



D180951905/ W.Z18.107134.02

## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : SABA Dinxperlo B.V.  
Datum besluit : 12 november 2018  
Onderwerp : Beëindiging productie polyurethaanlijmen  
Gemeente/locatoe : Gemeente Aalten / Industriestraat 3 te Dinxperlo  
OLO-nummer : 8829427  
Zaaknummer : W.Z18.107134.02  
Activiteit : Milieu: milieuneutrale verandering

## **Besluit**

### **Omgevingsvergunning verlenen**

#### Onderwerp van het besluit

Wij hebben op 2 augustus 2018 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo, van SABA Dinxperlo B.V. (hierna: SABA). De aanvraag gaat over de vestiging van SABA aan de Industriestraat 3 en Meniststraat 7 te Dinxperlo. Het betreft de beëindiging van de productie van polyurethaanlijmen op de locatie Industriestraat 3 te Dinxperlo. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer W.Z18.107134.02.

#### Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning als milieuneutrale verandering als bedoeld in artikel 3.10 derde lid van de Wabo te verlenen voor de beëindiging van de productie van polyurethaanlijmen op de locatie Industriestraat 3 te Dinxperlo.

Nijmegen, 12 november 2018

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
Namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

## **RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE**

### **Inwerking treden besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

### **Publicatie**

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website. Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen), via de link Zoeken in bekendmakingen.

### **Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaalloket](http://www.gelderland.nl/digitaalloket)). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## **1 PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### Gegevens aanvrager

Wij hebben op 2 augustus 2018 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), van SABA Dinxperlo B.V. (hierna: SABA). De aanvraag gaat over de vestiging van SABA aan de Industriestraat 3 en Meniststraat 7 te Dinxperlo. Het betreft een inrichting voor het produceren van lijmen en katten. Het betreft de beëindiging van de productie van polyurethaanlijmen op de locatie Industriestraat 3 te Dinxperlo. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer W.Z18.107134.02.

### Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend (de locaties Industriestraat 3 en Meniststraat 7 vormen hierbij één inrichting):

- Revisievergunning op hoofdzaken (actualisatie), gemeente Dinxperlo, d.d. 11 mei 2004;
- Melding artikel 8.19 Wm (vernieuwing aantal gebouwen en installaties locatie Industriestraat 3), gemeente Aalten, d.d. 22 januari 2008;
- Melding artikel 8.19 Wm (plaatsing van een tweede PGS 15-magazijn locatie Industriestraat 3), gemeente Aalten, d.d. 7 november 2008;
- Melding artikel 8.19 Wm (plaatsing van nieuwe tanks en losplaats voor tankauto's locatie Meniststraat 7), gemeente Aalten, d.d. 7 november 2008;
- Veranderingsvergunning milieuneutraal (formele vastlegging feitelijke (maximale) hoeveelheden aanwezige stoffen locatie Industriestraat 3, d.d. 4 juli 2017).

### Vergunningplicht en bevoegd gezag

SABA is vergunningplichtig op basis van Bijlage I, onderdeel C, categorie 4.4 onder b van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor).

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting omdat:

- dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 4.1 onder b van het Bor.
- binnen de inrichting sprake is van een activiteit uit bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (hierna: RIE). De inrichting valt onder de RIE categorie 4.1 onder h (zie toelichting hieronder).

Gezien bovenstaande zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

### Richtlijn Industriële Emissies (RIE)

Binnen de inrichting is sprake van een activiteit uit bijlage I van de RIE. De inrichting valt onder de RIE categorie 4.1 onder h. Deze categorie betreft: "Chemische industrie: Voor de doeleinden van dit deel wordt onder fabricage in de zin van de categorieën activiteiten in dit deel verstaan de fabricage van de in 4.1 tot en met 4.6 genoemde *stoffen* of groepen stoffen op industriële schaal door chemische of biologische omzetting:

h. De fabricage van kunststof materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)." Conform onderstaande motivering valt SABA onder de RIE:

1. Een '*stof*' wordt gedefinieerd als een chemisch element en de verbindingen daarvan. Bij SABA is sprake van een *stof*, zoals dat in de RIE staat.
2. Tevens is sprake van fabricage op industriële schaal. Categorie 4 van bijlage I van de RIE omvat geen kwantitatieve capaciteitsgrenzen. Het bevat slechts een verwijzing naar 'fabricage op industriële schaal'. In de praktijk varieert de schaalgrootte van de chemische of biologische omzetting van enkele grammen van een zeer gespecialiseerd product tot tonnen bulkchemicaliën. In beide gevallen is er sprake van 'fabricage op industriële schaal' voor die activiteit. Productie voor commerciële doeleinden is in ieder geval te beschouwen als 'productie op industriële schaal'.
3. Bij SABA is sprake van een polymerisatiereactie. Dit betreft een chemische omzetting van product. Er wordt polyurethaan geproduceerd. Polyurethaan is een polymeer.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 9 oktober 2018 per brief formeel in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Daarmee is de beslistermijn opgeschort tot de dag dat de aanvullende gegevens zijn ingediend.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 oktober 2018. Dit betekent dat de beslistermijn is opgeschort met drie dagen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure regulier

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 (artikel 3.9 lid 2) van de Wabo. Op 12 september 2018 hebben wij een verlengingsbesluit genomen, omdat wij meer tijd nodig hadden voor de voorbereiding van de procedure. De termijn is daarmee met zes weken verlengd.

## **2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **1. Projectbeschrijving**

Aangevraagd is de beëindiging van de productie van polyurethaanlijmen aan de locatie Industriestraat 3 te Dinxperlo.

### **2. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Bij de beslissing op de aangevraagde verandering hebben wij, gelet op de gevolgen die een inrichting voor het milieu kan veroorzaken het volgende milieuaspect betrokken: externe veiligheid. Een toetsing aan dit aspect heeft plaatsgevonden.

### **3. Toetsing milieuneutrale verandering**

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de aangevraagde verandering van (de werking van) de inrichting indien:

1. geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport (mer);
2. er geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor vergunning is verleend;
3. het niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Ad 1 en 2.

De verandering betreft de beëindiging van de productie van polyurethaanlijmen aan de locatie Industriestraat 3 te Dinxperlo. Deze verandering heeft geen invloed op de mer (beoordelings)plicht en/of de aard van de inrichting.

Ad 3.

De verandering zal niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan. Feitelijk vindt er binnen de inrichting een verandering plaats, waarbij de externe-veiligheidssituatie verbetert. De milieugebruiksruimte van SABA wordt kleiner als gevolg van de beëindiging van de productie van polyurethaanlijmen. Zie hieronder onze overwegingen.

### **4. Lucht**

Bij SABA is sprake van de emissie van Vluchtige Organische Stoffen (hierna: VOS). De aangevraagde verandering leidt niet tot een relevante wijziging van het totale productievolume. Het aandeel VOS in de niet-polyurethaanlijmen is vergelijkbaar met het aandeel in de polyurethaanlijmen. Daarom verandert de VOS-emissie niet of wordt de VOS-emissie kleiner met het verdwijnen van de productie van polyurethaanlijmen ten opzichte van de reeds vergunde VOS-emissie. Er is geen sprake van grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunning is toegestaan.

#### Conclusie:

De aangevraagde verandering is voor het aspect 'lucht' te beschouwen als milieuneutraal. De vergunning kan voor dit aspect worden verleend. Er is geen aanleiding om de vigerende vergunningvoorschriften aan te passen.

## **5. Geluid**

De belangrijkste geluidbron bij SABA wordt gevormd door transportbewegingen. De beëindiging van de productie van polyurethaanlijmen resulteert niet in relevante wijzigingen van de reeds vergunde productievolumes. Het aantal transportbewegingen verandert niet als gevolg van de aangevraagde verandering ten opzichte van het reeds vergunde aantal transportbewegingen. Er is geen sprake van grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunning is toegestaan.

### Conclusie:

De aangevraagde verandering is voor het aspect 'geluid' te beschouwen als milieuneutraal. De vergunning kan voor dit aspect worden verleend. Er is geen aanleiding om de vigerende vergunningvoorschriften aan te passen.

## **6. Opslag van gevaarlijke stoffen**

Bij SABA vindt opslag van diverse gevaarlijke stoffen plaats. De beëindiging van de productie van polyurethaanlijmen resulteert niet in relevante wijzigingen van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen in de diverse ADR-klassen. Daarom is bij de aangevraagde verandering geen sprake van een verandering in opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen ten opzichte van de reeds vergunde opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen. Er is geen sprake van grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de vigerende vergunning is toegestaan.

### Conclusie:

De aangevraagde verandering is voor de activiteit 'opslag van gevaarlijke stoffen' te beschouwen als milieuneutraal. De vergunning kan voor deze activiteit worden verleend. Er is geen aanleiding om de vigerende vergunningvoorschriften aan te passen.

## **7. Conclusie**

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat het verzoek om een formele vastlegging van de beëindiging van de productie van polyurethaanlijmen aan de locatie Industriestraat 3 vergund kan worden. Er is geen aanleiding om de vigerende vergunningvoorschriften aan te passen.

**BIJLAGE: BEGRIPPEN**

Bevi:  
Besluit externe veiligheid inrichtingen

BRZO 2015:  
Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015

GEDEPUTEERDE STATEN:  
Het college van Gedeputeerde Staten

GEVAARLIJKE STOFFEN:  
Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen

RISICO:  
De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen