

Ruimtelijke onderbouwing

Wijzigingsbevoegdheid ex art. 3.6 lid 1 van de Wro

Dorpsstraat 92 Nieuwkoop - Boothuis politie

datum	29 mei 2018
projectnummer	16488
versie	0

INHOUDSOPGAVE

1 Inleiding	2
1.1 Aanleiding	2
1.2 Plangebied	2
1.3 Vigerende plannen	4
2 Beleidskaders	5
2.1 Rijksbeleid	5
2.2 Provinciaal beleid	6
2.3 Gemeentelijk beleid	9
3 Ruimtelijke analyse - Plan	10
4 Archeologie	11
5 Luchtkwaliteit	11
6 Ecologie	12
7 Water	15
8 Verkeer en infrastructuur	15
9 Bodem	15
10 Bedrijven en Milieuhinder	16
11 Geluid	16
12 Besluit milieueffectrapportage	16
13 Externe veiligheid	17
14 Economische uitvoerbaarheid	17

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Op het perceel Dorpsstraat 92 te Nieuwkoop bevinden zich thans een voormalige boerderij met diverse bijgebouwen. Een daarvan is het huidige botenhuis van de gemeentepolitie, van waaruit zij het politiewerk op het Nieuwkoopse plasseengebied uitvoert.

Voor een goede bediening van het plasseengebied heeft de politie inmiddels behoefte aan een grotere boot, met betere uitrusting. Vanuit die wens is zij in overleg getreden met de nieuwe eigenaar van Dorpsstraat 92. Deze wil meewerken aan de realisatie van een nieuw, groter boothuis, maar onder voorwaarde dat hij geen rechten verliest voor het realiseren van bijbehorende bouwwerken voor zijn woonfunctie.

Op het perceel vigeert het bestemmingsplan 'Kern Nieuwkoop'. In dit bestemmingsplan is aan de betreffende gronden de bestemming 'Gemengd' toegekend, waaronder ook dienstverlening mogelijk is.

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling dient een projectafwijkingsbesluit te worden genomen, ten einde het boothuis te verzelfstandigen, en qua voorschriften los te maken van het perceel Dorpsstraat 92. Het boothuis voor de politie wordt dan geen bijgebouw, maar een zelfstandig hoofdgebouw. In dat kader is de onderwerpelijke ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.2 PLANGEBIED

Het plangebied omvat de locatie Dorpsstraat 92 Nieuwkoop. In figuur 1. is de ligging van het plangebied weergegeven.



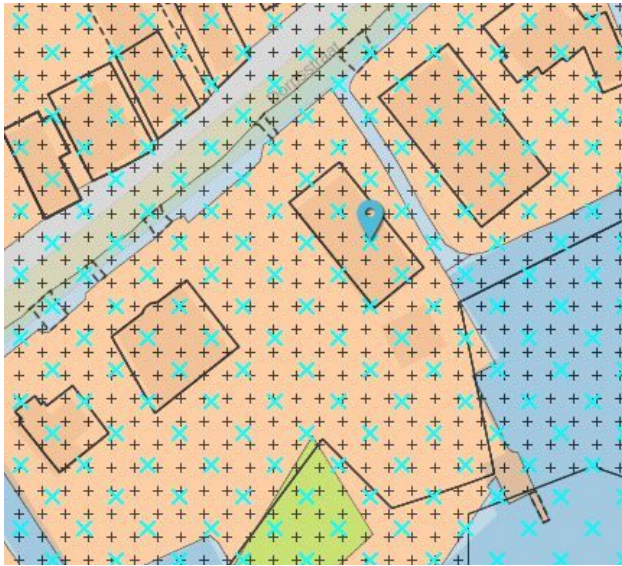
Figuur 1: Ligging plangebied

Het perceel is gelegen aan de Dorpsstraat van Nieuwkoop. Nieuwkoop is een lintdorp gelegen ten noordwesten van de Nieuwkoopse Plassen. Dorpsstraat 92 ligt ten noordoosten van de dorpskern, en het perceel ligt aan de zijde van het plassengebied. Het landschap van de Nieuwkoopse plassen wordt gekenmerkt door langwerpige landtongen en eilanden, gescheiden door sloten en zgn. petgaten. Gezien de grootte en ligging van de plaats Nieuwkoop en het inwoneraantal kan worden gesproken van een landelijk dorps karakter.

De intensiteit van de lintbebouwing neemt vanaf de dorpskern richting het noordoosten. De lintbebouwing heeft hier voornamelijk een woonfunctie, op enkele plekken een bedrijf. De Dorpsstraat is het centrum van Nieuwkoop. Nummer 92 ligt op de overgang van dit centrumgebied met relatief hoge bebouwingsdichtheid, naar de Noordenseweg, die transparanter is, met meer doorzichten naar het achterliggende polderlandschap.

1.3 VIGERENDE PLANNEN

Ter plaatse van het perceel Dorpsstraat 92 vigeert het bestemmingsplan 'Kern Nieuwkoop', eerste herziening daterend uit maart 2017. De bestemming op het perceel Dorpsstraat 92 is 'Gemengd'. het aantal wooneenheden is vastgesteld op 1.



Hoofdgebouwen mogen een goothoogte hebben van 6 meter, en een bouwhoogte van 10 meter. In dit bestemmingsplan is verder een dubbelbestemming opgenomen 'Waarde Archeologie 1'. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling dient het boothuis een apart hoofdgebouw te worden in het bestemmingsplan.

Figuur 2: uitsnede vigerend bestemmingsplan.



Figuur 3: Bestaande situatie voorzijde



Figuur 4: Bestaande situatie achterzijde

2 BELEIDSKADERS

De beoogde ontwikkeling dient getoetst te worden aan het nu geldende rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Hieronder is het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid nader beschreven.

2.1 RIJKSBELEID

Structuurvisie infrastructuur en ruimte (2012) & barro (2011)

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig. Daar streeft het Rijk naar met een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is daarvoor nodig. De verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit zijn gedateerd door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economie, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Doelen

In de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte formuleert het Rijk drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar & veilig te houden voor de middellange termijn (2028): Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;

Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;

Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Nationale belangen

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is vertaald in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van bestemmingsplannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

De beoogde ontwikkeling valt niet onder één van de nationale belangen. De ontwikkeling draagt hierdoor enerzijds niet bij aan het realiseren van het rijksbeleid, maar is evenmin in strijd met dit beleid.

Het rijksbeleid staat de uitvoering van het plan zodoende niet in de weg.

2.2 PROVINCIAAL BELEID

visie ruimte en mobiliteit (2014)

Op 9 juli 2014 heeft de provincie Zuid-Holland de Visie ruimte en mobiliteit (VRM) vastgesteld. Hierin geeft de provincie op hoofdlijnen sturing aan ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Het hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen

De VRM biedt geen vastomlijnd ruimtelijk eindbeeld, maar wel een perspectief voor de gewenste ontwikkeling van Zuid-Holland als geheel. De visie geeft zekerheid over een mobiliteitsnetwerk dat op orde is en de reiziger en de vervoerder keuzevrijheid biedt, en bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven. Dat geeft houvast voor andere ruimtelijke plannen en voor investeringen in ruimte en netwerk. Het geeft ook duidelijkheid over de randvoorwaarden

die de provincie daaraan stelt. Vier rode draden geven richting aan de gewenste ontwikkeling en het handelen van de provincie:

1. beter benutten en opwaarderen van wat er is,
2. vergroten van de agglomeratiekracht,
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit,
4. bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

De huidige ruimtelijke situatie – gecombineerd met de vier rode draden - vormt het vertrekpunt voor de Visie ruimte en mobiliteit.

Ruimtelijke kwaliteit

Belangrijk uitgangspunt van het Provinciale beleid is dat wordt ingezet op een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. In Zuid-Holland, dat zich onderscheidt door het sterke contrast tussen een dynamische stedelijke omgeving en open deltalandschappen, is zorg voor de ruimtelijke kwaliteit in het bijzonder van belang.

De essentie van de rode draad 'verbeteren van ruimtelijke kwaliteit' is dat initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen enerzijds inspelen op de aanwezige kwaliteiten in de omgeving (zeker als de omgeving hoge cultuurhistorische of identiteitsbepalende waarden vertegenwoordigt) en er anderzijds specifieke kwaliteiten aan toevoegen die te maken hebben met de samenleving van vandaag.

De provincie stelt met het handelingskader ruimtelijke kwaliteit spelregels vast die het bovenlokale, algemene belang borgen en heeft samen met partijen in de regio een kwaliteitsbeeld voor het betreffende gebied geformuleerd (de regionale Gebiedsprofielen). Binnen deze spelregels en met dit gedeelde kwaliteitsbeeld is er ruimte voor maatwerk om te komen tot de best mogelijke oplossing voor de gestelde opgave. De provincie beschikt al enige tijd over een kwaliteitskaart die de kwaliteitsambities van de provincie toont en in een geactualiseerde vorm onderdeel is van deze Visie ruimte en mobiliteit. De kwaliteitskaart staat met de bijbehorende uitwerking in richtpunten aan de basis van de regionale gebiedsprofielen, die een handreiking vormen voor het gebiedsspecifiek omgaan met ruimtelijke kwaliteit. De provincie maakt in dit kader onderscheidt in drie soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

Inpassing

Dit betreft een gebiedseigen ontwikkeling, die past bij de schaal en de maat van de bestaande kenmerken van een gebied. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied of een woning in een lint. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks en wordt voldaan aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met topkwaliteit.

Aanpassing

Dit betreft een gebiedsvreemde ontwikkeling van relatief beperkte omvang, of een (gebiedseigen dan wel gebiedsvreemde) ontwikkeling die niet past bij de schaal en maat van het landschap. Een voorbeeld is een beperkt aantal nieuwe woningen in het buitengebied of een nieuw landgoed. Omdat in deze gevallen niet aan (alle) richtpunten van de kwaliteitskaart kan worden voldaan, zijn ontwerpoptimalisatie, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen nodig om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren. De rol van de provincie zal zich, afhankelijk van het type gebied en het type ontwikkeling, vooral richten op het toewerken naar een kwalitatief optimaal resultaat.

Transformatie

Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat er een nieuw landschap ontstaat. Dit is bijvoorbeeld het geval bij uitleglocaties voor woningbouw en bedrijventerrein of de aanleg van grootschalige recreatiegebieden. Gelet op de wezenlijke verandering van het gebied is het reëel om aan te nemen dat niet aan alle richtpunten van de kwaliteitskaart kan worden voldaan, maar dat door middel van een nieuw integraal ontwerp er een nieuwe ruimtelijke kwaliteit ontstaat die nog niet is ondervangen in de richtpunten. Het ontwerp kan gepaard gaan met inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen in de omgeving. Gelet op de omvang van de ontwikkeling kunnen dergelijke maatregelen – eenvoudiger dan bij aanpassing – onderdeel uitmaken van hetzelfde plan. Bij transformatie-opgaven is bijna altijd een provinciaal doel of belang in het geding en zal de betrokkenheid van de provincie zich richten op een actieve behartiging van provinciale doelen, een kwalitatief optimaal resultaat inclusief een maatschappelijke tegenprestatie. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van de VRM. Zoals in hoofdstuk 3 is opgenomen voldoet de ontwikkeling aan de eisen die voor 'inpassing' gesteld worden.

verordening ruimte (2014)

De Verordening ruimte Zuid-Holland is vastgesteld in samenhang met de Visie ruimte en mobiliteit en het Programma ruimte. De visie bevat de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid van de provincie Zuid-Holland. Het ruimtelijk beleid is uitgewerkt in het Programma ruimte. De verordening is vastgesteld met het oogmerk van juridische doorwerking van een deel van het ruimtelijk beleid en bevat daarom regels voor bestemmingsplannen en daarmee gelijkgestelde ruimtelijke plannen. De Verordening ruimte 2014 vervangt de Verordening ruimte van 2 juli 2010 (inclusief de wijzigingen van latere datum).

In onderhavig geval wordt de ontwikkeling ingedeeld in categorie 1 'inpassing'. De ontwikkeling past bij de aard of de schaal van het gebied en de functieverandering van bedrijvigheid en wonen naar alleen wonen past geheel binnen de richtpunten voor stedelijk gebied. Daarenboven wordt een bestaande schuur gesloopt en keert er een woning terug met eenzelfde karakter waardoor sprake is van een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Voor de betreffende ontwikkeling is het uiteraard van belang dat er een kwalitatief optimaal resultaat behaald wordt. In Hoofdstuk 3 is beschreven hoe ontwerptimalisaties, inpassingsmaatregelen of aanvullende ruimtelijke maatregelen zijn ingezet om de ruimtelijke kwaliteit te behouden of te verbeteren. Gezien de kleinschaligheid betreft het geen ontwikkeling waarbij een provinciaal doel of belang in het geding is. De betrokkenheid van de provincie behoeft zich niet te richten op een actieve behartiging van provinciale doelen.

Conform het bepaalde in 2.1.1. van de Verordening Ruimte dient de Ladder voor duurzame verstedelijking te worden toegepast. Ingevolge artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder h, van het Bro wordt in het Bro en de daarop berustende bepalingen onder bestaand stedelijk gebied verstaan: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Ingevolge het bepaalde onder i wordt in het Bro en de

daarop berustende bepalingen onder een stedelijke ontwikkeling verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Het begrip woningbouwlocatie, in de omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro, is niet nader gedefinieerd in het Bro. Voorts ontbreekt in de geschiedenis van de totstandkoming van deze bepaling (nota van toelichting; Stb. 2012, 388) een toelichting op de definitiebepaling van het begrip stedelijke ontwikkeling. Het is inmiddels vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat een kleinschalige ontwikkeling van 1 woning als de onderhavige niet voorziet in een woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. De alhier voorziene ontwikkeling van een boothuis, kan ruimtelijk worden gezien als een ondergeschikt bouwwerk in een bestaande woonomgeving, en kan dan aan de hand van bovenstaande niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is.

2.3 GEMEENTELIJK BELEID

Met de structuurvisie (2009) geeft het gemeentebestuur de koers aan voor de ruimtelijke ontwikkeling tot ca 2040.

Volgens de structuurvisie is de gemeente in 2040 een groene, ondernemende en op duurzaamheid gerichte gemeenschap met sterke contrasten tussen de kernen, het agrarisch landschap en het natuurgebied. Het op peil houden van de leefbaarheid van de kernen in de gemeente is een speerpunt.

De doelen voor 2040 zijn onderverdeeld in zes thema's:

1. Duurzaamheid;
2. Bereikbaarheid voor auto, fiets en over water;
3. Toekomst voor agrarische sector, kassen, natuur en landschap;
4. Robuust en duurzaam watersysteem;
5. Ontwikkeling recreatie en toerisme;
6. Bouwen voor de toekomst.

In de structuurvisie zijn verschillende deelgebieden aangewezen. Het projectgebied ligt in het deelgebied 'A- kern'. De verschillende dorpen van Nieuwkoop verschillen bijvoorbeeld in omvang van het aantal inwoners, in mate van voorzieningen en type werkgelegenheid of in het soort landschap waarin ze liggen.

In de structuurvisie is ervoor gekozen om de verschillende gemeenschappen in drie categorieën (ABC) te verdelen en deze indeling te gebruiken om gewenste ontwikkelingen te schetsen richting 2040 en een kader te bieden om ongewenste ontwikkelingen tegen te houden.

Het dorp Nieuwkoop is een woonkern type A. Het op peil houden van de leefbaarheid van de kernen in de gemeente is een speerpunt van het beleid. Voor een deel kan de leefbaarheid ook door ruimtelijke ingrepen en randvoorwaarden worden versterkt. De indeling in ABC kernen is daarbij een leidraad.

Toeristisch beleidsplan Nieuwkoop 2010 2020

De visie van het toeristisch beleidsplan is dat de gemeente Nieuwkoop nog een verstilde rust te bieden heeft die bijzonder aantrekkelijk is op en rond de Nieuwkoopse Plassen. Deze visie geeft vorm aan de uitdaging om de toeristische werkgelegenheid in de

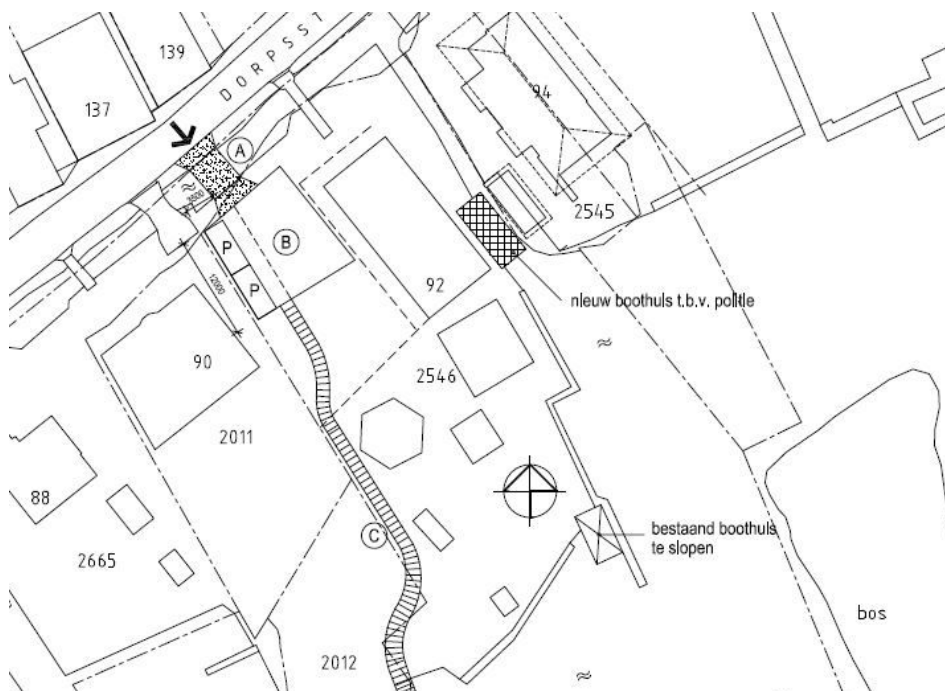
gemeente te laten stijgen van 6.6% naar 8% in 2020, met het behoud en versterking van de kernwaarden die de Nieuwkoopse Plassen zo bijzonder maken. Dit is ook nodig als de gemeente het economisch rendement van het toerisme wil verhogen. Het plan beschrijft verschillende processen en projecten om invulling te geven aan de visie.

Het bestemmingsplan 'Kern Nieuwkoop' bestemd de Nieuwkoopse plassen als Water en 'Water-Plassengebied'. Hiermee worden de kernwaarden van de plassen bekrachtigd. Toezicht en handhaving van de regels in dit gebied gaan ongewenste ontwikkelingen tegen waardoor de aantrekkelijkheid van de plassen bewaard blijft, en de veiligheid zo goed mogelijk wordt gewaarborgd.

De verbetering van de faciliteiten van de politie in combinatie met een beperkte uitbreiding en schaal van de voorgestelde bebouwing, past binnen dit beleid.

3. RUIMTELIJKE ANALYSE - PLAN

Dit plan betreft de bouw van een zelfstandig boothuis ten behoeve van het politiewerk in het Nieuwkoopse Plassengebied. Het bouwwerk is ruimtelijk ontworpen als ware het een bijgebouw bij de bestaande woonboerderij op het perceel. Het gebouw heeft een oppervlakte van 30,6 m², die is afgestemd op de afmetingen van het gewenste vaartuig. Het wordt geheel opgetrokken in hout, bekleed met zwarte gepotdekselde delen, en afgedekt met een lessenaarsdak voorzien van houten windveren. Op deze manier past het gebouw bij het dorps- landelijke karakter van de bebouwingsstructuur. Het nieuwe boothuis wordt opgenomen in de lintbebouwing, terwijl het bestaande boothuis, dat verder het plassengebied in ligt, zal worden gesloopt.



Figuur 5: Toekomstige situatie

4 ARCHEOLOGIE

Het plangebied ligt in een zone met dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 1'. De voor Waarde-Archeologie bestemde gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Voor ruimtelijke plannen geldt dat archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden indien de werkzaamheden plaatsvinden over een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 50 cm.

Het voorgestelde boothuis heeft een oppervlakte van slechts 30 m², en wordt bovendien grotendeels in het bestaande water gebouwd, waarbij alleen een beperkt aantal heipalen in de grond wordt aangebracht. Er zal derhalve nauwelijks sprake zijn van verstoring.

Melding toevalsvondst.

In het geval archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet zo spoedig mogelijk te worden gemeld aan de Minister van OC en W, zodat de vondst kan worden geregistreerd in het centraal archeologisch informatiesysteem. De vondst dient gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld of gehouden voor wetenschappelijk onderzoek. Voor het melden van vondsten kan gebruik worden gemaakt van het E-formulier Vondstmelding dat de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed heeft ontwikkeld, of via het Archis meldpunt (archismeldpunt@cultureelerfgoed.nl).

5 LUCHTKWALITEIT

Beleid en Normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in de volgende tabel weergegeven.

Tabel 5.1 Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

stof	toetsing van	Grenswaarde	geldig
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	60 µg/m ³	2010 tot en met 2014
	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 2015
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	max.35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

NIBM

In dit Besluit niet in betekenende mate is bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst.

Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen.

Conclusie

De ontwikkeling in het plangebied is met de vervangende nieuwbouw van een boothuis is dusdanig klein dat dit ten opzichte van de huidige/voormalige situatie/bestemming niet voor een toename van de verkeersaantrekkende werking zorgt. Het effect op de luchtkwaliteit bedraagt in geen geval meer dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarden voor PM₁₀ en NO₂. Op het plan is daarom het besluit nibm van toepassing. Een toetsing aan de grenswaarden kan achterwege blijven.

Er wordt geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Uit het oogpunt van luchtkwaliteit is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu ter plaatse.

6 ECOLOGIE

Toetsingskader

Met de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn alle bepalingen met betrekking tot de bescherming van natuurgebieden en dier- en plantensoorten samengebracht in één wet. De Wnb implementeert diverse Europeesrechtelijke regelgeving, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving.

Gebiedsbescherming

De Wnb kent diverse soorten natuurgebieden, te weten:

- Natura-2000 gebieden;
- Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Natura-2000 gebieden

De Minister van Economische Zaken (EZ) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn). Een bestemmingsplan dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, kan uitsluitend vastgesteld worden indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan, onderscheidenlijk het project de natuurlijke kenmerken van het

gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

alternatieve oplossingen zijn niet voor handen;

het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en de nodige compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

De bescherming van deze gebieden heeft externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) worden aangewezen in de provinciale verordening. Voor dit soort gebieden geldt het 'nee, tenzij' principe, wat inhoudt dat binnen deze gebieden in beginsel geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

Soortenbescherming

In de Wnb wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- soorten die worden beschermd in de Vogelrichtlijn;
- soorten die worden beschermd in de Habitatrichtlijn;
- overige soorten.

De Wnb bevat onder andere verbodsbepalingen ten aanzien van het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, eieren en rustplaatsen van vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Gedeputeerde Staten (hierna: GS) kunnen hiervan ontheffing verlenen en bij verordening kunnen Provinciale Staten (hierna: PS) vrijstelling verlenen van dit verbod.

De voorwaarden waaraan voldaan moet worden om ontheffing of vrijstelling te kunnen verlenen zijn opgenomen in de Wnb en vloeien direct voort uit de Vogelrichtlijn. Verder is het verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen of te verstoren. GS kunnen hiervan ontheffing verlenen en bij verordening kunnen PS vrijstelling verlenen van

dit verbod. De gronden voor verlening van ontheffing of vrijstelling zijn opgenomen in de Wnb en vloeien direct voort uit de Habitatrichtlijn.

Ten slotte is een verbodsbepaling opgenomen voor overige soorten. Deze soorten zijn opgenomen in de bijlage onder de onderdelen A en B bij de Wnb. De provincie kan ontheffing verlenen van deze verboden. Verder kan bij provinciale verordening vrijstelling worden verleend van de verboden. De noodzaak tot ontheffing of vrijstelling kan hierbij ook verband houden met handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden.

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan moet worden onderzocht of de Wet natuurbescherming de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Dit is het geval wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning of ontheffing ingevolge de wet zal kunnen worden verkregen.

Uitwerking Verordening uitvoering Wet natuurbescherming provincie Zuid-Holland

In de provincie Zuid-Holland wordt vrijstelling verleend voor het weiden van vee en voor het op of in de bodem brengen van meststoffen. In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het

ingerichte of ontwikkelde gebied, bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw, bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of natuurbeheer, of bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied worden vrijstellingen verleend ten aanzien van de soorten genoemd in bijlage 6 bij deze verordening. Het betreft aardmuis, bastaardkikker, bosmuis, bruine kikker, bunzing, dwergmuis, dwergspitsmuis, egel, gewone bosspitsmuis, gewone pad, haas, hermelijn, huisspitsmuis, kleine watersalamander, konijn, meerkikker, ree, rosse woelmuis, veldmuis, vos, wezel en woelrat.

Onderzoek

Voor het onderhavige plan is vooroverleg gevoerd met de Omgevingsdienst West Holland. Deze heeft beoordeeld dat het aspect ecologie (gebiedsbescherming en soortenbescherming) geen belemmering oplevert voor de uitvoering van het plan. Zodoende hoeft er geen flora- en fauna-onderzoek te worden uitgevoerd. Wel moet bij de uitvoering van het plan rekening worden gehouden met het zorgplichtartikel 1.11 uit de Wet natuurbescherming (en dan met name zorgplicht inzake soorten). Met name de maatregel beschreven onder de 7^e bullit is van belang:

Zorgplichtmaatregelen

- Er wordt gelegenheid gegeven aan amfibieën en grondgebonden zoogdieren, die tijdens de werkzaamheden worden gevonden, te vluchten of zich te verplaatsen naar een schuilplaats buiten het bereik van de werkzaamheden. Dit gebeurt door onder andere vegetatie of bodemmateriaal (takken, stronken, steenhopen) gefaseerd te verwijderen;
- Nieuwe wateren worden zoveel mogelijk aangelegd voorafgaand aan het dempen van bestaand water;
- Slootdelen worden slechts gedempt bij een watertemperatuur beneden de 25 graden, een luchttemperatuur boven het vriespunt en indien geen ijs op het water aanwezig is.
- De grond-, en graafwerkzaamheden langs de te dempen sloten worden in één richting en richting een open einde (richting water waarmee de te dempen sloten in verbinding staan) uitgevoerd. Hierdoor hebben vissen de gelegenheid te vluchten en kunnen de aanwezige grondgebonden zoogdieren en amfibieën aan de werkzaamheden ontsnappen;
- Indien te dempen sloten niet in verbinding staan met andere sloten, worden de aanwezige vissen en amfibieën voorafgaand aan de dempingswerkzaamheden weggevangen en overgeplaatst naar water in de omgeving;
- Dempingswerkzaamheden worden bij voorkeur uitgevoerd buiten de gevoelige perioden van vissen, namelijk de voortplanting en in mindere mate de overwintering. Er wordt daarom niet gewerkt in de periode maart t/m juli. De werkzaamheden worden zo veel mogelijk uitgevoerd van augustus tot en met oktober;
- In verband met verstoring van aanwezige dieren worden de werkzaamheden zoveel mogelijk overdag uitgevoerd. (bij werkzaamheden in water, zoals damwanden slaan, etc) Bij werkzaamheden met harde geluiden en/of trillingen moeten voorafgaand aan de werkzaamheden afgezwakte waarschuwingsgeluiden worden afgegeven om fauna in de gelegenheid te stellen tijdig weg te komen.

- (bij dempen of vergraven): vlak voorafgaand aan de werkzaamheden dient roering in het water gecreëerd te worden zodat vissen vroegtijdig het werkgebied kunnen verlaten.
- Voor de aanwezige (algemene) oevervegetatie kunnen de meeste negatieve effecten voorkomen en/of beperkt worden door te werken buiten de kwetsbare periode van vaatplanten. Dit komt neer op het uitvoeren van de werkzaamheden in de periode vanaf september (doorlopend tot maart). In deze periode hebben vrijwel alle water- en oeverplanten zaad gezet.

7 WATER

De waterhuishouding verandert naar aanleiding van de vervangende nieuwbouw van het boothuis niet. Regenwater dat opgevangen wordt van het dak wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater. Het bestaande boten huis wordt gesloopt. Ter plaatse van het nieuwe boothuis wordt ruim 20 m² grond afgegraven. Dit heeft een positief effect op de waterhuishouding.

In het kader van de aanvraag Omgevingsvergunning zal het plan tevens worden getoetst door het Hoogheemraadschap van Rijnland.

8 VERKEER EN INFRASTRUCTUUR

Het plangebied ligt aan de Dorpsstraat. Dit is een doorgaande dorpsweg. Het boothuis wordt ontsloten via de bestaande loopbrug. Qua bezettingsgraad van de boot zullen, laagfrequent, maximaal 2 parkeerplekken nodig zijn. Deze kunnen volgens het parkeerbeleid van de gemeente gebruik maken van de restcapaciteit van de Dorpsstraat, sectie VI, 52%. Er hoeven derhalve geen parkeerplekken op het perceel te worden aangelegd, voor het gebruik van het boothuis.

9 BODEM

Op grond van het Bro dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Voor een nieuw geval van bodemverontreiniging geldt, in tegenstelling tot oude gevallen (voor 1987), dat niet functiegericht maar in beginsel volledig moet worden gesaneerd. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur te worden gerealiseerd op bodem die geschikt is voor het beoogde gebruik.

De voorgestelde ontwikkeling past niet in het vigerende bestemmingsplan, er is ruimtelijk gezien sprake van een extra bouwvlak. Het gebruik past echter wel. Bovendien is een boothuis geen verblijfsfunctie, maar in feite slechts een bergruimte/ stallingsruimte. De aanwezige bodemkwaliteit levert hierdoor geen belemmering op voor de beoogde ontwikkeling. Er is dan ook geen noodzaak voor een bodemonderzoek.

10 BEDRIJVEN EN MILIEUHINDER

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Om in de bestemmingsregeling de belangenafweging tussen bedrijvigheid en nieuwe woningen in voldoende mate mee te nemen, wordt hier gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009).

Met voorliggende plan wordt de vervangende nieuwbouw van een boothuis mogelijk gemaakt. Boothuizen zijn geen hinderlijke functies, en ook geen hindergevoelige functies. Het aspect milieuhinder staat de beoogde ontwikkeling niet in de weg.

11 GELUID

Met dit plan wordt de vervangende nieuwbouw van een boothuis mogelijk gemaakt. Boothuizen zijn geen geluidsgevoelige functies, zodat geen akoestisch onderzoek uitgevoerd hoeft te worden.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening staat het aspect geluid de realisatie van het boothuis niet in de weg.

12 BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusie

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer of een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat (Besluit milieueffectrapportage, Bijlage onderdeel D11.2). De beoogde ontwikkeling bestaat uit de realisatie van 1 boothuis en blijft daarmee ruim onder de drempelwaarde.

Opgemerkt dient te worden dat voor activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, toch dient te worden nagegaan of er sprake kan zijn van belangrijke gevolgen voor het milieu. Gelet op de kenmerken van het plan zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r., de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de vorige paragrafen zijn opgenomen. Voor dit bestemmingsplan is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

13 EXTERNE VEILIGHEID

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Beide aspecten zijn bij de realisatie van een boothuis niet aan de orde. Het boothuis dient slechts als stallingsruimte voor de politieboot, die wordt ingezet voor dienstverlening. Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan het beleid en de normstelling ten aanzien van externe veiligheid. Het aspect externe veiligheid staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

14 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De gemeente zal een anterieure overeenkomst sluiten met de exploitant waarin het kostenverhaal wordt geregeld. De kosten voor de uitvoering van het bouwplan liggen volledig bij de ontwikkelende partij. Geconcludeerd wordt dat er voldoende middelen zijn om de ontwikkeling tot uitvoering te brengen. Het plan is daarmee financieel uitvoerbaar.