

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

Den Ouden Groenrecycling B.V. te Kelpen-Oler

Zaaknummer: 2018-206005

Kenmerk: 2018/77219 d.d. 15 november 2018
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	3
1.3	Afschriften	4
1.4	Rechtsbescherming	4
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	7
2.6	Advies over de aanvraag	7
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
3.2	Inrichtingen type C	8
3.3	Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	9
4	Overwegingen	10
4.1	Milieuneutraal	10
4.2	Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting	10
4.3	Overwegingen geen andere of grotere nadelige milieugevolgen	10
4.4	Overwegingen MER plicht	11
5	Voorschriften	12

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 1 oktober 2018 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Den Ouden Groenrecycling B.V. De aanvraag betreft het aanpassen van de verdeling groenafval en houtafval binnen de inrichting gelegen Kelperheide 26, 6037 SZ Kelpen-Oler. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2018-206005.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Den Ouden Groenrecycling B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen Kelperheide 26, 6037 SZ Kelpen-Oler;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat voorschrift L.2 uit de omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering van 16 juni 2016 met kenmerk 2016/45639 wordt ingetrokken en wordt vervangen door een nieuw voorschrift zoals opgenomen in hoofdstuk 5 van dit besluit;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - Olo-aanvraagformulier van 1 oktober 2018, aanvraagnummer: 3943595;
 - Beschrijving verandering behorende bij de aanvraag milieuneutrale verandering ingevolge de WABO, ten behoeve van Den Ouden Groenrecycling B.V. gelegen aan de Kelperheide 26 te Kelpen-Oler, september 2018, opgesteld door M-Tech Nederland B.V., d.d. 26 september 2018, rapportnummer: DOG.Kel.18.01.mnv-01;
 - Aanvullende gegevens behorende bij de aanvraag milieuneutrale verandering ingevolge de Wabo, ten behoeve van Den Ouden Groenrecycling B.V. gelegen aan de Kelperheide 26 te Kelpen-Oler, opgesteld door M-Tech Nederland B.V., 17 oktober 2018, rapportnummer: DOG.Kel.18.01.AG-01.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leudal, Postbus 3008, 6093 ZG Heythuysen;
- het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

1.4 Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op “e-Loket”.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 1 oktober 2018 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Den Ouden Groenrecycling B.V. voor de inrichting gelegen Kelperheide 26, 6037 SZ Kelpen-Oler.

De aanvraag betreft het wijzigen van de be- en verwerkingscapaciteiten van groenafval en houtafval. Aangevraagd wordt om de be- en verwerkingscapaciteit van groenafval in te kunnen zetten voor het produceren van biomassa uit houtafval, binnen de totale be- en verwerkingscapaciteit van 39.500 ton per jaar voor groenafval en houtafval samen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 22 april 2003, kenmerk 02/23224 hebben wij aan Reijnders een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het opslaan, overslaan, bewerken (composteren, verkleinen, zeven, veredelen) van hout- en groenafval, schone en licht verontreinigde grond, uitgerijpte compost en hiermee vergelijkbare meststoffen, alsmede een inrichting voor het stallen van materieel en machines en het klein onderhoud aan eigen materieel en machines.

Op 14 oktober 2005 hebben wij een melding in de zin van artikel 8.19 Wm geaccepteerd.

Op 12 september 2008, kenmerk 2008/7894 hebben wij een veranderingsvergunning verleend voor de verplaatsing van het (schoon) waterbassin, realisatie van een kolk voor de opvang van terreinwater, het creëren van een opslagplaats voor gasflessen, uitbreiding van de vergunde Euralcodes en wijziging omzetmethode bij het composteren van groenafval.

Daarnaast is op 16 juni 2016, kenmerk 2016/45639 een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering verleend. De verandering betrof de op- en overslag van A-hout, ongeshredderd B-hout, puin en bouw- en sloopafval.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels gesteld voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer maakt een onderscheid tussen inrichtingen type A, B en C. Een inrichting type C is een inrichting, waarvoor een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist.

In artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald voor welke inrichtingen een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist. Dit betreft de inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor.

2.2.2 Richtlijn industriële emissies

Binnen de inrichting bevindt zich een installatie voor industriële activiteiten, zoals bedoeld in categorie 5.3b. onder i van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Tot de inrichting behoort dus een IPPC-installatie.

2.2.3 Besluit omgevingsrecht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 7.1 sub a, 11.1 sub h en i, 28.4 sub a onder 6, sub b onder 1 en sub c onder 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

2.2.4 Conclusie

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in onderdeel C van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C).

De inrichting moet voldoen aan de voorschriften, die zijn verbonden aan de geldende omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu. Tevens zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen.

2.3 Bevoegd gezag

De hoofdregel is dat burgemeester en wethouders van de gemeente, waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, een besluit nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. In bepaalde situaties moet worden afgeweken van de hoofdregel. In bepaalde situaties zijn bijvoorbeeld gedeputeerde staten van de provincie waar het betrokken project in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, bevoegd een besluit te nemen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit geldt voor elke aanvraag met betrekking tot een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is of waartoe een installatie, zoals bedoeld in categorie 4 van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE) behoort. Tevens geldt dit voor overige aanvragen met betrekking tot inrichtingen ten aanzien waarvan dat in onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald, voor zover tot de inrichting een IPPC-installatie behoort.

Uit de beoordeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning is gebleken dat Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg bevoegd zijn daarop een besluit te nemen.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 10 oktober 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 6 november 2018 aanvullende gegevens in te dienen. Op 17 oktober 2018 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor

een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 7 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 10 oktober 2018 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Advies over de aanvraag

In artikel 2.26 van de Wabo en artikel 6.3 van het Bor staat vermeld in welke gevallen bestuursorganen of andere instanties in de gelegenheid moeten worden gesteld advies uit te brengen over het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Omdat vanuit de inrichting afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, is de aanvraag bij brief van 5 oktober 2018, verzonden 5 oktober 2018, voor advies toegezonden aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg.

Bij brief van 10 oktober 2018, ingekomen 11 oktober 2018, heeft het Waterschap Limburg advies uitgebracht. Het advies luidt als volgt:

- De activiteiten vinden plaats op de vloestofdichte vloer. Het water afkomstig van deze vloer wordt opgevangen en intern hergebruikt. De wijzigingen leiden niet tot een andere situatie met betrekking tot het afvalwater. Naast de voorschriften uit het Activiteitenbesluit hoeven er met betrekking tot de indirecte lozing geen extra voorschriften opgenomen te worden.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. De meeste inrichtingen vallen volledig onder de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor een beperkt aantal inrichtingen is een vergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo vereist. Op dergelijke inrichtingen zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, die onder de werking daarvan vallen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer bevatten algemene regels. In bepaalde gevallen is het mogelijk om in aanvulling daarop of in afwijking daarvan (maatwerk)voorschriften te stellen.

3.2 Inrichtingen type C

Op een inrichting type C is het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten, waarvoor bij of krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer regels zijn gesteld. Op de inrichting zijn de volgende regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing:

- hoofdstuk 1:
 - afdeling 1.1 (begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen);
 - afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
- hoofdstuk 2:
 - afdeling 2.1 (zorgplicht) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die worden verricht binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.2 (lozingen) voor zover binnen de inrichting activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing is;
 - afdeling 2.3 (lucht en geur) met dien verstande dat een aantal artikelen in bepaalde gevallen niet van toepassing is;
 - afdeling 2.4 (bodem) met dien verstande dat artikel 2.11, eerste lid niet van toepassing is;
- hoofdstuk 3:
 - afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3 lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
 - afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1 het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - afdeling 3.4 (opslaan van stoffen of vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3 opslaan en overslaan van goederen.

3.3 Melding Activiteitenbesluit milieubeheer

Voor het veranderen of veranderen van de werking van een vergunningplichtige inrichting moet een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer worden gedaan, indien de verandering betrekking heeft op activiteiten, waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens het Activiteitenbesluit milieubeheer. Indien een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is aangevraagd, kan de aanvraag tevens worden beschouwd als een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voorwaarde is dat alle vereiste gegevens en bescheiden zijn verstrekt. Gelet hierop is de aanvraag tevens getoetst aan afdeling 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarin is bepaald welke gegevens en bescheiden bij een melding moeten worden verstrekt. Daaruit is gebleken dat de verstrekte gegevens en bescheiden voldoende zijn.

4 Overwegingen

4.1 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het wijzigen van de be- en verwerkingscapaciteiten van groenafval en houtafval. Aangevraagd wordt om de be- en verwerkingscapaciteit van groenafval in te kunnen zetten voor het produceren van biomassa uit houtafval, binnen de totale be- en verwerkingscapaciteit van 39.500 ton per jaar voor groenafval en houtafval samen.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

4.2 Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 7.1 sub a, 11.1 sub h en i, 28.4 sub a onder 6, sub b onder 1 en sub c onder 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het opslaan, overslaan en bewerken (composteren, verkleinen, zeven, veredelen) van hout- en groenafval, schone en licht verontreinigde grond, uitgerijpte compost en hiermee vergelijkbare meststoffen, alsmede een inrichting voor het stallen van materieel en machines en het klein onderhoud aan eigen materieel en machines.

4.3 Overwegingen geen andere of grotere nadelige milieugevolgen

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Door de verandering van de inrichting zal niet meer afval ontstaan. Aangevraagd wordt om de be- en verwerkingscapaciteit van groenafval in te kunnen zetten voor het produceren van biomassa, binnen de totale be- en verwerkingscapaciteit van 39.500 ton per jaar voor groenafval en houtafval samen. De aard van de te accepteren afvalstoffen wijzigt niet.

Afvalwater / lozingen naar water

Door de verandering van de inrichting zal niet meer en ander afvalwater ontstaan.

Bodem(bescherming)

De bodembedreigende activiteiten zullen door de verandering van de inrichting niet wijzigen.

Energieverbruik

Conform de aanvraag zal het energieverbruik gelijk blijven of zelf afnemen.

(Externe) Veiligheid

Voor de inrichting is bij de aanvraag om de revisievergunning een brandveiligheidsplan opgesteld. De bedrijfssituatie is destijds met de maximale hoeveelheden in opslag van (brandbare) stoffen in ogenschouw genomen en beoordeeld. Alle maatregelen en maximale hoeveelheden in opslag veranderen niet door onderhavige aanvraag. De beoordeelde bedrijfssituatie blijft derhalve ongewijzigd.

Geluid

Uit het akoestisch rapport 'Akoestisch onderzoek voor Groenrecycling Reijnders BV te Kelpen-Oler ten behoeve van een veranderingsvergunning, d.d. 8 augustus 2002 Rapport: 2011.0836-2' dat ten grondslag ligt aan de vigerende vergunning, blijkt dat zowel de mobiele houtversnipperaar als de kraan houtversnipperaar in de representatieve bedrijfssituatie 8 uur in bedrijf mogen zijn. Op een representatieve dag voldoen de geluidemissies als gevolg van de activiteiten met de machines aan de geluidsnormen uit de vergunning. Het betreft hier zowel de normen voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{AR,LT}$) als de maximale geluidniveaus (L_{Amax}).

Op basis van de vigerende vergunning is een vergunde ruimte voor het versnipperen van hout 8 uur per dag gedurende 300 werkdagen. Dit komt neer op in totaal 2400 productietijd per jaar voor het versnipperen van hout. Het extra verwerken van de 24.500 ton houtafval duurt 310 uur en past binnen de vergunde maximale inzet van de houtversnipperaars en kraan van 2400 uur per jaar.

Emissies naar Lucht

Voor het verwerken van houtafval met een verkleiner zijn minder machine-uren nodig dan voor een volledige compostering met als gevolg een veel lagere uitstoot aan fijnstof en NOx.

4.4 Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit m.e.r. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

5 Voorschriften

L.2. In de inrichting mogen uitsluitend de volgende- van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen worden geaccepteerd voor zover deze bestaan uit:

	Be- en verwerkingscapaciteit (ton/jaar)	Opslagcapaciteit (ton)
Groenafval, niet zijnde (verkleind) houtafval	*	6.000
(verkleind) A-hout (snoeiafval, stammen en stobben), ongeshredderd B-hout (geverfd, gelakt, plaatmateriaal) en bouw- en sloopafval (BSA)	*	4.000
Schone grond en licht verontreinigde grond (categorie 1 grond Bouwstoffenbesluit) en puin	60.000	20.000
Uitgerijpte compost en hiermee vergelijkbare organische meng- en toeslagstoffen (o.a. turf en veen	15.000	3.000

* In de inrichting mag in totaal 39.500 ton/jaar aan groen- en houtafval worden be- en verwerkt, waarvan maximaal 24.500 ton aan groenafval gecomposteerd wordt.