bovenstaande voorwaarde.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is de bestaande situatie beschreven en wordt ingegaan op het voorgenomen plan. Een toetsing van de voorgenomen ontwikkeling aan het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid is opgenomen in hoofdstuk 3. Hoofdstuk 4 gaat in op relevante milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 gaat in op de juridische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 6 beschrijft vervolgens de juridische planopzet van het wijzigingsplan.

2 Planbeschrijving

2.1 Beschrijving huidige situatie

De Falgatuinen ligt in Nieuw Den Helder en is een parkachtige omgeving nabij voorzieningen als winkelcentra, scholen, openbaar vervoer en horeca. Het winkelcentrum ten zuidwesten van het plangebied bevat meerdere supermarkten, een bakkerij, bloemenzaak en restaurant.

Het plangebied bestaat momenteel uit afzonderlijke kavels met elk een eigen erfafscheiding. Een deel van de percelen wordt onderhouden door particulieren die een perceel voor een klein bedrag van de Woningstichting 'huren'.

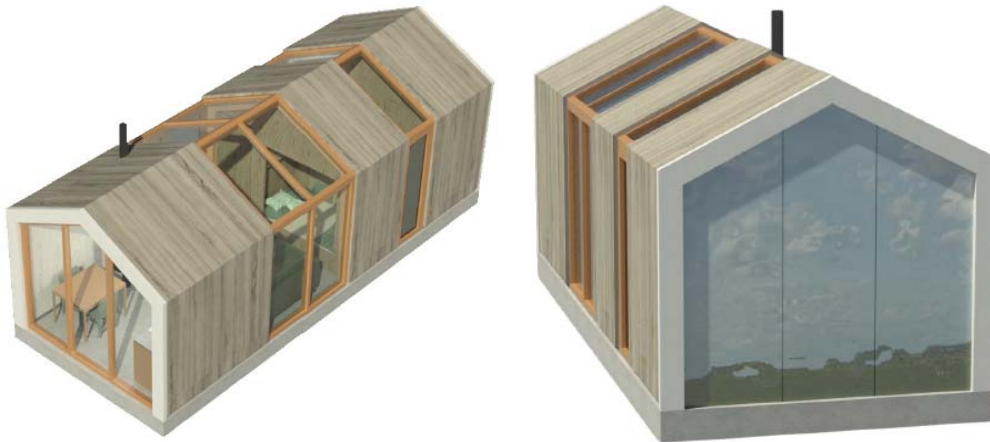
2.2 Planbeschrijving

Bewoners van de Tiny houses krijgen de mogelijkheid om zelf hun eigen huis te bouwen of om de Tiny house te laten bouwen. In de Falgatuinen is plek voor circa 23 Tiny houses. Op ieder kavel komt in principe één Tiny house te staan. Het bebouwingsoppervlak bedraagt maximaal 32 m². Daarboven mag de Tiny house een eerste verdieping hebben met een vloeroppervlakte van maximaal 16 m². Samengenomen is dus een BVO van maximaal 48 m² mogelijk. De huisjes worden niet hoger dan 8 meter.

Bij elk Tiny house mag een bijgebouw gerealiseerd worden. Het oppervlakte hiervan mag maximaal 12 m² bedragen met een hoogte van hoogstens 2,5 m. De afstand van het bijgebouw tot de Tiny house en tot de kavelgrens moet groter zijn dan 3 m, het bijgebouw mag niet vastzitten aan de Tiny house.

Naast de Tiny houses wordt één gemeenschappelijk gebouw gerealiseerd van 100 m² groot. Het gebouw moet dienst doen als opslag en kan voor andere gemeenschappelijke functies gebruikt worden. De precieze locatie van het gebouw binnen het plangebied ligt nog niet vast. Dit is afhankelijk van welke kavels voor bewoning worden gekozen door de participanten. Getracht wordt het gemeenschappelijke gebouw centraal te positioneren binnen het plangebied. Samen met de Tiny houses betreft het gehele bebouwingsoppervlakte van het plangebied maximaal 1.112 m².

Deze basale manier van milieuvriendelijk wonen houdt in dat enkel een wateraansluiting en kabel aansluiting aanwezig is in het plangebied. Er komt geen aansluiting op het riool, gasnet en elektriciteitsnet. Aansluiting op het riool kan gerealiseerd worden indien de helofytenfilter niet werkt.



Figuur 2.1 Visualisatie van het 'rupshuisje', één van de Tiny houses die gerealiseerd wordt

Elektriciteit wordt verkregen van zonnepanelen die zijn aangesloten op oplaadbare accu's. De Tiny houses gaan verwarmd worden met een hout- of pellet kachel. Afvalwater wordt geloosd op een helofytenfilter, met uitzondering van fecaliën welke verwerkt worden middels een verbrandingstoilet. Elke bewoner legt zelf een helofytenfilter aan. Dit is een filter dat met behulp van helofyten het afvalwater zuivert tot een kwaliteit die onschadelijk is voor het milieu, middels de bacteriën die in de bodem van de filter leven. Het water wordt op een milieuvriendelijke manier gezuiverd zonder dat hier stoffen aan toegevoegd hoeven worden. Het rendement van de zuivering is daarnaast hoog, terwijl het energiegebruik laag is, wat passend is bij de gedachte van Tiny houses: een basale en milieuvriendelijke manier van leven.

Om de Tiny house heen heeft de particulier voldoende ruimte om een tuin aan te leggen. De grond onder de bebouwing en de grond eromheen wordt middels erfpacht geregeld (zie paragraaf 2.3).

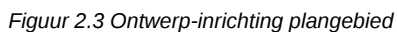


Figuur 2.2 Visualisatie van 'vissershuisje', één van de Tiny houses die gerealiseerd wordt in het plangebied

2.3 Visie op gewenste ontwikkeling

Het Tiny house project wordt gestart met een Tiny house Expo in de Falgatuinen. De Expo duurt ongeveer een jaar en heeft als doel om belangstellenden te laten zien hoe het is om in een Tiny house te wonen. De bewoners van de Tiny house die onderdeel van de Expo zijn, organiseren daartoe regelmatig kijkdagen.

Bij de 'koop' van een Tiny house wordt alle grond in erfpacht gegeven. Naast de 32 m² waarop het huis gebouwd wordt, is het niet toegestaan om op de gronden te bouwen. Dit om te voorkomen dat een wildgroei aan bijgebouwen ontstaat en het plangebied een rommelige invulling krijgt. De particulieren die geïnteresseerd zijn in het pachten van een stuk grond om daar hun Tiny house op te bouwen, worden door de woningstichting gescreend op de doelstellingen van de particulier.



11/37

3 Beleidskader

3.1 Rijk

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' (SVIR) uit 2012 geeft een totaalbeeld voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn tot 2028:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland
- b. Het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn

Uit deze drie hoofddoelen komen onderwerpen voort die van nationaal belang zijn. Structuurvisies hebben geen bindende werking voor andere overheden dan de overheid die de visie heeft vastgesteld. De nationale belangen uit de structuurvisie die juridische borging vragen, worden daarom geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Deze Amvb is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en zorgt voor sturing en helderheid van deze belangen vooraf.

Betekenis voor dit project

Het wijzigingsplan is niet strijdig met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

In samenhang met de SVIR is het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (Barro / AMvB Ruimte) opgesteld, waarin de nationale belangen uit de SVIR zijn opgenomen die juridische borging vragen. De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moeten gemeenten zich houden aan in de AMvB Ruimte of verordening gestelde regels.

De regels uit de AMvB Ruimte hebben onder meer betrekking op hoofdwegen en hoofdspoorwegen, defensie, Rijksvaarwegen, kustverdediging, de elektriciteitsvoorziening en de Waddenzee en het waddengebied. Omdat het centrum van Den Helder onderdeel uitmaakt van het waddengebied zijn deze regels ook van toepassing op onderhavige ontwikkeling.

De regels uit de AMvB Ruimte voor de Waddenzee en het waddengebied hebben betrekking op de externe werking van ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied om aantasting van de landschappelijke of cultuurhistorische kwaliteiten te voorkomen. Ten aanzien van bouwen in stedelijk gebied geldt dat in het bestemmingsplan regels moeten worden opgenomen die ertoe strekken dat de maximaal toelaatbare bouwhoogten aansluiten bij de hoogte van bestaande bebouwing. Voor een bestemmingsplan dat betrekking heeft op stedelijke bebouwing in Den Helder geldt dat van die bepaling kan worden afgeweken mits de nieuwe bebouwing binnen de verticale bebouwingscontour blijft.

Betekenis voor het project

De Tiny houses voldoen met maximaal 8 m hoogte aan de maximaal toelaatbare bouwhoogten van de bestaande bebouwing in de omgeving.

Besluit ruimtelijke ordening

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is vastgelegd (sinds 1 oktober 2012) dat in de plantoelichting van bestemmingsplannen die een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maken, verantwoord moet worden dat sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik. Tot 1 juli 2017 moest die verantwoording plaatsvinden volgens drie treden. Naar aanleiding van de stroom jurisprudentie heeft de wetgever besloten de Ladder door middel van een wetswijziging te vereenvoudigen. De gewijzigde Ladder is op 1 juli 2017 in werking getreden. De nieuwe Ladder luidt als volgt:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Omdat het voorliggende plan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, is de ladder voor duurzame verstedelijking voor dit wijzigingsplan doorlopen. Daarbij is achtereenvolgens aandacht besteed aan de beschrijving van de behoefte en aan de oplossing binnen bestaand stedelijk gebied.

3.2 Provincie Noord-Holland

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) vastgesteld. De actualisatie hiervan is op 28 september 2015 door Provinciale Staten met het Besluit Actualisatie Structuurvisie vastgesteld. In de Provinciale Structuurvisie van Noord-Holland wordt op hoofdlijnen het toekomstige ruimtelijke wensbeeld geschetst en is uitsluitend zelfbindend. In haar structuurvisie geeft de provincie aan in te zetten op compacte, hoogwaardige en bereikbare steden omringd door aantrekkelijk recreatief groen. Ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid spelen daarbij een belangrijke rol. De provincie wil steden optimaal benutten, landschappen open houden en ruimte bieden aan economie en woningbouw. De provincie Noord-Holland streeft naar verdere stedelijke verdichting en helpt gemeenten bij het optimaliseren van het gebruik van bestaand bebouwd gebied.

Betekenis voor het project

Het wijzigingsplan sluit aan bij de structuurvisie Noord-Holland 2040. Er wordt in de structuurvisie gepleit voor optimalisatie van het gebruik van bestaand bebouwd gebied. Het voornemen voor de ontwikkeling van Tiny houses voorziet daarin.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Noord-Holland

Voor de uitwerking van het provinciale beleid en de doorwerking daarvan in gemeentelijk beleid is de Provinciale Verordening opgesteld. In de verordening zijn bepalingen opgenomen waarmee rekening gehouden dient te worden in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen. Voor bestemmingsplannen worden onder meer principes voor zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik opgenomen. Extra ruimtebeslag op een groene omgeving mag bijvoorbeeld alleen indien (her)benutting van bestaande bebouwing in de groene omgeving in redelijkheid niet mogelijk is of als de mogelijkheden voor functiecombinaties op bestaande erven optimaal zijn benut. Inbreidingslocaties met oog voor ruimtelijke kwaliteit hebben de voorkeur.

Betekenis voor het project

Het wijzigingsplan sluit aan bij de ruimtelijke verordening Noord-Holland. Het plan voorziet in compact, zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, zoals in de verordening wordt beschreven.

3.3 Gemeente Den-Helder

Woonvisie Den Helder 2016 - 2020

De Woonvisie Den Helder is in juli 2016 vastgesteld en tot stand gekomen door een samenwerking tussen woningcorporaties, zorginstellingen, bewoners- en huurdersorganisaties en inwoners. De visie houdt zich bezig met de huidige en toekomstige situatie op het gebied van wonen voor jong en oud. Er wordt met name gekeken naar de kwaliteit van wonen en op welke manier dit vergroot kan worden. De visie richt zich op vier speerpunten:

1. Betaalbare kwaliteit. Door de beperkte nieuwbouwopgave ligt de focus op de kwaliteit van de huidige woningvoorraad en leefomgeving. Daarnaast is betaalbaarheid belangrijk. De gemeente wil betaalbare woningen op verschillende plaatsen in de stad creëren en gemengde wijken bevorderen
2. Goed wonen voor jong en oud. De aanwezigheid van scholing, werkgelegenheid en een aantrekkelijk stadshart zijn belangrijk voor het boeien en binden van jongeren. Ook het toenemend percentage ouderen moet zo lang mogelijk zelfredzaam blijven in de eigen woonomgeving
3. Duurzaam wonen. Het ambitieniveau voor verduurzaming ligt hoog en richt zich op het verduurzamen van de energievoorziening, de bestaande woningvoorraad en duurzame nieuwbouw
4. Tijdelijk wonen. Grote verschillen in drukte door het jaar heen bieden een kans om de stad beter te benutten door het wonen aantrekkelijk te maken voor de niet-permanente bewoners

Op basis hiervan richt de gemeente Den Helder zich op het behouden en versterken van de welvaart en welzijn, het versterken van het maritieme karakter van de stad, het evenwichtiger maken van de bewonersopbouw en het vergroten van het investeringsvermogen van de gemeente door samen te blijven werken met lokale partners.

Behoefte

In de Woonvisie Den Helder 2016 - 2020 is de behoefte aan nieuwe woonvormen benoemd. Dit mede om te anticiperen op de krimp die de gemeente kent. De voorgestelde ontwikkeling van 26 Tiny houses voldoet dan ook aan de specifieke regionale vraag naar ruimte voor nieuwe woonvormen.

Oplossing in bestaand stedelijk gebied

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats als invulling van een gebied dat tijdelijk ingericht is als 'wachtend landschap' in verband met de stagnerende vraag naar woningen in de periode 2012-2015. Nu deze vraag weer aangetrokken is, wil de woningstichting dit voormalige woongebied opnieuw inrichten voor woningbouw. De ontwikkeling past binnen de ambities van de gemeente Den Helder.

De situatie en de dynamiek in het gebied zelf is tevens aanleiding tot verandering in ruimtegebruik. Vastgesteld is dat deze locatie geschikt en beschikbaar is voor de vestiging van Tiny houses. Het initiatief kan dus binnenstedelijk worden ingevuld. Hiermee is voldoende motivering voor duurzame verstedelijking gegeven.

Betekenis voor dit project

In de woonvisie is concreet verwoord dat de gemeente ruimte wil bieden aan experimenten voor duurzaam en alternatief wonen. Daarbij noemt zij het concept Tiny houses als voorbeeld.

Structuurvisie Den Helder 2025 (2012)

De gemeente Den Helder heeft in 2012 de Structuurvisie Den Helder 2025 vastgesteld als overkoepelend ruimtelijk beleidskader. De structuurvisie geeft de hoofdlijnen voor het toekomstig ruimtelijk beleid voor de gemeente Den Helder aan en is kaderstellend voor bestemmingsplannen en het gemeentelijk beleid op uitvoeringsniveau.

Voortbordurend op de Strategische Visie 2020 zijn in de structuurvisie zes doelen benoemd waarmee de vitaliteit van de stad in 2025 moet zijn verbeterd:

1. Den Helder ontwikkelt een duurzame economie met de offshore, de haven, kennis & technologie als belangrijkste dragers
2. Sociale zwakte wordt tegengegaan
3. Den Helder biedt een grote variëteit aan ruim opgezette, groene, woonmilieus die tegemoet komt aan de vraag van de (potentiële) inwoners
4. Toerisme en recreatie worden geprofessionaliseerd, gebaseerd op enerzijds de rust, ruimte en natuur in Den Helder en anderzijds op het in de gemeente aanwezige (maritiem) cultuurhistorisch erfgoed
5. Den Helder krijgt een levendig en veilig stadshart (waarbij Willemsoord een cruciale rol speelt) door te zorgen voor concentratie van stedelijke functies in het stadshart, een aantrekkelijk winkelcentrum met diversiteit en kwaliteit, goede en sociaal veilige horeca, kunst, cultuur en evenementen en een goed voorzieningenniveau
6. De infrastructuur van Den Helder is afgestemd op de functie van centrumgemeente en past bij de geplande woningbouwproductie en is passend bij de economische ontwikkeling. In de uitwerking zal rekening gehouden worden met een integrale oplossing van de grootste knelpunten in de gemeente

De realisatie van kwalitatief goede woonmilieus houdt nauw verband met de huidige en verwachte bevolkingsdaling in de gemeente Den Helder. Een attractief woon-, werk- en leefmilieu is op de lange termijn van belang voor het behouden en aantrekken van bewoners, bezoekers en werkenden. Daarom investeert de stad in de kwaliteit van de woningvoorraad, een levendig en veilig stadshart en goede voorzieningen. Bij herstructurering en nieuwbouw wordt daarom uitgegaan van bouwen naar behoefte, en niet op kwantiteit.

Betekenis voor dit project

Het voornemen voor de ontwikkeling van Tiny houses sluit aan bij de Structuurvisie van de gemeente Den Helder. Er wordt met het voorgenomen plan voorzien in betaalbare woonmogelijkheden en het aantrekken van nieuwe inwoners naar de stad. De ontwikkeling is daarnaast erg milieuvriendelijk en duurzaam.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Wettelijk kader

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Den Helder de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk. Een rustige woonwijk is ingericht volgens het principe van de functiescheiding: afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor; langs de randen is weinig verstoring door verkeer.

Een ander omgevingstype is het gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een variatie aan functies: direct naast woningen komen andere functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Binnen gemengd gebied is het mogelijk om gemotiveerd voor één of meer milieuaspecten een kleinere afstand aan te houden dan wordt geadviseerd voor een rustige woonwijk. Een geadviseerde afstand van 30 meter kan dan bijvoorbeeld worden gecorrigeerd tot 10 meter en een geadviseerde afstand van 100 meter tot 50 meter.

Uitzondering op het verlagen van de richtafstanden vormt het aspect gevaar: de richtafstand voor dit milieuaspect wordt niet verlaagd. Onderstaande tabel geeft de relatie weer tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype.

Tabel 4.1 Bedrijven en milieuzonering

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.1	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Naast de geadviseerde milieuzonering voor bedrijven op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering', kunnen er ook nog afstandscriteria uit specifieke milieuwet- en regelgeving gelden. Denk hierbij aan de Wet milieubeheer, de agrarische geurwetgeving en de veiligheidsregelgeving. Deze regelgeving geldt uiteindelijk als toetsingskader voor de toegestane milieueffecten. Ook deze afstandscriteria worden meegenomen bij de beoordeling van nieuwe ontwikkeling. Onderzocht worden zowel de feitelijke invloed van de ter plaatse gevestigde en te vestigen milieubelastende functies als de invloed die kan uitgaan van milieubelastende functies die op grond die op grond van de geldende bestemming kunnen worden gevestigd.

Plangebied

Gezien de vele verschillende functies die in en rondom het plangebied aanwezig zijn, kan het gebied aangemerkt worden als een gemengd gebied. Woningen zijn gevoelige functies en zijn geen activiteit genoemd in de lijst van bedrijfsactiviteiten. Andersom kunnen risicocontouren van nabijgelegen bedrijven of activiteiten wel overlappen met het plangebied.

Het winkelcentrum ten zuidwesten van het plangebied omvat drie supermarkten, een bakkerij, bloemenzaak, zonnestudio en een restaurant. Ten noordwesten van het plangebied bevindt zich een apotheek. Ten oosten van het plangebied is multifunctioneel centrum 't Wijkhuis gelegen. De supermarkten, de apotheek en het restaurant hebben een milieucategorie van 1 volgens de VNG richtafstandenlijst. Het multifunctioneel centrum heeft milieucategorie 2. Aangezien het een gemengd gebied betreft, mag de milieucategorie één stap verlaagd worden. Daarmee gaat de richtafstand van 10 m naar 0 m in een gemengd gebied en voor het multifunctioneel centrum van 30 m naar 10 m. De risicocontouren van de activiteiten raken het plangebied niet.

Ook is er een parkeerterrein gelegen, dat aan de zuidkant grenst met het plangebied.

Parkeerterreinen zijn milieucategorie 2. Deze mag een stap verlaagd worden naar milieucategorie 1 vanwege ligging in een gemengd gebied.

Het parkeerterrein heeft daardoor een contour van 10m. Op onderstaande figuur is dit weergegeven. De contour overschrijdt het plangebied. Door bij de positionering van de woningen in het plangebied rekening te houden met deze overschrijding, vormt de overschrijding geen belemmering.



Figuur 4.1 Links het parkeerterrein en het multifunctioneel centrum (MFC) (binnenste rode vlakken) en de VNG-contouren van 10 m (buitenste rode vlakken). De begrenzing van het plangebied is in geel weergegeven

Conclusie

Vanuit milieuzonering bezien is het voornemen uitvoerbaar.

4.2 Geluid

Er dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening te worden onderzocht of na realisatie van het plan sprake is van een aanvaardbare geluidssituatie. In dit kader is gekeken naar de geluidbelasting ten gevolge van de omliggende stedelijke wegen op het plangebied.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Texelstroomlaan en IJsselmeerstraat. In het kader van de Wet geluidhinder dient de geluidbelasting te worden berekend en getoetst aan de grenswaarden. De stedelijke wegen Marsdiepstraat, Zoomstraat, Dintelstraat, Markstraat en de Eendrachtstraat zijn 30 km/h wegen die wettelijk gezien geen geluidzone hebben.

In het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de geluidbelasting ten gevolge van deze wegen op het plangebied wel beschouwd.

Om te onderzoeken of het plan voldoet aan de wettelijke normen en of sprake is van een aanvaardbare geluidssituatie is door Tauw B.V. een akoestisch onderzoek uitgevoerd (27 juli 2017) (bijlage 1).

Wettelijk kader

In de Wet geluidhinder zijn geluidhindernormen voor toelaatbare equivalente geluidniveaus opgenomen.

Daarin wordt onderscheid gemaakt in buitennormen (geluidbelasting op de gevel) en binnennormen (binnenwaarde). De geluidhindernormen gelden voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen gelegen binnen de geluidzone van een (spoor)weg of gezoneerd industrieterrein. Een geluidzone is een aandachtsgebied aan weerszijden van een (spoor)weg waarbinnen de geluidhindernormen van de Wet geluidhinder van toepassing zijn.

Vanaf 1 juli 2012 is hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer (werknaam SWUNG-1) voor rijksinfrastructuur van kracht geworden. Door de nieuwe wetgeving zijn voor de rijksinfrastructuur geluidproductieplafonds vastgesteld. Voor wijzigingen aan de rijksinfrastructuur is de Wet milieubeheer van toepassing, voor bestemmingsplannen is de Wet geluidhinder nog van kracht. Als gevolg van deze nieuwe wetgeving dient bij akoestisch onderzoek te worden uitgegaan van de registergegevens ten behoeve van de geluidproductieplafonds zoals gepubliceerd op internet.

Voor bestemmingsplannen is de Wet geluidhinder van kracht. De normstelling in de Wet geluidhinder is opgebouwd uit een voorkeursgrenswaarde en een maximaal vast te stellen ontheffingswaarde. Voor geluidgevoelige objecten in het gebied beneden de voorkeursgrenswaarden bestaan geen belemmeringen voor de realisatie van de voorgenomen plannen.

Voor geluidgevoelige objecten in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde kan onder voorwaarden een hogere toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld (hogere waarde procedure). In het gebied boven de maximaal toelaatbare grenswaarde is sprake van een onaanvaardbaar hoge geluidbelasting; hier is in principe geen woningbouw toegestaan zonder het treffen van maatregelen.

Het gemeentelijke geluidbeleid is vastgesteld op 16 september 2013 in de nota geluidbeleid door de gemeente Den Helder. De belangrijkste beleidsuitgangspunten zijn hieronder opgenomen:

- De gemeente hanteert bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidhinder de voorkeursvolgorde van de Wet geluidhinder
- De gemeente beschouwt 30 km/uur-wegen met een wegenintensiteit van 1500 motorvoertuigen per etmaal of meer, voor wat betreft het aspect geluid als “gewone” wegen. Bij verandering van bijvoorbeeld de weg of het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen wordt onderzoek gedaan naar de akoestische gevolgen van die verandering
- De Nota hogere grenswaarden geluid beschrijft hoe de gemeente wil omgaan met nieuwe situaties en haar bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wil invullen
- Per gebied wordt beschreven welke ambitie de gemeente Den Helder heeft voor geluid en onder welke voorwaarden hiervan mag worden afgeweken (ontheffingscriteria)
- In de *Nota Geluidbeleid* van de gemeente (vastgesteld 16 sept. 2013) worden geluidniveaus vanwege wegverkeer, railverkeer en industrie vertaald naar geluidklassen, weergegeven in een kleur en een typering die van zeer lawaaiig tot zeer rustig lopen

Onderzoek Wegverkeerslawaaï

De geluidbelasting is op de grens van het plangebied berekend op een hoogte van 1,5 en 4,5 meter. De geluidcontour is berekend op een beoordelingshoogte van 1,5 meter. Wanneer de geluidbelasting lager of gelijk aan de voorkeurswaarde van 48 dB is, vormt dit geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat. Bij een geluidbelasting hoger dan voorkeurswaarde maar lager dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB, moeten er bron- en overdrachtsmaatregelen worden beschouwd voor een goede onderbouwing voor de aanvraag van hogere waarde. Er dient in veel gevallen extra aandacht aan de gevelwering te worden besteed aangezien de minimale gevelwering van 20 dB niet voldoende is. Bij een geluidbelasting hoger dan maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit Wet geluidhinder dienen de betreffende woningen met een dove gevel¹ te worden uitgevoerd.

Texelstroomlaan

De Texelstroomlaan is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 50 km/u. De geluidbelasting ten gevolge van de Texelstroomlaan is met maximaal 68 dB aan de oostzijde van het plangebied hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB en hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB. Woningbouw zonder maatregelen is daar niet mogelijk. Daarnaast geldt de geluidbelasting ten gevolge van de Texelstroomlaan op een groot deel van het plangebied boven de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ligt, maar onder de maximale ontheffingswaarde van 63 dB. Voor deze delen van het plangebied moeten maatregelen worden afgewogen voor een goede onderbouwing voor de aanvraag van hogere waarden.

¹ Een dove gevel is een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn. Voor de volledige definitie, zie: <https://www.infomil.nl/onderwerpen/geluid/inhoudelijk-dossier/regelgeving/wet-algemene/toestemming-milieu/industrielawaai/akoestisch-onderzoek/beoordelingspunt/>

IJsselmeerstraat

De IJsselmeerstraat is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 50 km/u. De geluidbelasting ten gevolge van de IJsselmeerstraat is met maximale 52 dB aan de zuidoostzijde van het plangebied hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Om woningbouw in dat gebied mogelijk te maken dient volgens het gemeentelijk geluidbeleid en de Wet geluidhinder maatregelen te worden afgewogen voor een goede onderbouwing voor de aanvraag van hogere waarden.

Marsdiepstraat

De Marsdiepstraat is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 30 km/u en gedeeltelijk 15 km/u. De maximale geluidbelasting ten gevolge van de Marsdiepstraat is met 32 dB lager dan de voorkeurswaarde van 48 dB en vormt hiermee geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat.

Marktstraat

De Marktstraat is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 30 km/u. De geluidbelasting van de Marktstraat is in het plangebied hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Om woningbouw in dat gebied mogelijk te maken dient volgens het gemeentelijk geluidbeleid maatregelen te worden afgewogen.

Eendrachtstraat

De Eendrachtstraat is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 30 km/u. De geluidbelasting van de Eendrachtstraat is aan de noordzijde van het plangebied met maximaal 55 dB hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Om woningbouw in dat gebied mogelijk te maken dienen volgens het gemeentelijk geluidbeleid maatregelen te worden afgewogen.

Gecumuleerde geluidbelasting

De gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer is op de grens aan de noordzijde van het plangebied maximaal 72 dB. Op basis van de cumulatieve geluidbelasting dient rekening te worden gehouden met aanvullende gevelmaatregelen ten aanzien van de geluidweringseis in het Bouwbesluit om de binnenwaarde van 33 dB te waarborgen. In de wettelijke geluidzone van de Texelstroomlaan en de IJsselmeerstraat wordt de voorkeurswaarde van 48 dB overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder (uitgezonderd een strook van 9 meter langs de Texelstroomlaan). Om de geluidgevoelige bestemmingen mogelijk te maken dient ontheffing te worden aangevraagd middels een hogere grenswaarde procedure. Ten behoeve van de hogere grenswaarde procedure dienen voor deze overschrijdingen de mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen te worden beschouwd. Mochten maatregelen niet doeltreffend of niet mogelijk zijn vanwege bezwaren van financiële, landschappelijke, stedenbouwkundige of verkeerskundige aard, dan is het aanvragen van een ontheffing mogelijk.

Bron- en overdrachtsmaatregelen

Omdat sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde, is het noodzakelijk maatregelen in overweging te nemen om de geluidbelasting te verminderen. Bronmaatregelen pakken de geluiduitstraling bij de bron aan. Het verlagen van de maximale rijsnelheid van 50 km/u naar 30km/u over een bepaalde weglengte ter plaatse van de planlocatie heeft een geluid reducerend effect van 3 à 4 dB. Deze maatregel is daarmee niet voldoende effectief om alle overschrijdingen op te lossen. Ook stuit het plaatselijk verlagen van de maximale rijsnelheid op bezwaren doordat de Texelstroomlaan en IJsselmeerstraat een doorstroombaan hebben.

Het toepassen van stil wegdek heeft een geluid reducerend effect van 3 à 4 dB ten opzichte van de huidige wegdekverharding. Ook deze bronmaatregel is daarmee niet voldoende effectief. Het aanleggen van stil wegdek op kruispunten stuit tevens op technische bezwaren in verband met slijtage van het wegdek. Uit financieel oogpunt is het aanbrengen en onderhouden van stiller wegdek ten behoeve van realisatie van dit kleinschalige project daarnaast niet haalbaar.

Een overdrachtsmaatregel bestaat in de praktijk vaak uit geluidschermen. Gezien de stedelijke omgeving zijn geluidschermen vanuit stedenbouwkundig en verkeerskundig oogpunt niet wenselijk op deze locatie. Doordat zowel bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk of onvoldoende doeltreffend zijn, kunnen maatregelen aan de woningen worden getroffen.

Bij de bouwaanvraag zal de geluidwering van de gevels moeten worden bepaald, ten einde de binnenwaarde te waarborgen. Op basis van de hoogte van de geluidbelasting (hoger dan de voorkeurswaarde) op de gevel, dient een onderzoek naar gevelmaatregelen te worden uitgevoerd. Een maximale ontheffingswaarde kan verkregen worden voor de realisatie van het plan. Tegelijk met het ontwerp wijzigingsplan ligt het ontwerpbesluit hogere waarden ter inzage.

Conclusie

Woningbouw zonder maatregelen is niet mogelijk in een strook van circa 9 meter ten westen van de Texelstroomlaan. Daarnaast dienen voor de Texelstroomlaan, de IJsselmeerstraat en de Eendrachtstraat hogere waarden aangevraagd te worden (zie het oranje gedeelte in de kaart in bijlage 2). De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden binnen het bouwvlak, de geluidgevoelige objecten zijn daar toegestaan. Doordat een maximale ontheffingswaarde verkregen kan worden is het plan uitvoerbaar.

4.3 Luchtkwaliteit*Wettelijk kader*

De Nederlandse wet- en regelgeving voor de luchtkwaliteit is opgenomen onder titel 5.2 van de Wet Milieubeheer (Wet luchtkwaliteit). Daarbij is sprake van grens- en richtwaarden voor concentraties van stoffen in de buitenlucht. In de wet luchtkwaliteit is het begrip 'niet in betekende mate' (NIBM) geïntroduceerd. Wanneer een project een NIBM bijdrage aan de luchtkwaliteit kent, is het inpasbaar. Voor woningbouwprojecten is in de Regeling NIBM reeds vastgelegd wanneer ze NIBM zijn.

Het betreft woningbouwontwikkelingen met één ontsluitingsweg en niet meer dan 1.500 nieuwe woningen, of twee ontsluitingswegen en niet meer dan 3.000 nieuwe woningen.

Conclusie

De voorgenomen woningbouw is NIBM. Daarmee is het plan uitvoerbaar wat betreft luchtkwaliteit.

4.4 Ecologie*Relevant kader*

De ontwikkeling van Tiny houses kan mogelijk negatieve effecten op beschermde natuur veroorzaken. Bij alle ruimtelijke ingrepen en plannen, zoals een bestemmingswijziging, geldt dat onderbouwd moet worden of het voornemen 'redelijkerwijs uitvoerbaar' is. Een inschatting van eventuele belemmeringen op het gebied van natuurbescherming (soorten en gebiedsbescherming) is hier onderdeel van. De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Wet Natuurbescherming. In bijlage 3 zijn de resultaten van het onderzoek weergegeven.

Wet natuurbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Nederlandse natuurbescherming wettelijk verankerd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De wet vervangt de Flora- en faunawet (beschermde soorten), de Natuurbeschermingswet 1998 (beschermde natuurgebieden) en de Boswet (houtopstanden). Het beschermingsregime gaat uit van het "nee, tenzij-principe". Dit betekent dat de genoemde verbodsbepalingen in de Wnb voor bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden altijd gelden. Het afwijken hiervan is alleen onder voorwaarden toegestaan. Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Noord-Holland is het bevoegd gezag voor het verlenen van toestemming door middel van een vergunning, ontheffing of vrijstelling.

Plangebied

Het is noodzakelijk om de ontwikkeling te toetsen aan soortenbescherming (vanwege de mogelijke aanwezigheid van flora en fauna). Binnen drie kilometer van de planlocatie liggen drie Natura 2000-gebieden, te weten Duinen Den Helder - Callantsoog, Noordzeekustzone en de Waddenzee. Gezien de grote afstand zijn negatieve effecten op deze gebieden uitgesloten, met uitzondering van effecten door stikstofdepositie. In het kader van het PAS is een AERIUS-berekening gemaakt om de stikstofdepositie van het voornemen te bepalen (paragraaf 4.5).

Het plangebied ligt niet in gebieden die onderdeel uitmaken van het Nationaal Natuur Netwerk (NNN, voorheen EHS). Negatieve effecten op het NNN zijn daarom op voorhand uitgesloten, mede omdat het NNN geen externe werking kent.

Soortenbescherming

In de Wnb zijn bepalingen opgenomen voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten. Het gaat onder meer om soorten die in Nederland, maar ook in Europa in hun voortbestaan worden bedreigd. De Wnb kent drie beschermingsregimes:

- Vogels: het gaat hier om alle inheemse vogels in hun natuurlijk verspreidingsgebied. Ze zijn beschermd via de vogelrichtlijn (VR)
- Dieren en planten: het gaat hier om alle inheemse dieren en planten. Ze zijn beschermd via de Habitatrichtlijn (HR) en de verdragen van Bern en Bonn
- Nationale soorten: het gaat hier om de soorten, die niet onder de reikwijdte van de Vogel- of Habitatrichtlijn vallen. Deze soorten zijn wel nationaal beschermd

Op basis van literatuurstudie en aanvullend een oriënterend veldbezoek is onderzocht of de locatie voldoet aan eisen die soorten aan hun leefomgeving stellen. Ook is gekeken naar aanwijzingen van de aanwezigheid van soorten (zichtwaarnemingen en sporen van terreingebruik, zoals hollen, uitwerpselen, haren, prooi- of voedselresten).

Mogelijke effecten van de beoogde ontwikkeling zijn in onderstaande tabel weergegeven per soort.

Tabel 4.2 Soort(groep)en die mogelijk in en in de omgeving van het plangebied aanwezig kunnen zijn

Soort(groep)en	Mogelijke effecten	Vervolgstappen
Grondgebonden zoogdieren	Geen	Niet van toepassing
Vogels	Geen mits werken buiten broedseizoen	Rekening houden met het broedseizoen en eventueel aanwezige (laat) broedende vogels
Vleermuizen	Geen	Niet van toepassing
Amfibieën	Geen	Niet van toepassing
Reptielen	Geen	Niet van toepassing
Vlinders	Geen	Niet van toepassing
Libellen	Geen	Niet van toepassing

Vogels kunnen gedurende het gehele jaar tot broeden komen. De kans op een broedgeval is het grootst in de periode half maart t/m half juli (dit wordt gezien als reguliere broedseizoen). Indien een broedgeval aanwezig is, dient een verstoringvrije zone te worden aangehouden, waarbinnen gedurende de periode van broeden niet wordt gewerkt. De omvang van deze zone dient door een ter zake kundige te worden bepaald.

Conclusie

De beoogde ontwikkelingen is niet strijdig met de Wnb mits er rekening gehouden wordt met het broedseizoen. Er zijn geen speciale maatregelen of een ontheffing nodig als er gewerkt wordt buiten het broedseizoen.

4.5 Stikstof

Wettelijk kader

In Nederland zijn ongeveer 160 Natura 2000-gebieden aangewezen, gebieden met een Europese beschermingsstatus. Veel van die gebieden zijn (ook) gevoelig voor stikstofdepositie. Een verdere toename van de stikstofdepositie kan leiden tot 'significante effecten' op de beschermde natuurgebieden, wat alleen is toegestaan met een Wet natuurbescherming vergunning (Wnb-vergunning). In 2009 werd afgesproken het stikstofprobleem 'programmatisch' te gaan aanpakken. Dit heeft geleid tot 'Programma Aanpak Stikstof' (PAS), dat sinds 1 juli 2015 van kracht is en op 17 maart 2017 partieel herzien is. Het PAS maakt gebruik van het rekeninstrument AERIUS. Het doel is het beschermen en ontwikkelen van kwetsbare, voor stikstof gevoelige natuur, terwijl tegelijkertijd economische ontwikkelingen mogelijk blijven. Het programma bevat hiertoe maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie (bronmaatregelen) en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden (herstelmaatregelen). Als gevolg hiervan kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden economische activiteiten worden toegelaten die stikstofdepositie veroorzaken. Hiertoe voorziet het programma in zogenoemde 'ontwikkelingsruimte'.

Toetsing bestemmingsplannen

Plannen vallen niet onder de PAS. Voor een (bestemmings)plan is dus geen ontwikkelingsruimte te reserveren. Het is echter wel mogelijk het rekeninstrument AERIUS te gebruiken om het bestemmingsplan op haalbaarheid te controleren. Uit het rekeninstrument AERIUS blijkt of op het moment van rekenen nog voldoende ontwikkelruimte beschikbaar is voor het voornemen, wanneer het daadwerkelijk wordt uitgevoerd. Dit geeft voor zover de huidige inzichten reiken, het beste beeld over de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan voor wat betreft de Wnb. Conform de PAS-methodiek is de grenswaarde waarboven sprake is van vergunningsplicht, vastgesteld op 1 mol/ha/jaar. Beneden de 1 mol/ha/jaar is sprake van meldingsplicht voor de meldingsplichtige categorieën (landbouw, industrieën, gebruik van gemotoriseerde voertuigen voor wedstrijden, infrastructuur) en is de depositietoename kleiner dan 0,05 mol/ha/jaar, dan is er ook geen melding nodig. Opgemerkt wordt dat de grenswaarde van 1 mol/ha/jaar van rechtswege bijgesteld kan worden naar 0,05 mol/ha/jaar. Dit gebeurt als de door de overheid gereserveerde hoeveelheid depositie voor meldingen bijna volledig of volledig vergeven is. In dat geval is er ook sprake van vergunningsplicht bij een depositietoename > 0,05 mol/ha/jaar.

Plangebied

In de berekeningen zijn de emissies van NO_x en NH₃ van de relevante bronnen meegenomen. In bijlage 4 zijn de resultaten van de berekeningen opgenomen. Voor de ontwikkeling zijn verkeersbewegingen van- en naar de Tiny houses, en houtstook middels hout- of pelletkachels beschouwd. De verkeersbewegingen zijn als lijnbronnen gemodelleerd, waar de NO_x emissies behorend bij de houtstook van de Tiny houses als vlakbron in het model zijn ingevoerd. De Tiny houses krijgen enkel een water en kabel aansluiting. Een aansluiting op het riool, gasnet en elektriciteitsnet ontbreekt.

Er wordt op basis van de berekeningen geen significante bijdrage verwacht in de omliggende Natura 2000-gebieden. Dit betekent dat de bestemmingsplanwijziging geen verandering van de stikstofdepositie hoger dan de drempelwaarde van 0,05 mol op een Natura 2000-gebied veroorzaakt.

Voor activiteiten die binnen dit bestemmingsplan plaats zullen vinden, wordt geconcludeerd dat deze niet meldings- of vergunningsplichtig zullen zijn en dus inpasbaar zijn binnen het kader van het PAS.

Conclusie

De bestemmingsplanwijziging is vanuit het oogpunt van gebiedsbescherming (natuur), in relatie tot het aspect stikstofdepositie, uitvoerbaar.

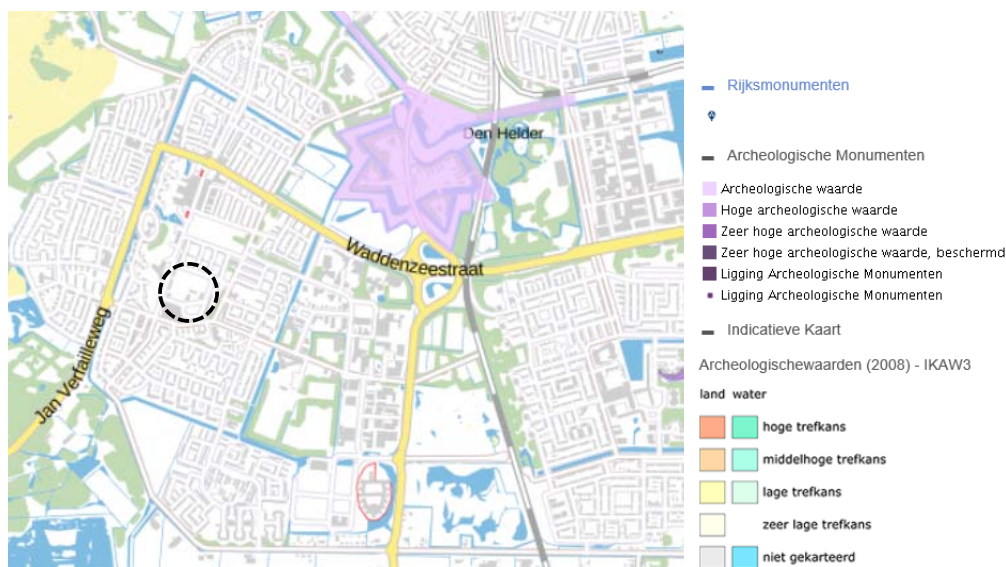
4.6 Archeologie

Wettelijk kader

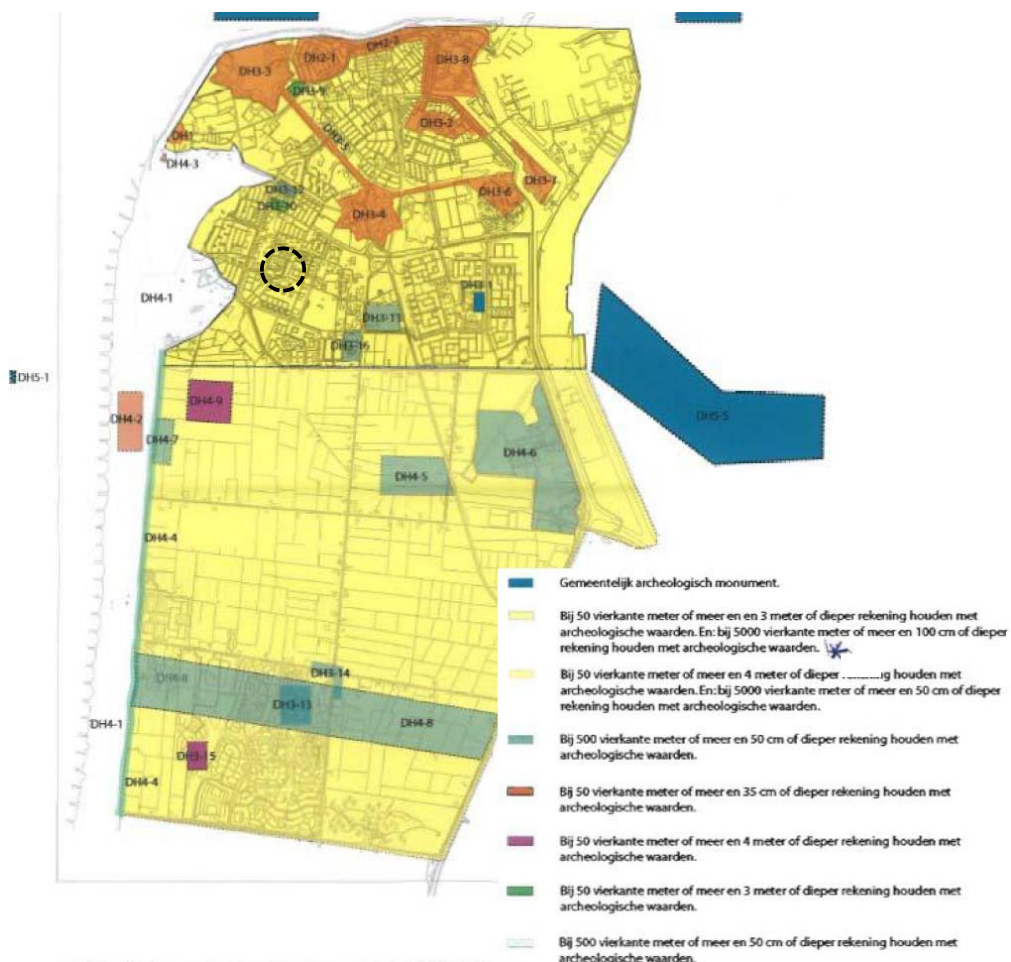
Voor de bescherming van archeologische waarden is de Erfgoedwet van toepassing. Deze wet bundelt wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De bedoeling is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ).

Plangebied

Op de landelijke IKAW archeologische waardenkaart en de gemeentelijke archeologische waardenkaart is te zien dat in het plangebied geen archeologisch waardevolle verwachtingen zijn. Het gebied ligt tevens niet binnen het beschermd stadsgezicht en het gebied is niet aangewezen als aardkundig waardevol gebied.



Figuur 4.2 Archeologische waardekaart (bron: IKAW). De zwart gestippelde cirkel geeft het plangebied weer



Figuur 4.3 Locaties in de gemeente Den Helder met archeologische waarden

Bij een ontwikkeling met een oppervlakte van 50 m² of meer en 3 meter of dieper, moet er rekening gehouden worden met archeologische waarden. Dit geldt ook voor ontwikkelingen van 5.000 m² of meer en 100 cm of dieper.

Voor de bouw van Tiny houses is geen archeologisch onderzoek vereist. De te ontwikkelen huisjes en het gemeenschappelijk gebouw hebben samen een bebouwingsoppervlak van 1.112 m². Wel zal op sommige plekken dieper dan 100 cm gegraven worden ten behoeve van onder meer de helofytenfilter inrichting.

Conclusie

Vanuit het thema archeologie bezien is de voorgenomen ontwikkeling uitvoerbaar.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de veiligheid van personen die zelf niet direct betrokken zijn bij risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen (risicobronnen), maar als gevolg van die activiteiten wel risico kunnen lopen.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor de externe veiligheid bestaat uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijhorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Het huidige beleid voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Sinds 1 april 2015 is ook de Regeling Basisnet van kracht. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Er is een Basisnet voor weg, water en spoor. Met dit Basisnet wordt een evenwicht voor de lange termijn gecreëerd tussen de belangen van het vervoer van gevaarlijke stoffen, de bebouwde omgeving en de veiligheid van mensen die wonen of verblijven dicht in de buurt van de infrastructuur waar dit vervoer plaatsvindt. In de Regeling Basisnet staat waar risicoplafonds liggen langs de transportroutes en welke regels gelden voor de ruimtelijke ontwikkeling.

Risiconiveau

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

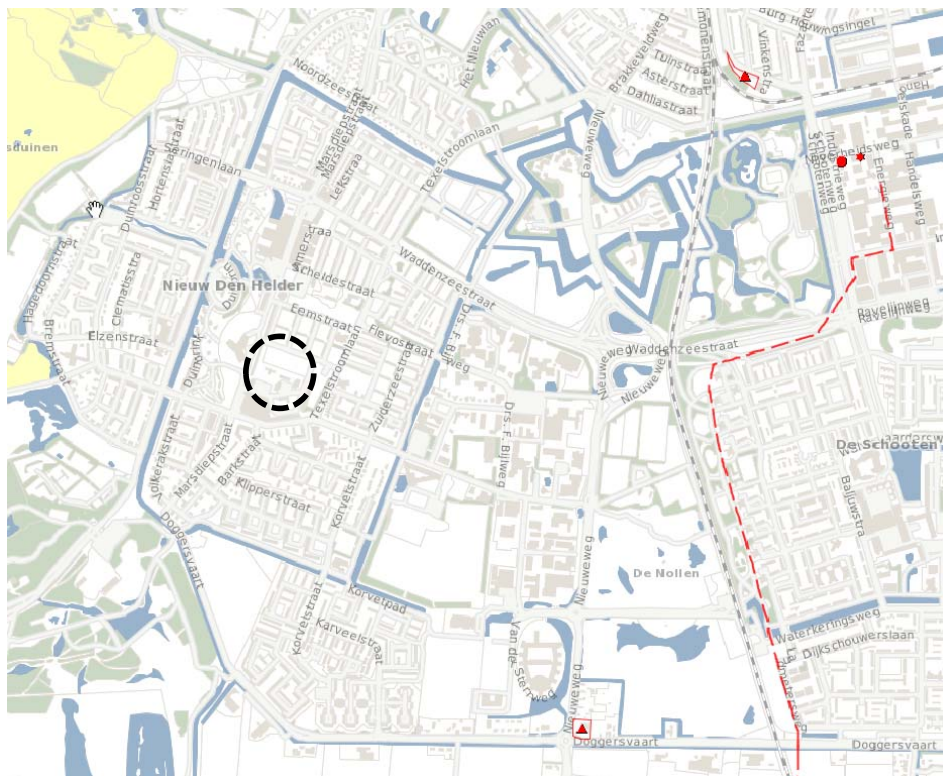
Het PR is het risico op een plaats nabij een risicobron, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als gevolg van een ongewoon voorval bij de risicobron. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door middel van risicocontouren rond de risicobron en is onafhankelijk van de aanwezige bevolking.

Het GR is de cumulatieve kans per jaar dat ten minste tien mensen slachtoffer worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR wordt weergegeven in een zogenaamde f/N-curve waarin op de verticale as de cumulatieve kans op het aantal doden per jaar en op de horizontale as het aantal doden logaritmisch is weergegeven. Voor het GR geldt een oriëntatiewaarde waaraan getoetst wordt. De oriëntatiewaarde is een richtwaarde, het bevoegd gezag mag hier gemotiveerd van afwijken. Bij een overschrijding van de Oriëntatiewaarde of een toename van het GR moeten beslissingsbevoegde overheden het GR betrekken bij de vaststelling van het besluit.

Plangebied

Er zijn geen risicovolle inrichtingen en transportroutes voor gevaarlijke stoffen in de buurt van het plangebied (buisleidingen / wegen / spoor). Deze worden ook niet gerealiseerd in het plangebied.

De dichtstbijzijnde risico's betreffen een tankstation van Total, op ruim 1,2 kilometer afstand hemelsbreed. Daarnaast bevindt zich ten oosten van het plangebied een transportlijn gevaarlijke stoffen. Dit betreft een aardgasleiding van de Gasunie en bevindt zich op minstens 1,3 km afstand. Op verdere afstand bevinden zich een groothandel in vloeibare en gasvormige brandstoffen en een benzineservicestation, beide ten noordoosten van het plangebied.



Figuur 4.4 Risico's in de omgeving van het plangebied (zwarte cirkel)

Conclusie

Vanuit externe veiligheid bezien is de voorgenomen ontwikkeling uitvoerbaar.

4.8 Water

Wettelijk kader

Een belangrijke ontwikkeling in het waterbeleid is de Watertoets. Het doel van de Watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen meer expliciet en op een evenwichtige manier in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Het plangebied valt in het werkgebied van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Plangebied

Watertoets

Voor alle ruimtelijke plannen dient de watertoetsprocedure te worden doorlopen. In dit proces wordt de waterbeheerder in vroegtijdig stadium betrokken, waardoor water een volwaardige plaats krijgt in de planvorming.

Voor deze ontwikkeling is de digitale watertoets ingevuld (zie bijlage 5) en heeft een overleg plaats gevonden met het Hoogheemraadschap. Vastgesteld is dat het plan geen of geringe invloed heeft op de waterhuishouding en dat er sprake is van een toename aan verharding van maximaal 1.112 m² exclusief bestrating. Hierna wordt aandacht besteed aan de voor dit initiatief belangrijkste subthema's.

Afvalwater

Het afvalwater van de Tiny houses bestaat uit urine en grijs water (douchewater, waswater, keuken water). Fecaliën worden separaat verwerkt in een verbrandingstoilet en komen niet in het afvalwater terecht. Het afvalwater van elk Tiny house wordt achtereenvolgens gezuiverd in een septic tank en een verticaal doorstroomt helofytenfilter waarna het gezuiverde water in de bodem infiltreert. Dit is een gangbare techniek voor de lokale behandeling van huishoudelijk afvalwater. Omdat het afvalwater niet op oppervlaktewater wordt geloosd maar in de bodem is de gemeente bevoegd gezag. Het activiteitenbesluit stelt als norm dat indien er zich binnen 40 meter van een huishouden een riolering bevindt er in principe aangesloten dient te worden op de riolering. Binnen het activiteitenbesluit is het mogelijk om af te wijken van deze norm. Vanwege het off-grid karakter van de wijk (geen riolering gas en elektra aansluiting) is het de wens om het gezuiverde afvalwater te infiltreren in de bodem (en dus niet op de riolering). Indien helofytenfilter niet werkt wordt de mogelijkheid geboden wel aan te sluiten op het riool. De te realiseren helofytenfilters voldoen aan de in het activiteitenbesluit gestelde eisen voor lozing in de bodem.

Afstromend hemelwater

De realisatie van 26 Tiny houses resulteert in circa 1.112 m² verhard oppervlak. In de directe omgeving van de Tiny houses bevindt zich geen oppervlaktewater. Er is geen sprake van versnelde afvoer op het watersysteem. Tot 2012 was er in het plangebied nog een gebouw van circa 1.000 m² aanwezig en tot 2016 nog een flatgebouw van circa 1.500 m². Met de komst van 1.112 m² verhard oppervlak is er dus nog geen sprake van een netto toename ten opzichte van enkele jaren geleden. Er is netto meer verharding verdwenen dan er nu bijkomt.

Rondom de Tiny houses bevindt zich echter meer dan voldoende goed doorlatend onverhard oppervlak om infiltratie van al het afstromende regenwater te garanderen.

Afval

De Tiny houses kunnen op aanvraag de beschikking krijgen over afvalbakken.

Conclusie

Vanuit het thema water bezien, is het wijzigingsplan uitvoerbaar.

4.9 Bodem

Wettelijk kader

De bodem is onderzocht op eventueel aanwezige verontreiniging en de gevolgen hiervan voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Wanneer (een deel van) de bodem in het plan verontreinigd is, moet worden aangetoond dat het plan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is. Bodemonderzoeken mogen in de regel niet ouder dan 5 jaar oud zijn. Uitzondering hierop zijn de plannen waar de bodem niet verdacht is op bodemverontreiniging en/of bodemonderzoeken de bodemkwaliteit voldoende weergeven en er geen onoverkomelijke problemen te verwachten zijn bij de bestemmingswijziging.

Indien er sprake is van bouwactiviteiten, is ook in het kader van de omgevingsvergunning onderzoek naar de kwaliteit van de bodem nodig. Deze bodemonderzoeken mogen wettelijk niet ouder zijn dan vijf jaar.

Plangebied

Op de locatie waar de Tiny houses geplaatst worden, is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Bodem Belang (12-2013). Het onderzoek is uitgevoerd conform NEN 5740 met als aanleiding om woningbouw op de onderzoekslocatie te ontwikkelen. Middels het onderzoek is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vastgesteld.

In een aantal mengmonsters overschrijdt het gehalte PAK en het gehalte PCB de achtergrondwaarde. De oorzaak van de lichte verhogingen in de grond is niet eenduidig aan te geven.

De concentratie barium is stabiel licht verhoogd ten opzichte van de streefwaarde. Nader onderzoek is niet noodzakelijk. Er is geen aanleiding om aan te nemen dat er een antropogene oorzaak aanwezig is van de matige verhoging hiervan in het grondwater.

Een aandachtspunt is wel de licht verhoogde concentraties van tolueen, xylenen (som), naftaleen en minerale olie in het grondwater. De oorzaak hiervan is mogelijk een brandstoftank of illegale lozing. De gehalten overschrijden de grens voor nader onderzoek echter niet.

Voordat verschillende panden in het plangebied zijn gesloopt is door een gecertificeerd bedrijf asbest verwijderd. Aangetroffen resten van asbest die zijn aangetroffen, zijn zeer waarschijnlijk afkomstig van de gesloopte gebouwen. Het puinpad is circa 2004/2005 aangelegd en is daarmee niet asbestverdacht.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is inpasbaar vanuit het thema bodem.

4.10 Verkeer en parkeren

Verkeer

Het plangebied wordt aan de oostkant begrensd door de Texelstroomlaan. Dit is een 50 km/h weg. De noordkant van het plangebied wordt ontsloten door de Eendrachtstraat en aan de westkant loopt de Marsdiepstraat. Dit zijn beide 30 km/h wegen.

Door het plangebied lopen nog enkele loop- en fietspaden. Deze blijven behouden. Vanuit het oost is het plangebied lopend of fietsend te betreden vanaf de Geulstraat. De Markstraat die eveneens door het plangebied loopt is een 30 km/h weg en blijft ook behouden. Vanaf deze weg is het plangebied via de Dintelstraat of via de aansluiting op de Eendrachtstraat te verlaten.

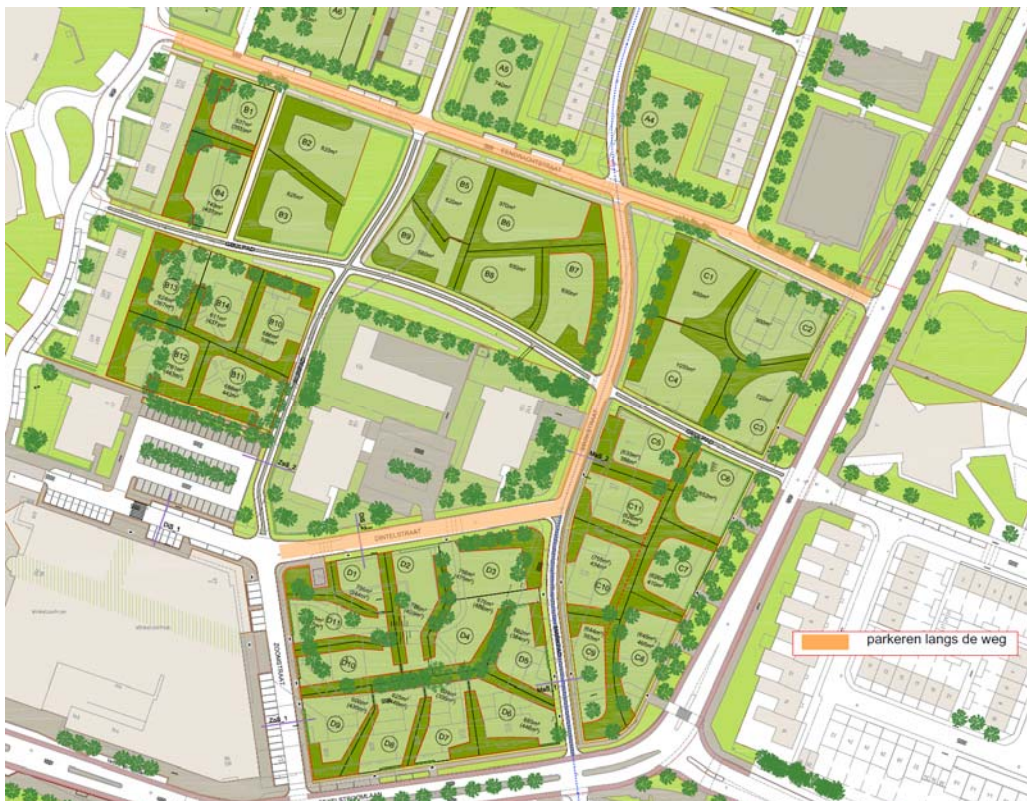
Een nieuw fiets- en wandelpad wordt aangelegd vanaf de kruising van de Dintelstraat, Zoomstraat en Markstraat. De weg wordt schuin naar het zuidwesten aangelegd en aangesloten op de Texelstroomlaan. Deze weg vormt na realisatie de grens van het plangebied.



Figuur 4.5 Met blauwe stippelijn is het nieuw aan te leggen fiets- en wandelpad aangegeven

Parkeren

In het plangebied wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid langs de Eendrachtstraat, Markstraat en Dintelstraat, overeenkomstig de nota bouwen en parkeren 2017-2021. Dit is weergegeven in figuur 4.6. Het parkeren langs deze wegen vindt niet aaneengesloten plaats maar geschakeerd. Om gespreid parkeren te bevorderen wordt ook parkeren op het eigen perceel toegestaan.



Figuur 4.6 Parkeergelegenheid in het plangebied

Conclusie

Vanuit thema verkeer en parkeren is de voorgenomen ontwikkeling uitvoerbaar.

4.11 Hoogtebeperkingen

Vanuit het rijk is beleid geformuleerd over obstakelvrije vlakken rond militaire luchtvaartterreinen waaraan toelaatbare hoogtes zijn verbonden voor objecten in de nabije omgeving. Het gaat hierbij om de ruimtelijke gevolgen voor gebieden, gelegen in de nabijheid van een militair luchtvaartterrein of een radarstation.

De maximaal toelaatbare hoogten worden bepaald door de ligging van de start- en landingsbanen en berusten tevens op internationaal vastgelegde afspraken.

Op basis van het Barro gelden beperkingen op de bouwhoogten in gebieden die binnen de radarverstoringzones zijn gelegen. Binnen 15 kilometer van radarstations geldt een beperking voor hoogbouw. Voor windenergieplannen geldt een toetsingsverplichting indien de windturbines zich binnen 60 km vanaf de hoogbouwzone bevinden.

Voor nieuwe bouwwerken (en windturbines) waarvoor een wijziging van het bestemmingsplan vereist is die binnen een radarverstoringsgebied gelegen zijn en die hoger reiken dan de ter plaatse geldende maximale hoogte, dienen op grond van artikel 2.6.9 van het Barro vooraf op hun eventuele verstoring van de radarbeelden te worden getoetst.

Plangebied

Het plangebied is niet binnen 15 km van een radarstation gelegen. Voor windturbines geldt in het plangebied een beperking voor de maximale hoogte van 89 m, vanwege de ligging in de radarverstoringszone vanuit radarstation Wier in Friesland.

Conclusie

Het voornemen is uitvoerbaar. De maximale bouwhoogte in het plangebied bedraagt slechts 8 meter.

4.12 M.e.r.-beoordeling

Voor de voorgenomen activiteit is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd (bijlage 6). Hierin is beschreven of de voorgenomen activiteit kan leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. De toetsing is gedaan aan de hand van selectiecriteria in bijlage III, EU richtlijn 2014/52/EU. Kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect zijn getoetst.

De toetsing aan de selectiecriteria in bijlage III (EU richtlijn 2014/52/EU) maakt duidelijk dat er geen sprake is van belangrijke nadelige effecten op het milieu die het opstellen van een MER noodzakelijk maken.

5 Juridische planopzet

5.1 Algemeen

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op de ontwikkeling van Tiny houses in het gebied Falgatuinen in Den Helder.

Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de (gewijzigde) bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit plan geeft de beweegredenen die aan het wijzigingsplan ten grondslag liggen. Voorts wordt ingegaan op de beleidsuitgangspunten alsmede de milieu en omgevingsaspecten. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het wijzigingsplan.

5.2 Indeling regels

De regels van het wijzigingsregels bestaan uit 4 artikelen. Het aantal regels is beperkt omdat verwezen wordt naar het 'moederbestemmingsplan' Nieuw Den Helder Centrum 2013.

In het bestemmingsplan Nieuw Den Helder Centrum 2013 is in artikel 23 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen op grond waarvan de bestemmingen in het gebied met de gebiedsaanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 2' kunnen worden gewijzigd in de bestemming 'Woongebied'. Het bepaalde in artikel 18 is dan op deze gronden van toepassing met dien verstande dat de maximale bouwhoogte 18 meter en de maximale bebouwingspercentage 35 procent mogen bedragen.

In artikel 1 van de regels van het wijzigingsplan zijn de voor het wijzigingsplan geldende begripsbepalingen opgenomen. Artikel 2 bepaalt dat de regels van het bestemmingsplan Nieuw Den Helder Centrum 2013 van toepassing zijn, met een aanvulling. In artikel 18 van de regels van het bestemmingsplan Nieuw Den Helder Centrum 2013 is abusievelijk niet opgenomen dat de gebouwen alleen binnen het bouwvlak zijn toegestaan, zoals dat wel is opgenomen in de andere bestemmingsregels. Ook op de verbeelding is binnen de bestemming 'woongebied' een bouwvlak opgenomen. Voor alle duidelijkheid is in de regels van het wijzigingsplan het gehele gecorrigeerde artikel 18.2.1 geformuleerd.

Met het opnemen van het bebouwingsvlak is rekening gehouden met de maximale geluidsbelasting die voor de woningen gelden. Dat is de voorkeursgrenswaarde van 48 dB dan wel de maximaal toegestane hogere waarde. De grenzen van het bouwvlak corresponderen met deze waarden.

Voor wat betreft de maximale bouwhoogte en het maximale bebouwingspercentage wordt verwezen naar de verbeelding. Daar is een maximale bouwhoogte van 8 meter en maximaal bebouwingspercentage van 6% opgenomen. Dat laatste maakt het mogelijk om 23 Tiny houses te bouwen met een oppervlakte van 48 m², een bijgebouw van 12 m² (maximale hoogte 2,5 meter) en een gemeenschappelijk gebouw van 100 m² + enige reserve. Er is dan een totaal aan bebouwing van $1.012 + 100 = 1.112$ m² mogelijk.

In de artikelen 3 en 4 zijn de gebruikelijke overgangsbepalingen en slotbepaling opgenomen.

Ook bij het opstellen van een wijzigingsplan moet beoordeeld worden of een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden. Dit wijzigingsplan maakt wonen mogelijk in de vorm van Tiny houses in een landschappelijke omgeving. De landschappelijke openheid van het gebied is een essentieel kenmerk van deze woonwijk. Tiny houses staan voor een nieuwe manier van leven. De gebouwde persoonlijke ruimte wordt beperkt tot een minimum. Spullen zijn minder belangrijk dan een duurzame verhouding tot de natuurlijke omgeving. Zelfvoorzienend zijn en eigen initiatief zijn belangrijk. Dit concept past goed bij de transformatie van Nieuw Den Helder. Meer eigen initiatief en een betere aansluiting op het omringende landschap staan daarbij voorop. De Tiny houses worden geplaatst in een robuust landschap met stevige groene stroken als begrenzing. Als de kavels waarop de Tiny houses staan zouden worden gezien als tuin en erf met de gebruikelijke hoeveelheid vergunningvrije bijgebouwen zou de bijzondere woonvorm onder druk raken.

Dit betekent dat voorkomen moet worden dat er bijbehorende bouwwerken (aan- en bijgebouwen) worden geplaatst bij de Tiny houses die de openheid van gebied zouden aantasten. Het bebouwingspercentage is al zodanig bepaald dat er geen aan- en bijgebouwen mogelijk zijn. Echter artikel 2 Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) maakt de bouw van vergunningvrije bijbehorende bouwwerken mogelijk op een bij de woning behorend achtererf. Wat onder (achter)erf moet worden verstaan is in artikel 1 van Bijlage II van het Bor opgenomen. De begripsbepaling van erf maakt het echter mogelijk om in een bestemmingsplan uit te sluiten dat een behorend perceel van een gebouw als erf met bijgebouwen mag worden ingericht. Op grond van jurisprudentie is dat alleen mogelijk als het gebied een specifieke waarde heeft en kenmerkend is voor het gebied. Dat is hier het geval. De landschappelijke openheid is een kenmerkend element van de woonwijk met Tiny houses. Daarom is een bepaling opgenomen dat de gronden met de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - landschap' niet als erf mogen worden beschouwd.

De bepaling luidt:

ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - landschap' zijn de gronden mede bestemd voor de instandhouding van de openheid van het landschap en dienen de gronden niet als erf te worden beschouwd als bedoeld in artikel 1 van bijlage II behorende bij het Besluit omgevingsrecht, zoals dat artikel luidt op het moment van de datum van inwerkingtreding van dit plan.

Zonder deze bepaling zou een goed woon- en leefklimaat voor de Tiny houses in een landschappelijke setting niet zijn gegarandeerd.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In het kader van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient de financieel-economische uitvoerbaarheid van het plan te worden aangetoond. Onderhavig wijzigingsplan omvat een wijziging van het bestemmingsplan vanwege de ontwikkeling van Tiny houses op het gebied Falgatuinen in Den Helder. Plankosten en uitvoeringskosten zijn voor de woningstichting Den Helder.

De gronden in het plangebied zijn in eigendom van de Woningstichting Den Helder.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de voorbereiding van een wijzigingsplan is, conform artikel 3.6 lid 5 van de Wet ruimtelijke ordening, afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan zes weken ter inzage zal worden gelegd. Gedurende deze periode kunnen er zienswijzen worden ingediend.



Tauw

Kenmerk

R003-1251708TLS-V03-agv-NL

Bijlage 1

Geluidonderzoek

Akoestisch onderzoek Tiny Houses Den Helder

27 juli 2017

Akoestisch onderzoek Tiny Houses Den Helder

Verantwoording

Titel	Akoestisch onderzoek Tiny Houses Den Helder
Opdrachtgever	Woningstichting Den Helder
Projectleider	Paul Lammers
Auteur(s)	Wouter Huisjes
Projectnummer	1251708
Aantal pagina's	28 (exclusief bijlagen)
Datum	27 juli 2017
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

Tauw bv
BU Meten, Inspectie & Advies
Zekeringstraat 43 g
Postbus 20748
1001 NS Amsterdam
Telefoon +31 20 60 63 22 2

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001

Inhoud

Verantwoording en colofon	5
1 Inleiding.....	9
2 Situatieomschrijving	10
3 Wetgeving	11
3.1 Wet geluidhinder	11
3.2 Geluidzone wegverkeer.....	11
3.3 Normstelling	12
3.4 Ontheffingsmogelijkheden	13
3.5 Samenvatting Nota geluid Den Helder	14
4 Uitgangspunten	15
4.1 Documenten en tekeningen	15
4.2 Rekenmethode	15
4.3 Beoordelingshoogten	15
4.4 Wegverkeerintensiteiten, wegdektype en snelheid	16
5 Resultaten en beschouwing	17
5.1 Texelstroomlaan.....	17
5.2 IJsselmeerstraat	18
5.3 Marsdiepstraat.....	19
5.4 Zoomstraat	20
5.5 Dintelstraat	20
5.6 Markstraat	21
5.7 Eendrachtstraat	22
5.8 Gecumuleerde geluidbelasting	23
6 Beschouwing bron- en overdrachtsmaatregelen	25
6.1 Maatregelen bij de bron.....	25
6.2 Overdrachtsmaatregelen	26
6.3 Maatregelen bij de ontvanger	26
7 Conclusie	27

Bijlage(n)

- 1 Figuren
- 2 Invoergegevens
- 3 Resultaten
- 4 Gemeentelijk geluidbeleid

1 Inleiding

In opdracht van Woningstichting Den Helder is door Tauw een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de realisatie van meerdere mini woningen, zogenaamde Tiny Houses, aan de Texelstroomlaan.

De definitieve indeling van het plangebied aan de Texelstroomlaan is nog niet bekend. Het doel van het akoestisch onderzoek is om de geluidbelasting ten gevolge van de omliggende stedelijke wegen op het plangebied inzichtelijk te maken.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Texelstroomlaan en IJsselmeerstraat. In het kader van de Wet geluidhinder dient de geluidbelasting te worden berekend en getoetst aan de grenswaarden. De stedelijke wegen Marsdiepstraat, Zoomstraat, Dintelstraat, Markstraat en de Eendrachtstraat zijn 30 km/h wegen die wettelijk gezien geen geluidzone hebben. In het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de geluidbelasting ten gevolge van deze wegen op het plangebied wel beschouwd.

In hoofdstuk 2 is de situatie rondom het plangebied omschreven. In hoofdstuk 3 wordt het wettelijk kader weergegeven. De uitgangspunten zijn opgenomen in hoofdstuk 4 en de resultaten in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt de conclusie weergegeven.

2 Situatieomschrijving

Het plangebied is gelegen aan de zuidwestzijde van Den Helder. De definitieve indeling van het plangebied is nog niet bekend. De Eendrachtstraat is gelegen aan de noordzijde van het plangebied. De IJsselmeerstraat en de Markstraat zijn gelegen aan de oostzijde van het plangebied. De Dintelstraat, Zoomstraat en de Texelstroomlaan zijn gelegen aan de zuidzijde van het plangebied. Aan de westzijde van het plangebied ligt de Marsdiepstraat. In figuur 2.1 is de situatie rondom het plangebied weergegeven.



Figuur 2.1 Situatie Plangebied Tiny Houses in Den Helder, Eendrachtstraat, Markstraat, Dintelstraat, IJsselmeerstraat, Zoomstraat, Texelstroomlaan en Marsdiepstraat

3 Wetgeving

In dit hoofdstuk wordt een korte beschrijving van de Wet geluidhinder, de geluidzones, de geluidhindernormen en de ontheffingsmogelijkheden gegeven.

3.1 Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder zijn geluidhindernormen voor toelaatbare equivalente geluidniveaus opgenomen.

Daarin wordt onderscheid gemaakt in buitennormen (geluidbelasting op de gevel) en binnennormen (binnenwaarde). De geluidhindernormen gelden voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de geluidzone van een (spoor)weg of gezoneerd industrieterrein. Een geluidzone is een aandachtsgebied aan weerszijden van een (spoor)weg en rondom een industrieterrein waarbinnen de geluidhindernormen van de Wet geluidhinder van toepassing zijn.

Vanaf 1 juli 2012 is hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer (werknaam SWUNG-1) voor rijksinfrastructuur van kracht geworden. Door de nieuwe wetgeving zijn voor de rijksinfrastructuur geluidproductieplafonds vastgesteld. Voor wijzigingen aan de rijksinfrastructuur is de Wet milieubeheer van toepassing, voor bestemmingsplannen is de Wet geluidhinder nog van kracht. Als gevolg van deze nieuwe wetgeving dient bij akoestisch onderzoek te worden uitgegaan van de registergegevens ten behoeve van de geluidproductieplafonds zoals gepubliceerd op internet.

Het plangebied in Den Helder ligt binnen de geluidzone van de Texelstroomlaan en de IJsselmeerstraat. Naast de geluidgezoneerde wegen zijn enkele binnenstedelijke wegen aanwezig. De Marsdiepstraat, Zoomstraat, Dintelstraat, Markstraat en de Eendrachtstraat zijn binnenstedelijke wegen met een maximale snelheid van 30 km/u. In de Wet geluidhinder heeft een 30 km/u weg wettelijke geen geluidzone. Vanwege de afweging of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt de geluidbelasting van deze wegen echter toch berekend en getoetst.

3.2 Geluidzone wegverkeer

De breedte van geluidzones langs wegen is afhankelijk van de aard van de weg en is vermeld in tabel 3.1.

Tabel 3.1 Breedte van geluidzones

Aantal rijstroken	Geluidzones buitenstedelijk gebied	Geluidzones stedelijk gebied
Weg met één of twee rijstroken	250 meter	200 meter
Weg met drie of vier rijstroken	400 meter	350 meter
Weg met vijf of meer rijstroken	600 meter	-

Bron: artikel 74 Wet geluidhinder

3.3 Normstelling

De normstelling in de Wet geluidhinder bestaat uit een voorkeurswaarde en een maximale toelaatbare geluidbelasting voor de geluidbelasting op de buitengevel en binnen in geluidgevoelige bestemmingen.

In de wet zijn grenswaarden gesteld aan de dosismaat L_{den} . In tabellen 3.3 is de grenswaarde voor wegverkeerslawaai opgenomen. De dosismaat L_{den} wordt berekend volgens de volgende formule:

$$L_{den} = 10 \cdot \log \frac{1}{24} \left(12 \cdot 10^{\frac{L_{day}}{10}} + 4 \cdot 10^{\frac{L_{evening}+5}{10}} + 8 \cdot 10^{\frac{L_{night}+10}{10}} \right) [\text{dB}]$$

L_{day} , $L_{evening}$ en L_{night} zijn de gemiddelde geluidniveaus (L_{Aeq})

Tabel 3.3 Geluidnormen L_{den}

Geluidgevoelig gebouw	Voorkeurs-	Maximale ontheffingswaarde [dB]
	grenswaarde [dB]	Stedelijk
Binnenstedelijke weg	48	63

In het geval dat de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden dient de betreffende gevel als een dove gevel te worden uitgevoerd. Een dergelijke gevel heeft geen te openen delen in geluidgevoelige ruimtes, waardoor toetsing aan de geluidnormen niet is vereist. In situaties, waarbij de maximaal toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, kan een dove gevel worden toegepast om een geluidgevoelige bestemming toch mogelijk te maken.

Op basis van artikel 110g Wet geluidhinder en artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 mag er op de geluidbelasting vanwege een weg, op de gevel van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen, een aftrek worden toegepast in verband met het stiller worden van het verkeer in de toekomst.

Voor wegen met een representatief te achten rijsnelheid voor lichte motorvoertuigen van 70 km/u of meer bedraagt de aftrek op de berekende geluidbelasting op een toetspunt:

- Bij een geluidbelasting van 56 dB bedraagt de aftrek 3 dB
- Bij een geluidbelasting van 57 dB bedraagt de aftrek 4 dB
- Bij een geluidbelasting anders dan 56 of 57 dB bedraagt de aftrek 2 dB

Voor wegen met een representatief te achten rijsnelheid voor lichte motorvoertuigen van minder dan 70 km/u bedraagt de aftrek:

- 5 dB

Voor de Texelstroomlaan en IJsselmeerstraat geldt een maximale snelheid van 50 km/u hierdoor is de aftrek van 5 dB gehanteerd.

Ook voor de 30 km/u-wegen Marsdiepstraat, Zoomstraat, Dintelstraat, Markstraat en de Eendrachtstraat is de aftrek van 5 dB toegepast. Hierdoor is het mogelijk om de berekende geluidbelasting te vergelijken met de grenswaarde voor 50 km/u wegen. Tevens is de verwachting dat het stiller worden van het verkeer voor 30 en 50 km/u vergelijkbaar is.

3.4 Ontheffingsmogelijkheden

Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, kan binnen de systematiek van de Wet geluidhinder een *hogere grenswaarde* (ontheffing op de geluidbelasting) worden verleend door de gemeente Den Helder. Hierbij dient rekening gehouden te worden met het geluidbeleid van de gemeente.

Voorwaarde voor de aanvraag van hogere grenswaarden is dat het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend is, of overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard een rol spelen. Het onderzoeken en toepassen van maatregelen gebeurt in de volgende volgorde:

- Bronmaatregelen, zoals het toepassen van geluiddempers voor railverkeer, het reduceren van de hoeveelheid verkeer, het aanpassen van de rijsnelheid of het toepassen van geluidreducerend wegdek
- Overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen
- Ontvangermaatregelen, zoals het toepassen van gevelisolatie
- Het aanvragen van ontheffing

In situaties, waarbij de maximaal toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, kan een *dove gevel* worden toegepast om woningbouw toch mogelijk te maken. Een dergelijke gevel heeft geen te openen delen in geluidgevoelige ruimtes, waardoor toetsing aan de geluidnormen niet is vereist. De binnenwaarde-eis van 33 dB (Bouwbesluit 2012) in de woningen dient wel te worden gewaarborgd.

Prestatie-eisen ten aanzien van de minimale geluidwering van de buitengevel van woningen en andere gebouwen zijn beschreven in het Bouwbesluit 2012. Bij het vaststellen van de minimale geluidwering dient de maximaal toelaatbare binnenwaarde gebaseerd op de Wet geluidhinder als uitgangspunt te worden gehanteerd.

Hogere waarden kunnen worden verleend, als een aanvaardbaar akoestisch klimaat wordt gerealiseerd. Om dit doel te bereiken zijn gemeentelijke eisen geformuleerd. In bijlage 4 is het Nota geluid van de gemeente Den Helder opgenomen.

3.5 Samenvatting Nota geluid Den Helder

De gemeente Den Helder beschouwt 30 km/u-wegen voor wat betreft het aspect geluid als “gewone” wegen. Dit betekent dat voor deze wegen, bij het veranderen van bijvoorbeeld de weg of het realiseren van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, onderzoek wordt gedaan naar de akoestische gevolgen en eventueel het nemen van geluid reducerende maatregelen.

De gemeente houdt rekening met cumulatie van geluid, zowel bij het akoestisch ontwerpen van nieuwe woongebieden als bij het bepalen van de noodzakelijke geluidwering van gevels.

De akoestische kwaliteit van de leefomgeving wordt door meer factoren bepaald dan het geluidniveau op de gevel. Een hoge geluidbelasting op de gevel kan worden gecompenseerd door akoestische en niet- akoestische maatregelen zoals:

Akoestische maatregelen:

- Een geluidluwe gevel aan de andere zijde van de woning
- Een “privé-gebied” als een tuin, balkon of park aan de rustige kant van de woning
- Een aangepaste indeling van de woning
- Gevelisolatie met ventilatievoorzieningen

Niet-akoestische maatregelen:

- Veel groen in de omgeving
- Goed openbaar vervoer
- Kinderspeelplaatsen
- Goede communicatie door de gemeente

4 Uitgangspunten

Onderhavig onderzoek is gebaseerd op door de opdrachtgever verstrekte gegevens. Met behulp van een akoestisch rekenmodel is de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op het bestemmingsplan berekend.

4.1 Documenten en tekeningen

Voor het onderzoek zijn de volgende gegevens toegepast:

- Ondergrond van het plangebied, aangeleverd door de opdrachtgever aangeleverd door opdrachtgever op 13-07-2017
- Verkeersintensiteiten omliggende wegen aangeleverd door gemeente Den Helder van 11-07-2017
- Basis Administratie Gebouwen (BAG) 01-04-2017
- Top10NL - kaart

4.2 Rekenmethode

Bij de berekening van de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer is gebruik gemaakt van Standaard Rekenmethode II (SRMII) op basis van de ministeriële Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Ten behoeve van de berekening van de geluidbelasting is een akoestisch rekenmodel opgesteld in Geomilieu versie 4.20.

Sinds de invoering van het Reken- en Meetvoorschrift geluid 2012. In het rekenmodel is uitgegaan van de volgende rekenparameters:

- Bodemfactor model (Bf): 0 (Akoestisch harde bodem)
- Bodemfactor onverharde bodemgebieden (Bf): 1 (Akoestisch zachte bodem)
- Zichthoek: 2 graden
- Maximaal aantal reflecties: 1
- Meteorologische correcties: standaard RMG2012 – SRM II
- Luchtdemping: standaard RMG2012 – SRM II

4.3 Beoordelingshoogten

In het rekenmodel zijn alle gebouwen in de directe omgeving van het plangebied gemodelleerd. In het plangebied zijn de huidige gebouwen opgenomen. De geluidbelasting is op de grens van het plangebied op een hoogte van 1,5 en 4,5 meter (twee woonlagen) berekend. Tevens is de geluidbelasting berekend met een geluidcontour op een beoordelingshoogte van 1,5 meter.

4.4 Wegverkeerintensiteiten, wegdektype en snelheid

De verkeersintensiteiten van de omliggende stedelijke wegen zijn aangeleverd door de gemeente Den Helder. De aangeleverde verkeersintensiteiten zijn voor het peiljaar 2028.

In tabel 4.1 zijn de verkeersintensiteiten van de stedelijke wegen opgenomen. Een overzicht van de gehanteerde invoergegevens van het rekenmodel zijn opgenomen in bijlage 2.

Tabel 4.1 Verkeersintensiteit en verkeersverdeling in 2027

Nr.	Omschrijving	Etmaal- intensiteit [mvt/etm]	Voertuigverdeling			Voertuigverdeling			Voertuigverdeling			Voertuigverdeling		
			Dag uur %	Avond uur %	Nacht uur %	dag			avond			nacht		
						LV	MV	ZV	LV	MV	ZV	LV	MV	ZV
1	Texelstroomlaan	7900	6,67	3,58	0,7	97,2	97,3	97,1	2,3	2,3	2,3	0,5	0,5	0,5
2	IJsselmeerstraat	5300	6,89	3,25	0,54	97,5	97,5	97,5	2,0	2,0	2,0	0,5	0,5	0,5
3	Marsdiepstraat	2150	6,75	3,5	0,63	97,2	97,2	97,2	2,3	2,3	2,3	0,5	0,5	0,5
4	Marsdiepstraat	1100	6,75	3,5	0,63	97,2	97,2	97,2	2,3	2,3	2,3	0,5	0,5	0,5
5	Zoomstraat	1100	6,75	3,5	0,63	97,2	97,2	97,2	2,3	2,3	2,3	0,5	0,5	0,5
6	Dintelstraat	1100	6,75	3,5	0,63	97,2	97,2	97,2	2,3	2,3	2,3	0,5	0,5	0,5
7	Markstraat	1100	6,75	3,5	0,63	97,2	97,2	97,2	2,3	2,3	2,3	0,5	0,5	0,5
8	Eendrachtstraat	1000	6,75	3,5	0,63	97,2	97,2	97,2	2,3	2,3	2,3	0,5	0,5	0,5

LV = lichte motorvoertuigen; MV = middelzware motorvoertuigen; ZV = zware motorvoertuigen

De maximale snelheid op de Texelstroomlaan en de IJsselmeerstraat bedraagt 50 km/u. Het wegdek van de Texelstroomlaan en de IJsselmeerstraat bestaat uit dicht asfalt beton. De maximale snelheid op de Marsdiepstraat, Zoomstraat, Dintelstraat, Markstraat en de Eendrachtstraat is 30 km/u. De wegen zijn voorzien van klinkers in keperverband. Op het deel van Marsdiepstraat tussen de Dintelstraat en Texelstroomlaan geldt een maximale snelheid van 15 km/u en het wegdek is voorzien van dicht asfalt beton.

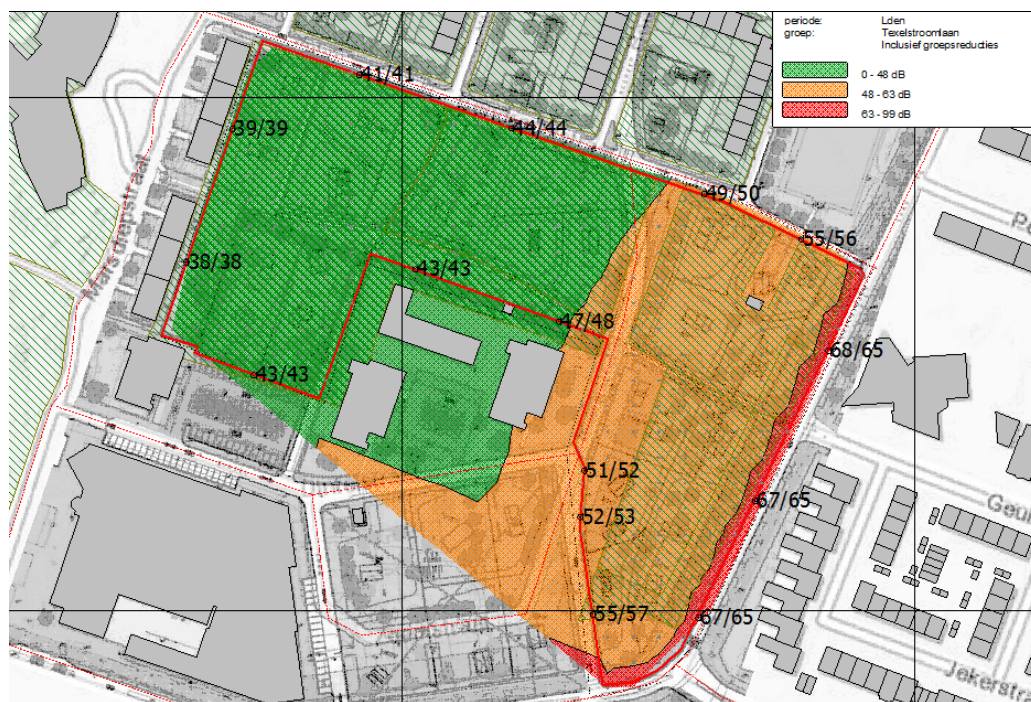
5 Resultaten en beschouwing

In onderstaande paragrafen is de geluidbelasting per weg beschouwd. De geluidbelasting is inclusief de wettelijk toegestane aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder weergegeven.

De geluidbelasting is op de grens van het plangebied berekend op een hoogte van 1,5 en 4,5 meter. De geluidcontour is berekend op een beoordelingshoogte van 1,5 meter. De geluidbelasting in de geluidcontour is in drie verschillende kleuren weergegeven. Als de geluidcontour groen is, dan is de heersende geluidbelasting lager of gelijk aan de voorkeurswaarde van 48 dB. Op het moment dat een deel van de geluidcontour oranje is, dan is de geluidbelasting hoger dan voorkeurswaarde maar lager dan en de maximale ontheffingswaarde van 63 dB. In dit geval moeten er eerst bron- en overdrachtsmaatregelen worden beschouwd voor een goede onderbouwing voor de aanvraag van hogere waarde. Er dient in veel gevallen extra aandacht aan de gevelwering te worden besteed aangezien de minimale gevelwering van 20 dB niet voldoende is. Op het moment dat een deel van het gebied rood is, is de geluidbelasting hoger dan maximale ontheffingswaarde van 63 dB uit Wet geluidhinder. De gevels binnen het rode gebied dienen als een dove gevel te worden uitgevoerd.

5.1 Texelstroomlaan

De Texelstroomlaan is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 50 km/u. In figuur 5.1 is de geluidbelasting in een geluidcontour op 1,5 meter en op de grens van het plangebied op 1,5 en 4,5 meter ten gevolge van de Texelstroomlaan weergegeven.

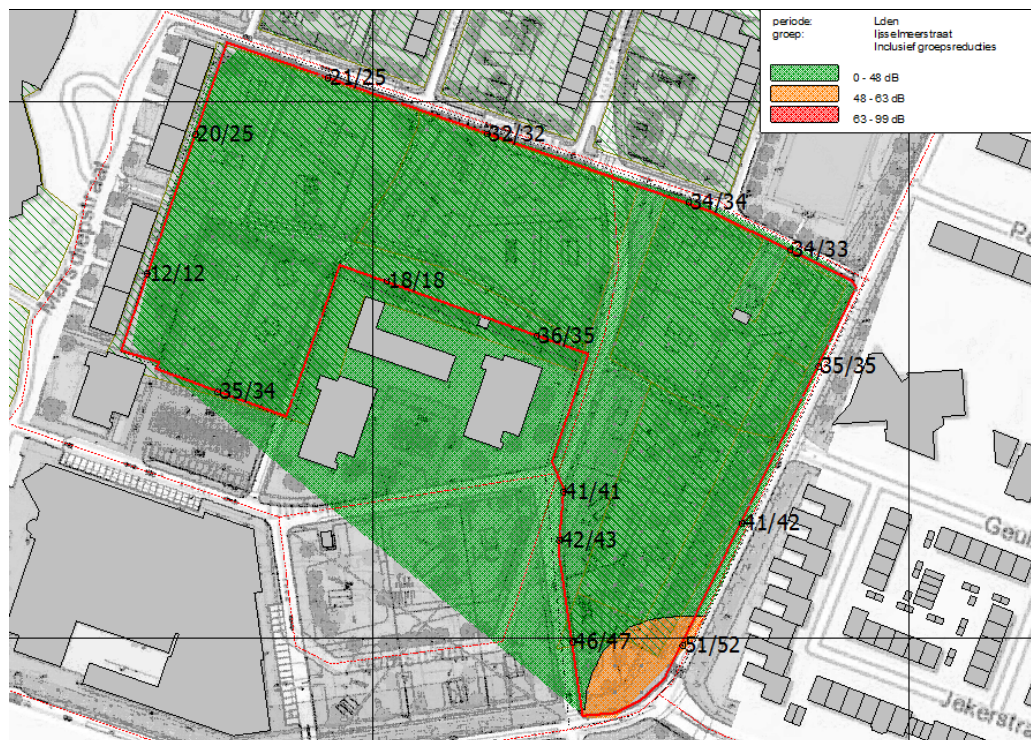


Figuur 5.1 Geluidcontour en -belasting tgv Texelstroomlaan op 1,5 meter en plangrens op 1,5 en 4,5 meter (incl. aftrek art. 110g Wet geluidhinder)

De geluidbelasting ten gevolge van de Texelstroomlaan is met maximaal 68 dB aan de oostzijde van het plangebied hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB en hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB. In het rode gebied is woningbouw zonder maatregelen niet mogelijk. Om woningbouw in het oranje gebied mogelijk te maken dient volgens het gemeentelijk geluidbeleid en de Wet geluidhinder maatregelen te worden afgewogen voor een goede onderbouwing voor de aanvraag van hogere waarden. In het groene gebied vormt de Texelstroomlaan geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat.

5.2 IJsselmeerstraat

De IJsselmeerstraat is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 50 km/u. In figuur 5.2 is de geluidbelasting in een geluidcontour op 1,5 meter en op de grens van het plangebied op 1,5 en 4,5 meter ten gevolge van de IJsselmeerstraat weergegeven.



Figuur 5.2 Geluidcontour en -belasting tgv IJsselmeerstraat op 1,5 meter en plangrens op 1,5 en 4,5 meter (incl. aftrek art. 110g Wet geluidhinder)

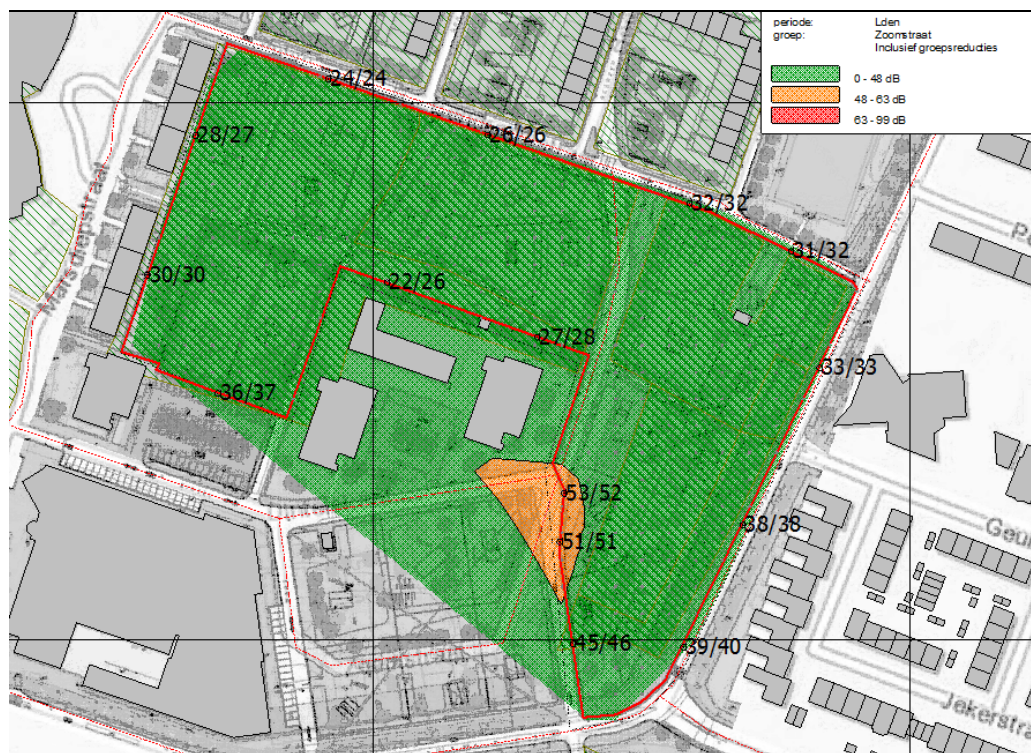
De geluidbelasting ten gevolge van de IJsselmeerstraat is met maximale 52 dB aan de zuidoostzijde van het plangebied hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Om woningbouw in het oranjegebied mogelijk te maken dient volgens het gemeentelijk geluidbeleid en de Wet geluidhinder maatregelen te worden afgewogen voor een goede onderbouwing voor de aanvraag van hogere waarden. In het groene gebied vormt de weg geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat.

5.3 Marsdiepstraat

De Marsdiepstraat is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 30 km/u en gedeeltelijk 15 km/u. De maximale geluidbelasting ten gevolge van de Marsdiepstraat is met 32 dB lager dan de voorkeurswaarde van 48 dB en vormt hiermee geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat.

5.4 Zoomstraat

De Zoomstraat is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 30 km/u. In figuur 5.3 is de geluidbelasting in een geluidcontour op 1,5 meter en op de grens van het plangebied op een beoordelingshoogte van 1,5 en 4,5 meter ten gevolge van de Zoomstraat weergegeven.



Figuur 5.3 Geluidcontour en -belasting tgv Zoomstraat en plangrens op 1,5 en 4,5 meter (incl. aftrek art. 110g Wet geluidhinder)

De geluidbelasting van de Zoomstraat is aan de zuidzijde van het plangebied met maximale 53 dB hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Om woningbouw in het oranje gebied mogelijk te maken dient volgens het gemeentelijk geluidbeleid maatregelen te worden afgewogen. In het groene gebied vormt de weg geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat.

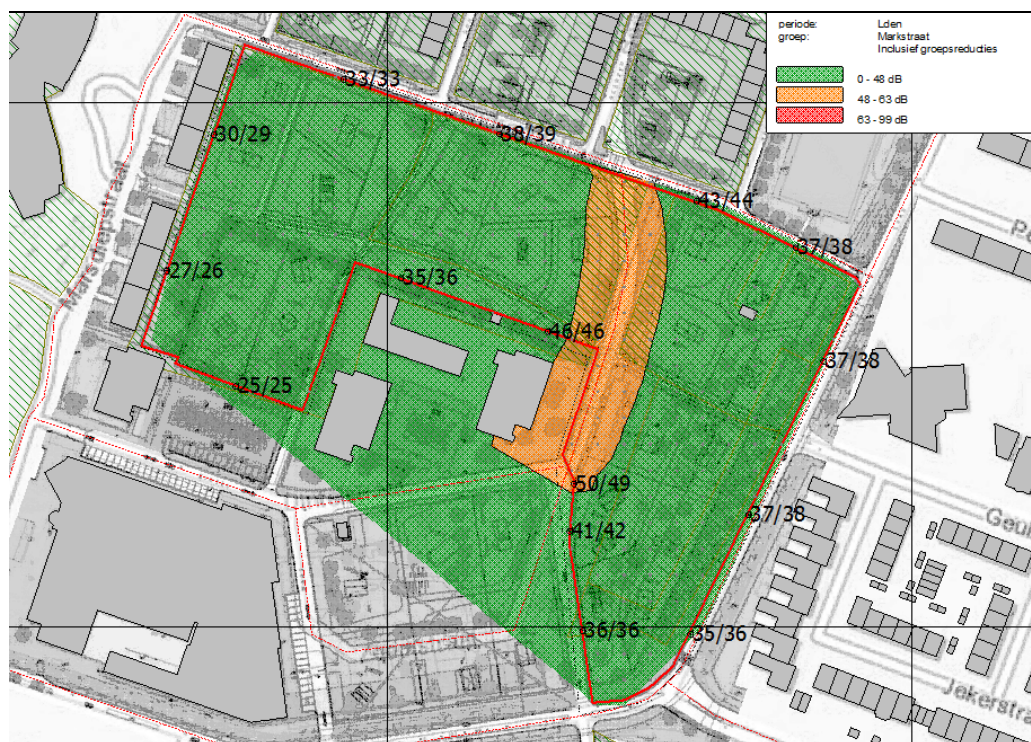
5.5 Dintelstraat

De Dintelstraat is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 30 km/u. In figuur 5.4 is de geluidbelasting in een geluidcontour op 1,5 meter en op de grens van het plangebied op 1,5 en 4,5 meter ten gevolge van de Dintelstraat weergegeven.



5.6 Markstraat

Akoestisch onderzoek Tiny Houses Den Helder

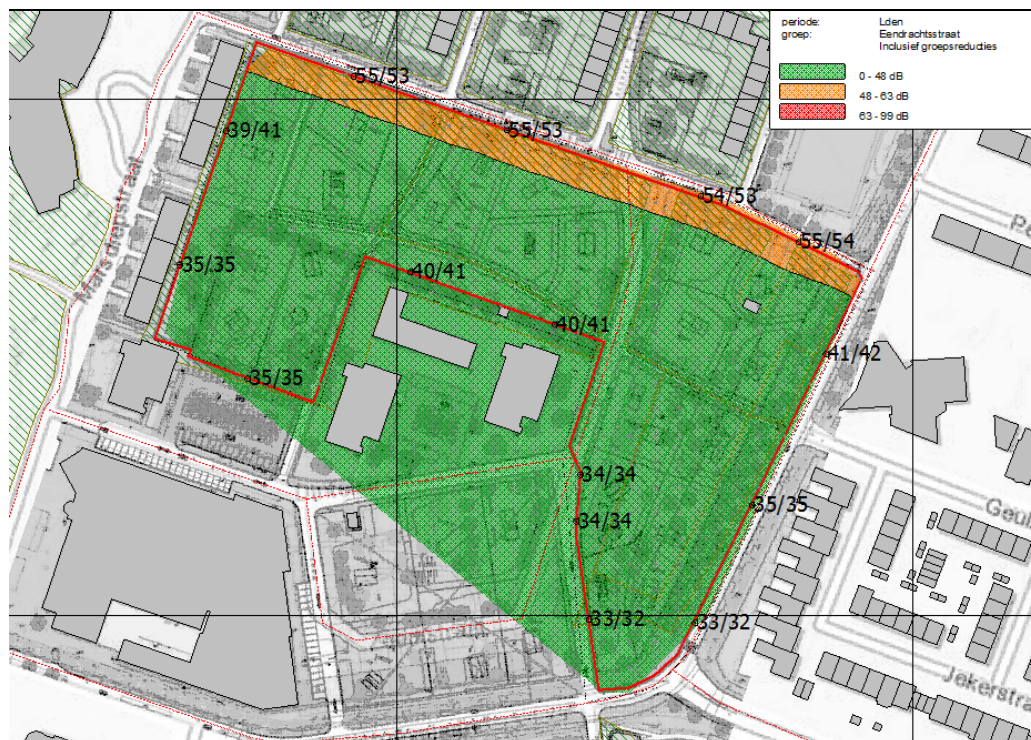


Figuur 5.5 Geluidcontour en -belasting tgv Markstraat en plangrens op 1,5 en 4,5 meter (incl. aftrek art. 110g Wet geluidhinder)

De geluidbelasting van de Markstraat is in het plangebied hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Om woningbouw in het oranje gebied mogelijk te maken dient volgens het gemeentelijk geluidbeleid maatregelen te worden afgewogen. In het groene gebied vormt de weg geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat.

5.7 Eendrachtstraat

De Eendrachtstraat is een binnenstedelijke weg met een maximale snelheid van 30 km/u. In figuur 5.6 is de geluidbelasting in een geluidcontour op 1,5 meter en op de grens van het plangebied op 1,5 en 4,5 meter ten gevolge van de Eendrachtstraat weergegeven.



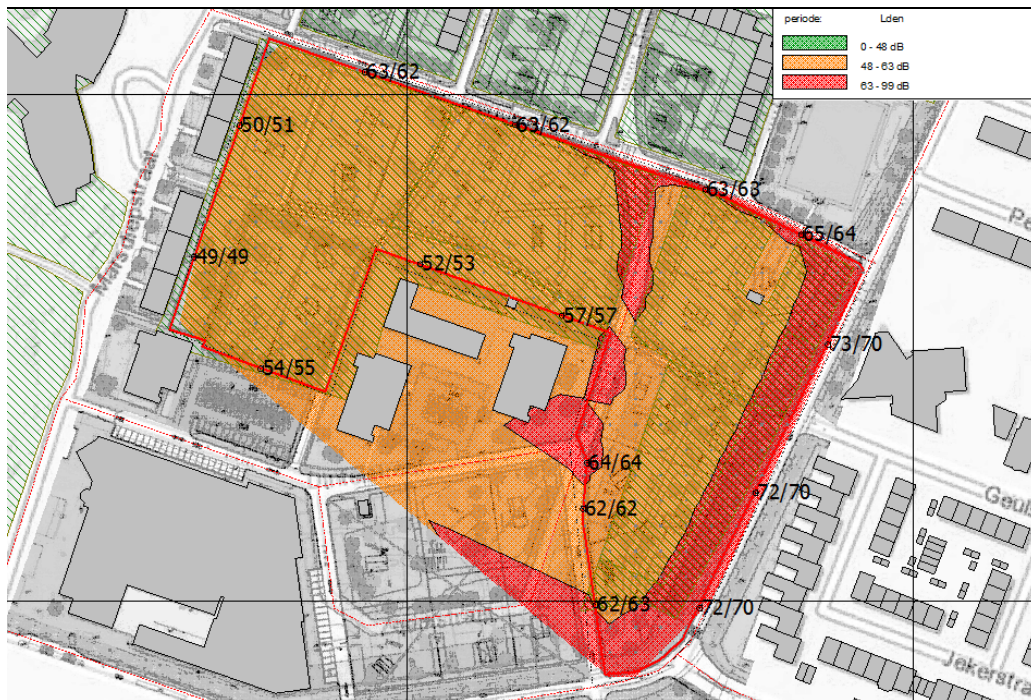
Figuur 5.6 Geluidcontour tgv Eendrachtstraat en plangrens op 1,5 en 4,5 meter (incl. aftrek art. 110g Wet geluidhinder)

De geluidbelasting van de Eendrachtstraat is aan de noordzijde van het plangebied met maximaal 55 dB hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Om woningbouw in het oranjegebied mogelijk te maken dient volgens het gemeentelijk geluidbeleid maatregelen te worden afgewogen. In het groene gebied vormt de weg geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat.

5.8 Gecumuleerde geluidbelasting

Wanneer een geluidgevoelig gebouw binnen twee of meer aanwezige of toekomstige geluidzones ligt, worden bij het akoestisch onderzoek ook de effecten van de samenloop van de verschillende geluidbronnen onderzocht.

De gecumuleerde geluidbelasting is berekend op de grens van het plangebied op een beoordelingshoogte van 1,5 en 4,5 meter en door middel van een geluidcontour op 1,5 meter. De gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer is weergegeven in figuur 5.7.



Figuur 5.7 Geluidcontour en -belasting gecumuleerd tgv wegverkeer en plangrens op 1,5 en 4,5 meter (excl. aftrek art. 110g Wet geluidhinder)

De gecumuleerde geluidbelasting is op de grens aan de noordoostzijde van het plangebied maximaal 72 dB. Met de cumulatieve geluidbelasting dient er rekening te worden gehouden met aanvullende gevelmaatregelen ten aanzien van de geluidweringseis het Bouwbesluit om de binnenwaarde van 33 dB te waarborgen.

6 Beschouwing bron- en overdrachtsmaatregelen

In hoofdstuk 5 is vastgesteld dat de individuele geluidbelasting als gevolg van de Texelstroomlaan en de IJsselmeerstraat hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Wel wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder. Om de geluidgevoelige bestemmingen mogelijk te maken dient ontheffing te worden aangevraagd middels een hogere grenswaarde procedure. Ten behoeve van de hogere grenswaarde procedure dienen voor deze overschrijdingen de mogelijke bron- en overdrachtsmaatregelen te worden beschouwd. Omdat sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde, is het noodzakelijk maatregelen in overweging te nemen om de geluidbelasting te verminderen. Bij de keuze van akoestische maatregelen hebben bronmaatregelen de voorkeur. Dit zijn maatregelen om de geluiduitstraling bij de bron aan te pakken. Daarna kunnen achtereenvolgens eventuele overdrachtsmaatregelen en gevelmaatregelen worden overwogen. Mochten maatregelen niet doeltreffend of niet mogelijk zijn vanwege bezwaren van financiële, landschappelijke, stedenbouwkundige of verkeerskundige aard, dan is het aanvragen van een ontheffing mogelijk.

6.1 Maatregelen bij de bron

Verlagen van de maximale rijsnelheid

Het verlagen van de maximale rijsnelheid van 50 km/u naar 30 km/u over een bepaalde weglengte ter plaatse van de planlocatie zal een geluid reducerend effect van circa 3 tot 4 dB hebben. De maatregel is daarmee niet voldoende effectief om alle overschrijdingen van de voorkeurswaarde van 48 dB op te lossen. De Texelstroomlaan en de IJsselmeerstraat hebben een doorstroomfunctie. Het plaatselijk verlagen van de maximale rijsnelheid stuit om die reden op bezwaren van verkeerskundige aard.

Effect van 'stil wegdek'

Het toepassen van een stil wegdek heeft een effect van circa 3 tot 4 dB ten opzichte van de huidige wegdekverharding DAB. De maatregel is daarmee niet voldoende effectief om alle overschrijdingen van de voorkeurswaarde van 48 dB op te lossen. Daarnaast stuit het aanleggen van stil wegdek op kruispunten op technische bezwaren in verband met slijtage van het wegdek. Ook is vanuit financieel oogpunt het aanbrengen en onderhouden van een stiller wegdek ten behoeve van de realisatie van dit kleinschalige project niet haalbaar. Deze maatregel is om die reden dan ook niet verder uitgewerkt.

6.2 Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen bestaan in de praktijk meestal uit geluidschermen. Gezien de stedelijke omgeving zijn schermen vanuit stedenbouwkundig en verkeerskundig oogpunt niet wenselijk op deze locatie. Op basis van deze bezwaren is deze maatregel niet verder uitgewerkt en beschouwd.

6.3 Maatregelen bij de ontvanger

Indien maatregelen aan de bron of in de overdracht redelijkerwijs niet mogelijk of onvoldoende doeltreffend zijn, kunnen in laatste instantie maatregelen aan de woningen worden getroffen. Bij de bouwaanvraag zal de geluidwering van de gevels moeten worden bepaald, ten einde de binnenwaarde te waarborgen. Op basis van de hoogte van de geluidbelasting (hoger dan de voorkeurswaarde) op de gevel dient een onderzoek naar gevelmaatregelen te worden uitgevoerd.

Wanneer de definitieve indeling van het plangebied bekend is dient per woningen de definitieve geluidbelasting op de gevels van woningen inzichtelijk te worden gemaakt.

7 Conclusie

In opdracht van Woningstichting Den Helder is door Tauw een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor het realisatie van meerdere mini woningen, zogenaamde Tiny Houses, aan de Texelstroomlaan.

De definitieve indeling van het plangebied aan de Texelstroomlaan is nog niet bekend. Het doel van het akoestisch onderzoek is om de geluidbelasting ten gevolge van de omliggende stedelijke wegen op het plangebied inzichtelijk te maken.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Texelstroomlaan en IJsselmeerstraat. In het kader van de Wet geluidhinder dient de geluidbelasting te worden berekend en getoetst aan de grenswaarden. De stedelijke wegen Marsdiepstraat, Zoomstraat, Dintelstraat, Markstraat en de Eendrachtstraat zijn 30 km/u wegen die wettelijk gezien geen geluidzone hebben. In het kader van een goede ruimtelijke onderbouwing wordt de geluidbelasting ten gevolge van deze wegen op het plangebied wel beschouwd.

Op basis van het onderzoek zijn de volgende conclusie naar voren gekomen:

- De geluidbelasting ten gevolge van de Texelstroomlaan is met maximaal 68 dB aan de oostzijde van het plangebied hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB en hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB
- De geluidbelasting ten gevolge van de IJsselmeerstraat is met maximale 52 dB aan de zuidoostzijde van het plangebied hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB
- De geluidbelasting van de Zoomstraat is aan de zuidzijde van het plangebied met maximale 53 dB hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB
- De geluidbelasting van de Eendrachtstraat is aan de noordzijde van het plangebied met maximaal 55 dB hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB
- De geluidbelasting ten gevolge van de hiervoor genoemde wegen zijn hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Om woningbouw mogelijk te maken dient volgens het gemeentelijk geluidbeleid en de Wet geluidhinder maatregelen te worden afgewogen
- De geluidbelasting van de Dintelstraat is aan de zuidzijde van het plangebied is met maximaal 48 dB gelijk aan de voorkeurswaarde van 48 dB en vormt hiermee geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat
- De maximale geluidbelasting ten gevolge van de Marsdiepstraat is met 34 dB lager dan de voorkeurswaarde van 48 dB en vormt hiermee geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat

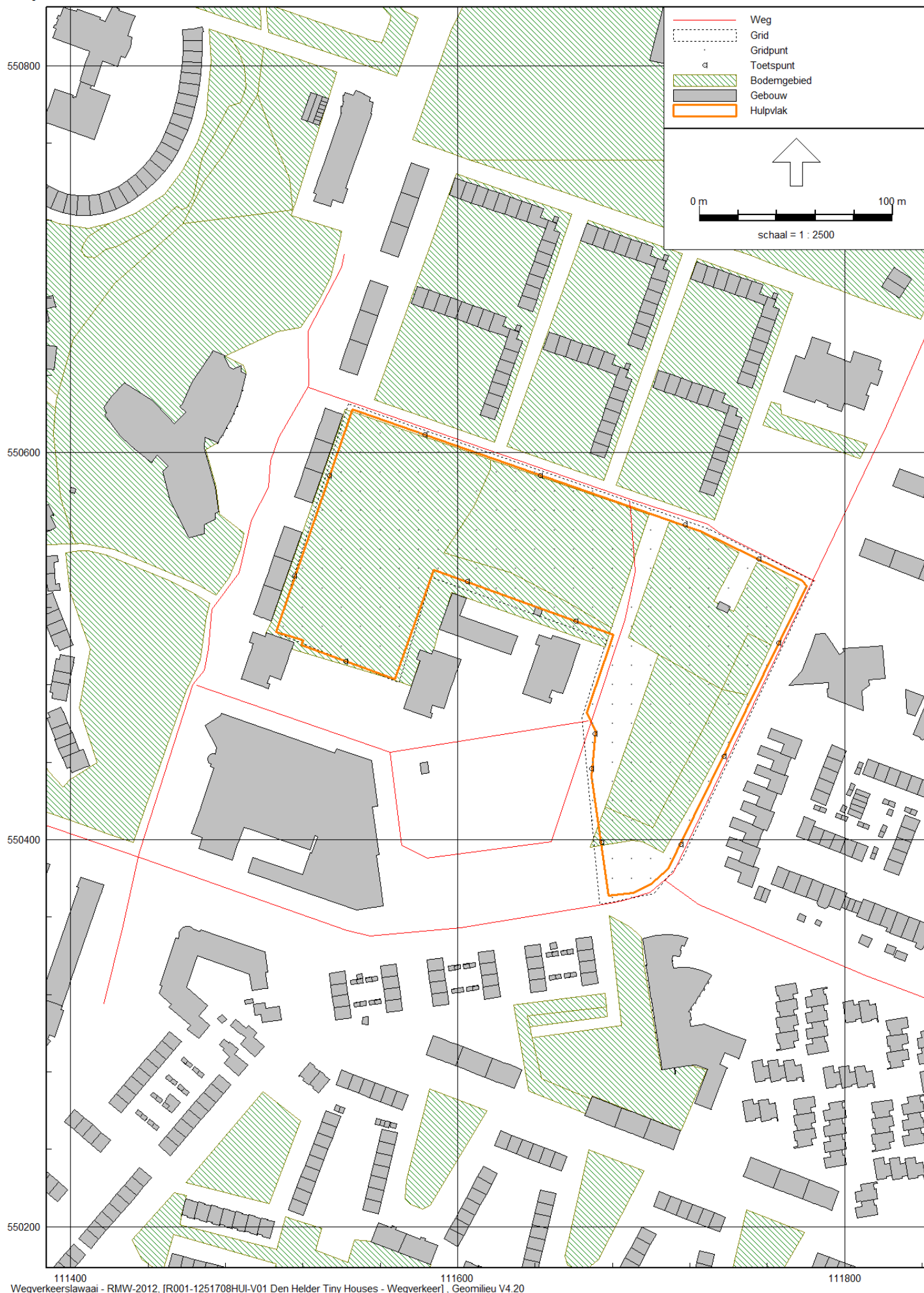
- De gecumuleerde geluidbelasting is op de grens aan de noordoostzijde van het plangebied maximaal 72 dB. Om de binnenwaarde eis van 33 dB uit het Bouwbesluit te waarborgen dient volgens het gemeentelijke geluidbeleid de gecumuleerde geluidbelasting gehanteerd te worden
- Wanneer de definitieve indeling van het plangebied bekend is dient per woningen de definitieve geluidbelasting op de gevels van woningen inzichtelijk te worden gemaakt

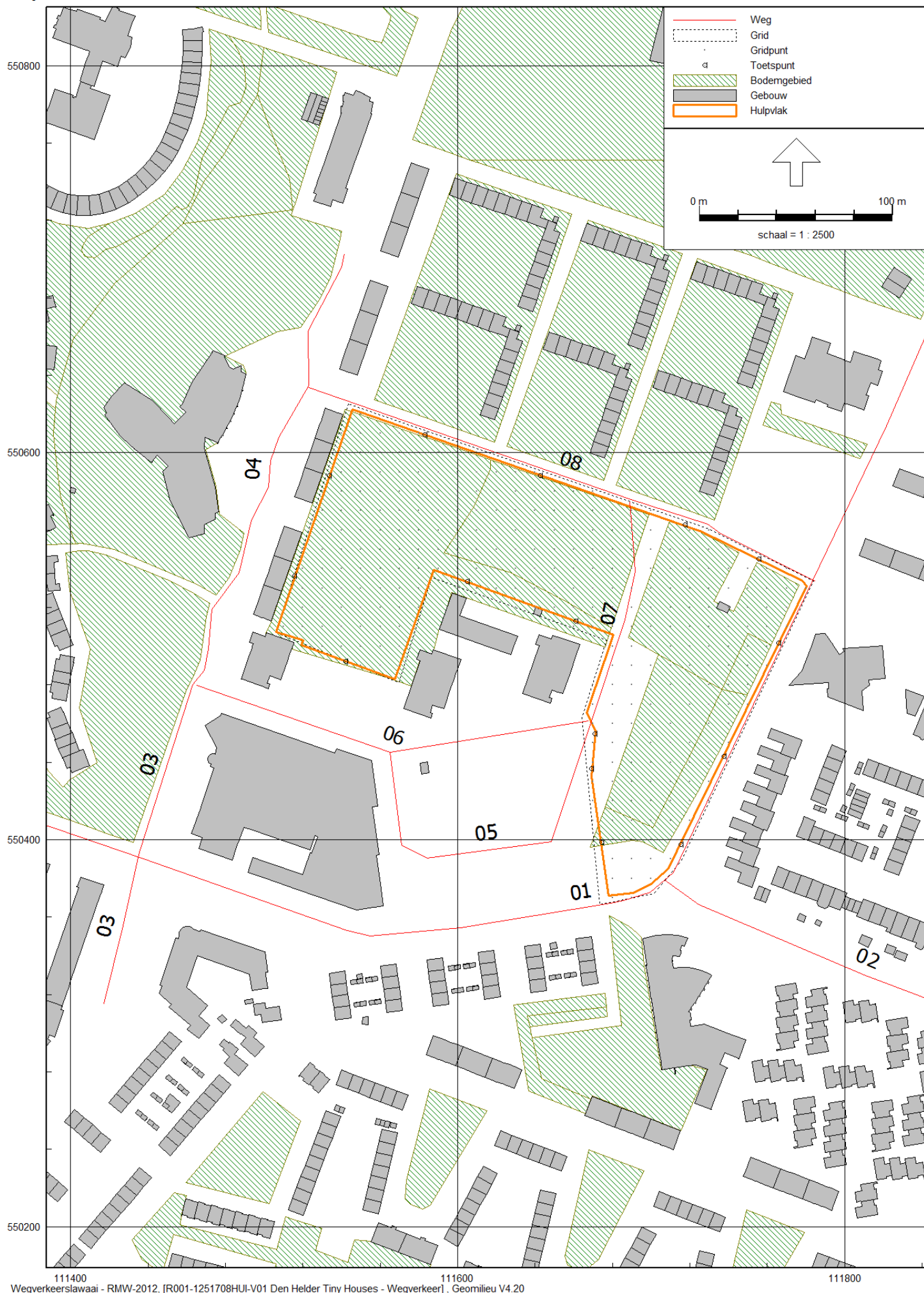
Bijlage

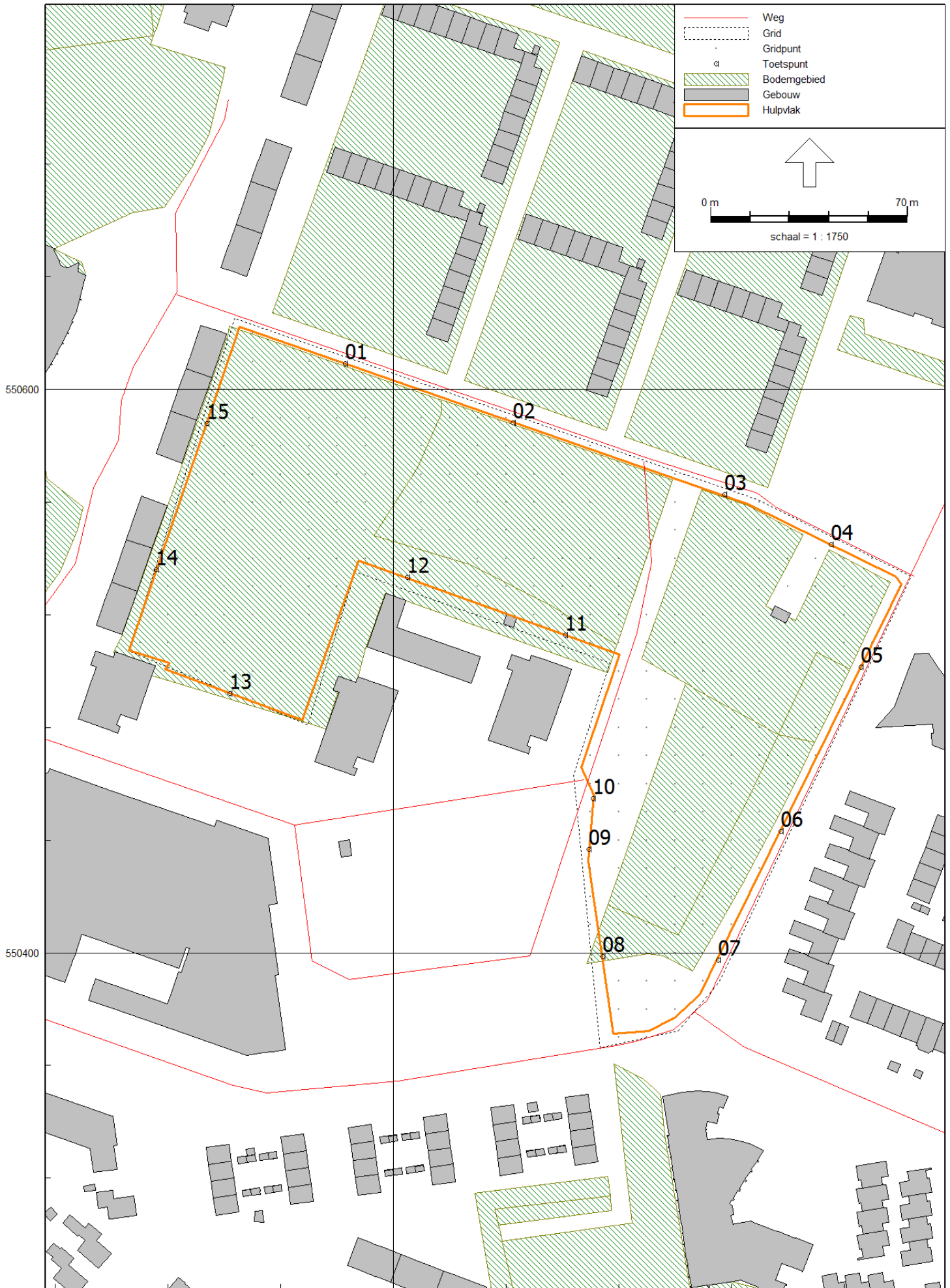
1

Figuren









Bijlage

2

Invoergegevens

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	Naam	Omschr.	X-1	Y-1	X-n	Y-n	H-1
Texelstroomlaan	01	Texelstroomlaan	111275,44	550445,86	111862,26	550705,59	0,00
Ijsselmeerstraat	02	Ijsselmeerstraat	111706,81	550379,03	111915,47	550290,35	0,00
Marsdiepstraat	03	Marsdiepstraat	111417,28	550315,39	111435,27	550392,12	0,00
Marsdiepstraat	03	Marsdiepstraat	111435,27	550392,12	111463,19	550480,23	0,00
Marsdiepstraat	04	Marsdiepstraat	111463,19	550480,23	111541,44	550702,98	0,00
Zoomstraat	05	Zoomstraat	111564,91	550445,28	111668,12	550458,35	0,00
Dintelstraat	06	Dintelstraat	111465,28	550479,71	111667,68	550461,45	0,00
Markstraat	07	Markstraat	111668,12	550458,35	111689,07	550574,65	0,00
Eendrachtsstraat	08	Eendrachtsstraat	111523,18	550633,60	111785,06	550533,44	0,00

1251708

Invoergegevens

Tauw bv

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaai - RMW-2012

Groep	H-n	M-1	M-n	Wegdek	V(MR(D))	V(MR(A))	V(MR(N))
Texelstroomlaan	0,00	0,00	0,00	Referentiewegdek	--	--	--
IJsselmeerstraat	0,00	0,00	0,00	Referentiewegdek	--	--	--
Marsdiepstraat	0,00	0,00	0,00	Referentiewegdek	--	--	--
Marsdiepstraat	0,00	0,00	0,00	Elementenverharding in keperverband	--	--	--
Marsdiepstraat	0,00	0,00	0,00	Referentiewegdek	--	--	--
Zoomstraat	0,00	0,00	0,00	Elementenverharding in keperverband	--	--	--
Dintelstraat	0,00	0,00	0,00	Elementenverharding in keperverband	--	--	--
Markstraat	0,00	0,00	0,00	Elementenverharding in keperverband	--	--	--
Eendrachtsstraat	0,00	0,00	0,00	Elementenverharding in keperverband	--	--	--

1251708

Invoergegevens

Tauw bv

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	V(MR(P4))	V(LV(P4))	V(MV(P4))	V(ZV(P4))	Crow965	%Int(D)	%Int(A)	%Int(N)	%Int(P4)	%MR(D)
Texelstroomlaan	--	--	--	--	False	6,67	3,58	0,70	--	--
Ijsselmeerstraat	--	--	--	--	False	6,89	3,25	0,54	--	--
Marsdiepstraat	--	--	--	--	True	6,75	3,50	0,63	--	--
Marsdiepstraat	--	--	--	--	True	6,75	3,50	0,63	--	--
Marsdiepstraat	--	--	--	--	True	6,75	3,50	0,63	--	--
Zoomstraat	--	--	--	--	True	6,75	3,50	0,63	--	--
Dintelstraat	--	--	--	--	True	6,75	3,50	0,63	--	--
Markstraat	--	--	--	--	True	6,75	3,50	0,63	--	--
Eendrachtsstraat	--	--	--	--	True	6,75	3,50	0,63	--	--

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	%MR(A)	%MR(N)	%MR(P4)	%LV(D)	%LV(A)	%LV(N)	%LV(P4)	%MV(D)	%MV(A)	%MV(N)	%MV(P4)	%ZV(D)
Texelstroomlaan	--	--	--	97,20	97,30	97,10	--	2,30	2,30	2,30	--	0,50
Ijsselmeerstraat	--	--	--	97,50	97,50	97,50	--	2,00	2,00	2,00	--	0,50
Marsdiepstraat	--	--	--	97,20	97,20	97,20	--	2,30	2,30	2,30	--	0,50
Marsdiepstraat	--	--	--	97,20	97,20	97,20	--	2,30	2,30	2,30	--	0,50
Marsdiepstraat	--	--	--	97,20	97,20	97,20	--	2,30	2,30	2,30	--	0,50
Zoomstraat	--	--	--	97,20	97,20	97,20	--	2,30	2,30	2,30	--	0,50
Dintelstraat	--	--	--	97,20	97,20	97,20	--	2,30	2,30	2,30	--	0,50
Markstraat	--	--	--	97,20	97,20	97,20	--	2,30	2,30	2,30	--	0,50
Eendrachtsstraat	--	--	--	97,20	97,20	97,20	--	2,30	2,30	2,30	--	0,50

1251708

Invoergegevens

Tauw bv

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	%ZV(A)	%ZV(N)	%ZV(P4)	MR(D)	MR(A)	MR(N)	MR(P4)	LV(P4)	MV(P4)	ZV(P4)	LE (D) 63	LE (D) 125
Texelstroomlaan	0,50	0,50	--	--	--	--	--	--	--	--	81,38	88,36
Ijsselmeerstraat	0,50	0,50	--	--	--	--	--	--	--	--	79,70	86,62
Marsdiepstraat	0,50	0,50	--	--	--	--	--	--	--	--	76,27	80,21
Marsdiepstraat	0,50	0,50	--	--	--	--	--	--	--	--	83,86	84,24
Marsdiepstraat	0,50	0,50	--	--	--	--	--	--	--	--	73,36	77,30
Zoomstraat	0,50	0,50	--	--	--	--	--	--	--	--	80,64	85,00
Dintelstraat	0,50	0,50	--	--	--	--	--	--	--	--	80,64	85,00
Markstraat	0,50	0,50	--	--	--	--	--	--	--	--	80,64	85,00
Eendrachtsstraat	0,50	0,50	--	--	--	--	--	--	--	--	80,23	84,58

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	LE (D) 250	LE (D) 500	LE (D) 1k	LE (D) 2k	LE (D) 4k	LE (D) 8k	LE (D) Totaal	LE (A) 63
Texelstroomlaan	94,41	100,44	107,11	103,65	96,87	86,80	109,76	78,68
Ijsselmeerstraat	92,58	98,80	105,51	102,03	95,25	85,11	108,14	76,44
Marsdiepstraat	88,60	91,63	97,05	94,05	87,41	80,19	100,25	73,42
Marsdiepstraat	96,17	90,50	92,37	86,64	81,81	82,16	99,18	81,00
Marsdiepstraat	85,69	88,72	94,14	91,14	84,50	77,28	97,34	70,51
Zoomstraat	92,54	92,68	96,09	89,40	84,26	78,11	99,71	77,79
Dintelstraat	92,54	92,68	96,09	89,40	84,26	78,11	99,71	77,79
Markstraat	92,54	92,68	96,09	89,40	84,26	78,11	99,71	77,79
Eendrachtsstraat	92,13	92,26	95,68	88,98	83,85	77,69	99,29	77,38

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	LE (A) 125	LE (A) 250	LE (A) 500	LE (A) 1k	LE (A) 2k	LE (A) 4k	LE (A) 8k	LE (A) Totaal
Texelstroomlaan	85,66	91,71	97,74	104,42	100,95	94,17	84,10	107,06
Ijsselmeerstraat	83,36	89,32	95,53	102,24	98,77	91,98	81,85	104,87
Marsdiepstraat	77,35	85,75	88,78	94,20	91,20	84,56	77,34	97,40
Marsdiepstraat	81,38	93,32	87,65	89,51	83,79	78,96	79,31	96,32
Marsdiepstraat	74,44	82,84	85,87	91,29	88,29	81,65	74,43	94,49
Zoomstraat	82,14	89,69	89,83	93,24	86,55	81,41	75,25	96,86
Dintelstraat	82,14	89,69	89,83	93,24	86,55	81,41	75,25	96,86
Markstraat	82,14	89,69	89,83	93,24	86,55	81,41	75,25	96,86
Eendrachtstraat	81,73	89,28	89,41	92,83	86,13	81,00	74,84	96,44

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	LE (N) 63	LE (N) 125	LE (N) 250	LE (N) 500	LE (N) 1k	LE (N) 2k	LE (N) 4k	LE (N) 8k
Texelstroomlaan	71,59	78,57	84,62	90,64	97,32	93,85	87,07	77,01
Ijsselmeerstraat	68,64	75,57	81,53	87,74	94,45	90,97	84,19	74,05
Marsdiepstraat	65,97	69,91	78,30	81,33	86,75	83,75	77,11	69,89
Marsdiepstraat	73,56	73,94	85,87	80,20	82,07	76,34	71,51	71,86
Marsdiepstraat	63,06	67,00	75,39	78,42	83,84	80,84	74,20	66,98
Zoomstraat	70,34	74,70	82,24	82,38	85,79	79,10	73,96	67,81
Dintelstraat	70,34	74,70	82,24	82,38	85,79	79,10	73,96	67,81
Markstraat	70,34	74,70	82,24	82,38	85,79	79,10	73,96	67,81
Eendrachtsstraat	69,93	74,28	81,83	81,97	85,38	78,68	73,55	67,39

1251708

Invoergegevens

Tauw bv

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	LE (N) Totaal	LE (P4) 63	LE (P4) 125	LE (P4) 250	LE (P4) 500	LE (P4) 1k	LE (P4) 2k	LE (P4) 4k
Texelstroomlaan	99,96	--	--	--	--	--	--	--
IJsselmeerstraat	97,08	--	--	--	--	--	--	--
Marsdiepstraat	89,95	--	--	--	--	--	--	--
Marsdiepstraat	88,88	--	--	--	--	--	--	--
Marsdiepstraat	87,04	--	--	--	--	--	--	--
Zoomstraat	89,41	--	--	--	--	--	--	--
Dintelstraat	89,41	--	--	--	--	--	--	--
Markstraat	89,41	--	--	--	--	--	--	--
Eendrachtsstraat	89,00	--	--	--	--	--	--	--

1251708

Invoergegevens

Tauw bv

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaai - RMW-2012

Groep	LE (P4) 8k	LE (P4) Totaal	ISO_H	ISO M	Hdef.	Type	Cpl	Cpl_W	Hbron	Helling
Texelstroomlaan	--	--	0,00	0,00	Relatief	Verdeling	False	1,5	0,75	0
Ijsselmeerstraat	--	--	0,00	0,00	Relatief	Verdeling	False	1,5	0,75	0
Marsdiepstraat	--	--	0,00	0,00	Relatief	Verdeling	False	1,5	0,75	0
Marsdiepstraat	--	--	0,00	0,00	Relatief	Verdeling	False	1,5	0,75	0
Marsdiepstraat	--	--	0,00	0,00	Relatief	Verdeling	False	1,5	0,75	0
Zoomstraat	--	--	0,00	0,00	Relatief	Verdeling	False	1,5	0,75	0
Dintelstraat	--	--	0,00	0,00	Relatief	Verdeling	False	1,5	0,75	0
Markstraat	--	--	0,00	0,00	Relatief	Verdeling	False	1,5	0,75	0
Eendrachtsstraat	--	--	0,00	0,00	Relatief	Verdeling	False	1,5	0,75	0

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	Wegdek	V(LV(D))	V(LV(A))	V(LV(N))	V(MV(D))	V(MV(A))	V(MV(N))	V(ZV(D))	V(ZV(A))	V(ZV(N))
Texelstroomlaan	W0	50	50	50	50	50	50	50	50	50
Ijsselmeerstraat	W0	50	50	50	50	50	50	50	50	50
Marsdiepstraat	W0	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Marsdiepstraat	W9a	15	15	15	15	15	15	15	15	15
Marsdiepstraat	W0	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Zoomstraat	W9a	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Dintelstraat	W9a	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Markstraat	W9a	30	30	30	30	30	30	30	30	30
Eendrachtsstraat	W9a	30	30	30	30	30	30	30	30	30

1251708

Invoergegevens

Tauw bv

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaai - RMW-2012

Groep	Totaal aantal	LV(D)	LV(A)	LV(N)	MV(D)	MV(A)	MV(N)	ZV(D)	ZV(A)
Texelstroomlaan	7900,00	512,18	275,18	53,70	12,12	6,50	1,27	2,63	1,41
Ijsselmeerstraat	5300,00	356,04	167,94	27,90	7,30	3,44	0,57	1,83	0,86
Marsdiepstraat	2150,00	141,06	73,14	13,17	3,34	1,73	0,31	0,73	0,38
Marsdiepstraat	2150,00	141,06	73,14	13,17	3,34	1,73	0,31	0,73	0,38
Marsdiepstraat	1100,00	72,17	37,42	6,74	1,71	0,89	0,16	0,37	0,19
Zoomstraat	1100,00	72,17	37,42	6,74	1,71	0,89	0,16	0,37	0,19
Dintelstraat	1100,00	72,17	37,42	6,74	1,71	0,89	0,16	0,37	0,19
Markstraat	1100,00	72,17	37,42	6,74	1,71	0,89	0,16	0,37	0,19
Eendrachtsstraat	1000,00	65,61	34,02	6,12	1,55	0,81	0,14	0,34	0,17

1251708

Invoergegevens

Tauw bv

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	ZV(N)
Texelstroomlaan	0,28
Ijsselmeerstraat	0,14
Marsdiepstraat	0,07
Marsdiepstraat	0,07
Marsdiepstraat	0,03
Zoomstraat	0,03
Dintelstraat	0,03
Markstraat	0,03
Eendrachtsstraat	0,03

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Toetspunten, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaai - RMW-2012

Groep	Naam	Omschr.	X	Y	Maaiveld	Hdef.	Hoogte A	Hoogte B	Hoogte C
01	01	- Noordzijde	111583,07	550609,17	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
02	02	- Noordzijde	111642,56	550588,25	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
03	03	- Noordzijde	111717,61	550562,72	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
05	05	- Oostzijde	111766,07	550501,54	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
06	06	- Oostzijde	111737,59	550443,06	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
07	07	- Oostzijde	111715,40	550397,44	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
08	08	- Zuidzijde	111674,32	550398,70	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
09	09	- Zuidzijde	111669,33	550436,61	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
11	11	- Zuidzijde	111660,96	550512,88	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
12	12	- Zuidzijde	111605,00	550533,30	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
13	13	- Zuidzijde	111541,99	550491,96	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
14	14	- Westzijde	111515,77	550536,07	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
15	15	- Westzijde	111533,67	550588,00	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
04	04	- Noordzijde	111755,51	550544,89	0,00	Relatief	1,50	4,50	--
10	10	- Zuidzijde	111670,96	550454,78	0,00	Relatief	1,50	4,50	--

1251708

Invoergegevens

Tauw bv

Model: Wegverkeer
R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Toetspunten, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2012

Groep	Hoogte D	Hoogte E	Hoogte F	Gevel
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja
	--	--	--	Ja

Tauw bv

Model: Wegverkeer
 R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Houses - R001-1251708HUI-V01 Den Helder Tiny Hous
 Groep: (hoofdgroep)
 Lijst van Bodemgebieden, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaai - RMW-2012

Groep	Naam	Omschr.	X-1	Y-1	Bf
Bodem terrein			111499,39	550269,81	0,00
Bodem terrein			111220,24	550708,34	0,00
Bodem terrein			111905,25	550822,56	0,00
Bodem terrein			111667,91	550239,69	0,00
Bodem terrein			111240,60	550861,54	0,00
Bodem terrein			112098,25	550598,68	0,00
Bodem terrein			111773,31	550682,49	0,00
Bodem terrein			111615,30	550259,88	0,00
Bodem terrein			111715,97	550702,96	0,00
Bodem terrein			111658,97	550723,23	0,00
Bodem terrein			111183,42	550537,57	0,00
Bodem terrein			112037,25	550338,52	0,00
Bodem terrein			111128,88	550739,05	0,00
Bodem terrein			111677,01	550313,65	0,00
Bodem terrein			111975,90	550876,24	0,00
Bodem terrein			111537,07	550845,16	0,00
Bodem terrein			111811,68	550604,25	0,00
Bodem terrein			111804,66	550756,99	0,00
Bodem terrein			111961,73	550370,53	0,00
Bodem terrein			111779,42	550197,07	0,00
Bodem terrein			111491,28	550852,78	0,00
Bodem terrein			111696,45	550335,15	0,00
Bodem terrein			111677,28	550308,59	0,00
Bodem terrein			111963,60	550267,23	0,00
Bodem terrein			111997,35	550326,23	0,00
Bodem terrein			111103,73	550586,14	0,00
Bodem terrein			111999,99	550907,26	0,00
Bodem terrein			111936,14	550819,76	0,00
Bodem terrein			112034,42	550803,24	0,00
Bodem terrein			111916,13	550771,74	0,00
Bodem terrein			111370,99	550855,11	0,00
Bodem terrein			111270,14	550440,66	0,00
Bodem terrein			111456,60	550200,99	0,00
Bodem terrein			111270,13	550926,24	0,00
Bodem terrein			112007,53	550188,87	0,00
Bodem terrein			111124,62	550114,60	0,00
Bodem terrein			111463,32	550732,49	0,00
Bodem terrein			111396,78	550552,65	0,00
Bodem terrein			111540,15	550714,31	0,00
Bodem terrein			111514,85	550725,64	0,00
Bodem terrein			111469,55	550741,04	0,00
Bodem terrein			111459,84	550477,50	0,00
Bodem terrein			111498,27	550824,44	0,00
Bodem terrein			111539,82	550875,80	0,00
Bodem terrein			111954,43	550851,76	0,00
Bodem terrein			111514,18	550725,56	0,00
Bodem terrein			111178,01	550618,07	0,00
Bodem terrein			111944,21	550762,38	0,00
Bodem terrein			111888,08	550781,10	0,00
Bodem terrein			111873,38	550680,78	0,00
Bodem terrein			111913,80	550702,33	0,00
Bodem terrein			112021,37	550618,65	0,00
Bodem terrein			112012,17	550628,09	0,00
Bodem terrein			111713,64	550406,43	0,00
Bodem terrein			111753,92	550483,47	0,00
Bodem terrein			111627,41	550537,87	0,00
Bodem terrein			111679,77	550510,57	0,00
Bodem terrein			111726,14	550455,24	0,00
Bodem terrein			111728,79	550557,20	0,00
Bodem terrein			110927,44	550395,47	0,00
Bodem terrein			110851,50	550485,32	0,00

Bijlage

3

Resultaten

Rapport: Resultatentabel
 Model: Wegverkeer
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: Texelstroomlaan
 Groepsreductie: Ja

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Lden
01_A	01 - Noordzijde	1,50	41,39
01_B	01 - Noordzijde	4,50	41,42
02_A	02 - Noordzijde	1,50	44,46
02_B	02 - Noordzijde	4,50	44,04
03_A	03 - Noordzijde	1,50	49,48
03_B	03 - Noordzijde	4,50	50,40
04_A	04 - Noordzijde	1,50	54,77
04_B	04 - Noordzijde	4,50	55,89
05_A	05 - Oostzijde	1,50	68,42
05_B	05 - Oostzijde	4,50	65,18
06_A	06 - Oostzijde	1,50	67,43
06_B	06 - Oostzijde	4,50	64,92
07_A	07 - Oostzijde	1,50	66,83
07_B	07 - Oostzijde	4,50	64,65
08_A	08 - Zuidzijde	1,50	55,35
08_B	08 - Zuidzijde	4,50	56,53
09_A	09 - Zuidzijde	1,50	51,96
09_B	09 - Zuidzijde	4,50	52,91
10_A	10 - Zuidzijde	1,50	51,37
10_B	10 - Zuidzijde	4,50	52,13
11_A	11 - Zuidzijde	1,50	47,16
11_B	11 - Zuidzijde	4,50	47,73
12_A	12 - Zuidzijde	1,50	43,05
12_B	12 - Zuidzijde	4,50	42,92
13_A	13 - Zuidzijde	1,50	42,78
13_B	13 - Zuidzijde	4,50	42,73
14_A	14 - Westzijde	1,50	38,30
14_B	14 - Westzijde	4,50	38,34
15_A	15 - Westzijde	1,50	39,07
15_B	15 - Westzijde	4,50	39,43

Rapport: Resultatentabel
 Model: Wegverkeer
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: IJsselmeerstraat
 Groepsreductie: Ja

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Lden
01_A	01 - Noordzijde	1,50	21,33
01_B	01 - Noordzijde	4,50	24,81
02_A	02 - Noordzijde	1,50	32,23
02_B	02 - Noordzijde	4,50	32,00
03_A	03 - Noordzijde	1,50	34,37
03_B	03 - Noordzijde	4,50	33,67
04_A	04 - Noordzijde	1,50	34,01
04_B	04 - Noordzijde	4,50	33,29
05_A	05 - Oostzijde	1,50	35,00
05_B	05 - Oostzijde	4,50	35,12
06_A	06 - Oostzijde	1,50	40,99
06_B	06 - Oostzijde	4,50	42,32
07_A	07 - Oostzijde	1,50	51,42
07_B	07 - Oostzijde	4,50	52,15
08_A	08 - Zuidzijde	1,50	45,70
08_B	08 - Zuidzijde	4,50	46,93
09_A	09 - Zuidzijde	1,50	42,07
09_B	09 - Zuidzijde	4,50	42,99
10_A	10 - Zuidzijde	1,50	40,54
10_B	10 - Zuidzijde	4,50	40,99
11_A	11 - Zuidzijde	1,50	35,84
11_B	11 - Zuidzijde	4,50	35,03
12_A	12 - Zuidzijde	1,50	17,65
12_B	12 - Zuidzijde	4,50	18,27
13_A	13 - Zuidzijde	1,50	34,82
13_B	13 - Zuidzijde	4,50	34,32
14_A	14 - Westzijde	1,50	11,54
14_B	14 - Westzijde	4,50	12,03
15_A	15 - Westzijde	1,50	20,04
15_B	15 - Westzijde	4,50	25,41

Rapport: Resultatentabel
 Model: Wegverkeer
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: Marsdiepstraat
 Groepsreductie: Ja

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Lden
01_A	01 - Noordzijde	1,50	30,98
01_B	01 - Noordzijde	4,50	32,14
02_A	02 - Noordzijde	1,50	24,98
02_B	02 - Noordzijde	4,50	25,02
03_A	03 - Noordzijde	1,50	23,83
03_B	03 - Noordzijde	4,50	23,55
04_A	04 - Noordzijde	1,50	21,98
04_B	04 - Noordzijde	4,50	21,63
05_A	05 - Oostzijde	1,50	22,13
05_B	05 - Oostzijde	4,50	22,06
06_A	06 - Oostzijde	1,50	21,69
06_B	06 - Oostzijde	4,50	21,49
07_A	07 - Oostzijde	1,50	21,43
07_B	07 - Oostzijde	4,50	21,36
08_A	08 - Zuidzijde	1,50	21,94
08_B	08 - Zuidzijde	4,50	22,41
09_A	09 - Zuidzijde	1,50	23,90
09_B	09 - Zuidzijde	4,50	23,50
10_A	10 - Zuidzijde	1,50	21,69
10_B	10 - Zuidzijde	4,50	20,76
11_A	11 - Zuidzijde	1,50	25,27
11_B	11 - Zuidzijde	4,50	24,69
12_A	12 - Zuidzijde	1,50	28,84
12_B	12 - Zuidzijde	4,50	28,64
13_A	13 - Zuidzijde	1,50	30,93
13_B	13 - Zuidzijde	4,50	31,52
14_A	14 - Westzijde	1,50	21,22
14_B	14 - Westzijde	4,50	20,66
15_A	15 - Westzijde	1,50	13,75
15_B	15 - Westzijde	4,50	13,09

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Rapport: Resultatentabel
 Model: Wegverkeer
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: Zoomstraat
 Groepsreductie: Ja

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Lden
01_A	01 - Noordzijde	1,50	23,59
01_B	01 - Noordzijde	4,50	23,79
02_A	02 - Noordzijde	1,50	25,56
02_B	02 - Noordzijde	4,50	25,84
03_A	03 - Noordzijde	1,50	32,00
03_B	03 - Noordzijde	4,50	31,56
04_A	04 - Noordzijde	1,50	31,03
04_B	04 - Noordzijde	4,50	31,64
05_A	05 - Oostzijde	1,50	33,43
05_B	05 - Oostzijde	4,50	33,15
06_A	06 - Oostzijde	1,50	37,59
06_B	06 - Oostzijde	4,50	38,29
07_A	07 - Oostzijde	1,50	39,11
07_B	07 - Oostzijde	4,50	39,80
08_A	08 - Zuidzijde	1,50	44,96
08_B	08 - Zuidzijde	4,50	45,74
09_A	09 - Zuidzijde	1,50	51,34
09_B	09 - Zuidzijde	4,50	50,98
10_A	10 - Zuidzijde	1,50	53,42
10_B	10 - Zuidzijde	4,50	51,81
11_A	11 - Zuidzijde	1,50	26,81
11_B	11 - Zuidzijde	4,50	27,51
12_A	12 - Zuidzijde	1,50	22,31
12_B	12 - Zuidzijde	4,50	25,57
13_A	13 - Zuidzijde	1,50	36,38
13_B	13 - Zuidzijde	4,50	37,35
14_A	14 - Westzijde	1,50	30,20
14_B	14 - Westzijde	4,50	30,23
15_A	15 - Westzijde	1,50	28,12
15_B	15 - Westzijde	4,50	27,38

Rapport: Resultatentabel
 Model: Wegverkeer
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: Dintelstraat
 Groepsreductie: Ja

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Lden
01_A	01 - Noordzijde	1,50	32,39
01_B	01 - Noordzijde	4,50	31,62
02_A	02 - Noordzijde	1,50	31,06
02_B	02 - Noordzijde	4,50	30,53
03_A	03 - Noordzijde	1,50	27,47
03_B	03 - Noordzijde	4,50	28,01
04_A	04 - Noordzijde	1,50	30,58
04_B	04 - Noordzijde	4,50	30,29
05_A	05 - Oostzijde	1,50	31,00
05_B	05 - Oostzijde	4,50	30,84
06_A	06 - Oostzijde	1,50	35,70
06_B	06 - Oostzijde	4,50	36,34
07_A	07 - Oostzijde	1,50	35,46
07_B	07 - Oostzijde	4,50	36,08
08_A	08 - Zuidzijde	1,50	37,85
08_B	08 - Zuidzijde	4,50	38,65
09_A	09 - Zuidzijde	1,50	43,21
09_B	09 - Zuidzijde	4,50	43,93
10_A	10 - Zuidzijde	1,50	48,25
10_B	10 - Zuidzijde	4,50	48,02
11_A	11 - Zuidzijde	1,50	27,66
11_B	11 - Zuidzijde	4,50	28,86
12_A	12 - Zuidzijde	1,50	30,30
12_B	12 - Zuidzijde	4,50	31,62
13_A	13 - Zuidzijde	1,50	43,41
13_B	13 - Zuidzijde	4,50	44,95
14_A	14 - Westzijde	1,50	35,29
14_B	14 - Westzijde	4,50	36,12
15_A	15 - Westzijde	1,50	32,37
15_B	15 - Westzijde	4,50	32,06

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Rapport: Resultatentabel
 Model: Wegverkeer
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: Markstraat
 Groepsreductie: Ja

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Lden
01_A	01 - Noordzijde	1,50	33,10
01_B	01 - Noordzijde	4,50	32,96
02_A	02 - Noordzijde	1,50	37,89
02_B	02 - Noordzijde	4,50	39,30
03_A	03 - Noordzijde	1,50	43,07
03_B	03 - Noordzijde	4,50	43,97
04_A	04 - Noordzijde	1,50	37,23
04_B	04 - Noordzijde	4,50	38,43
05_A	05 - Oostzijde	1,50	37,11
05_B	05 - Oostzijde	4,50	38,25
06_A	06 - Oostzijde	1,50	37,04
06_B	06 - Oostzijde	4,50	38,17
07_A	07 - Oostzijde	1,50	35,09
07_B	07 - Oostzijde	4,50	35,69
08_A	08 - Zuidzijde	1,50	35,69
08_B	08 - Zuidzijde	4,50	36,45
09_A	09 - Zuidzijde	1,50	41,32
09_B	09 - Zuidzijde	4,50	42,27
10_A	10 - Zuidzijde	1,50	50,00
10_B	10 - Zuidzijde	4,50	49,35
11_A	11 - Zuidzijde	1,50	45,59
11_B	11 - Zuidzijde	4,50	46,41
12_A	12 - Zuidzijde	1,50	35,30
12_B	12 - Zuidzijde	4,50	36,30
13_A	13 - Zuidzijde	1,50	24,92
13_B	13 - Zuidzijde	4,50	25,02
14_A	14 - Westzijde	1,50	26,98
14_B	14 - Westzijde	4,50	26,43
15_A	15 - Westzijde	1,50	30,01
15_B	15 - Westzijde	4,50	29,31

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Rapport: Resultatentabel
 Model: Wegverkeer
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: Eendachtsstraat
 Groepsreductie: Ja

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Lden
01_A	01 - Noordzijde	1,50	55,09
01_B	01 - Noordzijde	4,50	53,49
02_A	02 - Noordzijde	1,50	54,85
02_B	02 - Noordzijde	4,50	53,40
03_A	03 - Noordzijde	1,50	54,49
03_B	03 - Noordzijde	4,50	53,25
04_A	04 - Noordzijde	1,50	55,40
04_B	04 - Noordzijde	4,50	53,53
05_A	05 - Oostzijde	1,50	40,55
05_B	05 - Oostzijde	4,50	41,86
06_A	06 - Oostzijde	1,50	35,31
06_B	06 - Oostzijde	4,50	35,18
07_A	07 - Oostzijde	1,50	33,14
07_B	07 - Oostzijde	4,50	32,47
08_A	08 - Zuidzijde	1,50	32,76
08_B	08 - Zuidzijde	4,50	32,32
09_A	09 - Zuidzijde	1,50	33,66
09_B	09 - Zuidzijde	4,50	33,56
10_A	10 - Zuidzijde	1,50	34,00
10_B	10 - Zuidzijde	4,50	34,31
11_A	11 - Zuidzijde	1,50	40,15
11_B	11 - Zuidzijde	4,50	41,03
12_A	12 - Zuidzijde	1,50	40,42
12_B	12 - Zuidzijde	4,50	41,26
13_A	13 - Zuidzijde	1,50	35,20
13_B	13 - Zuidzijde	4,50	35,16
14_A	14 - Westzijde	1,50	35,27
14_B	14 - Westzijde	4,50	35,46
15_A	15 - Westzijde	1,50	39,49
15_B	15 - Westzijde	4,50	40,73

1251708

Tauw bv

Resultaten excl. aftr. art. 110g Wgh
gecumuleerde geluidbelasting

Rapport: Resultatentabel
 Model: Wegverkeer
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 (hoofdgroep)
 Groep:
 Groepsreductie: Nee

Naam Toetspunt	Omschrijving	Hoogte	Lden
01_A	01 - Noordzijde	1,50	60,34
01_B	01 - Noordzijde	4,50	58,85
02_A	02 - Noordzijde	1,50	60,36
02_B	02 - Noordzijde	4,50	59,08
03_A	03 - Noordzijde	1,50	60,97
03_B	03 - Noordzijde	4,50	60,45
04_A	04 - Noordzijde	1,50	63,18
04_B	04 - Noordzijde	4,50	62,96
05_A	05 - Oostzijde	1,50	73,43
05_B	05 - Oostzijde	4,50	70,22
06_A	06 - Oostzijde	1,50	72,45
06_B	06 - Oostzijde	4,50	69,97
07_A	07 - Oostzijde	1,50	71,97
07_B	07 - Oostzijde	4,50	69,91
08_A	08 - Zuidzijde	1,50	61,27
08_B	08 - Zuidzijde	4,50	62,41
09_A	09 - Zuidzijde	1,50	60,39
09_B	09 - Zuidzijde	4,50	60,85
10_A	10 - Zuidzijde	1,50	62,31
10_B	10 - Zuidzijde	4,50	61,81
11_A	11 - Zuidzijde	1,50	55,16
11_B	11 - Zuidzijde	4,50	55,81
12_A	12 - Zuidzijde	1,50	50,64
12_B	12 - Zuidzijde	4,50	51,00
13_A	13 - Zuidzijde	1,50	52,26
13_B	13 - Zuidzijde	4,50	53,00
14_A	14 - Westzijde	1,50	46,82
14_B	14 - Westzijde	4,50	47,06
15_A	15 - Westzijde	1,50	48,11
15_B	15 - Westzijde	4,50	48,80

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

Bijlage

4

Gemeentelijk geluidbeleid

Nota Geluidbeleid

Gemeente Den Helder

Corsa ID13.01788 27 juni 2013

Colofon

Rapportnummer:	M.2011.1368.00.R001	
Datum:	27 juni 2013	
Versie:	001	Status: CONCEPT
Opdrachtgever:	Gemeente Den Helder Afdeling Wonen Ruimte en Ondernemen Postbus 36 1780 AA DEN HELDER	
Opdrachtnummer:	-	
Contactpersoon:	De heer G. de Loos	
Telefoon:	+31 (0)223 67 88 43	
E-mail:	g.de.loos@denhelder.nl	

Inhoudsopgave

Pagina

1.	INLEIDING.....	6
1.1	Waarom geluidbeleid?	6
1.2	Voordelen van een gemeentelijk geluidbeleid	7
1.3	Actoren binnen het beleidsveld	7
1.4	Doelstelling	8
1.5	Opbouw van de nota.....	8
2.	GELUID IN DE LEEFOMGEVING.....	9
2.1	Hinder.....	9
2.2	Slaapverstoring.....	10
3.	WET- EN REGELGEVING	11
3.1	Algemeen	11
3.2	Rijksbeleid.....	11
3.3	Provinciaal beleid	15
3.4	Overige beleidskaders	15
4.	ALGEMENE UITGANGSPUNTEN	17
4.1	Afbakening geluidsthema's	17
4.2	Beschermde objecten en functies.....	17
4.3	Oude en nieuwe situaties verkeerslawaaï	18
4.4	Maatregelen	19
4.5	Overlast van meerdere geluidsbronnen	20
4.6	De leefomgeving.....	21
4.7	Maatregelen in het verkeersbeleid.....	22
5.	GEBIEDSTYPERINGEN EN GEBIEDSGERICHTE AMBITIES	23
5.1	De gebiedstypen	23
5.2	De gebiedsgerichte ambities	23
5.3	Het geluidsprofiel.....	24
5.4	De ambities per gebiedstype	24
5.5	De gebieden en de algemene geluidskwalificatie.....	26
6.	HORECA EN EVENEMENTEN	31
6.1	Evenementen	31
6.2	Aangepast evenementenbeleid	33
6.3	Horeca en akoestiek.....	34
6.4	Te hanteren horecabeleid.....	36
7.	WAT NOG VERDER?	40
7.1	Separate Beleidsnota's	40

7.2	Uitwerking beleid	40
8.	OVERZICHT BELEIDSUITGANGSPUNTEN	41

1. Inleiding

1.1 Waarom geluidbeleid?

Voor u ligt de Nota Geluidbeleid van de gemeente Den Helder. Met deze nota wil de gemeente Den Helder:

1. het thema geluid een prominentere plaats geven binnen het gemeentelijke beleid,
2. zorgen voor een betere afstemming met andere milieuthema's en de ruimtelijke ordening.

Daarnaast vormen wettelijke veranderingen en maatschappelijke ontwikkelingen, zoals de decentralisatie van het geluidbeleid (toekennen Hogere Grenswaarden) naar lokale overheden en investeringen in bijvoorbeeld stille wegdekken en andere geluidsmaatregelen, aanleiding voor het ontwikkelen van een gemeentelijk geluidbeleid. Met dit plan geeft de gemeente op een begrijpelijke wijze aan hoe zij met geluid omgaat.

Geluidhinder is daarbij lokaal van aard. De gemeente is daarom primair verantwoordelijk voor het geluidbeleid. Sinds de gewijzigde Wet geluidhinder van kracht is geworden heeft de gemeente meer verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Dit biedt de gelegenheid om naar eigen inzicht te werken en maatwerk te leveren. Vooral op de raakvlakken van Milieu en Ruimtelijke Ontwikkeling kan de gemeente flexibeler en slagvaardiger opereren. Dit sluit aan bij de integrale, gebiedsgerichte benadering van de milieukwaliteit in de leefomgeving.

Geluidbeleid heeft raakvlakken met een veelheid aan andere gemeentelijke beleidsterreinen zoals Economische Zaken, Verkeer en Vervoer en Ruimtelijke Ordening en Ontwikkeling. De gemeente wil een aanpak die goed aansluit bij de processen die daaraan gerelateerd zijn. Op gebiedsniveau kunnen geluidskwaliteit en andere aspecten van de leefomgeving zoals sociale, ruimtelijke en economische kwaliteiten, afgestemd worden.

Het beperken van geluidhinder is steeds een zorg geweest van de gemeente Den Helder. De aanpak hiervan is echter vooral op ad-hoc basis gebeurd. Zo zijn verschillende saneringsprogramma's uitgevoerd voor wegverkeer, railverkeer en industrielawaai. Sinds 1979 wordt actief beleid gevoerd om hinder als gevolg van horecalawaai te beperken, uitmondend in het huidige programmatische handhavingsbeleid. Om de overlast zoveel mogelijk te beperken is een aantal horecaconcentratiegebieden aangewezen.

Er is een lijst samengesteld met saneringswoningen i.r.t. stille wegdekken. Met betrekking tot industrielawaai (zonebeheer) is recent een actualisatie verricht en is een handleiding opgesteld voor het zonebeheer van de grote industrieterreinen in Den Helder.

In de Beleidsnota "Den Helder Gevierd!" en de bijbehorende Uitvoeringsnota Evenementen is daarentegen expliciet aandacht besteed aan het onderwerp geluid en worden criteria geformuleerd voor het toetsen van geluid in het kader van de vergunningverlening. Ook in andere

documenten komt het onderwerp geluid aan de orde, zoals in de Structuurschets voor De Linie, de concept Structuurvisie Julianadorp, de Structuurvisie Stadshart en de Havenvisie.

De voorliggende Nota geluidbeleid wil vooral helderheid verschaffen omtrent de ambities en spelregels binnen de gehele gemeente, om zo te zorgen voor een goede afstemming van geluid gerelateerde acties zoals hiervoor genoemd. Daarbij is een gebiedsgerichte aanpak gevolgd.

1.2 Voordelen van een gemeentelijk geluidbeleid

Het formuleren van een eigen geluidbeleid levert de volgende voordelen op:

1. Het stimuleert een systematische werkwijze voor het vaststellen van ambities voor de geluidskwaliteit voor de verschillende delen van de gemeente en bevordert op deze wijze de verbetering en de versterking van deze kwaliteiten. Daarmee kan voorkomen worden dat deze geleidelijk verslechteren. Wanneer ambities voor een gebied zijn bepaald, dan kunnen deze al in een vroegtijdig stadium van een ruimtelijk planproces worden meegenomen en gewogen.
2. Het levert, in samenwerking met andere beleidsterreinen, ambities en beleid voor geluid op als onderdeel van de leefomgevingskwaliteit. Dit bevordert een goede afstemming en maakt een transparante afweging mogelijk tussen de verschillende visies op kwaliteiten en belangen in een gebied. Het beleid krijgt, door de wensen van de betrokken actoren serieus mee te wegen, een breder draagvlak met meer kans van slagen.
3. Geluid krijgt een steviger positie in de lastige, integrale afwegingsprocessen die spelen bij de stedelijke herstructureringsprogramma's. Wanneer gebiedsgerichte visies en ambities beschikbaar zijn vóór het stadium van planvorming, dan kunnen andere spelers en partijen hiermee beter rekening houden.

1.3 Actoren binnen het beleidsveld

Geluidbeleid is relevant voor diverse actoren binnen de gemeente Den Helder, zoals:

a. Gemeentelijke organisatie en politiek

De Nota geluidbeleid bevat het gemeentelijke beleid en is vastgesteld in de gemeenteraad. De ambities en de doelstellingen in dit plan sluiten aan bij de gangbare praktijk in de gemeente. Er is gebruik gemaakt van en er heeft afstemming plaatsgevonden met relevante beleidsplannen en heersende beleidsuitgangspunten.

Het plan geeft voor alle betrokken afdelingen en beleidsterreinen de kaders met betrekking tot geluid, die gehanteerd worden voor de uitvoering van gemeentelijk beleid. Het gaat dan vooral om de afdelingen Stadsbeheer, Ruimte Wonen en Ondernemen en Veiligheid Vergunningen en Handhaving en (nu nog) de Milieudienst Kop van Noord-Holland (binnenkort de Regionale Uitvoeringsdienst Noord Holland-noord (RUD NHN) waarin de gemeente participeert.

b. Burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties

De Nota geluidbeleid is ook bedoeld voor burgers, bedrijven en maatschappelijke groeperingen van allerlei aard. De Nota geeft inzicht in de ambities van de gemeente en de initiatieven die de gemeente de komende jaren gaat ontplooiën om de huidige geluidskwaliteiten te behouden of te verbeteren.

c. Overige belanghebbenden en externe partijen

De Nota Geluidbeleid is tenslotte een belangrijk document voor andere overheden, intermediairs en belangenorganisaties. Voor deze organisaties vervult het plan een belangrijke doorwerkende of afstemmende (informatieve) functie.

1.4 Doelstelling

De gemeente Den Helder streeft niet overal dezelfde geluidsniveaus na. De ambities zijn afhankelijk van de eigenheden van de lokale situatie. Het functionele gebruik speelt een belangrijke rol bij het toekennen van de geluidskwaliteiten en -ambities voor een gebied. Geluidsbelastingniveaus die passen bij het stadshart of het havengebied kunnen en mogen afwijken van die voor het strandgebied of Julianadorp aan zee.

Het doel van het gemeentelijke geluidbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de verschillende gebieden binnen de gemeente de geluidskwaliteit te verbeteren.

Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit zoals die is vastgelegd in de paragrafen 5.2 en 5.3.

Daarmee stelt de Nota kaders voor de verschillende gemeentelijke afdelingen en fungeert als naslagwerk voor vergunningverlening, handhaving en ruimtelijke ordening. Ook geeft de Nota handvatten voor het overleg tussen de verschillende afdelingen.

Het project levert de volgende documenten op:

1. Een algemene Beleidsnota waarin de uitgangspunten en de gebiedsgerichte geluidsambities aan bod komen (de onderliggende nota);
2. Een separate nota hogere grenswaarden, waarin de ambities en de ontheffingscriteria zijn verwerkt;
3. Een nota over de aanpak van bestaande knelpunten.

1.5 Opbouw van de nota

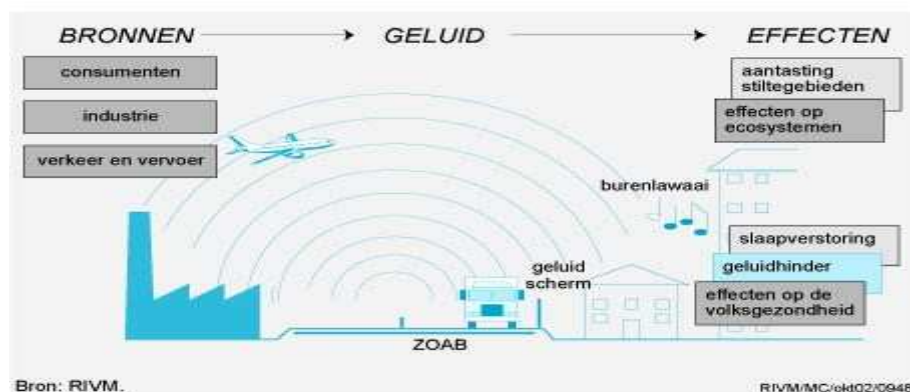
In deze nota wordt in hoofdstuk 1 het belang van het gemeentelijke geluidbeleid beschreven en wordt de doelstelling van het plan aangegeven. In hoofdstuk 2 wordt beschreven wat geluid betekent in de leefomgeving. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van het algemene beleidskader en het wettelijke kader. Hoofdstuk 4 beschrijft de algemene uitgangspunten. Hoofdstuk 5 geeft de gebiedstyperingen en bijhorende ambities. In hoofdstuk 6 wordt geluid van evenementen en horeca in de gemeente beschreven. In hoofdstuk 7 wordt kort aangegeven wat de inhoud is van de hierboven genoemde deelnota's en worden de uitvoeringsaspecten van het beleid beschreven. In hoofdstuk 8 worden de beleidsuitgangspunten nog eens op een rij gezet.

2. Geluid in de leefomgeving

Geluid hoort bij het leven en is zelfs onmisbaar bij de communicatie tussen mensen. De acceptatie van geluid is vaak subjectief; de één geniet van een heavy metal concert en de ander ervaart het als een aanslag op het gehoor. Door wetenschappelijk onderzoek is de laatste jaren meer bekend geworden over de gevolgen van geluid voor de gezondheid. Geluidsoverlast kan slaapverstoring, stress en ergernis veroorzaken, kan het vegetatieve zenuwstelsel aantasten en het gehoororgaan beschadigen. De Gezondheidsraad heeft in 1994 vijf categorieën effecten onderscheiden waarbij de relatie tussen blootstelling aan geluid en nadelige gezondheidseffecten wetenschappelijk is aangetoond. De vijf categorieën zijn:

- hinder (uitgewerkt in paragraaf 2.1);
- slaapverstoring (uitgewerkt in paragraaf 2.2);
- aan stress gerelateerde ziekten;
- functionele effecten;
- gehoorschade.

De onderstaande figuur laat de verschillende geluidsbronnen en -effecten zien.



2.1 Hinder

Wanneer geluid hinderlijk is noemen we dit meestal lawaai. Lawaai werkt verstorend, is ongewenst en is daarom een probleem. De belangrijkste factoren daarbij zijn:

Het geluidsniveau.

Hoe hoger het geluidsniveau hoe meer verstoring (van bijvoorbeeld gesprekken) en hoe meer irritatie en stress. Het geluid eist te veel aandacht op en dat gaat ten koste van andere taken.

Het soort geluid.

Ruisende bomen of een bulderende branding, ze zijn natuurlijk en niemand kan er iets aan veranderen de acceptatie is daarom groot ondanks de hoge geluidsniveaus. Een zeer laag geluidsniveau housemuziek, afkomstig van walkman van een andere passagier, in een rustige treincoupé kan echter als zeer hinderlijk worden ervaren.

De voorspelbaarheid.

Onvoorspelbare en onregelmatige geluiden zijn vaak hinderlijker dan voorspelbare en constante geluiden. Hoe onvoorspelbaarder een geluid is, hoe meer irritatie en stress er kan ontstaan.

Het gevoel van beheersbaarheid.

Als er geen gevoel van beheersbaarheid is dan ontstaat er ook steeds meer prikkeling en stress.

Daarnaast neemt de geluidhinderbeleving toe als er sprake is van één of meer van de volgende meer subjectieve factoren:

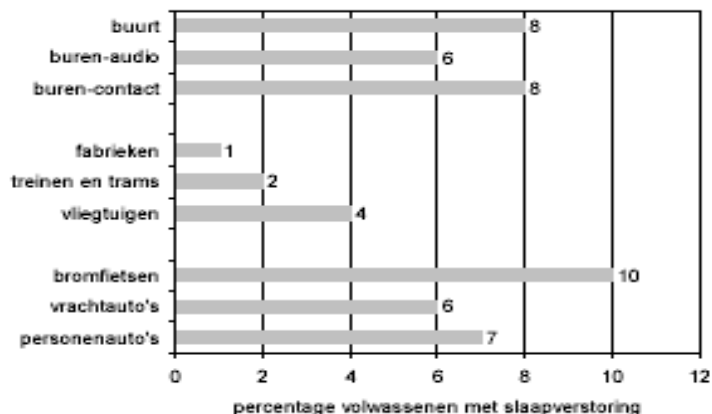
- het geluid wordt als onnodig en/of niet nuttig ervaren;
- de geluidveroorzakers schijnen zich niets aantrekken van anderen;
- de gedachte dat het geluid schadelijk is voor de gezondheid;
- de associatie van het geluid met gevaar;
- de ontevredenheid over andere aspecten uit de omgeving.

Strikt genomen heeft alleen het geluidsniveau direct met het geluid zelf te maken; de andere zijn zogenaamde "niet akoestische" factoren. Communicatie speelt een belangrijke rol bij de beheersing van het geluidsklimaat. Als geluidveroorzakers aan hun omgeving duidelijk maken wat ze doen en waarom, dan draagt dit bij tot acceptatie en het kunnen verdragen van geluid.

2.2 Slaapverstoring

Mensen kunnen door geluid moeilijker in slaap vallen en 's nachts vaker wakker worden. De Gezondheidsraad heeft in 2004 onderzoek gedaan naar de effecten van geluid op slaap en gezondheid. Deze effecten zijn niet bij ieder mens gelijk en hangen af van persoonlijke en omgevingsfactoren. De belangrijke effecten van omgevingsgeluiden tijdens de slaap zijn:

- verminderde slaapkwaliteit;
- verminderd algemeen welbevinden;
- hogere prikkelbaarheid;
- verminderde concentratie en prestatie;
- voortijdige sterfte door hartziekten en verhoogde bloeddruk.



3. Wet- en regelgeving

3.1 Algemeen

De Nederlandse wet- en regelgeving op het gebied van geluid is aan verandering onderhevig. Aanvankelijk was de mogelijke nieuwe wet MIG (Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid) een belangrijke aanleiding voor het opstellen van geluidbeleid. Deze nieuwe wet moest de gemeente (binnen randvoorwaarden) beleidsruimte bieden om af te wijken van de wettelijke geluidsnormen. Dit wetsvoorstel heeft het echter niet gehaald. Dit betekent overigens niet dat het gedachtegoed van MIG volledig van tafel is. Met de op 18 juli 2002 gepubliceerde Europese Richtlijn Omgevingslawaaï en de invoering hiervan in de Nederlandse wetgeving per 18 juli 2004¹, wordt het principe van MIG overeind gehouden.

De Europese richtlijn is bepalend voor het gemeentelijke geluidbeleid. Op basis van de huidige inhoud heeft de richtlijn voor Den Helder nog geen consequenties.

De gemeente geeft met de Nota Geluidbeleid duidelijkheid over de wijze waarop zij omgaat met de bevoegdheid om hogere geluidswaarden vast te stellen. Deze bevoegdheid heeft de gemeente gekregen na de wijziging van de Wet geluidhinder.

Het beperken en voorkomen van geluidsoverlast is grotendeels een gemeentelijke taak. De gemeente beschikt hiervoor over een complex juridisch- en beleidskader op verschillende bestuursniveaus:

- Rijksniveau: beleid, wetten, algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en circulaire's;
- Provinciaal niveau: Provinciale Milieuverordening Noord Holland;
- Gemeentelijk niveau: Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Nota geluidbeleid.

3.2 Rijksbeleid

Nationaal Milieubeleidsplan (NMP)

In het NMP4 wordt de 'aantasting van de leefomgeving' als één van de zeven hardnekkige milieuproblemen genoemd. Al deze milieuproblemen hebben een relatie met de volksgezondheid. Het NMP4 geeft de volgende doelstellingen weer:

- Dat in 2010 een geluidsbelasting van 70 dB(A) op woningen niet meer wordt overschreden;
- De 'akoestische kwaliteit' in het stedelijke en landelijke gebied in 2030 gerealiseerd moet zijn, onder andere door de aanpak van de rijksinfrastructuur (lees: autowegen en spoorwegen);
- De 'akoestische kwaliteit' in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in 2030 is gerealiseerd;
- De situatie in 2010 ten opzichte van die van 2000 niet is verslechterd.

Het Rijk heeft in het NMP4 gebiedsgericht geluidbeleid als strategie voorgesteld om bovenstaande doelstellingen te halen. Zo kan men maatwerk leveren om bij te dragen aan de lokale akoestische

¹ Door het opnemen van een nieuw hoofdstuk IX in de Wet geluidhinder en aanpassingen van de Spoorwegwet en de Luchtvaartwet.

kwaliteit. De aanpak die men hier voor ogen heeft is brongericht beleid. Hierbij wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de best toepasbare technieken, waarbij aandacht zal zijn voor een redelijke verhouding tussen de kosten en baten. Om de haalbaarheid van de doelstellingen te vergroten zal het Rijk inzetten op innovatie. Een voorbeeld hiervan is stiller asfalt.

Wet geluidhinder (Wgh)

De Wet geluidhinder heeft tot doel geluidhinder te voorkomen of beperken, ter bescherming van het milieu en van de volksgezondheid. In de wet staan regels voor weg- en railverkeerslawaaï en voor gezonde industrieterreinen (waarop zich bedrijven kunnen vestigen die in belangrijke mate geluidshinder veroorzaken). Een belangrijk principe uit de wet is dat maatregelen zo dicht mogelijk bij de geluidsbron moeten worden genomen. De wet werkt verder met zones. Dit zijn gebieden rond geluidsbronnen waarbinnen regels en normen gelden om de negatieve gevolgen van geluidhinder te beperken.

Besluit geluidhinder (Bg)

Dit besluit is gebaseerd op de Wet geluidhinder. Op grond van dit besluit is onder meer de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden grotendeels overgegaan van de provincie naar de gemeente. Tevens bevat het een nieuwe regelgeving over industrielawaai en over het geluid van weg- en railverkeer.

Richtlijn omgevingslawaaï

De Europese richtlijn omgevingslawaaï is voor de Nederlandse situatie omgezet in de Richtlijn omgevingslawaaï. Voor Den Helder heeft deze richtlijn nog geen directe gevolgen. De richtlijn richt zich namelijk op agglomeraties, inrichtingen en wegbeheerders. De inwerkingtreding zal in twee tranches plaatsvinden. De eerste tranche richt zich op:

- agglomeraties met een bevolking van meer dan 250.000 inwoners;
- beheerders van hoofdspoorwegen waarop jaarlijks meer dan 60.000 treinen passeren;
- beheerders van wegen waarop jaarlijks meer dan 6 miljoen voertuigen passeren;
- beheerders van burgerluchthavens met jaarlijks meer dan 50.000 vliegtuigbewegingen.

Zij moeten in 2007 een geluidsbelastingkaart aanleveren en in 2008 een actieplan hebben opgesteld.

De tweede tranche richt zich op agglomeraties met een bevolking van meer dan 100.000 inwoners en (spoor-) wegen en vliegvelden met een lagere intensiteit (resp. 3 miljoen auto's, 30.000 treinen of 50.000 vliegtuigen). Zij moeten in 2012 een geluidsbelastingkaart aanleveren en in 2013 actieplannen hebben opgesteld.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

De Wro bepaalt dat de ruimtelijke inrichting van Den Helder moet voldoen aan de eis van een "goede ruimtelijke ordening". Verschillende functies mogen elkaar niet onaanvaardbaar negatief beïnvloeden en moeten op elkaar worden afgestemd. Door onder andere milieuzonering worden milieubelastende en milieugevoelige functies gescheiden. De Wro bepaalt verder dat de gemeente de geluidszonering uit de Wet geluidhinder in acht moet nemen. Als de gemeente via een bestemmingsplanwijziging, een geluidsgevoelige bestemming in de zone van een weg mogelijk wil maken dan kan dit alleen als de geluidsbelasting, bepaald door middel van een akoestisch onderzoek, wordt getoetst aan de geluidsnormen uit de Wet geluidhinder.

Omgevingsvergunning (Wabo)

De Wabo integreert 25 toestemmingen voor activiteiten in de fysieke leefomgeving (wonen, ruimte, milieu, water en natuur) in de omgevingsvergunning. Het gaat hierbij om vergunningen, ontheffingen, meldingen of kennisgevingen, die zijn opgenomen in gemeentelijke en provinciale verordeningen (zoals bouwverordening en de APV) en de centrale regelgeving.

In de Wabo staat ondermeer aangegeven wanneer de Wet geluidhinder van toepassing is en in welke situaties bij overschrijding van de voorkeurswaarde een hogere waarde kan worden verleend. Voor het oprichten, het veranderen (fysiek of de werking) en het in werking hebben van een inrichting gelden ofwel algemene regels op basis van de Wet milieubeheer (Wm) ofwel een vergunningsplicht op basis van (art. 2.1 lid 1 onder e) de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt of een vergunningsplicht van toepassing is of dat algemene regels gelden (bijlage I, onderdeel C).

Activiteitenbesluit Milieubeheer en bijbehorende regeling

Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Bedrijven die vallen onder het regime van het Activiteitenbesluit hebben vaak geen vergunning voor het oprichten of veranderen van een milieu-inrichting nodig. Het besluit maakt onderscheid tussen type A, B en C bedrijven afhankelijk van de milieubelasting. Type A bedrijven (zoals kantoren, banken) moeten wel voldoen aan de regels van het Activiteitenbesluit maar hoeven hun activiteiten niet meer te melden. Type B bedrijven (zoals metaalelektro-industrie, tandheelkundige laboratoria, zeefdrukkerijen en een deel van de afvalverwerkende bedrijven) moeten hun activiteiten wel melden. Voor type C bedrijven (zoals mengvoederbedrijven en ziekenhuizen) geldt dat zij nog steeds een omgevingsvergunning moeten aanvragen.

In het Activiteitenbesluit zijn doelvoorschriften opgenomen. Een doelvoorschrift beschrijft hoeveel een activiteit het milieu mag belasten. Bedrijven hebben dan maximale vrijheid om maatregelen te kiezen om aan het doelvoorschrift te voldoen. Dit bevordert het gebruik van innovatieve technieken.

In de Activiteitenregeling zijn middelvoorschriften opgenomen. Hierin staan de (technische) middelen beschreven waarmee een bedrijf aan doelvoorschriften in het Activiteitenbesluit kan voldoen. Dit is voordelig voor ondernemers die duidelijkheid willen over de maatregelen om aan de milieunormen te voldoen.

Woningwet

Geeft voorschriften voor de volkshuisvesting, m.b.t. woningbouw. De geluidprestatie-eisen waaraan een bouwwerk moet voldoen zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Bij de toetsing van de bouwaanvraag en het toezicht tijdens de bouw dient de gemeente er op toe te zien dat de prestatie-eisen worden gerealiseerd. Het gaat hierbij om:

- de geluidsisolerende eigenschappen van de gevel voor geluid van buiten;
- het beperken van geluidsoverlast tussen woningen;
- het geluid dat veroorzaakt wordt door installaties zoals ventilatie en de CV.

Evenementen

Eenduidige normen voor incidenteel voorkomende evenementen/incidenten/calamiteiten zijn er niet. De normen (streefwaarden, grenswaarden, etc.) zijn in het algemeen gebaseerd op een representatieve bedrijfssituatie, wat een muziekevenement dat slechts één of enkele keren (dag/dagen) per jaar wordt gehouden niet is. Een dergelijk evenement wordt in principe niet

getoetst aan de in het Activiteitenbesluit Milieubeheer opgenomen geluidsniveaus gebaseerd op de vastgestelde representatieve bedrijfssituatie.

Een aantal keer per jaar zouden evenementen op specifieke locaties milder beoordeeld kunnen worden. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) geeft hierbij als richtlijn dat bij derden binnenshuis met gesloten ramen een normaal gesprek zonder spraakverheffing moet kunnen plaatsvinden. Hieraan wordt voldaan bij een geluidsbelasting op de gevel tussen de 70 en 80 dB(A) in de dag periode. Voor de avond en nachtperiode zijn de verstaanbaarheid van radio en TV en slaapverstoring van belang voor het toelaten van een geluidbelasting op de gevel.

De acceptatie van de geluidbelasting is daarbij afhankelijk van de tijdelijkheid, de relatie tot het evenement en de mogelijkheden tot compensatie (mogelijkheid bieden hoog geluid belaste personen tijdelijk elders onder te brengen).

Bouwlawaai

Het Bouwbesluit bevat eisen voor bouwlawaai en trilling- en stofhinder als gevolg van bouw- en sloopwerken. Het Bouwbesluit bevat één set technische voorschriften voor het slopen, (ver)bouwen en gebruiken van *gebouwen* en *andere bouwwerken geen gebouw zijnde*, zoals bruggen en tunnels. De artikelen 1.28 lid 4 onder f geeft invulling aan de eisen m.b.t. bouwlawaai. Namelijk als aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege de sloopwerkzaamheden (inclusief installaties en toestellen) meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt dan de waarden, bedoeld in artikel 8.4, dan is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. In hetzelfde artikel onder g wordt een trillingsonderzoek gevraagd indien aannemelijk is dat het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden een grote trillingssterkte veroorzaakt.

Swung

Vanaf 1 juli 2012 hebben de gemeenten te maken met twee beoordelingsregimes: geluidproductieplafonds (SWUNG 1) en de Wet geluidhinder. Het wetsvoorstel SWUNG maakt onderdeel uit van de fasegewijze herziening van de geluidregelgeving, Swung 1 (de geluidsproductieplafonds voor rijkswegen en spoorlijnen) en de voorbereiding van regelgeving voor de overige infrastructuur en industrielawaai (Swung 2). Het nieuwe systeem berust op drie pijlers: het beheersen van de geluidsbelastingen, het reduceren van hoge geluidsbelastingen en inzet van bronmaatregelen. Dit geeft duidelijke gevolgen voor de gemeente die te maken hebben met rijksinfra.

Belangrijk element is de inhoudelijke relatie tussen Swung 1 en Swung 2. Uit oogpunt van overzichtelijkheid van de regelgeving is het wenselijk dat de systematiek van Swung 2 zoveel mogelijk aansluit bij die voor de rijksinfrastructuur. Tevens dient aansluiting te worden gezocht bij de bestaande verdeling van taken en verantwoordelijkheden van de verschillende overheden. De afspraken over de normstelling voor nieuwe woningbouw langs snel- en spoorwegen kunnen niet los gezien worden van de normstelling voor de aanleg van infrastructuur (Swung 1) en zijn bij beide wetsvoorstellen belangrijke financiële vraagstukken (kosten geluidsanering) aan de orde.

Minister Schultz van Haegen heeft in haar Beleidsbrief Infrastructuur en Milieu als de belangrijkste opgave waar het Ministerie van Infrastructuur en Milieu de komende jaren voor staat is het

duurzaam versterken van de ruimtelijk-economische structuur en Nederland weer in beweging krijgen. In de beleidsbrief presenteert zij de hoofdlijnen van de agenda voor deze kabinetsperiode, vanuit haar verantwoordelijkheid voor mobiliteit, ruimtelijke ordening, water en milieu.

De agenda heeft drie hoofdlijnen:

1. Scherpe focus op de groei van de economie door versterking van onze mainports, brainports en greenports;
2. Decentralisatie en actualisatie van het beleid: toedeling van heldere verantwoordelijkheden en meer ruimte voor initiatieven van decentrale overheden, ondernemers en burgers, inclusief realistische randvoorwaarden voor een duurzame en klimaatbestendige toekomst;
3. Krachtige uitvoering: vereenvoudigen van regelgeving en procedures en sturen op voortgang van projecten.

Zo zal de ruimtelijke ordening meer over worden gelaten aan provincies en gemeenten. Ook voor de uitvoering van het milieubeleid wil het kabinet uitgaan van realistische doelstellingen die recht doen aan onze Europese verplichtingen, maar niet verder gaan dan dat. Dat creëert niet alleen ruimte voor decentrale overheden, maar ook kansen voor het Nederlandse bedrijfsleven. Ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen (inclusief snelheid verhogende maatregelen) zullen moeten passen in de (Europese) regelgeving en verplichtingen ten aanzien van klimaat, luchtkwaliteit (NSL), geluid en natuur.

3.3 Provinciaal beleid

In het Provinciaal Milieubeleidsplan (PMP) staan de milieudoelen van de provincie. Ook wordt daarin beschreven hoe die moeten worden gerealiseerd en binnen welke termijn.

Leven in een gezonde, schone en veilige omgeving is hét uitgangspunt dat ten grondslag ligt aan dit Provinciaal Milieubeleidsplan. In dit milieubeleidsplan wordt beschreven wat de Provincie gaat doen om bij te dragen aan deze langetermijnvisie. De activiteiten tijdens de planperiode moeten er in ieder geval toe leiden dat eind 2013 overal in Noord-Holland de zogeheten plandrempel is bereikt. Deze basiskwaliteit is vastgelegd in Europese en nationale milieunormen en regels en hangt samen met de functie van een gebied: wonen, werken of recreëren. Er zijn twee overkoepelende doelen:

- het voorkomen van schade aan de menselijke gezondheid, dier en plant.
- het stimuleren van duurzame ontwikkeling in Noord-Holland voor nu en in de toekomst, zonder afwenteling van de milieubelasting naar elders.

3.4 Overige beleidskaders

De gemeente heeft een aantal taken die relevant zijn voor deze geluidsnota:

- verlening en handhaving milieuvergunningen voor bedrijven;
- vaststelling van het ruimtelijke beleid en de bestemmingsplannen;
- verlenen van vergunningen voor evenementen en activiteiten;
- beheren van de geluidzones rond de gezoneerde industrieterreinen.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

In de APV van de gemeente Den Helder is voor een aantal situaties regels opgenomen om overlast te beperken. Het gaat hierbij om het verbod om overlast te veroorzaken zonder ontheffing en de regeling op grond waarvan horecabedrijven individueel en tijdens collectief aangewezen festiviteiten, niet gehouden zijn aan de reguliere geluidsnormen. In de APV zijn hiervoor andere ruimere geluidgrenswaarden opgenomen.

Ook wordt de APV als vangnet gebruikt indien er overlast optreedt waarin andere regelingen niet voorzien (bijvoorbeeld burenlawaai). De handhaving daarvan ligt vaak in het verlengde van het handhaven van de openbare orde.

Beleidsnota Den Helder Gevierd! en de bijbehorende Uitvoeringsnota Evenementen

Deze beleidsnota's voor evenementen, vormen een belangrijk beleidskader. Meer geluid mogen maken betekent uiteraard niet dat dit een vrijbrief is om onduldbare hinder te veroorzaken. In de nota's zijn hiervoor andere ruimere geluidgrenswaarden opgenomen.

Beleidsvisie Kleine Windturbines

De gemeenteraad heeft op 14 december 2009 de beleidsvisie Kleine Windturbines vastgesteld. Door middel van deze visie geeft de gemeente vorm aan haar ambitie om duurzame energie door middel van windenergie te stimuleren. Kleine windturbines (maximaal 15 meter) maken het mogelijk om energie op te wekken op locaties waar dat met grote windturbines niet mogelijk is. Naast dat kleine windturbines bijdragen aan het opwekken van duurzame energie, dient rekening te worden gehouden met de impact op de omgeving. Vooral in de gebouwde omgeving kunnen deze windturbines overlast veroorzaken. Het gemeentelijk beleid geeft aan welke locaties geschikt zijn voor het plaatsen van kleine windturbines en welke voorwaarden hieraan worden verbonden.

4. Algemene uitgangspunten

In dit hoofdstuk worden de algemene principes en uitgangspunten beschreven die worden gehanteerd in het gemeentelijke geluidbeleid.

4.1 Afbakening geluidsthema's

De keuze voor geluidsonderwerpen hangt samen met de vraag of het noodzakelijk of wenselijk is om voor bepaald type geluidsonderwerpen beleid te ontwikkelen. Een thema is opgenomen wanneer het een belangrijk probleemveld betreft en de investering voor het ontwikkelen van het thematische beleid in verhouding staat tot de winst die met het ontwikkelde beleid kan worden gehaald (bijvoorbeeld verkorting van procedures, het ontwikkelen van een goede leefomgevingkwaliteit, duidelijkheid voor alle betrokkenen).

De gemeente Den Helder stelt beleid op voor de volgende geluidsthema's:

- wegverkeer;
- railverkeer;
- bedrijven
- evenementen en horeca;
- luchtvaartlawaaï.

Zoals eerder aangegeven, is op verschillende deelthema's reeds beleid ontwikkeld. Dit geldt voor evenementen, industrieterreinen en deels ook voor horeca.

4.2 Beschermd objecten en functies

Onderstaande objecten en functies worden vanuit de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer beschermd:

- Woningen, woonboten en overige woongebouwen (zoals verzorgingstehuizen);
- Gebouwen voor onderwijs;
- Ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen (zoals medische centra);
- Terreinen voor woonwagens;
- Natuurbeschermingsgebieden.

Naast deze objecten kan Den Helder ook andere geluidsgevoelige bestemmingen als geluidsgevoelig object aanmerken en als zodanig beschouwen. Hierbij valt te denken aan asielzoekercentra, kinderdagverblijven, peuterspeelzalen, recreatieparken, campings, hotels, parken etc. De voordelen van meer geluidsgevoelige bestemmingen aanwijzen zijn:

- Dat meer personen worden beschermd tegen geluid (bv. Asielzoekers);
- Dat binnen de functie maatschappelijke doeleinden geen onderscheid wordt gemaakt tussen bijvoorbeeld scholen (wel geluidsgevoelig) en kinderdagverblijven (niet geluidsgevoelig).

De nadelen van meer geluidsgevoelige bestemmingen aanwijzen zijn:

- Dat de gemeente zelf objectieve criteria (bv. wel/niet vrijwillig kunnen verblijven) moet vaststellen welke functies nog meer geluidsgevoelig zijn;
- Dat de geluidsgevoelige bestemmingen binnen de gemeente niet hetzelfde zijn als de buurgemeenten.

Van de mogelijkheid om meer geluidgevoelige bestemmingen aan te wijzen wordt geen gebruik gemaakt.

Van de mogelijkheid om naast de wettelijke beschermde objecten en functies (bijvoorbeeld woningen) ook andere functies als geluidsgevoelige bestemmingen beschouwd en als zodanig beschermd gaan worden, wordt geen gebruik gemaakt.

4.3 Oude en nieuwe situaties verkeerslawaaï

Er is een landelijke regeling voor het terugdringen van situaties waarbij woningen een hoge geluidbelasting ondervinden vanwege verkeerslawaaï.

Het ministerie van I&M hanteert 1986 als peildatum om te bepalen of een hoog geluidbelaste woning wel of niet gesaneerd moet worden. Om te bepalen om welke en hoeveel woningen het gaat, is in 2009 de zogenaamde Eindmelding Saneringssituaties aan het ministerie van I&M verzorgd. Het gaat hierbij om zowel de wettelijke saneringswoningen (Eindlijst) als de woningen die ten gevolge van autonome groei na 1986 hoog geluidbelast zijn geworden (B-lijst). In het verleden in beeld gebrachte zgn. A-Lijst woningen heeft de gemeente afgehandeld. Woningen die na die datum (1986) als gevolg van de autonome groei van het wegverkeer een te hoge geluidbelasting hebben gekregen worden niet volledig op kosten van het rijk gesaneerd. Het gevolg van het nieuwe beleid is dat er woningen in gebieden liggen waarbij de geluidsbelasting niet overeenkomt met de ambitie die voor het betrokken gebied is vastgesteld. De totale sanering van de gemelde hoog geluidbelaste woningen moet voor 2020 plaatsvinden.

Deze sanering van deze hoog geluidbelaste woningen is al opgestart. Dit gebeurt voornamelijk gelijk met het onderhoud of reconstructies van de betreffende wegen. Door de provincie is als bronmaatregel de Binnenhaven en Zuidstraat van geluidarm asfalt voorzien. De gemeente heeft ook op diverse wegen als bronmaatregel geluidarm asfalt aangebracht (Middenweg, Fazantenstraat etc).

Om voor subsidie in aanmerking te komen zullen ook andere situaties bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï van I&M als project worden aangemeld. Het betreft o.a. het beoordelen van en mogelijk verbeteren van gevelisolatie aan de woningen Binnenhaven, Zuidstraat en Middenweg.

Bij de afweging voor het aanpakken c.q. oplossen van de huidige knelpuntsituaties wordt in het vervolg van dit project gekeken naar:

- de (sanerings)normstelling;
- de recente data van geluidsbelastingen;
- de effecten van toekomstige ingrepen in de verkeersinfrastructuur, vooral voor die wegen waar de belasting in de toekomst toeneemt door een hogere intensiteit.

De sanering van hoog geluidbelaste woningen wordt voortgezet waarbij gebruik wordt gemaakt van rijkssubsidieregelingen. De sanering van deze woningen moet voor 2020 zijn uitgevoerd.

4.4 Maatregelen

Bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidhinder² wordt van uit de rijksregelingen al van oudsher de prioriteit gelegd bij maatregelen aan de bron. Als daarmee onvoldoende effect wordt bereikt, komen maatregelen in de overdrachtssfeer (wallen of schermen) in aanmerking. Als laatste worden maatregelen bij de ontvanger (bijvoorbeeld gevelisolatie) overwogen.

De achtergrondgedachte van deze volgorde is een zo klein mogelijk gebied aan een hoog geluidsniveau bloot te stellen. Dit leidt tot een efficiënt gebruik van de ruimte. De aandacht voor dit leidende principe is een wezenlijk element van de Wet geluidhinder.

De geluidsemissie van auto's en treinen kan de gemeente niet in directe zin beïnvloeden. Hiervoor is het Rijk (en op een hoger niveau de Europese Unie) verantwoordelijk. Het Rijk bepaalt de eisen voor de typekeuring en is daarin op haar beurt weer afhankelijk van de afspraken op Europees niveau. Er zijn echter bronmaatregelen die ook tot de "*maatregelen bij de bron*" behoren en waarop een gemeente, voor zover het gemeentelijke wegen betreft, wel degelijk invloed heeft.

Dit zijn:

- de verkeerstructuur in de gemeente;
- de verkeersintensiteit;
- de maximumsnelheid;
- de samenstelling van het verkeer (het percentage vrachtwagens);
- de uitvoering van het wegdek.

De gemeente hanteert bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidhinder de voorkeursvolgorde van de Wet geluidhinder:

- 1. maatregelen bij de bron*
- 2. maatregelen in de overdracht*
- 3. maatregelen bij de ontvanger*

Als het gaat om geluidsemissie bij bedrijven wordt de verplichting om *maatregelen bij de bron* te nemen middels vergunningvoorschriften of algemene regels (de Algemene Maatregelen van Bestuur) bij het bedrijf neergelegd. De gemeente controleert de naleving van de vergunningvoorschriften en de algemene regels.

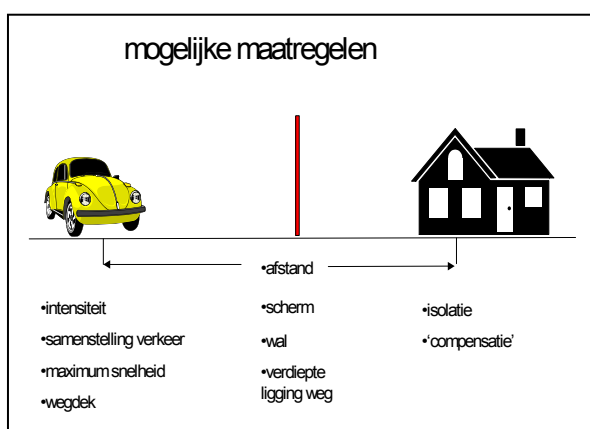
Maatregelen in de overdracht (schermen of wallen en in nieuwe situaties voldoende afstand houden) hebben als voordeel dat de buitenruimte van woningen ook wordt beschermd. Een

² In dit stuk is het gebruik van vaktermen zoveel mogelijk beperkt. Ze kunnen echter niet altijd worden vermeden. Vaktermen worden verklaard in bijlage 1. De eerste keer dat een term in de tekst voorkomt, is deze cursief gedrukt.

evident probleem van deze voorzieningen is de inpasbaarheid in een stedelijke omgeving vanwege de beperkte ruimte. Het is daar vaak niet mogelijk een scherm in te passen. Ook indien wel ruimte is voor afscherming bestaat vaak weerstand tegen het idee van een scherm of een wal.

Met de conventionele uitvoeringen hiervan krijgen zowel de wijk als de weg een afgesloten karakter. Bovendien hebben veel mensen het beeld bij een geluidsscherm van een saai scherm van ongeveer twintig jaar geleden, al dan niet voorzien van graffiti. Er zijn echter inmiddels oplossingen bedacht die ook visueel aantrekkelijk kunnen zijn, bijvoorbeeld in de vorm van een wallenstelsel als een fraai parklandschap³. Ook kan in sommige gevallen een verdiepte ligging van de weg uitkomst bieden.

Maatregelen bij de ontvanger - gevelisolatie - zorgen ervoor dat in ieder geval in de woning een goed woonklimaat is gewaarborgd. Speciale geluidsisolerende beglazing is het meest toegepaste middel om de gevelisolatie te verbeteren. Uitgangspunt voor voldoende geluidswering is de aanname dat de ramen gesloten worden gehouden. Ventilatie wordt bereikt met suskasten nabij de ramen. Wil de bewoner een raam openzetten, dan heeft dit uiteraard tot gevolg dat geluid de woning binnen dringt. Dit is een minpunt van een dergelijke oplossing.



De gemeente beoordeelt bij nieuwe situaties naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel(en).

Ter verduidelijking wordt de situatie aangehaald dat een eenmaal geplaatst geluidsscherm in een later stadium slechts tegen zeer hoge kosten kan worden opgehoogd. In specifieke gevallen zal dat aanleiding kunnen zijn bij het ontwerp van een nieuwe wijk duurzamere maatregelen bij de woningen te treffen. Iets vergelijkbaars geldt eveneens voor het toepassen van stille wegdekken. De gemeente Den Helder hecht belang aan het behouden van 'wisselgeld', dat in een later stadium kan worden ingezet om de effecten van toegenomen mobiliteit te compenseren.

4.5 Overlast van meerdere geluidsbronnen

Soms wordt een woning door meerdere bronnen belast, bijvoorbeeld door wegverkeer én industrie. De Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer bepalen dat de gemeente rekening kan houden met deze zogenaamde cumulatie. Hoe de gemeente dat doet is niet op voorhand aan te geven, daar zijn de mogelijkheden te divers voor. Wel houdt de gemeente in dit soort situaties bij het ontwerpen van de gevelisolatie rekening met de hogere geluidsbelasting.

³ Bijvoorbeeld Leidscheveen, zie 'Afscherming met uitzicht', Geluid 1999/1, p. 23 e.v., ir., E. Hofschreuder

Wanneer als gevolg van cumulatie een hogere geluidsbelasting optreedt, houdt de gemeente Den Helder bij het "akoestisch" ontwerpen van nieuwe wijken en bij het dimensioneren van de gevelisolatie met deze gecumuleerde geluidsbelasting rekening. Op deze manier blijft de geluidskwaliteit van (nieuwe) woonwijken en het binnenklimaat in woningen (bijvoorbeeld belangrijk voor een goede nachtrust) gewaarborgd.

De gemeente houdt rekening met cumulatie van geluid, zowel bij het akoestisch ontwerpen van nieuwe woongebieden als bij het bepalen van de noodzakelijke geluidwering van gevels.

4.6 De leefomgeving

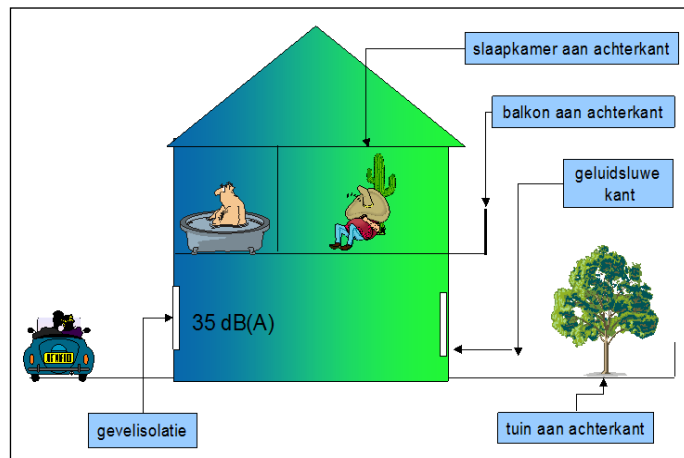
De akoestische kwaliteit van de leefomgeving wordt door meer factoren bepaald dan het geluidsniveau op de gevel. Een hoge geluidsbelasting op de gevel kan worden gecompenseerd door akoestische en niet- akoestische maatregelen zoals:

Akoestische maatregelen:

- een geluidsluwe gevel aan de andere zijde van de woning;
- een "privé-gebied" als een tuin, balkon of park aan de rustige kant van de woning;
- een aangepaste indeling van de woning;
- gevelisolatie met ventilatievoorzieningen.

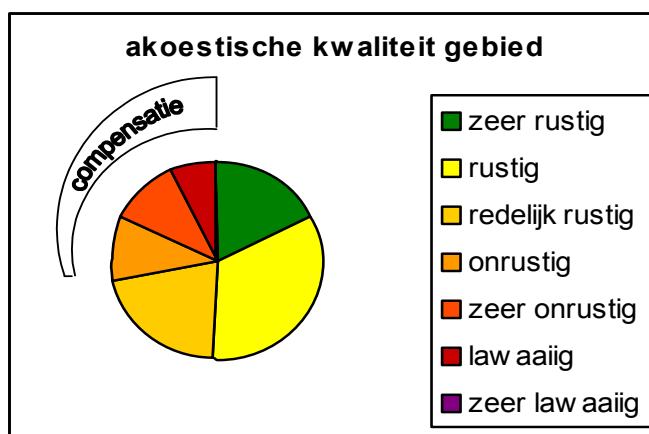
Niet-akoestische maatregelen:

- veel groen in de omgeving;
- goed openbaar vervoer;
- kinderspeelplaatsen;
- goede communicatie door de gemeente.



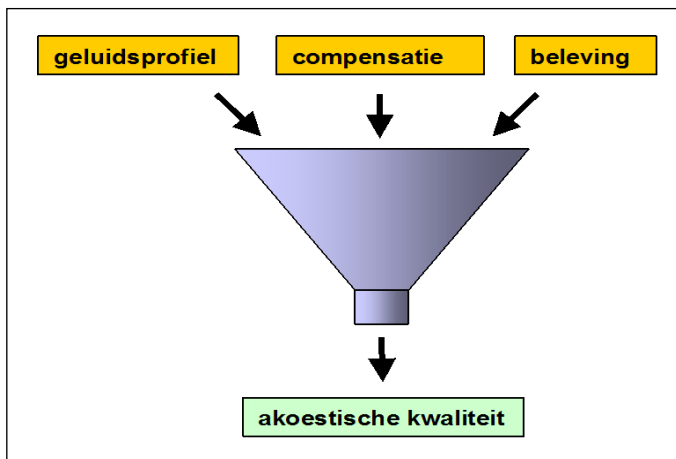
Bij de totstandkoming van een nieuwe wijk krijgt geluid betekenis en een plek, naast andere (duurzaamheids)aspecten. In elke fase van het planproces en op elk schaalniveau. De gemeente Den Helder hanteert daarvoor de systematiek zoals is beschreven in de brochure "STILLE woonwijk" en "Geluid als Kans", beiden van Stichting Innonoise, als handvat.

Voor **nieuwe nog te ontwerpen gebieden** wordt de akoestische kwaliteit bepaald door het geluidprofiel van het gebied en de te realiseren compensatie. Het geluidprofiel van een gebied is een grafische weergave van de aantallen bewoners in dat gebied die aan de verschillende geluidsklassen worden blootgesteld. Hoe hoger de



geluidsklassen, hoe meer compensatie moet worden gerealiseerd.

Voor **bestaande gebieden** liggen de zaken iets gecompliceerder. Daar speelt immers ook de beleving van de bewoners een rol. De akoestische kwaliteit wordt dus bepaald door het geluidsprofiel van het gebied, de al dan niet aanwezige compensatie en de beleving.



4.7 Maatregelen in het verkeersbeleid

In de wegennetvisie is opgenomen dat 30 km/uur-wegen als zodanig worden uitgevoerd. In principe betekent dat, dat in de "verblijfsgebieden" het asfalt wordt vervangen door klinkerbestrating en de maximum snelheid wordt verlaagd tot 30 km/uur. Indien noodzakelijk (bijvoorbeeld bij te hoge gevelbelastingen) wordt een stiller wegdektype toegepast, zoals streetprint. Als deze bronmaatregelen niet voldoen kunnen maatregelen aan de woning worden genomen.

Wegen met een maximum snelheid 30 km/uur vallen nu niet onder de Wet geluidhinder en de geluidsbelasting van geluidsgevoelige bestemmingen hoeven bij nieuwbouw en/of reconstructie van wegen niet onderzocht te worden. Deze wegen nemen echter, vanwege duurzame verkeersveiligheid, in aantal toe. Bij een intensiteit van circa 1500 motorvoertuigen per etmaal of meer gaat geluid ook bij deze wegen een rol spelen. Voor de bestemmingsplannen en het toetsen van bouwplannen wordt om die reden 30 km/uur-wegen voor wat betreft het aspect geluid als "gewone" wegen (indien deze een verkeersintensiteit van 1500 motorvoertuigen per etmaal of meer hebben) bij het akoestische onderzoek betrokken. Dit moet nog als algemeen te hanteren regel bestuurlijk worden vastgesteld.

De gemeente Den Helder beschouwt 30 km/uur-wegen voor wat betreft het aspect geluid als "gewone" wegen indien deze een verkeersintensiteit van 1500 motorvoertuigen per etmaal of meer hebben of naar verwachting verkrijgen. Dit betekent dat voor deze wegen, bij het veranderen van bijvoorbeeld de weg of het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, onderzoek wordt gedaan naar de akoestische gevolgen en eventueel het nemen van geluid reducerende maatregelen.

5. Gebiedstyperingen en gebiedsgerichte ambities

5.1 De gebiedstypen

De gemeente is aan de hand van functioneel-ruimtelijke kenmerken onderverdeeld in gebieden. Daarbij is aangesloten bij de ruimtelijke visie in Den Helder opgenomen in Structuurvisie Den Helder. Het functioneel-ruimtelijke gebruik van de betreffende gebieden is bepalend voor de indeling van de gebiedstypen. De functioneel-ruimtelijke kenmerken bieden een breed gedragen handvat voor het onderscheiden en typeren van de verschillende gebieden en voor het benoemen van algemeen geformuleerde geluidskwaliteiten. De functies in een gebied bepalen immers welke kwaliteiten gewenst, maar ook mogelijk zijn. Hier is gekozen voor een gebiedstype indeling die is gebaseerd op de zogenoemde MILO-systematiek⁴, zoals deze door de VNG, het IPO, de UvW en het ministerie van VROM is ontwikkeld in het kader van het MILO-project (milieukwaliteiten in de leefomgeving). Deze systematiek wordt naar alle waarschijnlijkheid een landelijk gangbare systematiek voor gebiedsgericht beleid.

Voor de gemeente Den Helder zijn 10 gebiedstypen geïdentificeerd, die hieronder worden beschreven. De daaraan gekoppelde ambities zijn in een tabel weergegeven. Op de figuren 1 tot en met 26 van bijlage zijn kaarten met daarop de geografische afbakening van de gebiedstypen weergegeven.

De geografische afbakening wekt de schijn van nauwkeurigheid. Het is echter uitdrukkelijk van belang dat hiermee de huidige situatie en de nu bekende ruimtelijke ontwikkelingen zijn gedefinieerd en getypeerd.

5.2 De gebiedsgerichte ambities

Normaliter worden op een geluidskaat de geluidsniveaus van de bronnen wegverkeer, railverkeer en industrie weergegeven. Aan technici geeft een dergelijke kaart met getallen veel inzicht. Een samenhangende beoordeling is echter niet mogelijk. In het schema hieronder zijn geluidsniveaus vertaald in geluidsklassen, die zijn weergegeven met een getal, een woord en een kleur. Per geluidsklasse staan bij iedere geluidssoort verschillende getallen.

Dit heeft te maken met het feit dat bijvoorbeeld het geluid van wegverkeer en

geluidsklasse	VL	RL	IL
2 zeer rustig	38	45	40
1 rustig	43	50	45
0 redelijk rustig	48	55	50
-1 onrustig	53	58	55
-2 zeer onrustig	58	63	60
-3 lawaaiig	63	68	65
-4 zeer lawaaiig			

VL: verkeerslawaaï RL: railverkeerslawaaï IL: industrielowaaï

⁴ Het doel van MILO is het versterken van de bijdrage van het milieubeleid aan de leefomgevingskwaliteit in een gebiedsgerichte benadering. Uit: *Handreiking Milieukwaliteit in de Leefomgeving (MILO), werken aan gebiedsgericht maatwerk*, projectgroep MILO, VROM/IPO/VNG/UvW, 13 mei 2004..

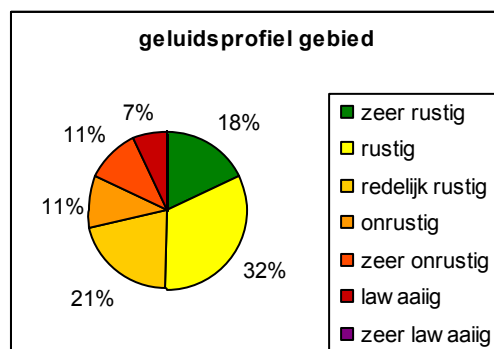
railverkeer verschillend wordt ervaren. Het geluid van een trein wordt als minder hinderlijk ervaren dan van wegverkeer.

Op deze wijze is voor een breder publiek een eenvoudiger weergave mogelijk. De geluidsklassen kunnen op een kaart worden weergegeven. Door de gebruikte bandbreedte hebben deze kaarten een indicatieve status. Als dosismaat voor weg- en railverkeer is L_{den}^5 gekozen. Dit is de dosismaat die na 1 januari 2007 in de gewijzigde Wet geluidhinder wordt gebruikt. Voor het geluid van bedrijven (industrielawaai) is de dosismaat (L_{etmaal}) ongewijzigd gebleven.

De keuze van de klassen stemt overeen met wat landelijk gebruikelijk is en sluit bovendien aan op het systeem van de Wet geluidhinder. Voor verkeerslawaaai (VL) geldt bijvoorbeeld dat het tot 38 dB als "zeer rustig" wordt ervaren terwijl voor raillawaaai (RL) dit tot 45 dB het geval is. Verkeerslawaaai wordt bij niveaus hoger dan 63 dB als zeer lawaaiig ervaren en raillawaaai bij 68 dB.

5.3 Het geluidsprofiel

De in de vorige paragraaf beschreven geluidsklassen kunnen op een plattegrond worden weergegeven. Wil men echter iets over de akoestische kwaliteit van een gebied zeggen, dan zijn ook de aantallen woningen (en de andere gevoelige bestemmingen) in de verschillende geluidsklassen van belang. De percentages worden uitgezet in de figuur hiernaast. Dit noemen we het geluidsprofiel van het gebied. Behalve dat het geluidsprofiel een indruk geeft van de kwaliteit van het gebied zelf, maakt het geluidsprofiel het mogelijk verschillende gebieden te vergelijken en een geluidsprofiel van de hele gemeente te maken.



5.4 De ambities per gebiedstype

Het doel van het gemeentelijke geluidbeleid is het behouden van de goede kwaliteiten en het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit (zie paragraaf 1.4).

Mede hiervoor zijn in de gemeente tien gebiedstypen geïdentificeerd. De daaraan gekoppelde ambities zijn in de onderstaande tabel weergegeven. Het is echter uitdrukkelijk van belang dat hiermee de huidige situatie en de nu bekende ruimtelijke ontwikkelingen zijn gedefinieerd en getypeerd. De geambieerde geluidsklassen zijn gekoppeld aan een te onderscheiden gebiedstype, waarbij het karakter van het gebiedstype bepalend is voor de ambitie.

⁵ L_{den} : dosismaat over een etmaal, voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Voor de verschillende gebiedstypen zijn de voor nieuwe situaties te ambiëren geluidskwaliteiten geformuleerd. Voor de bronnen weg- en railverkeer zijn de ambities en de daaraan gekoppelde ontheffingswaarden bepaald. De ontheffingswaarden zijn opgenomen in de deelnota Hogere grenswaardenbeleid. In deze nota wordt tevens ingegaan op de ontheffingscriteria en de procedure.

De ambities zijn in een tabel per gebiedstype aangegeven. Het is niet mogelijk om daarmee te volstaan. Dit heeft te maken met het feit dat langs en door iedere woonwijk, zeker in stedelijk gebied, wegen met veel verkeer lopen. De realiteit gebied te erkennen dat ook in een 'stille' woonwijk langs de rand hogere geluidsniveaus kunnen optreden. Hierdoor is het noodzakelijk de maximaal mogelijke afwijking van het ambitieniveau per gebiedstype aan te geven. Bij woongebieden, centrumgebieden en werkgebieden gaat het om de bescherming van woningen en overige objecten. Bij de natuurfuncties gaat het om het gebied zelf.

Nieuwe situaties en toekomstige ontwikkelingen

Voor nieuwe situaties geeft de tabel de geluidsklassen aan die de gemeente wil realiseren. Voor bestaande situaties geeft de ambitietabel het lange termijnbeeld voor het desbetreffende gebied. In dat geval dient de tabel als referentiekader bij de vraag of al dan niet maatregelen moeten worden genomen. Met nieuwe situaties worden bedoeld:

- de aanleg van een nieuwe weg of spoorlijn bij bestaande woningen;
- de bouw van woningen bij een bestaande weg of spoorlijn;
- de vestiging van een bedrijf bij bestaande woningen;
- de bouw van woningen bij een bestaand bedrijf.

Hieronder vallen veel ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente. Daarnaast is het mogelijk dat er 'nieuwe gebieden' worden ontwikkeld. Dan ontstaat de situatie dat zowel de woningen als de weg nieuw zijn.

Op schematische wijze is in de tabel weergegeven hoe ambities en de mogelijke afwijkingen hiervan zich binnen een gebiedstype kunnen voordoen. In de gehanteerde systematiek wordt onderscheid gemaakt tussen ambities en absolute bovengrenzen. De maximale afwijking is in aantal klassen per gebiedstype aangegeven. Bij het toekennen van een hogere waarde zal op basis van de criteria (zie nota Hogere Grenswaarde) een afweging worden gemaakt.

Bij het opstellen van dit beleid zijn een paar gebieden die worden ontwikkeld. Bij het opstellen van dit beleid is gekozen om de huidige situatie op de gebiedstypen kaarten weer te geven. Wanneer de definitieve bestemmingsplannen vastgesteld worden dient hierbij ook de nieuwe gebiedstypenkaart vastgesteld worden.

Bij het vaststellen van een bestemmingsplan waarbij de wijziging effect hebben op de gebiedstypenkaarten dan worden de betreffende gebiedstypenkaart ook opnieuw vastgesteld.

5.5 De gebieden en de algemene geluidskwalificatie

Natuurgebied

De Duinen van Den Helder zijn kerngebied van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Dit is een samenhangend netwerk van belangrijke bestaande en nieuwe natuurgebieden. In het Structuurschema Groene Ruimte is vastgelegd dat het ruimtelijk beleid voor de Ecologische Hoofdstructuur is gericht op het behoud, herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden. Ingrepen in en in de onmiddellijke nabijheid van kerngebieden van de Ecologische Hoofdstructuur zijn niet toegestaan als deze de wezenlijke kenmerken en waarden aantasten. Delen van dit gebied worden ook voor recreatiedoeleinden gebruikt. Door een goed beheer kunnen beide functies veelal goed worden verenigd, zoals in het natuur- en recreatiepark Mariëndal. De recreatie is hier in de eerste plaats gericht op het genieten van de rust. Incidenteel worden hier ook evenementen georganiseerd, waardoor wat meer lawaai ontstaat. De verstoring van de natuur dient hier beperkt te blijven. De jaarrond exploitatie van de strandtenten en de verkeerintensiteit op de doorgaande wegen staan soms wel op gespannen voet met de natuurfunctie van dit gebied.

Onder dit gebiedstype wordt eveneens het vastgestelde habitatrichtlijngebied verstaan. De algemene kwalificatie voor de geluidsambitie in dit gebied is "zeer rustig"; het is immers het rustigste gebied van de gemeente. In dit gebied wordt niet de woonfunctie maar de gebruiker van het gebied beschermd.

gebiedstyperingen Den Helder	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse ¹ (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Natuurgebied	zeer rustig	redelijk rustig	zeer rustig	rustig

1) langs de doorgaande wegen

Buitengebied

Dit betreft het landelijk gebied van de gemeente, gelegen tussen Den Helder en Julianadorp. Een kenmerk van dit gebied, dat agrarische activiteiten als hoofdfunctie heeft, is de lage dichtheid en lage gebruiksintensiteit. In deze gebieden komt enige menging met andere functies voor, zoals wonen en bedrijvigheid. De grondgebonden landbouw is dominant. Daarbij gaat het om akkerbouw, groenteteelt van de koude grond en bollenteelt. De hoofdfunctie landbouw stelt weinig specifieke eisen aan de geluidkwaliteit.

De algemene kwalificatie voor de geluidsambities in het buitengebied is "rustig". Wanneer er voor de agrarische sector een drukke periode is, bijvoorbeeld oogstseizoen, dan kunnen ook hogere geluidsniveaus optreden, de geluidskwaliteit wordt dan ook beïnvloed door het wegverkeer.

Daarnaast grenst het gebied aan het industrieterrein Kooypunt en vliegveld De Kooy.

Gebiedstyperingen Den Helder	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse ² (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Buitengebied	rustig	zeer onrustig	rustig	redelijk rustig

2) langs de Rijksweg en de Langevliet

Gebied voor verblijfsrecreatie

Dit gebied betreft bungalowparken en de campings bij Julianadorp. Volgens de wet zijn dit geen geluidsgevoelige bestemmingen, maar de geluidskwaliteit voor dit gebied wordt gelijk gesteld aan het gebiedstype wonen in het groen. Doorgaande wegen en spoorwegen, alsook bedrijvenparken zijn in de buurt van dit gebied niet aanwezig, waardoor het hier altijd rustig tot redelijk rustig is. Deze kwaliteit moet ook behouden blijven.

gebiedstyperingen Den Helder	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse ¹ (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Verblijfsrecreatie	rustig	redelijk rustig	rustig	rustig

1) langs de doorgaande wegen

Gebied voor extensieve dagrecreatie

Een ander gebied voor dagrecreatie betreft de Donkere Duinen in het duingebied. Dit valt weliswaar binnen de ecologische hoofdstructuur, maar het gebied wordt 's zomers en in het weekend ook veel gebruikt voor wandelen andere relatief stille activiteiten. Ook worden af en toe evenementen georganiseerd. Dit gebied is redelijk rustig en dat moet ook zo blijven.

gebiedstyperingen Den Helder	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse ¹ (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Extensieve dagrecreatie	redelijk rustig	redelijk rustig	rustig	rustig

1) langs de doorgaande wegen

Gebied voor intensieve dagrecreatie

Dit gebiedstype beslaat onder meer het recreatiepark Quelderduyn. Dit park wordt gebruikt voor relatief activiteiten als wandelen, skeeleren e.d., maar ook worden regelmatig sportactiviteiten en evenementen georganiseerd (in/bij Sport en Evenementenhal Quelderduyn). In de Nota Den Helder Gevierd! wordt dit park genoemd als een van de meest geschikte locaties voor grootschalige evenementen. Door activiteiten in het park, alsmede de centrale ligging in de stad, nabij doorgaande wegen, het spoor en het industrieterrein Westoever, maakt dat de geluidsniveaus redelijk hoog zijn. Tijdens evenementen moeten incidenteel hoge waarden worden toegestaan. Het tweede gebied van dit type is het Oude Rijkswerf terrein (ORW). Dit gebied trekt veel bezoekers, waardoor extra verkeerslawaaï wordt gegenereerd. Ook is er sprake van het

nodige industrielawaai, afkomstig uit de haven. Daarnaast is ook dit terrein in de Nota Den Helder Gevierd! aangewezen als gebied voor grootschalige evenementen.

gebiedstyperingen Den Helder	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse ¹ (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Intensieve dagrecreatie overig ORW-terrein	onrustig	zeer onrustig lawaaig	onrustig	zeer onrustig

1) langs de doorgaande wegen

Wonen

Dit gebiedstype omhelst de woongebieden: Julianadorp, Nieuw Den Helder, De Schooten, Boatex en Huisduinen. Elk van deze gebieden heeft als hoofdfunctie wonen, maar daarnaast zijn nevenfuncties zoals werken en recreëren mogelijk. Voorzieningen zijn gericht op het wijk- en buurniveau. Kleinschalige bedrijvigheid is onder bepaalde voorwaarden mogelijk.

Het beschikken over voldoende woonruimte en voldoende voorzieningen in een veilige wijk blijken een belangrijke bijdrage te leveren aan de omgevingskwaliteit.

De algemene kwalificatie voor de geluidsambitie in het gebiedstype *wonen in het groen* is "redelijk rustig". voor het wegverkeer; het verkeerslawaaï als gevolg van de ontsluiting van deze gebieden is dominant. Verkeer in het gebied is ondergeschikt, hierdoor kan in delen van het gebied een rustiger ambitieniveau gehanteerd worden.

Het geluid van bedrijven is van ondergeschikt belang; de algemene geluidsambitie voor bedrijven is "rustig". Een uitzondering geldt voor de wijk Boatex, die ingeklemd ligt tussen het havengebied en het industrieterrein Westoever. Daardoor zijn de geluidsniveaus als gevolg van bedrijvigheid relatief hoog. Het streven is om geleidelijk de lawaaigste bedrijven op Westoever te verplaatsen naar het havengebied, Kooypunt e.d. en de nadruk meer te leggen op detailhandel en distributiebedrijven en een menging van wonen en werken.

gebiedstyperingen Den Helder	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse ¹ (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Wonen: Huisduinen	redelijk rustig	onrustig	rustig	redelijk rustig
Wonen: Nieuw Den Helder		zeer onrustig ³		onrustig ⁷
Wonen: Boatex		onrustig		zeer onrustig ⁸
Wonen: De Schooten		onrustig		redelijk rustig
Wonen: Julianadorp		zeer onrustig ⁴		onrustig ⁹

1) langs doorgaande wegen

3) langs de Jan Verfaillweg

4) langs een gedeelte van de Langevliet

7) omgeving winkelgebied Marsdiepstraat

8) vanwege industrieterrein Westoever

9) omgeving winkelgebied De Schooten

Wonen Binnen de Linie

Het gebied 'Binnen de Linie' is het oude gedeelte van de stad Den Helder. Hier bevinden zich de oudere woonwijken en ook is er vrij veel functiemenging van wonen en werken. Vrij veel verkeer van en naar het centrum gaat ook via dit gebied. Het streven is deze gebieden redelijk rustig te houden, maar in diverse delen zullen hogere geluidsniveaus moeten worden toegestaan, om het gemengde karakter te handhaven.

gebiedstyperingen Den Helder	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Binnen de Linie	redelijk rustig	onrustig	redelijk rustig	onrustig
		lawaaig ⁵		zeer onrustig ¹⁰

5) langs de Zuidstraat, de Binnenhaven, de Weststraat en de Polderweg

10) vanwege industrieterrein Haven

Gemengd gebied

In het gemengd gebied komen verschillende functies naast elkaar voor. Hierbij gaat het om maatschappelijk functies, kantoorfuncties en wonen.

gebiedstyperingen Den Helder	geluidsklasse (ambitie)	Geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Gemengd gebied	redelijk rustig	zeer onrustig	redelijk rustig	onrustig

Stadshart

Het stadshart van Den Helder biedt voorzieningen zoals koopcentra en uitgaansgelegenheden, maar ook kantoren en andere kleinschalige werkgelegenheid. Dit centrumgebieden voorzien in een bovengemeentelijke behoefte. Er is dus een hoge functiemenging, het ruimtegebruik is vaak meervoudig. De identiteit van dit gebied wordt bepaald door de stedenbouwkundige kwaliteit en de kwaliteit van de architectuur. Als de fysieke leefomgeving voor iemand 'leesbaar' is, zal deze persoon de omgeving ook herinneren. Er zijn duidelijke oriëntatiepunten en een duidelijke structuur. De hoge dichtheid en gebruiksintensiteit zorgen ervoor dat er een relatief lage omgevingskwaliteit aanwezig is, dit betekent dat met name de geluidsniveaus hoger zijn dan in andere gebiedstypen.

De algemene kwalificatie voor de geluidsambitie in het stadshart is "onrustig" voor wat betreft verkeerslawaaï. Ook het geluid van bedrijven is van belang omdat op een aantal plaatsen horeca- en winkelbedrijven bepalend zijn voor de geluidskwaliteit; de algemene geluidsambitie voor bedrijven is "redelijk rustig".

Wie met de auto door het centrum rijdt of op zaterdagavond door het gebied loopt denkt al snel dat hier alleen lawaai heerst. Toch kent het centrum ook relatief rustige plekken. Niet alle wegen in het centrum zijn drukke, doorgaande wegen en de horeca is niet overal. Deze wordt zoveel mogelijk geconcentreerd in de aangewezen horecaconcentratiegebieden. Bovendien worden door

de compacte bouw veel binnenterreinen afgeschermd, zodat daar een aangename rust heerst. Al met al is het centrum een gebied van uitersten: aan de ene kant drukke wegen en horeca, aan de andere kant redelijk rustige binnengebieden. Hier moet rekening mee gehouden worden bij het situeren van geluidproducerende installaties, zoals airco's.

gebiedstyperingen Den Helder	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Stadshart	onrustig	lawaaig	redelijk rustig	onrustig
geluidluwe zijde	redelijk rustig	onrustig	rustig	redelijk rustig

Industrie

Den Helder kent een aantal industrieterreinen, waarvan er vijf gezoned zijn in het kader van de Wet geluidhinder: Westoever, Kooypunt, Vliegveld De Kooy (grondlawaaig), Oostoever en het gebied Haven Den Helder (vh. Rijkswerf Nieuwehaven, Nieuwe Diep en Visafslag). Tegen dit laatste terrein is het gebied van het bestemmingsplan Willemsoord gelegen welke naast de bestaande drie gevestigde A-inrichtingen geen nieuwe A-inrichtingen toelaat.

De activiteiten binnen dit gebiedstype stellen weinig eisen aan de milieukwaliteit maar kunnen wel belangrijke negatieve effecten op de milieukwaliteit in de omgeving van het gebied hebben. Om deze reden is op gebiedstypekaarten ook een aandacht zone benoemd. In deze zone geldt een overgangsgebied waarbij in de beoordeling van geluidsituaties wordt gekeken naar de effecten voor de ontwikkeling, bedrijven en de omgeving.

Op deze industrieterreinen bevinden zich nauwelijks geluidsgevoelige objecten. De woningen op deze terreinen zijn vaak bedrijfswoningen. Voor de Wet geluidhinder zijn dit geen objecten die bescherming genieten voor industrielawaai. Door de drukke wegen en het zware verkeer kan er sprake zijn van hoge geluidsniveaus. De algemene kwalificatie voor de geluidsambities voor industrieterreinen is "onrustig".

gebiedstyperingen Den Helder	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Industrieterrein	onrustig	lawaaig	(separaat toetsingskader)	

6. Horeca en evenementen

Den Helder heeft in het stadscentrum een levendig uitgaanscircuit met restaurants, een bioscoop, enkele discotheken en een groot aantal cafés. Veel van deze voorzieningen zijn geclusterd. De horeca vormt in veel gevallen de gastheer van de stad en haar omgeving. De binnenstad wordt daarmee gezien als een van de publieke delen van Den Helder.

Diverse ontwikkelingen maken een bewuste rol van de horeca en evenementen nodig: de bevolkingsontwikkeling en nieuwe uitgaanstrends, maar ook plaatselijke en regionale factoren, zoals een wens tot diversiteit, onderscheidingsvermogen ten opzichte van andere uitgaanscentra en nieuwe horecagelegenheden in omliggende gemeenten. Horeca en evenementen zijn van groot belang voor de economische ontwikkeling van de stad en de werkgelegenheid. Niet alleen het toerisme, maar ook de detailhandel en de culturele sector hebben baat bij een gevarieerd en levendig aanbod van uitgaansvoorzieningen. De horeca en evenementen leveren een belangrijke bijdrage aan Den Helder als attractieve stad, zowel voor de eigen bewoners en bedrijven als voor bezoekers van buitenaf. Het zijn de ondernemers die investeren en risico's nemen. De rol van de gemeente is vooral voorwaardenscheppend. Zij verleent vergunningen, houdt toezicht en stelt randvoorwaarden voor nieuwe vestigingen. Daarnaast wil de gemeente ook een goede gesprekspartner zijn en wenselijke ontwikkelingen stimuleren.

6.1 Evenementen

In de evenementennota zijn een aantal uitgangspunten en normen geformuleerd ter voorkoming van overlast.

Er wordt daarbij onderscheid gemaakt tussen evenementen en activiteiten. Conforme de APV wordt een evenement gedefinieerd als:

"een openbaar toegankelijke vertoning of gebeurtenis van tijdelijke aard die doelbewust is georganiseerd, gericht is op een relatief groot publiek die bijdraagt aan verbetering van de identiteit van de stad en een bovenlokale, regionale of (inter)nationale uitstraling heeft".

De andere zijn activiteiten. Als voorbeeld zijn genoemd privé-feesten, buurtbarbecues en buurtfeesten, feesten en grootschalige activiteiten in scholen, optochten en bijeenkomsten, al dan niet van politieke aard, rommelmarkten, weekmarkten, vertoningen voor het publiek op de openbare weg, het ten gehore brengen van muziek, niet zijnde (pop)concerten, festivals en andere grootschalige muzikoptreden.

Zowel evenementen als activiteiten zijn op grond van de nota evenementenbeleid vergunningplichtig.

Ter voorkoming van geluidoverlast zijn een aantal randvoorwaarden in de nota evenementenbeleid opgenomen.

Geluid.

Het geluid afkomstig van een evenementen of activiteitenterrein hebben een incidenteel karakter en mag volgens de evenementennota het leefklimaat in een woning niet al te veel aantasten. Dit houdt in dat bij het bepalen van het toelaatbare geluidniveau afkomstig van een evenement of activiteit:

- een fatsoenlijk gesprek zonder extreme stemverheffing in een geluid belaste woningen mogelijk is (betekend circa 35 dB(A);
- men op een normale manier televisie kan kijken en naar de radio kan luisteren zonder het geluidsvolume van deze apparaten extreem hoog af te stellen (betekend circa 30 dB(A); en,
- er sprake is van een goede nachtrust (betekend circa 25 dB(A).

Daarnaast laat de nota een geluidbelasting op de gevel van een geluidgevoelig gebouw (woning) tot maximaal 70 dB(A) toe.

In de praktijk wordt tijdens kermis in het stadshart, Huisduinen of Julianadorp dit maximaal toelaatbare geluidniveau fors overschreden zonder dat er sprake is van klachten of meldingen van overlast. Dit zelfde gebeurt bij live optreden bijvoorbeeld op het Breewaterpleintje of popconcerten.

Met het rigide handhaven van deze regeling zijn vele evenementen en activiteiten in de huidige vorm niet mogelijk.

Ruimtelijke spreiding

Om te voorkomen dat steeds dezelfde bewoners in een korte periode met overlast van evenementen worden geconfronteerd is in de evenementennota vastgelegd welk type evenementen op welke locaties zijn toegestaan, evenals het aantal per type. Met deze spreiding van evenementen over de diverse locaties wordt de druk voor de omwonenden en andere gebruikersgroepen verlicht.

Bescherming nachtrust

Om te voorkomen dat evenementen (activiteiten in de openlucht) in de nachtelijke uren overlast veroorzaken, is er in de evenementennota voor een eindtijd van evenementen en activiteiten gekozen, namelijk:

- Van zondag t/m donderdag uiterlijk 23.00 uur.
- Op vrijdag en zaterdag uiterlijk 0.00 uur; maar,
- Voor enkele locaties zijn nadere voorschriften opgesteld.
Zie hiervoor onderstaande regeling uit de evenementennota.

Evenementenlocaties

a. Julianaplein

Het incidenteel in de dagperiode gedurende een korte periode (max. 1,5 uur) is een luidruchtig evenement toelaatbaar. Het laten optreden van een harmonie- of fanfareorkest en ten gehore brengen van akoestische muziek in de dag- en (voor)avondperiode op dit plein is ook toelaatbaar

b. Sport- en recreatiepark Quelderduyn

Dit park is geschikt om een aantal keren per jaar poporkesten te laten optreden in de dag- en avondperiode (07.00-23.00). Daarbij dient te worden opgemerkt dat het hier uitsluitend gaat om buitenactiviteiten. Activiteiten in de sport- en evenementenhal in dit park vallen onder de Wet milieubeheer.

c. Willemsoord

Op dit terrein kunnen grootschalige evenementen plaatsvinden.

d. Koningsplein, Prins Hendriklaan, Kanaalweg (kermisterrein)

Dit terrein wordt gedurende 10 dagen per jaar gebruikt voor het organiseren van de jaarlijkse Helderse kermis. Omdat het hier om een bestaande activiteit gaat, wordt dit aanvaardbaar beschouwd.

e. Strand, duinen en Mariëndal

Dit gebied is of grenst aan een natuurmonument. Voor het toelaten van evenementen en activiteiten dient overleg te worden gevoerd met de provincie en de beheerder van het natuurgebied (Stichting Landschap Noord-Holland).

f. Permanente ijsbaanterreinen

Evenementen of activiteiten op deze locatie worden allen op zijn eigen merites beoordeeld, waarbij de in de evenementennota (zie hierboven) genoemde geluidsnormen als uitgangspunt dienen.

6.2 Aangepast evenementenbeleid

Gezien het belang van evenementen voor Den Helder als attractieve stad en tevens de ervaring met de uitvoering van het huidige beleid, worden op de voorhand geen maximaal toelaatbare geluidsniveaus aan vergunningen voor evenementen en activiteiten verbonden.

Om ernstige overlast van evenementen en activiteiten te beperken:

- a. Worden de genoemde beperkingen, zoals ruimtelijke spreiding en bescherming nachtrust genoemd in de evenementennota in stand gehouden;
- b. Wordt verplicht dat degene die het evenement organiseert de omwonenden van de locatie dient te informeren;
- c. Wordt door degene die het evenement organiseert, aan omwonenden die ernstige overlast zullen ondervinden de mogelijkheid geboden om nadeel te compenseren (d.w.z. de degene die een evenement organiseert biedt de bewoners die geluidsoverlast zullen ondervinden de mogelijkheid de periode tijdens het evenement elders door te brengen);
- d. Kan het college de tijdsduur beperken en/of
 - De verplichting opleggen de geluidboxen naar het centrum van het evenemententerrein te richten;
 - een maximaal toelaatbaar geluidniveau opleggen (maatwerkvergunningvoorschrift).

Ten behoeve van de vergunningverlening wordt voor het beoordelen van het onder c en d genoemde, het advies ingewonnen van de Milieudienst Kop van Noord-Holland.

Verder wordt voor het bepalen welke voorschriften aan een vergunning dienen te worden

verbonden de volgende informatie in de vergunningaanvraagformulieren opgenomen:

1. Welk soort evenement is het en welk soort muziek wordt aangevraagd
(Doel is hierbij, niet vergunnen wat niet nodig is);
2. Hoe is de opstelling van de muziekbboxen, locatie, openluchtkarakter;
3. Wat is de afstand tot geluidgevoelige bestemming;
4. Is er sprake van afscherming;
5. Welke tijden worden aangevraagd, dag-, avond, nacht;
6. Hoe vindt de communicatie plaats met de omwonenden van het evenement of activiteit.

Toezicht en handhaving evenementen en activiteiten.

Om bij klachten de geluidsoverlast te beperken of weg te nemen is het nodig hiertoe afspraken te maken voor het toezicht of de handhaving. In de evenementen nota zijn handvatten aangegeven wat wordt verstaan onder 'onduldbare hinder', gebaseerd op spraakverstaanbaarheid, het kunnen luisteren naar radio en televisie en verstoring van de nachtrust. Hiervoor is geen eenduidige definitie. Voor de een kan 70 dB(A) al 'onduldbaar' zijn, terwijl een ander 90 dB(A) best vindt meevallen. In de evenementennota is het begrip nader ingevuld, en wordt een maximale gevelbelasting van geluidgevoelige bestemmingen (woningen) van 75 dB(A) aangehouden.

Gelet op praktijkervaringen wordt dit maximum verhoogd naar 80 dB(A). Voor de beoordeling of omwonenden recht hebben op nadeelcompensatie of bij klachten recht hebben op een ingrijpen door de gemeente om onduldbare geluidsoverlast weg te nemen, worden de geluidniveaus gehanteerd aangegeven in onderstaande kwalificatietabel.

Periode	Dagen	Maximale niveau binnen (1 min LAr, LT)	Maximale gevelbelasting (1 min LAr, LT)
Dag 07.00-19.00 uur	Alle dagen	55 dB(A)	80 dB(A)
Avond 19.00-23.00 uur	Zondag t/m donderdag	50 dB(A)	70 dB(A)
Avond 19.00-24.00 uur	Vrijdag en zaterdag	50 dB(A)	70 dB(A)
Nacht 23.00-0700 uur	Zondag t/m donderdag	45 dB(A)	65 dB(A)
Nacht 00.00-0700 uur	Vrijdag en zaterdag	25 dB(A)	45 dB (A)

6.3 Horeca en akoestiek

Het merendeel van de horecabedrijven valt onder het Activiteitenbesluit Milieubeheer en bijbehorende regeling. Een horecaondernemer moet alvorens met de onderneming te beginnen of te wijzigen op grond van dit besluit meestal een melding doen.

Horeca en geluid

Melding plichtige bedrijven moeten in principe voldoen aan de voorschriften die in dit besluit zijn opgenomen (voor wat betreft geluid de standaard grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van woningen).

In bijzondere gevallen kan het echter voorkomen dat een bedrijf niet aan de standaardnormen kan voldoen. Het besluit biedt de mogelijkheid om gedurende een aantal malen per jaar de

normale geluidsnormen niet van toepassing te verklaren. Deze mogelijkheid is nader uitgewerkt in de Algemene plaatselijke verordening 2012 (APV). Hierbij maakt de APV onderscheid tussen collectieve dagen, die gelden voor alle bedrijven in een bepaald gebied, en incidentele dagen, die alleen gelden voor één bepaald bedrijf. Zie hoofdstuk 6.4.

De controles op de geluidsnormeringen vindt plaats door middel van metingen. Dit blijkt in de praktijk erg lastig, omdat stoorgeluid van o.a. horecabezoekers de metingen verstoren. Daarnaast kan de meter geen onderscheid maken tussen het geluid van het ene horecabedrijf ten opzichte van het andere horecabedrijf. Metingen mogen ook alleen uitgevoerd worden door toezichthouders/opsporingsambtenaren die daarvoor zijn opgeleid. Een meting geeft wel het eerst objectieve beeld van de akoestische situatie. In de praktijk blijken echter de meetresultaten regelmatig tot discussie te leiden en bij gerechtelijke procedures tot vernietiging van de ten laste legging.

De controles op de nadere eisen zijn eenvoudiger. In veel gevallen werd als nadere eis hierbij opgenomen dat tijdens het ten gehore brengen van muziek de ramen en deuren gesloten diende te worden gehouden. Wanneer muziek in de inrichting aanwezig is, zouden de deuren op grond van deze regelgeving immers gewoon dicht moeten zijn. Dit is helder en duidelijk voor de horecaondernemers zelf, maar ook voor de controlerende instantie en de burger. Nadeel van deze methode is dat bij rustige achtergrondmuziek de ramen en deuren ook gesloten moeten zijn. In de praktijk wordt per situatie beoordeeld wanneer achtergrondmuziek met de ramen en deuren open nog wel of niet acceptabel is. Een duidelijke en heldere richtlijn is hier niet voor. Door deze subjectieve benadering blijft er een grijs gebied bestaan, waarbij voor vooral de horeca het gevoel van willekeur optreedt. Dit wordt nog eens versterkt door het feit dat er zich situaties voordoen waarbij er veel geluid uit een horecazaak komt, terwijl de ramen en deuren gesloten zijn. Zoals eerder aangegeven is het dan lastig om het geluidsniveau te meten.

Beoordeling geluid

Bij het beoordelen van geluid moet rekening worden gehouden met bijzondere geluiden die als extra hinderlijk worden beschouwd. Het betreft bijvoorbeeld tonaal geluid, geluid met een impulsachtig karakter en muziekgeluid. Bij de beoordeling wordt, als er sprake is van deze bijzondere geluiden, een toeslag op de gemeten (of berekende) geluidsbelasting in meerdering gebracht alvorens aan de geluidvoorschriften wordt getoetst. Bij het opstellen van de geluidvoorschriften moet rekening worden gehouden met de toeslag (welke overigens, als er sprake is van én tonaal én impulsachtig geluid, maar één keer wordt toegepast).

De bronnen, waarvan geconstateerd is dat daarop de toeslag in rekening moet worden gebracht, worden met naam en toenaam in de vergunning genoemd. Hiermee kunnen problemen bij handhaving van de voorschriften worden voorkomen.

De toeslag heeft betrekking op de gemeten (of berekende) tijdgemiddelde geluidsbelasting vanwege de gehele inrichting. De toeslag heeft nadrukkelijk geen betrekking op de deelbijdrage van die geluidsbronnen, die de aanleiding vormen voor het in rekening brengen van de toeslagfactor. Hoe vastgesteld moet worden of er sprake is van extra hinderlijke componenten is niet eenduidig vastgelegd. Als er dus sprake is van een vergunning dan dienen alle componenten in de vergunning aanvraag te worden opgenomen en als maatwerk in de vergunning te worden vermeld.

Muziekgeluid

Als criterium voor het toekennen van een straffactor moet worden aangehouden dat het muzikale karakter (duidelijk) hoorbaar moet zijn bij de ontvanger. Als er sprake is van muziekgeluid dient op het gemeten of berekende tijdgemiddelde geluidsbelasting vanwege de gehele inrichting in de betreffende etmaalperiode een toeslagfactor van 10 dB in rekening te worden gebracht. Bij de beoordeling mag geen bedrijfsduurcorrectie conform de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai worden verdisconteerd. Dit is expliciet in het Activiteitenbesluit Milieubeheer (art. 2,18) vermeld.

Speciale aandacht is daarnaast nodig voor het gehanteerde geluidsspectrum voor de bepaling van de noodzakelijke geluidsreducerende voorzieningen of het maximaal in de inrichting toegestane geluidsniveau door middel van een begrenzer.

Voor reguliere bars/discotheken wordt uit gegaan van het "standaard popmuziekspectrum". Voor de housemuziek die in bars/discotheken, feestzalen, feesttenten, sporthallen en dergelijke ten gehore wordt gebracht moet bij de akoestische berekeningen uit gegaan worden van het "standaard housemuziekspectrum". Beide spectra⁶ zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Correctiewaarden voor het A-gecorrigeerde "standaard popmuziekspectrum" resp. "standaard housemuziekspectrum"

	31,5	63	125	250	500	1k	2k	4k
Correctiewaarde popmuziek, C_{pm}	-	-27	-14	-9	-6	-5	-6	-10
Correctiewaarde housemuziek, C_{hm}	-38	-13	-8	-8	-7	-7	-9	-10

Waarschijnlijk kan in 95% van de gevallen van de bovengenoemde spectra worden uitgegaan. In bijzondere situaties kan uiteraard gemotiveerd een ander spectrum worden gehanteerd.

6.4 Te hanteren horecabeleid

Vanwege het bovenstaande is de gemeente Den Helder op zoek naar een methode waarbij de handhaving gericht is op het doel en niet zo zeer meer op de middelen. Zowel voor de verantwoordelijke horecaondernemer als de controlerende instantie moet hiermee de controle op het geluidsniveau eenvoudiger vast te stellen zijn. Daarnaast geeft dit voor de horeca enige ruimte om toch achtergrondmuziek ten gehore te brengen, zonder dat de ramen en deuren gesloten moeten zijn. Hierbij gaat de voorkeur uit, om door een onderbouwing aan te tonen, dat wanneer muziekgeluid op een bepaalde afstand hoorbaar is, dat er dan met zekerheid sprake is van een overschrijding. Op deze wijze wordt er gecontroleerd op de geluidsvoorschriften en niet zozeer meer op de nadere eisen. De ondernemer kan nu ook beter zelf bepalen of hij de ramen en deuren gesloten houdt. Het geluidbeleid is gericht op het voorkomen van daadwerkelijke overlast. Zo heeft bijvoorbeeld niemand moeite met live-muziek, dit versterkt de levendigheid. Ook worden horecagelegenheden in de binnenstad niet bestraft om het feit dat zij ramen en deuren openhouden. Echter op het moment dat het geluid op een afgesproken afstand ten opzichte van de horecagelegenheid te horen is, kan er worden opgetreden. Ondernemers die extra investeren

in isolatie en koeling kunnen dus binnen het bedrijf meer geluid produceren. Dit systeem is verwerkt in de afstandsbeoordelingsmethodiek zoals deze nu in meerdere gemeenten wordt toegepast.

De AfstandsBeoordelingsMehodiek (ABM) (naar Harderwijksmodel)

Omdat het op het gehoor vaststellen van een overschrijding gebaseerd wordt op een subjectieve waarneming, zijn de waarneemafstanden zo gekozen dat wanneer het bedrijf voldoet aan de voorschriften het geluidsniveau van de inrichting ten minste 5 dB(A) onder het achtergrondniveau ligt. Wanneer op de waarneemafstanden muziekgeluid hoorbaar en herkenbaar van het bedrijf is vast te stellen, is er sprake van een geluidsniveau dat gelijk of hoger ligt dan het achtergrondniveau. Indien het waarneempunt nabij een woning is gelegen dan betekent dit, dat de overschrijding op de betreffende woning dan ten minste 5 dB(A) in de avond en 10 dB(A) in de nachtperiode is. Echter het is en blijft een subjectieve beoordelingsmethode. Wordt deze door de gemeente en de horeca ondernemers geaccepteerd dan is het voor de horecaondernemers, het toezicht en handhaving goed hanteerbaar.

Voor de toepassing wordt volgens deze methode de waarneemafstand op basis van het volgende gekozen. Muziekgeluid, betreft elke vorm van geluid welke waargenomen kan worden, afkomstig en herkenbaar van muziek uit een inrichting. De waarneemafstanden zijn als volgt:

- **Horeca-inrichting is gelegen aan een straat, met gesloten bebouwing.**
Muziekgeluid mag niet waarneembaar zijn op een afstand van **15 meter** of meer vanaf de grens van de inrichting (locatie afhankelijk van geluidgevoelige bebouwing zoals wonen).
- **Horeca-inrichting is gelegen aan pleinen of open vlaktes.**
Muziekgeluid mag niet waarneembaar zijn op een afstand van **50 meter** of meer, vanaf de grens van de inrichting.

Om op het gehoor vast te stellen of een bedrijf aan de norm voldoet, moeten de volgende condities in acht genomen worden:

- De beoordeling volgens deze methodiek vindt plaats tussen 19:00 en 07:00 uur.
- Een constatering moet plaats vinden over een beoordelingstijd van ten minste 3 aaneengesloten minuten.
- Op het waarneempunt moet het muziekgeluid herkenbaar zijn en toe te wijzen zijn aan een specifieke inrichting.
- Wanneer muziekgeluid waarneembaar is moet het volgende aangegeven worden:
 - Algemene geluidniveau op straat (zie hoofdstuk 5);
 - Perceptie van het muziekgeluid;
 - bastonen;
 - muziekgeluid (hoge en lage tonen);
 - muziekgeluid incl. zang.

Op de hieronder genoemde locaties is de gemeente voornemens de ABM te gaan toepassen.

1. Willemsoord zuidwesthoek gebouw 52, 60 en De Werf. (controle punt Weststraat)
2. Weststraat van Zuidstraat tot eerste zijstraatje (controlepunt Weststraat)
3. Spoorstraat (controlepunten in de Spoorstraat)
4. Koningstraat en Koningsplein (controlepunten in Koningstraat en Koningsplein)
5. Breewaterstraat van Spoorstraat tot hoeken Californiëstraat (controlepunten Breewaterstraat en Californiëstraat)
6. Beatrixstraat ter hoogte van het Kanonnenpleintje (controlepunt op kanonnenpleintje)
7. Sluisdijkstraat van Kanonnenpleintje tot Janzendwarstraat (controlepunten zuidzijde straat nabij woningen)
8. Beatrixstraat (controlepunten tegenover horeca)
9. Zuidstraat (controlepunten Zuidstraat)
10. Binnenhaven van Zuidstraat tot aan Havenweg (controlepunten langs Binnenhaven)
11. Kruispunt Langevliet-Van Foreestweg (controlepunten langs de Langevliet en langs de Van Foreestweg)
12. Loopuytpark (controlepunt op Loopuytpark)

De huidige handhaving van geluidsklachten vanuit de horeca gebeurt op basis van geluidscontroles en klachten (zowel APV als Wm). De politie heeft hierin een eerste signalerende taak, daar deze gedurende 24 uur paraat zijn. Bij klachten constateren zij of de klacht terecht is en trachten de zaak op te lossen. Als het gaat om een strafbaar feit dan wordt de recherche ingeschakeld.

Het toezicht en handhaving van horeca geluid wordt door de Milieudienst Kop van Noord-Holland uitgevoerd op basis van het Activiteitenbesluit Milieubeheer en bijbehorende regeling, Evenementenbeleid of APV-regels. Bij een niet gemeten overschrijding, bijvoorbeeld overtreding van de opgelegde nadere eis, of volgens de Afstandsbeoordelings-methodiek, het Activiteitenbesluit Milieubeheer en bijbehorende regeling dan wel na een indicatieve constatering, wordt de veroorzaker gesommeerd het geluid terug te brengen tot een aanvaardbaar geluidsniveau.

Het college (of een gemandateerd persoon) stuurt de veroorzaker een brief waarin het voornemen wordt kenbaar gemaakt om bestuursrechtelijk op te treden bij een volgende geluidsoverschrijding. Die brief wordt de milieuofficier van justitie eveneens bekendgemaakt. Deze kan de exploitant schriftelijk informeren over het strafrechttraject. Met betrekking tot het constateren van geluidsoverlast dient de samenwerking en gezamenlijke handhaving met politie (koppeling APV met de Wm) nog verder vorm te worden gegeven.

Collectieve en individuele uitzonderingen

Tijdens collectieve festiviteiten mag in horecabedrijven in Den Helder op basis van de APV meer geluid gemaakt worden dan normaal is toegestaan. Het college van burgemeester en wethouders bepaald welke dagen dat per jaar zijn. Deze worden op de website gepubliceerd. Naast deze vastgestelde dagen kan een ondernemer aanspraak maken op vier incidentele dagen per jaar waarop meer geluid mag worden gemaakt. Voor deze incidentele dagen heeft de ondernemer een meldplicht. Meer geluid mogen maken betekent uiteraard niet dat dit een vrijbrief is om

onduldbare hinder te veroorzaken. In de APV zijn hiervoor andere ruimere geluidgrenswaarden opgenomen. Deze verruiming van de geluidgrenswaarden is ingesteld om horecaondernemers tegemoet te komen, én om bewoners duidelijkheid te geven over wat ze kunnen verwachten. Dit wil niet zeggen dat sprake mag zijn van onduldbare hinder. Dit is het geval wanneer bij klachten niet voldaan wordt aan de waarden in de kwalificatietabel voor evenementen en activiteiten.

Als dus de geluidbelasting op de gevel van de naburige woning meer bedraagt dan 45 dB(A) na 0.00 uur. Alsdan kan het feest op grond van de APV worden verboden.

Er zijn enkele objecten die niet vallen onder de aangewezen regeling. Het gaat dan om de grote locaties zoals de stadshal, Willemsoord en Quelderduyn. Voor deze locaties gelden andere regels. Daarvoor moeten bijvoorbeeld een milieuvergunning worden aangevraagd of een MER-procedure worden gevolgd.

7. Wat nog verder?

7.1 Separate Beleidsnota's

In de voorliggende nota worden de hoofdlijnen van het gebiedsgerichte geluidbeleid van Den Helder weergegeven. Daarnaast is de nota hogere grenswaarden geluid opgesteld.

De Nota hogere grenswaarden geluid beschrijft in de eerste plaats hoe de gemeente wil omgaan met nieuwe situaties en haar bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wil invullen. Per gebied wordt beschreven welke ambitie de gemeente Den Helder heeft voor geluid en onder welke voorwaarden hiervan mag worden afgeweken (ontheffingscriteria)

7.2 Uitwerking beleid

De in deze nota vastgelegde ambities zijn uitgewerkt in een gebiedsgericht beleid. Het formuleren van de ambities verplicht tegelijk tot het maken van een knelpuntenanalyse. Deze analyse is uitgevoerd als het gaat om de hoog geluidbelaste woningen ten gevolge van het wegverkeer. Het oplossen van deze knelpunten (hoge overschrijdingen ten opzichte van het ambitieniveau) vindt zoveel mogelijk plaats bij reconstructie en onderhoud van de betrokken wegen. De planning van de uitvoering van deze sanering zal daarom gelijke tred houden met de onderhoudsplanning van de betrokken wegen.

Verder wordt in verband met de uitvoering en de monitoring van het beleid geluidsprofielen van de gebieden opgesteld. Hierbij wordt per gebied de aantallen woningen binnen de verschillende geluidsklassen in beeld gebracht. Deze geluidsprofielen worden elke vier jaar opgesteld. Hiermee kan worden vastgesteld of met de beleidsuitvoering de geformuleerde ambities en kwaliteitsverbeteringen worden gerealiseerd. Dit biedt de mogelijkheid om het geluidbeleid gericht te evalueren en zonodig bij te sturen.

Het geluidbeleid wordt om de vier jaar geëvalueerd en zonodig bijgesteld.

8. Overzicht beleidsuitgangspunten

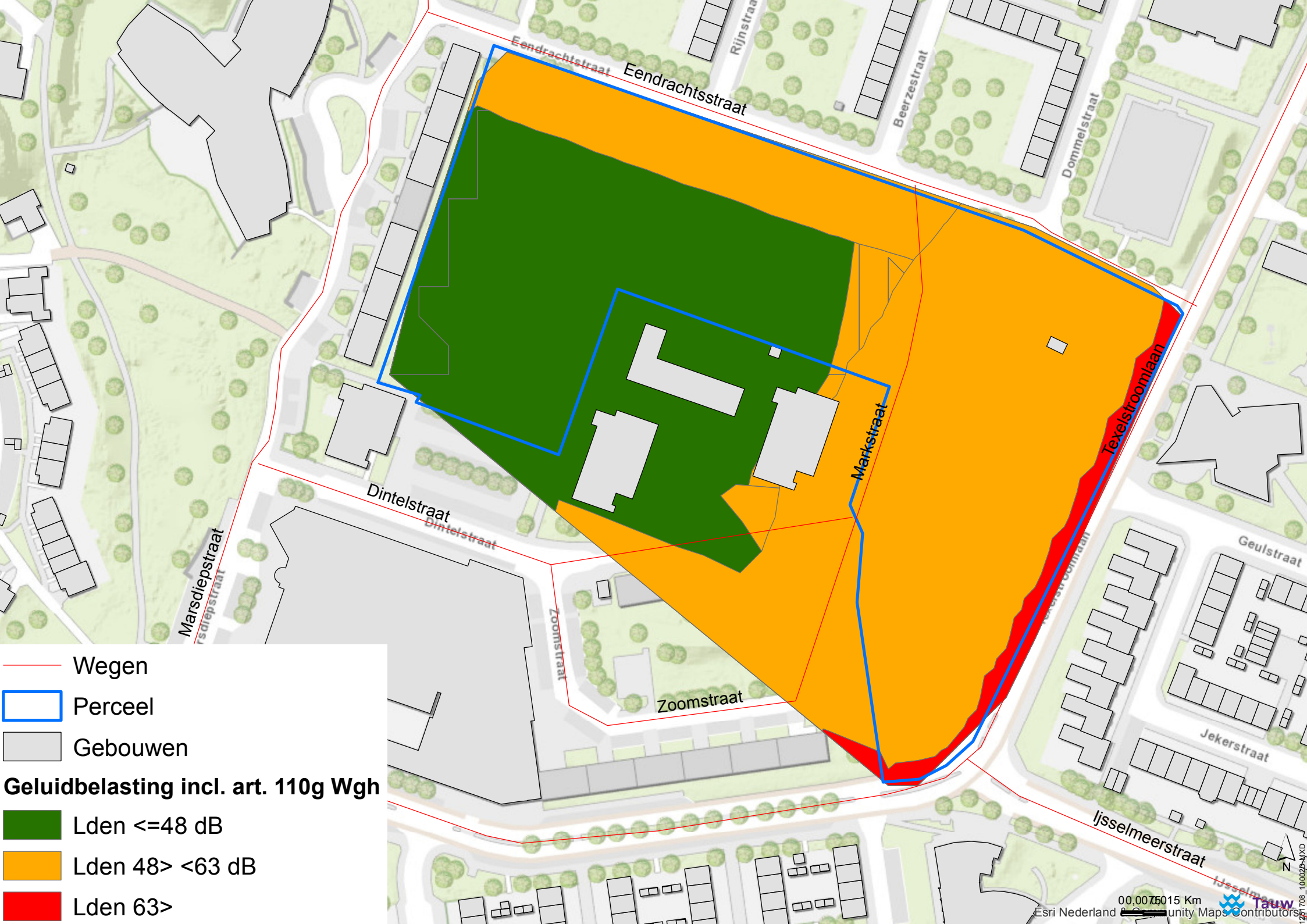
Beleidsuitgangspunten	(sub) paragraaf
Het doel van het gemeentelijke geluidbeleid is 1) het behouden van de goede kwaliteiten en 2) het benutten van kansen om voor de gebieden de geluidskwaliteit te verbeteren. Een belangrijke subdoelstelling is het realiseren van een per gebied passende geluidskwaliteit.	1.4
De gemeente Den Helder stelt beleid op voor de volgende geluidsthema's: - wegverkeer; - railverkeer; - bedrijven; - evenementen en horeca; - luchtvaartlawaaï.	4.1
Van de mogelijkheid om naast de wettelijke beschermde objecten en functies (bijvoorbeeld woningen) ook andere functies als geluidsgevoelige bestemmingen beschouwd en als zodanig beschermd gaan worden, wordt geen gebruik gemaakt.	4.2
De sanering van hoog geluidbelaste woningen wordt voortgezet waarbij gebruik wordt gemaakt van rijkssubsidieregelingen. De sanering van deze woningen moet voor 2020 zijn uitgevoerd.	4.3
De gemeente hanteert bij het nemen van maatregelen ter beperking van geluidhinder de voorkeursvolgorde van de Wet geluidhinder: 1. maatregelen bij de bron 2. maatregelen in de overdracht 3. maatregelen bij de ontvanger	4.4
De gemeente gaat voor nieuwe situaties naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel(en) beoordelen.	4.4
De gemeente houdt rekening met cumulatie van geluid.	4.5
De gemeente beschouwt 30 km/uur-wegen met een wegenintensiteit van 1500 mvt per etmaal of meer, voor wat betreft het aspect geluid als "gewone" wegen. Bij verandering van bijvoorbeeld de weg of het realiseren van geluidsgevoelige bestemmingen wordt onderzoek gedaan naar de akoestische gevolgen van die verandering.	4.7
Bij het vaststellen van een bestemmingsplan waarbij de wijzigen effect hebben op de gebiedstypekaarten dan worden de betreffende gebiedstypenkaart ook opnieuw vastgesteld.	5.4
Aan Evenementen wordt op de voorhand geen maximaal toelaatbaar geluidniveau opgelegd. Degene die een evenement organiseert dient de omwonenden te informeren. Om onduidelbare hinder te voorkomen kan degene die een evenement organiseert nadeelcompensatie toepassen.	6.2

Bij klachten omtrent onduldbare geluidsoverlast als gevolg van een evenement of activiteit wordt het geluidsniveau binnen de woning of voor de gevel beoordeeld.	6.2
Met de horecaondernemers worden afspraken gemaakt om te komen tot de Afstandsbeoordelingsmethodiek (ABM).	6.3
De Nota hogere grenswaarden geluid beschrijft hoe de gemeente wil omgaan met nieuwe situaties en haar bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wil invullen.	7.1.
Per gebied wordt beschreven welke ambitie de gemeente Den Helder heeft voor geluid en onder welke voorwaarden hiervan mag worden afgeweken (ontheftingscriteria)	7.1
Het geluidbeleid wordt om de vier jaar geëvalueerd door de gemeente geëvalueerd en zonodig bijgesteld.	7.2



Bijlage 2

Hogere waarden figuur



- Wegen
- Perceel
- Gebouwen
- Geluidbelasting incl. art. 110g Wgh**
- Lden <= 48 dB
- Lden 48 > < 63 dB
- Lden 63 >



Tauw

Kenmerk

R003-1251708TLS-V03-agv-NL

Bijlage 3

Natuurtoets

Natuurtoets Tiny Houses Den Helder

Concept, 3 juli 2017

Natuurtoets Tiny Houses Den Helder

Toetsing aan de Wet natuurbescherming

Concept

Kenmerk R001-1251708KES-hgm-V01

Verantwoording

Titel	Natuurtoets Tiny Houses Den Helder
Opdrachtgever	Woningstichting Den Helder
Projectleider	Paul Lammers
Auteur(s)	Kees Straates
Tweede lezer	Dirk van der Est
Uitvoering veldwerk	Rob Aarts
Projectnummer	1251708
Aantal pagina's	22 (exclusief bijlagen)
Datum	3 juli 2017
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

Tauw bv
BU Meten, Inspectie & Advies
Australiëlaan 5
Postbus 3015
3502 GA Utrecht
Telefoon +31 30 28 24 82 4

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001

Concept

Kenmerk R001-1251708KES-hgm-V01

Inhoud

Verantwoording en colofon	5
1 Inleiding.....	9
1.1 Doel	9
1.2 Wetgeving	9
1.3 Te beschouwen onderdelen Wnb.....	9
1.4 Werkwijze	10
1.5 Kwaliteit	10
1.6 Uitgangspunten	10
2 Situatie en beoogde ontwikkeling.....	11
2.1 Huidige situatie.....	11
2.2 Beoogde ontwikkeling	12
3 Soortenbescherming	13
3.1 Beschermingsregime en bepalingen	13
3.2 Vrijstellingen	14
3.3 Zorgplicht.....	15
3.4 Literatuuronderzoek	15
3.5 Effecten	16
3.5.1 Grondgebonden zoogdieren.....	16
3.5.2 Vleermuizen	16
3.5.3 Vogels	17
3.5.4 Amfibieën	17
3.5.5 Reptielen	18
3.5.6 Vlinders	18
3.5.7 Libellen	18
4 Conclusie en aanbevelingen	18
5 Literatuur.....	20

Concept

Kenmerk R001-1251708KES-hgm-V01

1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat achtergrondinformatie over het doel van de toetsing, de relevante natuurwetgeving, de wijze van kwaliteitsborging en de te hanteren uitgangspunten voor toetsing.

1.1 Doel

In opdracht van Woningstichting Den Helder heeft Tauw onderzoek gedaan naar de consequenties van de Wet natuurbescherming voor realisatie van meerdere mini woningen, zogenaamde Tiny Houses. De ontwikkeling kan alleen doorgaan als deze niet in strijd is met de natuurwetgeving, of als de benodigde vergunningen en/of ontheffingen kunnen worden verleend. In de rapportage worden de volgende vragen beantwoord:

- Welke onderdelen van de Wet natuurbescherming (hierna te noemen Wnb) zijn van belang?
- In hoeverre is de beoogde ontwikkeling (mogelijk) strijdig met de Wnb?
- Zijn maatregelen en/of een ontheffing/vergunning nodig?
- Wat betekent dit voor de verdere planvorming en uitvoering?

1.2 Wetgeving

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna te noemen “Wnb”) in werking. De Wnb is het nieuwe wettelijke stelsel voor natuurbescherming en vervangt drie tot dan bestaande wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

Het beschermingsregime gaat uit van het “nee, tenzij-principe”. Dit betekent dat de genoemde verbodsbepalingen in de Wnb voor bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden altijd gelden. Het afwijken hiervan is alleen onder voorwaarden toegestaan. Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Noord-Holland is het bevoegd gezag voor het verlenen van toestemming door middel van een vergunning, ontheffing of vrijstelling.

1.3 Te beschouwen onderdelen Wnb

Het is noodzakelijk om de ontwikkeling te toetsen aan soortenbescherming (vanwege de mogelijke aanwezigheid van flora en fauna). Binnen drie kilometer van de planlocatie liggen drie Natura 2000-gebieden, te weten Duinen Den Helder - Callantsoog, Noordzeekustzone en de Waddenzee. Gezien de grote afstand zijn negatieve effecten op deze gebieden uitgesloten, met uitzondering van effecten door stikstofdepositie.

In het kader van het PAS wordt een AERIUS-berekening gemaakt om de stikstofdepositie van het voornemen te bepalen. De effectbeoordeling met betrekking tot stikstof wordt in een aparte rapportage behandeld en maakt geen deel uit van deze natuurtoets.

Het plangebied ligt niet in gebieden die onderdeel uitmaken van het Nationaal Natuur Netwerk (NNN, voorheen EHS). Negatieve effecten op het NNN zijn daarom op voorhand uitgesloten, mede omdat het NNN geen externe werking kent.

1.4 Werkwijze

De mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten is bepaald aan de hand van de volgende gegevens:

- Regionale en landelijke verspreidingsatlassen en -data (zie ook hoofdstuk 5)
- Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF)
- Ecoviewer van Tauw (www.tauw.nl/ecoviewer)
- Een oriënterend veldbezoek op 28 mei 2017

Het doel van de literatuurstudie is om na te gaan welke beschermde soorten in of in de omgeving van het plangebied kunnen voorkomen. De ecooloog controleert tijdens het oriënterende veldbezoek of de locatie voldoet aan eisen die soorten aan hun leefomgeving stellen. Ook kijkt de ecooloog naar aanwijzingen van de aanwezigheid (zichtwaarnemingen en sporen van terreingebruik, zoals hollen, uitwerpselen, haren, prooi- of voedselresten).

1.5 Kwaliteit

Voor soortenbescherming is een volledige garantie over de aanwezigheid niet te geven. Door inzet van deskundige ecologen en landelijk geaccepteerde onderzoeksmethodes wordt de kwaliteit van het onderzoek zoveel mogelijk gewaarborgd. Mede in dit kader is Tauw aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus, een samenwerkingsverband van adviesbureaus die ecologisch advies geven en ecologisch onderzoek verrichten.

1.6 Uitgangspunten

De volgende uitgangspunten zijn van toepassing op de beoogde ontwikkeling:

- De Tiny Houses worden ingepast in het landschap waardoor zoveel mogelijk opgaande begroeiing behouden blijft

2 Situatie en beoogde ontwikkeling

Dit hoofdstuk bevat achtergrondinformatie over de huidige situatie, het voorgenomen plan en de uit te voeren werkzaamheden.

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt tussen de Eendrachtstraat, Texelstroomlaan en Dintelstraat in Den Helder.

Figuur 2.1 toont de ligging van het plangebied.



Figuur 2.1 Ligging van het plangebied. De flats binnen de begrenzing van het plangebied zijn reeds gesloopt.

Het zuidelijk deel van het plangebied, nabij de Dintelstraat, bestaat vooral uit bosschages met een sterk ontwikkelde ondergroei en uit grasvlaktes met vrijstaande bomen. De noordelijke helft van het plangebied, nabij de Eendrachtstraat, bestaat vooral uit ruderaal terrein dat is ingezaaid met zomergoed. Aan de Eendrachtstraat is een volkstuincomplex met een kleine vijver aanwezig en een klein parkeerterrein.

Aan de Dintelstraat staat een klein transformatorhuisje. Verder zijn er in het plangebied geen gebouwen aanwezig. Buiten de kleine vijver is er in het plangebied geen ander oppervlaktewater aanwezig. Figuur 2.2 geeft een impressie van het plangebied.



Figuur 2.2 Impressie van het plangebied met linkboven het perceel tussen de Marktstraat en Eendrachtstraat, rechtsboven de volkstuintjes, linksonder de opgaande begroeiing langs de Texelstroomlaan en rechtsonder de vleermuiskasten aan de bomen, direct ten noorden van de parkeerplaats aan de Dintelstraat

2.2 Beoogde ontwikkeling

In het plangebied worden meerdere mini woningen gerealiseerd. Deze woningen worden in het landschap ingepast. Dit betekent dat zoveel mogelijk opgaande vegetatie behouden blijft. Het transformatorhuis aan de Dintelstraat en het parkeerterrein aan de Eendrachtstraat blijven, voor zover nu bekend, behouden.

3 Soortenbescherming

In dit hoofdstuk wordt antwoord gegeven op de vraag of beschermde plant- en diersoorten door de beoogde activiteiten kunnen worden geschaad. Indien schade op kan treden, dan wordt aangegeven of hiervoor aanvullende maatregelen en/of een ontheffing noodzakelijk is.

3.1 Beschermingsregime en bepalingen

In de Wnb zijn bepalingen opgenomen voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten. Het gaat onder meer om soorten die in Nederland, maar ook in Europa in hun voortbestaan worden bedreigd. De Wnb kent drie beschermingsregimes:

- Vogels: het gaat hier om alle inheemse vogels in hun natuurlijk verspreidingsgebied. Ze zijn beschermd via de vogelrichtlijn (VR)
- Dieren en planten: het gaat hier om alle inheemse dieren en planten. Ze zijn beschermd via de Habitatrichtlijn (HR) en de verdragen van Bern en Bonn
- Nationale soorten: het gaat hier om de soorten, die niet onder de reikwijdte van de Vogel- of Habitatrichtlijn vallen. Deze soorten zijn wel nationaal beschermd

Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing, vergunning of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. De bepalingen zijn samengevat in tabel 3.1. De bepalingen voorzien in een bescherming van verblijfplaatsen, evenals de bescherming tegen verstorende invloeden. Gedeputeerde Staten van provincie Zuid-Holland kan een ontheffing verlenen van de verboden als genoemd in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10.

Tabel 3.1 Verbodsbepalingen soortenbescherming onder de Wnb

	A	B	C	D	E
Verbodsbepaling	Vogels VR	Dieren HR/ Bonn/Bern	Planten HR/ Bonn/Bern	Dieren (‘nationaal’)	Planten (‘nationaal’)
Dieren of planten:					
Doden of vangen	3.1.1	3.5.1		3.10.1.a	
Storen/verstoren	3.1.4 (tenzij 3.1.5)	3.5.2			
Plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen			3.5.5		3.10.1.c
Onder zich hebben of vervoeren	3.2.6	3.6.2	3.6.2		
Verblijfplaatsen (nesten, holen, etc.):					
Vernielen, beschadigen of wegnemen nesten	3.1.2				
Beschadigen of vernielen voortplantingsplaatsen (vp)		3.5.4		3.10.1.b (vaste vp)	
Beschadigen of vernielen rustplaatsen (rp)	3.1.2	3.5.4		3.10.1.b (vaste rp)	
Eieren:					
Vernielen (of VR: beschadigen)	3.1.2	3.5.3			
Rapen	3.1.3	3.5.3			
Onder z/ich hebben	3.1.3				
<i>Toelichting:</i>					
- De cijfercode verwijst naar de wetsartikelen van de Wet natuurbescherming Oranje verbodsbepaling geldt alleen wanneer sprake is van opzet Rood verbodsbepaling geldt in alle gevallen					

3.2 Vrijstellingen

In de Wnb is een aantal algemene soorten amfibieën en zoogdieren beschermd onder de categorie “Nationale soorten”, zoals gewone pad, bruine kikker en konijn. Provincie Noord-Holland heeft bevoegdheid om bij verordening deze soorten “vrij te stellen” van de ontheffing/vergunningsplicht (Provincie Noord-Holland, 2016). Dit betekent dat geen ontheffing nodig is voor werken gericht op ruimtelijke inrichting en ontwikkeling en beheer en onderhoud. Voor de bunzing, hermelijn, ondergrondse woelmuis en wezel geldt geen vrijstelling. De ondergrondse woelmuis komt echter niet voor in de provincie Noord-Holland.

3.3 Zorgplicht

De zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb) houdt in dat handelingen, die nadelige gevolgen kunnen hebben voor in het wild levende dieren en planten:

1. Achterwege gelaten worden, of
2. Noodzakelijke maatregelen worden getroffen om die gevolgen te voorkomen, of
3. Deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan worden gemaakt

Het betreft alle in het wild levende dieren en planten. De zorgplicht dient onder meer als vangnet voor de bescherming van soorten waarvoor op grond van de Wnb geen specifiek verbod geldt. De zorgplicht is daarnaast van toepassing op beschermde gebieden.

3.4 Literatuuronderzoek

Omdat er in het plangebied, buiten de kleine vijver, geen oppervlaktewater aanwezig is zijn negatieve effecten op beschermde vissen op voorhand uit te sluiten. De aanwezigheid van beschermde flora kan op basis van verspreidingsgegevens en het aanwezige biotoop worden uitgesloten. In tabel 3.2 staan alle soort(groep)en die op basis van het literatuuronderzoek aanwezig kunnen zijn in de omgeving van het plangebied.

Tabel 3.2 Soort(groep)en die mogelijk in en in de directe omgeving van het plangebied aanwezig kunnen zijn

Soortgroep	Soorten
Grondgebonden zoogdieren	Eekhoorn, bunzing, hermelijn, wezel (artikel 3.10)
Vleermuizen	Baardvleermuis, franjestaart, gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis, kleine dwergvleermuis, laatvlieger, meervleermuis, rosse vleermuis, ruige dwergvleermuis, tweekleurige vleermuis, watervleermuis (alle artikel 3.5)
Vogels	Boomvalk, buizerd, gierzwaluw, havik, huismus, kerkuil, ooievaar, ransuil, roek, sperwer, steenuil, wespandief (alle artikel 3.1) en diverse soorten algemene broedvogels
Amfibieën	Rugstreeppad (artikel 3.5)
Reptielen	Zandhagedis (artikel 3.5)
Vlinders	Duinparelmoervlinder, grote parelmoervlinder, kommavlinder (alle artikel 3.5)
Libellen	Gevlekte witsnuitlibel (artikel 3.5)

3.5 Effecten

3.5.1 Grondgebonden zoogdieren

Tijdens het oriënterende veldbezoek zijn geen (verblijfplaatsen van) beschermde zoogdieren of sporen waargenomen. De aanwezigheid van verblijfplaatsen van de eekhoorn kan uitgesloten worden. De bomen in het plangebied waren goed te controleren op de aanwezigheid van nesten van deze soort. Het plangebied is geschikt als foerageergebied voor de eekhoorn, bunzing, hermelijn en wezel. Aangezien zoveel mogelijk opgaande begroeiing behouden blijft is het plangebied na realisatie van het voornemen naar verwachting nog steeds geschikt als foerageergebied voor deze soorten. Verblijfplaatsen van bunzing, hermelijn en wezel zijn niet aanwezig. Er zijn geen geschikte elementen in het plangebied aanwezig waar verblijfplaatsen van deze soorten in aanwezig kunnen zijn, zoals gebouwen en ruige opgaande begroeiing.

Gelet op het bovenstaande zijn negatieve effecten op beschermde grondgebonden zoogdieren uit te sluiten. Nader onderzoek en/of een ontheffingsaanvraag is niet nodig.

3.5.2 Vleermuizen

Het leefgebied van vleermuizen bestaat uit drie verschillende onderdelen: verblijfplaatsen, foerageergebied en vliegroutes. Verblijfplaatsen bevinden zich, afhankelijk van de soort, in gebouwen of in bomen. Foerageergebieden zijn groen- of waterstructuren zoals struweel, bomenrijen en watergangen. Vliegroutes worden gevormd door lijnvormige elementen zoals bomenrijen, randen van bebouwing en watergangen.

De werkzaamheden hebben alleen betrekking op begroeiing. Omdat er geen werkzaamheden aan gebouwen plaatsvinden zijn negatieve effecten op verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, kleine dwergvleermuis, laatvlieger, meervleermuis en tweekleurige vleermuis op voorhand uitgesloten. Deze soorten verblijven uitsluitend in gebouwen.

De baardvleermuis, franjestaart, gewone grootoorvleermuis, rosse vleermuis, ruige dwergvleermuis, watervleermuis verblijven (ook) in bomen. Tijdens het oriënterend veldbezoek zijn geen bomen met holtes die geschikt zijn als verblijfplaats voor vleermuizen aangetroffen. Wel zijn er in het plangebied een viertal vleermuiskasten aanwezig. Deze kasten zijn tegen een viertal bomen aan de Dinkelstaat geplaatst. In de kasten waren tijdens het oriënterende veldbezoek geen vleermuizen aanwezig. De bomen waaraan de kasten zijn bevestigd blijven behouden waardoor negatieve effecten op verblijfplaatsen van boombewonende vleermuizen uitgesloten kunnen worden.

De opgaande begroeiing die in het plangebied aanwezig is ligt geïsoleerd en maakt geen onderdeel uit van een lijnvormig element. Hierdoor kan de aanwezigheid van een essentiële vliegroute uitgesloten worden. De opgaande begroeiing is geschikt als foerageergebied.

Omdat zoveel mogelijk opgaande begroeiing behouden blijft zijn negatieve effecten op mogelijk aanwezige foerageergebieden echter uitgesloten.

Gelet op het bovenstaande zijn negatieve effecten op vleermuizen op voorhand uit te sluiten. Nader onderzoek en/of een ontheffingsaanvraag is niet nodig.

3.5.3 Vogels

Vogels met jaarrond beschermde nesten

Tijdens het oriënterende veldbezoek zijn geen (nesten van) jaarrond beschermde vogels aangetroffen of sporen, zoals kalkresten, veren, braakballen of uitwerpselen. In de bomen zijn geen grote nesten aanwezig en in het plangebied zijn geen gebouwen aanwezig waarin jaarrond beschermde nesten in aanwezig kunnen zijn.

Gelet op het bovenstaande zijn negatieve effecten op jaarrond beschermde vogels op voorhand uit te sluiten. Nader onderzoek en/of een ontheffingsaanvraag is niet nodig.

Tijdens het broedseizoen beschermde vogels

De nesten van alle vogels zijn beschermd als ze als broedlocatie in gebruik zijn. Vogels kunnen gedurende het gehele jaar tot broeden komen. Het is daarom zaak om hier voorafgaand aan het werk rekening mee te houden. De kans op een broedgeval is het grootst in de periode half maart t/m half juli (dit wordt wel gezien als het reguliere broedseizoen). De volgende negatieve effecten zijn niet uitgesloten: doden of verstoren van broedvogels (Wnb, hoofdstuk 3, artikel 3.1/3.5, lid 1, 2 en 4). Indien een broedgeval aanwezig is, dient een verstoringsvrije zone te worden aangehouden, waarbinnen gedurende de periode van broeden niet wordt gewerkt. De omvang van deze zone dient door een ter zake kundige te worden bepaald.

3.5.4 Amfibieën

Tijdens het oriënterende veldbezoek zijn geen waarnemingen gedaan van beschermde amfibieën. In het plangebied is geen geschikt voortplantingshabitat aanwezig voor de rugstreeppad. Het voortplantingswater van de rugstreeppad bestaat uit ondiepe, vegetatieloze poelen die vrij zijn van vis. De in het plangebied aanwezige vijver is kunstmatig aangelegd en bevat onderwatervegetatie en vermoedelijk vissen. Hierdoor kan het voorkomen van de rugstreeppad in het plangebied uitgesloten worden.

Gelet op het bovenstaande zijn negatieve effecten op beschermde amfibieën uit te sluiten. Nader onderzoek en/of een ontheffingsaanvraag is niet nodig.

3.5.5 Reptielen

Tijdens het oriënterende veldbezoek zijn geen waarnemingen gedaan van beschermde reptielen. De zandhagedis komt voor in het duingebied ten westen van het plangebied. Het plangebied is niet geschikt als leefgebied voor deze soort en wordt gescheiden van het duingebied door een woonwijk. Hierdoor kan de aanwezigheid van de zandhagedis uitgesloten worden.

Gelet op het bovenstaande zijn negatieve effecten op beschermde reptielen uit te sluiten. Nader onderzoek en/of een ontheffingsaanvraag is niet nodig.

3.5.6 Vlinders

Tijdens het oriënterende veldbezoek zijn geen waarnemingen gedaan van beschermde vlinders. De duinparelmoervlinder, grote parelmoervlinder en kommavlinder komen alle drie vooral voor in duingebieden en op de Waddeneilanden. Het plangebied is niet geschikt als leefgebied voor deze soorten

Gelet op het bovenstaande zijn negatieve effecten op beschermde vlinders uit te sluiten. Nader onderzoek en/of een ontheffingsaanvraag is niet nodig.

3.5.7 Libellen

Tijdens het oriënterende veldbezoek zijn geen waarnemingen gedaan van beschermde libellen. De gevlekte witsnuitlibel komt vooral voor in verlandingszones bij veen- en/of heidegronden. Het plangebied is niet geschikt als leefgebied voor deze soort.

Gelet op het bovenstaande zijn negatieve effecten op beschermde libellen uit te sluiten. Nader onderzoek en/of een ontheffingsaanvraag is niet nodig.

4 Conclusie en aanbevelingen

In opdracht van Woningstichting Den Helder heeft Tauw onderzoek gedaan naar de consequenties van de Wet natuurbescherming voor realisatie van meerdere mini woningen, zogenaamde Tiny Houses. De ontwikkeling kan alleen doorgaan als deze niet in strijd is met de natuurwetgeving, of als de benodigde vergunningen en/of ontheffingen kunnen worden verleend.

Welke onderdelen van de Wet natuurbescherming (hierna te noemen Wnb) zijn van belang?
De soortenbescherming Wet natuurbescherming (Wnb).

Concept

Kenmerk R001-1251708KES-hgm-V01

In hoeverre is de beoogde ontwikkeling (mogelijk) strijdig met de Wnb?

De beoogde ontwikkelingen niet strijdig met de Wnb mits er rekening gehouden wordt met het broedseizoen.

Zijn maatregelen en/of een ontheffing nodig?

Er zijn geen speciale maatregelen of een ontheffing nodig als er gewerkt wordt buiten het broedseizoen.

Wat betekent dit voor de verdere planvorming en uitvoering?

Er dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen.

In tabel 4.1 is een samenvatting opgenomen van de toetsing aan de soortenbescherming.

Tabel 4.1 Soort(groep)en die mogelijk in en in de omgeving van het plangebied aanwezig kunnen zijn

Soort(groep)en	Mogelijke effecten	Vervolgstappen
Grondgebonden zoogdieren	- Geen	- Niet van toepassing
Vogels	- Geen mits werken buiten broedseizoen	- Rekening houden met het broedseizoen en eventueel aanwezige (laat) broedende vogels
Vleermuizen	- Geen	- Niet van toepassing
Amfibieën	- Geen	- Niet van toepassing
Reptielen	- Geen	- Niet van toepassing
Vlinders	- Geen	- Niet van toepassing
Libellen	- Geen	- Niet van toepassing

5 Literatuur

Bos, F., M. Bosveld, D. Groenendijk, C. van Swaay, I. Wynhoff & de Vlinderstichting, 2006. De dagvlinders van Nederland. Verspreiding en bescherming (Lepidoptera: Hesperioidea, Papilionoidea). Nederlandse Fauna 7. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey - Nederland, Leiden.

Dijkstra, K.B., Kalkman, V.J., Ketelaar, R., van der Wiede, M.J.T., 2002. De Nederlandse libellen (odonata). Nederlandse fauna 4. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey - Nederland, Leiden.

Broekhuizen S., K. Spoelstra, J.B.M. Thissen, K.J. Canters, J.C. Buys, 2016. Atlas van de Nederlandse zoogdieren. KNNV Uitgeverij, Utrecht.

Creemers, R.C.M. & J.J.C.W. van Delft, 2009. De amfibieën en reptielen van Nederland. Nederlandse Fauna 9. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey - Nederland, Leiden.

Bos, F., M. Bosveld, D. Groenendijk, C. van Swaay, I. Wynhoff & de Vlinderstichting, 2006. De dagvlinders van Nederland. Verspreiding en bescherming (Lepidoptera: Hesperioidea, Papilionoidea). Nederlandse Fauna 7. Nationaal Natuurhistorisch Museum Naturalis, KNNV Uitgeverij & European Invertebrate Survey - Nederland, Leiden.

Herder J.E., A. van Diepenbeek & R.C.M. Creemers, 2013. Verspreidingsonderzoek reptielen en amfibieën 2013. Rapport 2013-010. Stichting RAVON, Nijmegen.

van Dijk A.J. & Boele A. 2011. Handleiding SOVON Broedvogelonderzoek. SOVON Vogelonderzoek Nederland, Nijmegen.

Provincie Noord-Holland, 2016. Provincie Noord-Holland; Verordening vrijstellingen soorten Noord-Holland

Boesveld A., A.W. Gmelig Meyling, I. van Lente, 2011. Verspreidingsonderzoek. Mollusken van de Europese Habitatrichtlijn. Resultaten van het inventarisatiejaar 2011. Platte schijfhoren Anisus vorticulus

Concept

Kenmerk R001-1251708KES-hgm-V01

Geraadpleegde internetwebsites:

www.floron.nl

www.libellennet.nl

www.ravon.nl

www.sovon.nl

www.verspreidingsatlas.nl

www.vleermuis.net

www.vlindernet.nl

www.zoogdiervereniging.nl

Concept

Kenmerk R001-1251708KES-hgm-V01



Tauw

Kenmerk

R003-1251708TLS-V03-agv-NL

Bijlage 4

Stikstofdepositieonderzoek

Notitie

Contactpersoon Thijs Knapen

Datum 30 november 2017

Kenmerk N001-1251708XTK-ihu-V03-NL

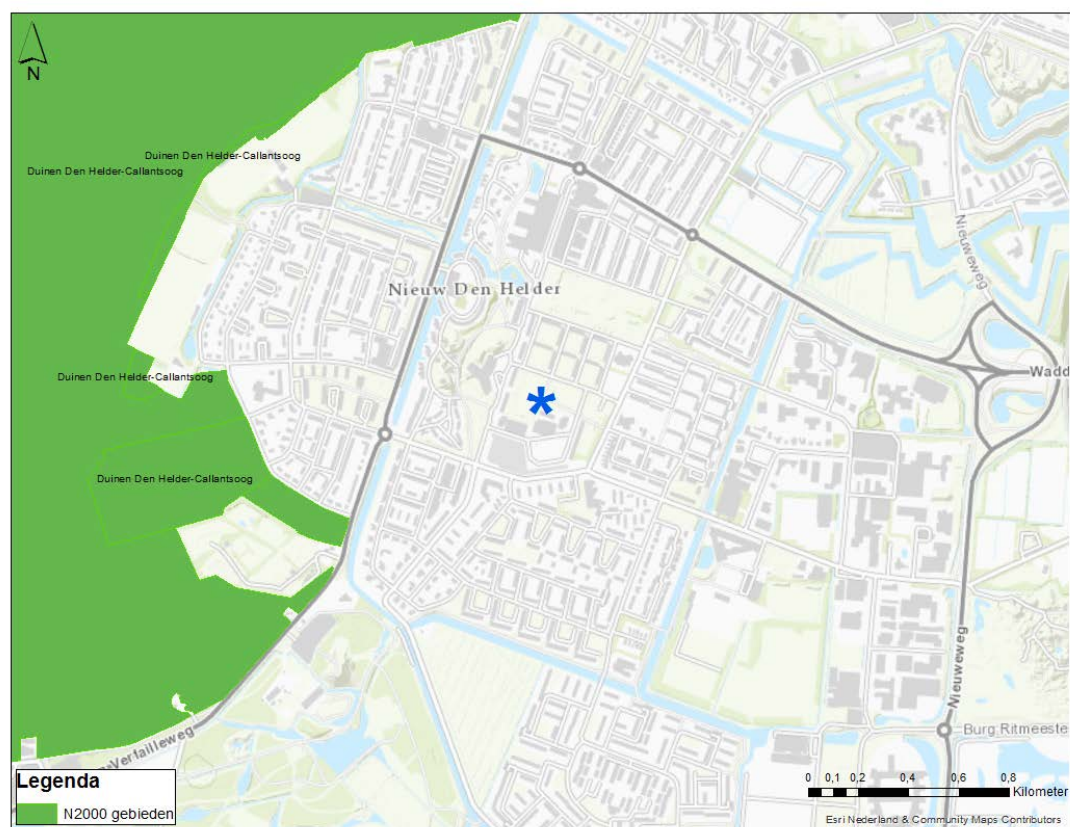
Stikstofdepositieonderzoek Tiny Houses Den Helder

1 Inleiding

Woningstichting Den Helder is voornemens om kleinschalige woningbouw te realiseren op de locatie van de Falgatuinen in stadsdeel Nieuw-Den Helder. Het betreft de bouw van 26 mini woningen, zogenaamde Tiny Houses. Specifiek gaat het om duurzaam gebouwde huizen van ongeveer 35 m² groot, waarbij de focus ligt op eenvoudig, milieubewust leven en op het creëren van meer vrijheid. De geplande ontwikkelingen passen niet binnen het huidige bestemmingsplan. Om de ontwikkelingen mogelijk te maken, dient het bestemmingsplan gewijzigd te worden. In het kader van het te wijzigen bestemmingsplan is een onderzoek naar stikstofdepositie uitgevoerd.

In de omgeving van het plangebied is het Natura 2000-gebied Duinen Den Helder-Callantsoog gelegen, op een afstand van ongeveer 500 meter. In dit gebied bevinden zich ook stikstofgevoelige habitats. De emissies ten gevolge van de Tiny Houses hebben mogelijk een negatief effect op de stikstofgevoelige habitats.

Bij elke bestemmingsplanwijziging moet worden beoordeeld welke effecten die wijziging kan hebben op beschermde natuurwaarden, hoe die effecten kunnen worden beperkt en in hoeverre voor de mogelijk gemaakte activiteiten een ontheffing/vergunning nodig is. Sinds 1 januari 2017 is de Nederlandse natuurbescherming wettelijk verankerd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Voor de actualisatie van het bestemmingsplan moet het effect van de maximale variant van het plan worden bepaald en beoordeeld. Onderstaand figuur toont de ligging van het plangebied en het Natura 2000-gebied Duinen Den Helder-Callantsoog.



Figuur 1.1 Locatie plangebied en dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Duinen Den Helder-Callantsoog

2 Wettelijk kader

In Nederland zijn ongeveer 160 Natura 2000-gebieden aangewezen, gebieden met een Europese beschermingsstatus. Veel van die gebieden zijn (ook) gevoelig voor stikstofdepositie. Een verdere toename van de stikstofdepositie kan leiden tot 'significante effecten' op de beschermde natuurgebieden, wat alleen is toegestaan met een Wet natuurbescherming vergunning (Wnb-vergunning). In 2009 werd afgesproken het stikstofprobleem 'programmatisch' te gaan aanpakken. Dit heeft geleid tot 'Programma Aanpak Stikstof' (PAS), dat sinds 1 juli 2015 van kracht is en op 17 maart 2017 partieel herzien is. Het PAS maakt gebruik van het rekeninstrument AERIUS.

Toetsing bestemmingsplannen

Plannen vallen niet onder de PAS. Voor een (bestemmings)plan is dus geen ontwikkelingsruimte te reserveren. Het is echter wel mogelijk het rekeninstrument AERIUS te gebruiken om het bestemmingsplan op haalbaarheid te controleren. Uit het rekeninstrument AERIUS blijkt of op het moment van rekenen nog voldoende ontwikkelruimte beschikbaar is voor het voornemen, wanneer het daadwerkelijk wordt uitgevoerd. Dit geeft voor zover de huidige inzichten reiken, het beste beeld over de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan voor wat betreft de Wnb.

Conform de PAS-methodiek is de grenswaarde waarboven sprake is van vergunningsplicht, vastgesteld op 1 mol/ha/jaar. Beneden de 1 mol/ha/jaar is sprake van meldingsplicht voor de meldingsplichtige categorieën (landbouw, industrieën, gebruik van gemotoriseerde voertuigen voor wedstrijden, infrastructuur) en is de depositietoename kleiner dan 0,05 mol/ha/jaar, dan is er ook geen melding nodig. Opgemerkt wordt dat de grenswaarde van 1 mol/ha/jaar van rechtswege bijgesteld kan worden naar 0,05 mol/ha/jaar. Dit gebeurt als de door de overheid gereserveerde hoeveelheid depositie voor meldingen bijna volledig of volledig vergeven is. In dat geval is er ook sprake van vergunningsplicht bij een depositietoename > 0,05 mol/ha/jaar.

3 Opzet onderzoek

Voor het berekenen van de stikstofdepositie in de relevante Natura 2000-gebieden in de omgeving van de inrichting, is gebruik gemaakt van de AERIUS Calculator versie 2016L (beschikbaar gekomen 1 september 2017). Dit is het rekenmodel voor de berekening van de stikstofdepositie in het kader van het PAS. In de berekeningen zijn de emissies van NO_x en NH₃ van de volgende bronnen meegenomen:

- Verkeersbewegingen van- en naar de Tiny Houses
- Houtstook van de Tiny Houses

De verkeersbewegingen zijn in het model ingevoerd als lijnbronnen, waar de NO_x emissies behorend bij de houtstook van de Tiny Houses als vlakbron in het model zijn ingevoerd.

4 Uitgangspunten emissiebronnen

Onderstaand worden de gehanteerde uitgangspunten voor de aan te vragen situatie besproken. Alle invoergegevens zijn tevens terug te vinden in de bijlage.

4.1 Verkeersbewegingen

De verkeersaantrekkende werking van de 26 Tiny Houses is beschouwd op basis van kencijfers uit de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie', ISBN: 9789066286115, oktober 2012.

Er is worst-case uitgegaan van kencijfers van de categorie 'koop, vrijstaand' uit de hoofdgroep wonen. Specifiek is het maximale verkeersgeneratie kental gehanteerd voor matig stedelijk gebied in de buitenrand van de bebouwde kom.

Dit betreft 8,6 voertuigbewegingen per woning. Voor de 26 Tiny Houses komt dit worst-case neer op een jaargemiddelde etmaalintensiteit van 223,6 motorvoertuigen per etmaal. Voor het verkeer is uitgegaan dat het ontsluit vanaf de Markstraat (ter hoogte van het plangebied), tot aan de rotondes 'Jan Vertaillweg – Zandkreekweg' en 'Waddenzeestraat – Texelstroomlaan'. Over deze twee wegen is uitgegaan van een gelijkmatige verkeersverdeling. Vanaf de hierboven genoemde rotondes is aangenomen dat het verkeer is opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Dit is het geval wanneer het verkeer van en naar de inrichting zich qua stop en rijgedrag niet meer onderscheidt van het autonome verkeer (bron: instructie gegevensinvoer AERIUS Calculator).

In AERIUS calculator is het rekenjaar 2017 gehanteerd. De emissies worden berekend op basis van de lengte van de ingetekende rijroutes en de snelheidscategorie. Voor het verkeer is uitgegaan van enkel licht verkeer, binnen de bebouwde kom, zonder stagnatie.

4.2 Houtstook van de Tiny Houses

De Tiny Houses zullen slechts beperkte NO_x emissies hebben, gezien de woningen 'Off Grid' gebouwd gaan worden. De Tiny Houses krijgen enkel een water en kabel aansluiting. Een aansluiting op het riool, gasnet en elektriciteitsnet zal ontbreken.

In de AERIUS factsheet "ruimtelijke plannen – emissiefactoren" worden standaard emissiekentallen voor nieuwbouw woningen gegeven. Deze emissiekentallen zijn in tabel 4.1 uiteengezet.

Tabel 4.1 AERIUS emissiefactoren nieuwbouwwoningen

Type woning	Emissiefactor NO _x [kg/woning/jaar]	Emissiefactor NH ₃ [kg/woning/jaar]
Appartement	1,11	0
Tussenwoning	1,55	0
Hoekwoning	1,83	0
2-onder-één-kap	2,17	0
Vrijstaande woning	3,03	0
Gemiddeld:	1,94	0

De NO_x emissiekentallen in tabel 4.1 hebben voor ruwweg 75 % betrekking op aardgasverbruik en voor 25 % op houtstook. Vanwege het ontbreken van een aansluiting op het gasnet, zullen de NO_x emissies van de Tiny Houses enkel veroorzaakt worden door houtstook. Wel is er mogelijk sprake van meer houtstook dan de 25% van een gemiddelde woning, aangezien verwarming met aardgas niet mogelijk is. Hiertegenover staat dat de woningen een stuk kleiner zijn dan een gemiddelde woning en daardoor ook minder energie nodig hebben om verwarmd te worden.

Ter bepaling van de NO_x emissies van de woningen is worst case uitgegaan van 50% van het emissiekental van een gemiddelde woning. Voor de 26 Tiny Houses komt dit uit op een totale NO_x emissie van 25,2 kg per jaar.

5 Uitgangspunten onderzoek

Door de opdrachtgever is aangegeven dat de kavels in het plangebied momenteel gratis worden verhuurd aan particulieren die hier een buurtuin, pluktuin, of andersoortig initiatief kunnen ontwikkelen. Deze huidige situatie vormt de autonome situatie.

In de uitgevoerde stikstofdepositieberekening is alleen de plansituatie beschouwd. Dit is een worst case benadering, gezien het planeffect kan worden bepaald door de emissies van de autonome situatie af te trekken van de plansituatie.

Er is aangenomen dat de gebruiksfase maatgevend zal zijn aangezien verwacht wordt dat in de aanlegfase nauwelijks diesel- of benzine aangedreven materieel ingezet zal worden. Het gaat immers om duurzaam gebouwde huizen van ongeveer 35 m² groot, waarbij de focus ligt op eenvoudig, milieubewust leven. Bewoners worden in de gelegenheid gebracht om zelf hun Tiny House te bouwen, of deze te laten bouwen. Er zullen nauwelijks mobiele werktuigen nodig zijn voor bijvoorbeeld grondverzet, omdat de huizen 'Off Grid' gebouwd gaan worden. Ze zullen enkel aangesloten worden op water. Vermoedelijk zal er wel beperkt sprake zijn van vrachtverkeer ter aanlevering van de benodigde (bouw)materialen.

Wat meespeelt in het bepalen van de maatgevende fase, is dat de aanlegfase van tijdelijke duur is. Als we uitgaan van een aanlegfase die maximaal 1 jaar duurt, dan moet de emissie in de aanlegfase 6 maal hoger zijn dan de jaarlijkse emissie tijdens de gebruiksfase alvorens de aanlegfase maatgevend is. De looptijd van het eerste tijdvak van het PAS bedraagt namelijk 6 jaar (2015-2021), en de berekende totale depositiebijdragen over de looptijd van het project worden verdeeld over zes jaar, conform de bepalingen in de Regeling natuurbescherming.

Het AERIUS pdf output bestand, met alle bronnen en de resultaten, is bij deze notitie bijgevoegd als Bijlage 1

6 Resultaten en conclusie

Er wordt op basis van de berekeningen geen significante bijdrage verwacht in de omliggende Natura 2000-gebieden.

Dit betekent dat de bestemmingsplanwijziging geen verandering van de stikstofdepositie hoger dan de drempelwaarde van 0,05 mol op een Natura 2000-gebied veroorzaakt.¹

Voor activiteiten die binnen dit bestemmingsplan plaats zullen vinden, wordt geconcludeerd dat deze niet meldings- of vergunningsplichtig zullen zijn en dus inpasbaar zijn binnen het kader van het PAS.

Uit het voorgaande blijkt dat de bestemmingsplanwijziging vanuit het oogpunt van natuurbescherming, in relatie tot het aspect stikstofdepositie, uitvoerbaar is.

¹ In de bijlage wordt dit weergegeven met een streepje (-)

Bijlage 1

PDF AERIUS-berekening

Dit document bevat resultaten van een stikstofdepositieberekening met AERIUS Calculator. U dient dit document te gebruiken ter onderbouwing van een vergunningaanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming.

De resultaten geven de stikstofeffecten van deze activiteit weer voor Natura 2000-gebieden. AERIUS Calculator maakt enkel voor de PAS-gebieden inzichtelijk welke stikstofgevoelige habitattypen er voor komen en op welke hiervan een effect is. Op basis hiervan is aangegeven voor hoeveel hectares ontwikkelingsruimte benodigd is.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH_3) en stikstofoxide (NO_x), of één van beide. Hiermee is de depositie van de activiteit berekend en uitgewerkt.

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in de Calculator.

Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl en pas.naturazoo.nl.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Woningstichting Den Helder	Markstraat 5, 1784 GA Den Helder

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk	
Tiny Houses	RmaZ8DfgDKCx	
Datum berekening	Rekenjaar	Rekeninstellingen
29 november 2017, 10:08	2017	Berekend voor Wnb.

Totale emissie

Situatie 1	
NOx	39,95 kg/j
NH ₃	1,15 kg/j

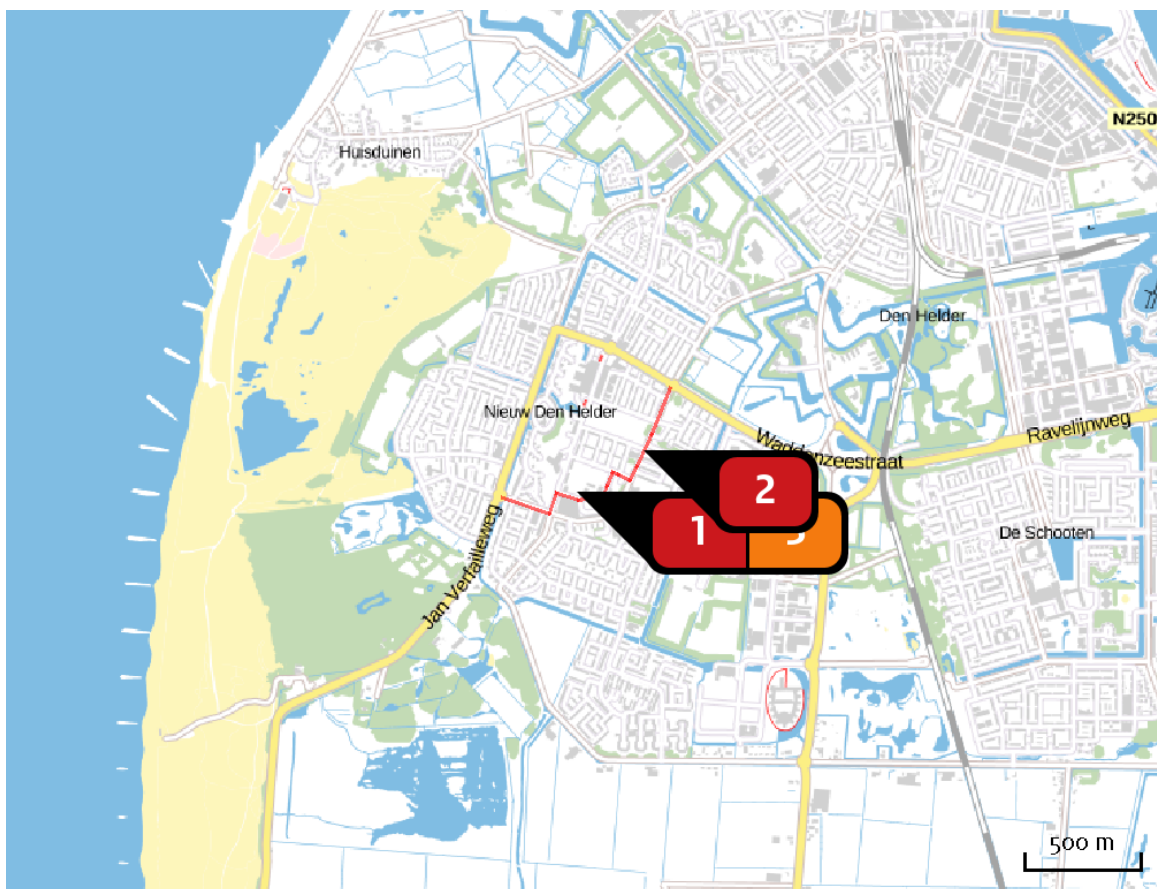
Resultaten

Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied	Bijdrage
-	-

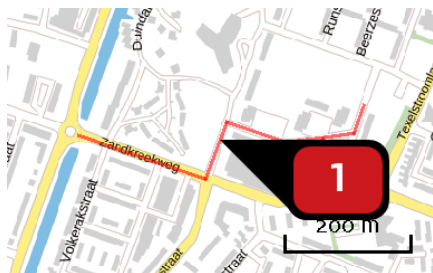
Toelichting

Toetsing van de stikstofeffecten in het kader van gebiedsbescherming onder de Wnb (Natura2000)

Locatie
Situatie 1Emissie
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	 Verkeer zandkreekweg tot rotonde Jan Vertaillleweg Wegverkeer Binnen bebouwde kom	< 1 kg/j	7,26 kg/j
2	 Verkeer Texelstroomlaan tot rotonde Waddenzeestraat Wegverkeer Binnen bebouwde kom	< 1 kg/j	7,50 kg/j
3	 Houtstook Tiny Houses Wonen en Werken Woningen	-	25,20 kg/j

Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam

Verkeer zandkreekweg tot
rotonde Jan Vertaillleweg

Locatie (X,Y)

111456, 550452

NOx

7,26 kg/j

NH₃

< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen (/dag)	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	111,8	NOx NH ₃	7,26 kg/j < 1 kg/j



Naam

Verkeer Texelstroomlaan tot
rotonde Waddenzeestraat

Locatie (X,Y)

111844, 550664

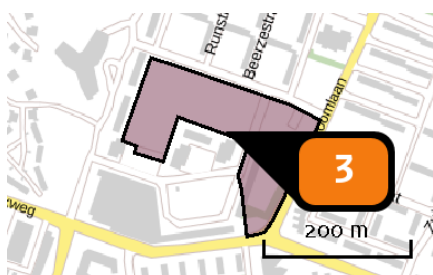
NOx

7,50 kg/j

NH₃

< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen (/dag)	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	111,8	NOx NH ₃	7,50 kg/j < 1 kg/j



Naam

Houtstook Tiny Houses

Locatie (X,Y)

111647, 550516

Uitstoothoogte

1,0 m

Oppervlakte

2,6 ha

Spreiding

0,5 m

Warmteinhoud

0,000 MWTemporele
variatie

Continue emissie

NOx

25,20 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden verleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2016L_20171003_1682e2550c

Database versie 2016L_20170828_c3f058foof

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2015-handboek-o>



Bijlage 5

Digitale watertoets



datum 13-7-2017
dossiercode 20170713-12-15653

Project: Wijzigingsplan Tiny Houses Den Helder
Gemeente: Den Helder
Aanvrager: Paul Lammers
Organisatie: Tauw

Geachte heer/mevrouw Paul Lammers,

Voor het plan *Wijzigingsplan Tiny Houses Den Helder* heeft u advies aangevraagd in het kader van de watertoets op www.dewatertoets.nl. Met de gegevens die u heeft opgegeven is bepaald dat bepaalde aspecten van het plan een zodanige invloed hebben op de belangen van het hoogheemraadschap dat de **normale procedure** moet worden gevolgd. Dit betekent dat wij in overleg met u willen bespreken hoe in uw plan rekening kan worden gehouden deze waterhuishoudkundige belangen.

Om het watertoetsproces zo vlot mogelijk te laten verlopen, sturen wij u als bijlage een automatisch gegenereerd *concept* wateradvies. Dit conceptadvies is in twee delen opgesplitst. In het eerste deel van het conceptadvies geven wij aan over welke onderwerpen nader overleg met het hoogheemraadschap noodzakelijk is. Het tweede deel van het conceptadvies bevat de onderwerpen die slechts een beperkte invloed hebben op de belangen van het hoogheemraadschap en die ondervangen kunnen worden met standaard maatregelen. Dit tweede deel van het advies kunt u gebruiken om alvast een eerste aanzet te geven tot de waterparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing.

Wij nemen binnen drie weken contact met u op om nadere afspraken te maken en advies te geven over de nog openstaande waterbelangen. Als u eerder een afspraak wilt maken, dan kunt u contact met ons opnemen via ons algemene nummer 072 582 8282 en vragen naar de contactpersoon voor de gemeente waarin uw plan zich bevindt. Naast het bijgevoegde conceptadvies kunt u op onze website meer informatie vinden over de watertoets in het algemeen: https://www.hhnk.nl/portaal/schoon-en-gezond-water_3556/item/watertoets_3017.html.

LET OP: Het (concept)wateradvies is geen aanvraag voor een Watervergunning. Onze conclusie en wateradvies mogen alleen gebruikt worden tijdens de (ruimtelijke) planvormingfase. U dient zelf na te gaan welke vergunningen nodig zijn om het plan te realiseren. Bij het hoogheemraadschap dient u wellicht een Watervergunning aan te vragen of een melding te doen. Meer informatie over de Watervergunning vindt u op https://www.hhnk.nl/portaal/vergunningen-en-ontheffingen_3529/.

Met vriendelijke groet,
Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
Postbus 250
1700 AG HEERHUGOWAARD
T 072 582 8282
F 072 582 7010
E info@hhnk.nl
W www.hhnk.nl

CONCEPT Wateradvies

Via de Digitale Watertoets (www.dewatertoets.nl) heeft u Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gevraagd een reactie te geven op het plan *Wijzigingsplan Tiny Houses Den Helder*. Uit de ingediende gegevens is gebleken dat er voor één of meerdere wateraspecten nader overleg noodzakelijk is met het hoogheemraadschap. Deze aspecten benoemen wij in het eerste deel van dit concept wateradvies. In het tweede deel komen de onderwerpen aan bod die slechts een beperkte invloed hebben op de belangen van het hoogheemraadschap en die hierdoor ondervangen kunnen worden met standaard maatregelen. Dit deel van het advies kunt u gebruiken om alvast een eerste aanzet te geven tot de waterparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing van uw plan.

Hieronder vindt u de aspecten waarover nader contact met het hoogheemraadschap noodzakelijk is:

U heeft aangegeven dat de verhardingstoename ten gevolge van uw plan meer dan 2000 m² bedraagt. Een dusdanige toename van het verharde oppervlak heeft negatieve gevolgen voor het watersysteem. Het hemelwater stroomt versneld af en komt direct tot afvoer. Compensatie in de vorm van waterberging of infiltratie is noodzakelijk om deze negatieve effecten op te heffen. Bij een verhardingstoename van meer dan 2000 m² berekent het hoogheemraadschap aan de hand van diverse plangebiedkenmerken een specifiek compensatiepercentage.

Wij nemen binnen drie weken contact met u op om nadere afspraken te maken en te komen tot advies over bovenstaande waterbelangen.

DEEL II

Dit tweede deel van het advies kunt u direct gebruiken om een aanzet te maken voor de waterparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing.

De watertoets is een procesinstrument dat is verankerd in de Wet Ruimtelijke Ordening (WRO), het Besluit Ruimtelijke Ordening (BRO) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) 2011. De bedoeling van het instrument is om wateraspecten van meet af aan mee te nemen bij ruimtelijke plannen en besluiten. Het gaat hierbij om zes thema's: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, wegen, afvalwaterketen en beheer & onderhoud van nieuw en bestaand oppervlaktewater.

Beleid Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels die u op onze website kunt vinden (https://www.hhnk.nl/portaal/keur_41208/).

Waterkwaliteit en riolering

U heeft aangegeven dat er binnen het plan geen sprake is van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Het is daarom niet doelmatig om het af te voeren naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi). Dit betekent dat we voor de nieuwe ontwikkeling adviseren om een gescheiden stelsel aan te leggen.

Wij adviseren om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitlogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

Tot Slot

De initiatiefnemer van het plan is zelf verantwoordelijk voor de regeling, financiering en de realisatie van alle maatregelen die voortvloeien uit het plan. Mocht de inhoud van het plan wijzigen, dan verzoeken wij u vriendelijk ons een geactualiseerde versie toe te sturen. Ook ontvangen wij graag een exemplaar van het definitieve en goedgekeurde plan.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mochten er desondanks vragen zijn, dan kunt u contact opnemen via 072 - 582 8282 en vragen naar de contactpersoon voor uw gemeente.

De WaterToets 2014



Tauw

Kenmerk

R003-1251708TLS-V03-agv-NL

Bijlage 6

Vormvrije m.e.r. beoordeling

Notitie

Contactpersoon Lucy Talens

Datum 1 december 2017

Kenmerk N002-1251708TLS-V01-evp-NL

M.e.r.-beoordeling Tiny Houses, Den Helder

1 Inleiding

Woningstichting Den Helder is voornemens om gebied de Falgatuinen in Den Helder te ontwikkelen tot locatie voor Tiny Houses. Eerder al zijn de flats in het plangebied gesloopt en werden de kavels ingericht met groenvoorzieningen en erfafscheidingen. Dit werd gedaan vooruitlopend op het weer aantrekken van de woningmarkt, zodat de kavels direct ingevuld of verkocht konden worden.

Tiny Houses zijn huisjes van ongeveer 30 - 40 m² groot en hebben als doelgroep mensen met een duurzame leefwijze. Het project in de Falgatuinen in Den Helder gaat uit van huisjes van maximaal 35 m². In de Falgatuinen is plek voor circa 26 Tiny Houses. Naast de Tiny Houses wordt één gemeenschappelijk gebouw gerealiseerd van 100 m² groot. De basale manier van milieuvriendelijk wonen houdt in dat enkel een wateraansluiting en kabelaansluiting aanwezig is in het plangebied. Er komt geen aansluiting op het riool, gasnet en elektriciteitsnet. De Tiny Houses gaan verwarmd worden middels hout- of palletkachels. Aansluiting op het riool kan gerealiseerd worden indien de helofytenfilter niet werkt.



Figuur 1 Plangebied Tiny Houses, Den Helder

2 Waarom een vormvrije m.e.r.-beoordeling?

In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt onderscheid gemaakt tussen activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten) en activiteiten, die m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten). M.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten zijn activiteiten waarvoor de beslissing of de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen, niet bij wet vastligt, maar door het bevoegd gezag moet worden genomen. Bevoegd gezag moet bepalen of er sprake is van "belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu", die het doorlopen van de m.e.r.-procedure wenselijk / noodzakelijk maken.

De voorgenomen activiteit is opgenomen in bijlage D categorie 11.2 van het Besluit m.e.r., maar blijft onder de drempelwaarde (drempelwaarde oppervlakte van 100 hectare of meer, aaneengesloten gebied van 2000 woningen of meer, bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer). De voorgenomen activiteit betreft een oppervlakte van 1100 m², 26 woningen en geen bedrijfsvloeroppervlakte. Daarom is het voor de voorgenomen activiteit noodzakelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit m.e.r. inwerking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is moet:

1. Door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld
2. Het bevoegd gezag binnen zes weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden
3. De initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de (vergunning)aanvraag voegen

Onderhavige notitie kan als aanmeldingsnotitie worden gezien. In deze notitie is beschreven of de voorgenomen activiteit kan leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. De toetsing is gedaan aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III, EU richtlijn 2014/52/EU. Dit betreffen 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project en 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Tabel 1

Projectnaam	Tiny Houses
1) Kenmerken van het project	
Omvang van het project (relatie met drempel D lijst)	Het betreft een project waarbij bouwgrond van de Woningstichting Den Helder, ingericht als tuinen, ontwikkeld gaat worden tot een locatie voor de bouw van Tiny houses. Dit valt onder de D lijst, artikel 11.2 van het Besluit-m.e.r. (De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen). Daarbij geldt de drempelwaarde voor de m.e.r.-beoordelingsplicht van een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied met 2000 woningen of meer, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.00m² of meer. De voorgenomen activiteit betreft een oppervlakte van 1100 m², 26 woningen en geen bedrijfsvloeroppervlakte en blijft daarmee onder de drempelwaarden. Voor activiteiten die op de D lijst voorkomen maar onder drempelwaarden liggen, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd.
Cumulatie met andere projecten	In de nabijheid van het plangebied zijn geen andere ontwikkelingen bekend, waardoor sprake kan zijn van cumulatie van effecten.
Gebruik natuurlijke hulpbronnen	Niet van toepassing.
Productie afvalstoffen	Er hoeven geen gebouwen gesloopt te worden.
Verontreiniging en hinder	De grond is op enkele locaties licht verontreinigd, mogelijk als gevolg van een brandstoftank of illegale lozing. De grenswaarden voor nader onderzoek zijn niet overschreden. Er vindt geen verkeershinder plaats als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling. Het plangebied is daarnaast niet meer asbestverdacht volgens het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek in 2013. Voordat de panden zijn gesloopt is de aanwezige asbest door een gecertificeerd bedrijf verwijderd.
Risico voor ongevallen	Nee. Er zijn geen risicovolle inrichtingen en transportroutes voor gevaarlijke stoffen in de buurt van het plangebied (buisleidingen / wegen / spoor). Deze worden ook niet gerealiseerd in het plangebied.
2) Plaats van het project	
Bestaande grondgebruik	Het plangebied bestaat momenteel uit afzonderlijke kavels met elk een eigen erfafscheiding. Gebied de Falgatuinen is ingericht als tuinen, die onderhouden worden door particulieren.



Projectnaam	Tiny Houses
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied.	Geen.
Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, HA/ richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	Hieronder wordt per thema ingegaan op mogelijke aanwezige waarden in het plangebied. Water Afvalwater van de Tiny houses wordt gezuiverd en gefilterd, waarna het in de bodem infiltreert. Het water wordt niet op oppervlaktewater geloosd. De Tiny houses worden in principe niet op het riool aangesloten (tenzij de helofytenfilter niet werkt, dan is aansluiting op het riool een mogelijkheid). Er bevindt zich rondom de Tiny houses voldoende goed doorlatend verhard oppervlak in infiltratie van afstromend regenwater te garanderen. Er is derhalve geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van water. Bodemverontreiniging De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is vastgesteld middels een verkennend bodemonderzoek in 2013. In het verleden is asbest verwijderd voordat verschillende panden op het plangebied werden gesloopt. Dit is door een gecertificeerd bedrijf uitgevoerd. Resten die zijn aangetroffen zijn zeer waarschijnlijk afkomstig van de gesloopte gebouwen. Het puinpad is circa 2004/2005 aangelegd en is daarmee niet asbestverdacht. Er worden geen gehalten in de bodem (of grondwater) overschreden waarvoor nader onderzoek noodzakelijk is. Er is derhalve geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van bodemverontreinigingen. Geluid De Texelstroomlaan, de IJsselmeerstraat en de Eendrachtstraat overschrijden de voorkeurswaarde van 48 dB. Wel wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 63 dB uit de Wet geluidhinder (uitgezonderd een strook van 9 meter langs de Texelstroomlaan). Om de geluidgevoelige bestemmingen mogelijk te maken dient ontheffing te worden aangevraagd middels een hogere grenswaarde procedure. Woningbouw zonder maatregelen is niet mogelijk in een strook van circa 9 meter ten westen van de Texelstroomlaan.

Projectnaam	Tiny Houses
	Natuur Binnen drie kilometer van de planlocatie liggen drie Natura 2000-gebieden, te weten Duinen Den Helder - Callantsoog, Noordzeekustzone en de Waddenzee. Gezien de grote afstand zijn negatieve effecten op deze gebieden uitgesloten, met uitzondering van effecten door stikstofdepositie¹. Er wordt op basis van stikstofberekeningen geen significante bijdrage verwacht in de omliggende Natura 2000-gebieden. Op basis van een AERIUS berekening blijkt dat de depositietoename onder de drempelwaarde van 0,05 mol blijft. Hierin zijn verkeersbewegingen van- en naar de Tiny Houses, en de houtstook middels hout- of pelletkachels beschouwd. In de natuurtoets (Tauw, 2017) zijn de verwachte effecten op soorten beschreven. Hierin wordt geconcludeerd dat negatieve effecten op broedvogels worden uitgesloten mits de werkzaamheden buiten het broedseizoen. Negatieve effecten op overige (strikt) beschermde soorten, te weten grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelde, zijn uitgesloten. Er is derhalve geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van natuur. Archeologie De gronden van het plangebied kennen geen archeologische dubbelbestemming in het vigerende bestemmingsplan (bron: ruimtelijkeplannen.nl). Op de landelijke IKAW archeologische waardenkaart en de gemeentelijke archeologische waardenkaart is te zien dat in het plangebied geen archeologische waardevolle verwachtingen zijn. Bij een ontwikkeling met een oppervlakte van 50 m² of meer en 3 m of dieper, moet er rekening gehouden worden met archeologische waarden. Dit geldt ook voor ontwikkelingen van 5.000 m² of meer en 100 cm of dieper. Voor de bouw van Tiny Houses is geen archeologisch onderzoek vereist. De te ontwikkelen huisjes en het gemeenschappelijk gebouw hebben samen een bebouwingsoppervlak van 1.100 m².

¹ Tauw, 2017. Natuurtoets Tiny Houses Den Helder

Projectnaam	Tiny Houses
	Wel zal op sommige plekken dieper dan 100 cm gegraven worden ten behoeve van onder meer de helofytenfilter inrichting. Er is geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk. De werkzaamheden hebben daarmee geen effect op archeologie. Landschap en cultuurhistorie In het plangebied zijn geen gebouwde gemeentelijke of rijksmonumenten en is ook geen beschermd stads- of dorpsgezicht aanwezig. In de nabijheid van het plangebied (minimaal op 1 km afstand) bevindt zich het dichtstbijzijnde fort. Deze en enkele andere forten in Den Helder vallen onder het beschermd stadsgezicht. Het plangebied valt hier echter buiten. Voor het thema cultuurhistorie zijn geen effecten te verwachten als gevolg van de geplande werkzaamheden. Overige aspecten De effecten op verkeer en luchtkwaliteit zullen tijdelijk zijn en beperkt blijven. Er worden op deze aspecten geen belangrijk nadelige milieugevolgen verwacht.