

Wijzigingen Financiële verordening

Algemeen

De reden dat de verordening 212 wordt aangepast, is het gevolg van het feit dat het Besluit begroten en verantwoorden (hierna te noemen BBV) is gewijzigd met ingang van 1 januari 2017. De voornaamste wijziging is het invoeren van taakvelden en aanvullende bepalingen over de financiering en schuldpositie.

Onderstaand wordt een toelichting gegeven over de belangrijkste verschillen ten opzichte van de huidige verordening 212 Gemeentewet.

De belangrijkste verschillen tussen de laatst vastgestelde en de onderhavige verordening zijn:

Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen

Artikel 1. definities

In de nieuwe verordening is een aantal nieuwe definities toegevoegd.

De reden dat deze definities zijn toegevoegd is dat deze begrippen nader worden uitgewerkt in de verplichte onderdelen van het BBV. Deze onderdelen komen naar voren in de vernieuwde verordening 212.

Hoofdstuk 2 - Begroting en verantwoording

Artikel 2. Programma-indeling

Aan de bestaande tekst is toegevoegd dat naast het programma ook beleidsindicatoren worden vastgesteld door de raad. Hiervoor is geen separaat besluit nodig. Vaststelling van de indicatoren en de programma-indeling vindt plaats door het vaststellen van de primitieve begroting.

Artikel 3. Inrichting begroting en jaarstukken

In dit artikel zijn aanvullend op het BBV bepalingen opgenomen voor de inrichting van de begroting. Het artikel schrijft onder andere voor, dat het saldo van de baten en lasten onder de programma's in de begroting per taakveld worden weergegeven.

Nieuw is dat bij de uiteenzetting van de financiële positie ook inzicht wordt gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming, de investeringen en de grondexploitatie.

Artikel 4. Kaders begroting

Dit artikel is nieuw en regelt de verplichting tot het vaststellen van de kaders voor de begroting. Deze verplichting kennen we niet in de bestaande verordening.

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

In de vorige verordening is bepaald dat de begroting is ingedeeld in programma's. Autorisatie van de begroting vindt in de nieuwe verordening eveneens plaats op dit niveau. Binnen de programma's kan het college schuiven met budgetten.

Uit de vorige verordening is overgenomen dat (bij de behandeling van de tussenrapportages in de raad), het college voorstellen doet voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van het beleid. Toegevoegd is dat, in geval van investeringen met een meerjarig karakter, het college indien nodig ook bij iedere begroting op grond van geactualiseerde ramingen voorstellen doet voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.

Artikel 6. Tussentijdse rapportage

Nieuw is dat de tussenrapportages een overzicht moet geven van de overhead en de geraamde vennootschapsbelasting. De overhead wordt immers niet meer verdeeld over de producten (en programma's), maar als saldo volledig wordt verantwoord op taakveld 0.4 overhead.

Het 3^e lid regelt dat in de tussenrapportages een toelichting gegeven moet worden op de afwijkingen.

Artikel 7. Jaarstukken

Nieuw in de verordening is een artikel over de verplichte jaarstukken. In de oude verordening is over de verplichte jaarstukken geen artikel opgenomen.

Hoofdstuk 3 - Financieel beleid

Artikel 8. Waardering en afschrijving vaste activa

In het tweede lid, onder a, van artikel 212 van de Gemeentewet is opgenomen, dat de financiële verordening in elk geval de regels voor waardering en afschrijving van activa bevat. Hieraan is in dit artikel invulling gegeven. De oude verordening moest sowieso worden aangepast omdat met ingang van 1 januari 2017 investeringen met een maatschappelijk nut moeten worden geactiveerd. Dit was onder het oude BBV niet verplicht.

Artikel 9. Voorziening voor oninbare vorderingen

Voor de mogelijke oninbaarheid van vorderingen moet voorziening dubieuze debiteuren worden gevormd. Dit artikel bevat regels voor het vaststellen van de hoogte van deze voorziening. Bij het artikel is onderscheid gemaakt tussen gemeentelijke aanslagen en heffingen die het karakter hebben van bulkfacturen en overige vorderingen.

Artikel 10. Reserves en voorzieningen

Dit artikel regelt dat de raad periodiek een bijgestelde nota reserves en voorzieningen moet vaststellen. Hierin worden de regels ten aanzien van het vormen en besteden van reserves en voorzieningen beschreven.

Artikel 11. Overhead

Dit artikel is nieuw. De reden daarvoor is dat het BBV voorschrijft dat de overheadkosten apart moeten worden verantwoord onder taakveld 0.4. De overhead kan worden uitgedrukt in een percentage:

- a. overhead uitgedrukt in een percentage ten opzichte van de formatie of
- b. overhead uitgedrukt in een percentage ten opzichte van de exploitatielasten minus de reserves en voorzieningen.

In Gouda is de keuze gemaakt de overhead uit te drukken op de wijze zoals bedoeld in lid b van dit artikel.

Artikel 12. Kostprijsberekening

Artikel 12 is uitvoeriger beschreven dan in de oude verordening 212. De reden daarvoor is dat de kosten van de overhead niet meer worden verdeeld, maar verantwoord worden onder taakveld 0.4 overhead.

Daarnaast is aan dit artikel een lid toegevoegd, dat handelt over de toerekening van directe en indirecte kosten (overhead) aan de ondernemersactiviteiten voor het bepalen van winst voor het berekenen van de hoogte van de verschuldigde vennootschapsbelasting.

Artikel 13. Prijzen economische activiteiten

Dit is een nieuw artikel. Door de invoering van de Wet markt en overheid is het wenselijk nadere regels te stellen omtrent de berekening van de prijzen voor economische activiteiten. Als een gemeente goederen, diensten of werken levert aan overheidsbedrijven of derden dan mag zij deze activiteiten niet bevoordelen als het economische activiteiten betreffen. Economische activiteiten zijn hier activiteiten waarmee de gemeenten in concurrentie met andere ondernemingen treedt.

Het bevoordelingsverbod houdt feitelijk in, dat ten minste een integrale kostprijs voor de levering van goederen, diensten werken en het verstrekken van leningen garanties en kapitaal in rekening moet worden gebracht.

Van deze verplichting kan worden afgeweken als de activiteiten worden ontplooid in het kader van het publiek belang.

Zowel de methodiek voor het berekenen van de prijzen als de regels rond de mogelijkheid af te kunnen wijken zijn in dit artikel opgenomen.

Artikel 14. Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen

Het vaststellen van de tarieven voor belastingen, rechten, leges en heffingen is een bevoegdheid van de raad. Deze bevoegdheid kan niet worden gedelegeerd (artikel 156 van de Gemeentewet). Het eerste lid van artikel 14 bepaalt, dat de raad de tarieven voor de belastingen, rioolheffingen en afvalstoffenheffing jaarlijks vaststelt.

Artikel 15. Financieringsfunctie

Artikel 212 van de Gemeentewet bevat de bepaling, dat de financiële verordening in elk geval regels voor de algemene doelstelling en de te hanteren richtlijnen en limieten van de financieringsfunctie bevat. Artikel 15 geeft invulling aan deze plicht. Het artikel bevat kaders voor het financieringsbeleid.

De strekking van het artikel is niet gewijzigd ten opzichte van de oude verordening 212.

Hoofdstuk 4 - Paragrafen

Nieuw in de verordening 212 is een hoofdstuk over de verplichte paragrafen. Het BBV geeft in de artikelen 16 tot en met 21 aan wat er in de paragrafen lokale heffingen, weerstandsvermogen en risicobeheersing, onderhoud kapitaalgoederen, financiering, bedrijfsvoering, verbonden partijen en grondbeleid ten minste moet staan. In de financiële verordening kan de raad bepalen, dat hij ook over aanvullende zaken in de paragrafen wil worden geïnformeerd. Dit hoofdstuk van de financiële verordening geeft hier invulling aan.

Artikel 16. Lokale heffingen

In het BBV staat in artikel 10, welke informatie de paragraaf lokale heffingen in elk geval moet bevatten. In dit artikel wordt de aanvullende informatie van de raad gedefinieerd. Een deel van de aanvullende informatie dient voor het met de begroting vaststellen van de gehanteerde omslagrente voor de kostprijsberekening van rechten en leges waarmee kosten in rekening worden gebracht. Ook wordt gevraagd de toerekening van de rente en de toerekening van de overheadkosten aan de verschillende rechten, leges en heffingen in beeld te brengen.

Artikel 17. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

In het BBV staat in artikel 11, welke informatie de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing in elk geval moet bevatten. In dit artikel wordt de aanvullende informatie van de raad voor deze paragraaf gedefinieerd. Er is opgenomen, dat de raad voor het vormen van een oordeel van de weerstandsvermogen in deze paragraaf ook wordt

geïnformeerd over de ontwikkeling van de netto schuld per inwoner, de ontwikkeling van het saldo van baten en lasten als aandeel van de inkomsten en over de onbenutte belastingcapaciteit als aandeel van de inkomsten. Met deze aanvulling op de wettelijk verplichte financiële kengetallen komt de set financiële kengetallen overeen met die van www.waarstaatjegemeente.nl.

Artikel 18. Onderhoud kapitaalgoederen

In het BBV staat in artikel 12, welke informatie de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen in elk geval moet bevatten. In het eerste lid wordt de aanvullende informatievraag van de raad voor deze paragraaf geformuleerd. Het tweede, derde en vierde lid bevatten bepalingen waaruit volgt, dat het college ten minste eens in de vier jaar de raad onderhoudsplannen aanbiedt over respectievelijk het onderhoud openbare ruimte, het onderhoud riolering en het onderhoud gebouwen. Hiermee kan de raad de kaders voor het toekomstig onderhoudsniveau vaststellen.

Artikel 19. Financiering

In het BBV staat in artikel 13, welke informatie de paragraaf financiering in elk geval moet bevatten. In aanvulling daarop is in dit artikel de aanvullende informatievraag van de raad voor deze paragraaf gedefinieerd.

Artikel 20. Bedrijfsvoering

In het BBV staat in artikel 14, welke informatie de paragraaf bedrijfsvoering in elk geval moet bevatten. In dit artikel is de aanvullende informatievraag van de raad voor deze paragraaf gedefinieerd. Er is opgenomen, dat de raad in de paragraaf bedrijfsvoering ook wordt geïnformeerd over de kosten, de opbouw en het verloop van het personeelsbestand, de kosten inhuur derden, de huisvestingskosten, de automatiseringskosten en de budgetten voor de raad, de griffie, de rekenkamer en de accountant.

Artikel 21. Verbonden partijen

In het BBV staat in artikel 15, welke informatie de paragraaf verbonden partijen in elk geval moet bevatten. In dit artikel is deze aanvullende informatievraag van de raad voor deze paragraaf gedefinieerd.

Artikel 22. Grondbeleid

In het BBV staat in artikel 16, welke informatie de paragraaf grondbeleid in elk geval moet bevatten. In het eerste lid van artikel 22 is de aanvullende informatievraag van de raad voor deze paragraaf gedefinieerd.

Hoofdstuk 5. Financiële organisatie en financieel beheer

Artikel 23. Administratie

De inhoud van artikel 23 is gelijk aan de inhoud van de bestaande verordening. Onder artikel 23 zijn algemene bepalingen opgenomen voor de inrichting van de gemeentelijke administratie. Op hoofdlijnen wordt opgedragen welke gegevens systematisch moeten worden vastgelegd en aan welke eisen deze gegevens en de vastlegging er van moeten voldoen.

Artikel 24. Financiële organisatie

Artikel 24 geeft de uitgangspunten voor de financiële organisatie en draagt het college op hiervoor zorg te dragen. Het college is op grond van artikel 160 van de Gemeentewet bevoegd regels te stellen over de ambtelijke organisatie. Deze bevoegdheid betreft ook het stellen van regels voor de financiële organisatie.

De uitgangspunten voor de financiële organisatie zijn nodig om voor het financieel beheer en het financieel beleid aan de eisen voor rechtmatigheid, controle en verantwoording te voldoen. Ze creëren de randvoorwaarden, waarop de interne controle en de accountantscontrole kan steunen bij het onderzoek naar de rechtmatigheid van de beheershandelingen met een financieel gevolg en de getrouwheid van de jaarrekening.

Artikel 25. Interne controle

Artikel 25 geeft de uitgangspunten voor de financiële organisatie en draagt het college op hiervoor zorg te dragen. Het college is op grond van artikel 160 van de Gemeentewet bevoegd regels te stellen over de ambtelijke organisatie. Deze bevoegdheid betreft ook het stellen van regels voor de financiële organisatie, blijkt uit het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State en het nader rapport uit 2003 over de wijziging van artikel 212 van de Gemeentewet.

Artikel 25 geeft een opsomming op welke terreinen van de financiële organisatie het college beleid en interne regels moet stellen. Om hier invulling aan te geven ligt het voor de hand, dat het college een organisatiebesluit en een treasurystatuut vaststelt en dat het college de volmachten en mandaten alsook de kostenverdeelsleutels voor de (extracomptabele) kostentoerekening vastlegt.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 26. Intrekken oude verordening en overgangsrecht

Dit artikel regelt de intrekking van de oude verordening en de overgang. De regels die opgenomen zijn in de oude verordening blijven hierdoor van toepassing op de begroting en de jaarrekening, die betrekking hebben op de periode vóór het inwerking treden van deze verordening.

Artikel 27. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op dd-mm-jjjj..

Artikel 28. Citeerartikel

Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Gouda.

Aldus besloten in de openbare vergadering van dd-mm-jjjj.