



W.Z15.021118.10 / D180978089

BESLUIT D.D. 9 NOVEMBER 2018

Wet geluidhinder

Project: Reconstructie N315, herinrichting Haaksbergseweg Neede – N18,
gemeente Berkelland
Zaaknummer W.Z15.021118.10

1 INLEIDING

De provincie Gelderland is voornemens om de Haaksbergseweg (N315) vanaf de bebouwde kom Neede richting de aansluiting met de N18 te reconstrueren. De reconstructie bestaat uit het verbreden van de bestaande weg, waarbij de wegas op enkele plaatsen verschuift en de aanleg van een rotonde ter hoogte van de Pastoor C.M. van Everdingenstraat (Rietmolen). Voor deze wegaanpassing stelt de provincie Gelderland het inpassingsplan "N315 kom Neede – aansluiting grens Tracébesluit N18" op.

Voor de reconstructie heeft de provincie Gelderland ingevolge de Wet Geluidhinder (Wgh) akoestisch onderzoek laten uitvoeren door Dgmr Industrie, verkeer en milieu B.V. Het rapport heeft kenmerk M.2016.1495.00.R001 en met datum 15 januari 2018. Hieruit blijkt dat het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting noodzakelijk is voor 4 woningen.

Aangezien het gaat om de reconstructie van een provinciale weg zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland op grond van artikel 110a, lid 7 van de Wgh het bevoegd gezag voor het vaststellen van de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Per 1 april 2013 is dit gemandateerd aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

De aanvraag van provincie Gelderland bestaat uit een aanvraagformulier d.d. 15 januari 2018 met als bijlage het bovengenoemde akoestisch rapport.

2 PROCEDURE

Met betrekking tot deze aanvraag wordt op grond van artikel 110c van de Wgh de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals voorgeschreven in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit, de aanvraag en de daarbij behorende bijlage zijn gedurende zes weken ter inzage gelegd. Wij hebben de stukken bij de belanghebbenden laten bezorgen. Er zijn zienswijzen binnengekomen, deze zijn opgenomen in een zienswijzennota. In de nota zijn zowel de zienswijzen tegen het inpassingsplan "N315 kom Neede – aansluiting grens Tracébesluit N18", als de zienswijzen tegen het besluit hogere waarde opgenomen. De zienswijzen met nummer 5 (2.5.1), 8 en 11 hebben betrekking op het besluit hogere waarde. De zienswijzen geven geen aanleiding om het besluit aan te passen.

3 WETTELIJKE BASIS VAN HET BESLUIT

Geluidszone langs de weg

Voor het aanleggen van een rotonde moeten de gevolgen voor geluid onderzocht worden. Volgens artikel 76 Wgh moeten de voorkeursgrenswaarden of de hogere waarden in acht genomen worden binnen de zone van de betreffende wegen. De geluidszones zijn te beschouwen als aandachts- of onderzoeksgebieden. De geluidszones zijn van rechtswege aanwezig, zodat er geen apart besluit nodig is om ze in te stellen.

De breedte van de geluidszone wordt bepaald door het aantal rijstroken van de weg en het stedelijk - of buiten stedelijk karakter van de omgeving langs de weg (artikel 74 Wgh). De N315 ligt buiten stedelijk en heeft maximaal twee rijstroken. De zone strekt zich uit aan weerszijden van de weg en wordt gemeten vanuit de begrenzing van de buitenste rijstrook. De geluidszone is daarmee 250 meter breed aan beide zijden van de weg.

Reconstructie van een weg

Bij reconstructie van een weg wordt in de Wgh in artikel 100, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Conform artikel 100a Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een reconstructie van een weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld. De hoogst toelaatbare geluidbelasting is bepaald in artikel 100 van de Wet geluidhinder en bedraagt maximaal 68 dB voor zowel stedelijk als buiten stedelijk gebied.

Om de gevolgen van de reconstructie te berekenen wordt het verschil bepaald tussen de huidige situatie en de geluidbelasting minimaal 10 jaar na oplevering van de weg (in dit onderzoek het jaar 2030). Is dit verschil bij woningen en andere geluidsgevoelige objecten meer dan 2 dB (niet afgerond 1,5 dB), dan is sprake van "reconstructie in de zin van de Wgh". Dit geldt alleen voor geluidsbelastingen boven 48 dB. Op de berekende geluidsbelasting op de gevel van de woningen vanwege de Haaksbergseweg is conform artikel 110g van de Wgh een aftrek van 2 dB toegepast.

Maatregelen

Indien er sprake is van een "reconstructie in de zin van de Wgh" moeten maatregelen onderzocht worden. Het doel daarbij is om de toekomstige geluidsbelasting zo veel mogelijk terug te brengen zodat er geen sprake meer is van een toename. Daarbij wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld: geluidsreducerend wegdek) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht (geluidschermen of - wallen of het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning). Ook wordt naar de doelmatigheid van de maatregelen gekeken.

Toetsingskader Wet geluidhinder

Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidsbelasting toestaan. Tevens moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 Wgh). Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

4 GELUIDBELEID PROVINCIE GELDERLAND

De Provincie Gelderland heeft haar visie en aanpak ten aanzien van de leefomgeving vastgelegd in het Actieplan Geluid 2013-2017 (Actieplan) en in de Omgevingsvisie Gelderland, die door Provinciale Staten op 9 juli 2014 is vastgesteld.

Het Actieplan Geluid 2013-2017 (hierna: het Actieplan) bevat de keuzes die de provincie maakt om geluidhinder als gevolg van provinciale wegen aan te pakken. Het beleidskader ten aanzien van het aspect geluid is afgestemd op een plandremmel van 63 dB en omvat:

- de aanpak van bestaande geluidknelpunten;
- het voorkomen van nieuwe geluidknelpunten.

Aanpak bestaande geluidknelpunten

De aanpak van bestaande geluidknelpunten (geluidbelasting groter of gelijk aan 63 dB) is opgenomen in het Actieplan. In het Actieplan is een afwegingsmethode ontwikkeld die niet alleen kijkt naar het aantal woningen met een geluidbelasting van 63 dB of meer, maar die ook het effect van maatregelen op de woningen onder deze plandremmel meeneemt.

Op deze manier streeft de provincie naar een zo groot mogelijk rendement van de extra kosten voor de geluidmaatregelen, in relatie tot de verbetering van de woon- en leefomgeving voor zoveel mogelijk bewoners. De provincie kiest als maatregel met name voor het aanleggen van geluidreducerend asfalt, omdat dat het meest bijdraagt aan de doelstelling van het Actieplan.

Voorkomen nieuwe knelpunten

In de Omgevingsvisie is aangegeven, dat het nodig is om het beleid met betrekking tot verlening hogere waarden af te stemmen op de 63 dB zoals bepaald is in het Actieplan, anders kunnen er door ontheffing verlening nieuwe knelpunten (geluidbelasting 63 dB of meer) langs provinciale wegen ontstaan, voor situaties waarvoor een hogere waarde door de provincie moet worden vastgesteld, geldt daarom het volgende;

- de maximaal vast te stellen hogere waarde is niet hoger dan de wettelijk toegestane waarde en niet groter of gelijk aan 63 dB exclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder;
- een vast te stellen hogere waarde die hoger of gelijk is aan 63 dB is alleen mogelijk bij zwaarwegende maatschappelijke belangen, zoals de oplossing van verkeersknelpunten. Dit maatschappelijk belang dient onderbouwd te worden.

Maximaal te verlenen hogere waarden (in dB).

Situatie ¹	Max. toegestaan geluidsniveau (in dB), werkelijke geluidsbelasting	Max. vast te stellen hogere waarde (<70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh		Max. vast te stellen hogere waarde (>=70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh	
		Stedelijk	Buiten stedelijk	Stedelijk	Buiten stedelijk
Wonen (bij aanleg nieuwe weg)	62	57 (63)	57 (58)	60 (63)	58 (58)
Wonen (bij reconstructie weg)	62	57 (63*)	57 (68*)	60 (63*)	60 (68*)

* waarde geldt indien eerder een hogere waarde is vastgesteld in het kader van sanering en/of de heersende waarde hoger is dan 53 dB.

5 OVERWEGINGEN

Wij zijn op basis van het wettelijk kader en eigen provinciaal beleid nagegaan of en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevel van de betreffende woningen dusdanig te reduceren, dat geen hogere waarde noodzakelijk is.

Indien maatregelen aan de bron (verkeer, weg) of maatregelen in het overdrachtsgebied doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere toelaatbare geluidsbelasting toestaan.

Als gevolg van de aanleg van een rotonde op de N315 en de andere wegaanpassingen vindt bij 4 woningen gelegen binnen het onderzoeksgebied een "reconstructie in de zin van de Wgh" plaats. Dit zijn de adressen Pastoor C.M. van Everdingenstraat 61 en 68a, en Haaksbergseweg 150 en 152. Hierbij is rekening gehouden met de eerder vastgestelde waarden op een aantal woningen in het kader van sanering (besluit Ministerie van Infrastructuur en Milieu van 9 augustus 2017).

Bronmaatregelen

Op het gedeelte van de N315 waar deze vier woningen zich bevinden is in de huidige situatie het asfaltsoort "Dunne deklaag A" aanwezig. In de toekomstige situatie wordt het meer duurzame SMA NL8G+ toegepast, hetgeen een vergelijkbare geluidreductie heeft. Op de nieuwe rotonde voor de aansluiting van de N315 met de Pastoor C.M. van Everdingenstraat

wordt geen geluidreducerend asfalt toegepast. Dit vanwege de kwetsbaarheid voor wringende banden, met name van vrachtverkeer.

Overdrachtsmaatregelen

Een scherm nabij de rotonde kan niet geplaatst worden; er is geen plaats voor. Ook stuit een scherm op bezwaren omdat door een scherm het zicht op de rotonde vermindert en dit onveilige situaties kan opleveren. Bij woningen Haaksbergseweg 150 en 152 is het niet mogelijk een scherm te realiseren vanwege de ontsluiting van de woningen. Bovendien is een scherm voor een zeer beperkt aantal woningen financieel niet doelmatig.

Gecumuleerde waarde

Bij de woningen aan de Pastoor C.M. van Everdingenstraat vindt cumulatie van verschillende bronnen plaats. De hoogste gecumuleerde waarde is 60 dB. Vergeleken met het beleidsmatig maximum van 63 dB (zonder aftrek art. 110g Wgh) is dit lager.

Conclusie

De conclusie luidt dat de hierboven aangegeven maatregelen op bezwaren stuiten van landschappelijke aard, uitvoerbaarheid en verkeerskundige aspecten. Daarom is de aanleg van de rotonde alleen mogelijk indien voor 4 woningen hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld. De hoogste waarde hierbij is 60 dB. Deze waarde overschrijdt niet de wettelijke en beleidsmatige maxima, noch is er sprake van een toename van 5 dB of meer. Uit gevelonderzoek moet vervolgens blijken of maatregelen nodig zijn om het binnenniveau te laten voldoen aan een waarde van 33 dB.

6 BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de volgende hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van de volgende woningen vast te stellen:

Adres/kadastraal perceelsnummer	Soort bestemming	Aantal bestemmingen	Maatgeven de hoogte	Geluidsbron	Hogere waarde
Pastoor C.M. van Everdingenstraat 61, 7165 AJ Neede	woning	1	5,0 m	N315	53
Pastoor C.M. van Everdingenstraat 68a, 7165 AL Neede	woning	1	5,0 m	N315	54
Haaksbergseweg 150, 7165 AB Neede	woning	1	5,0 m	N315	60
Haaksbergseweg 152, 7165 AB Neede	woning	1	5,0 m	N315	59

Volgens artikel 111b, lid 2 van de Wet geluidhinder mag de geluidsbelasting ten gevolge van de reconstructie van de N224 binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 33 dB bedragen. Indien het binnen niveau van de woning niet zal blijken te voldoen aan de voornoemde geluidsbelasting, zullen maatregelen worden getroffen om die geluidsbelasting te realiseren. Bij dit soort maatregelen kan worden gedacht aan het verbeteren van de kierdichting, vervanging van de beglazing, aanbrengen van dakisolatie en het toepassen van geluid gedempte ventilatievoorzieningen. De maatregelen dienen gebaseerd te zijn op de gecumuleerde geluidsbelasting. Bij het berekenen van het binnen niveau is de aftrek conform artikel 110g van de Wgh niet van toepassing.

Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Afdeling Juridisch advies

Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde worden pas getroffen nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld. De gemeente Berkelland zal voor de maatregelen zorg dragen.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wgh. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening worden gemaakt.

Conform artikel 110i Wgh laten wij het hogere waarde besluit inschrijven in het register van het kadaster, nadat het onherroepelijk is geworden.

Nijmegen, 9 november 2018

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen