

ONTWERP-vergunning van Durail Ballastrecycling

Datum	6 november 2018	Contactpersoon	R. Abbas
Zaaknummer	Z-WABO-2018-1836	Telefoonnummer	030-7023102
Briefnummer	Z/18/633497 - 693090	E-mailadres	r.abbas@rudutrecht.nl
Uw nummer	-	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); (ontwerp) vergunning	Pagina	1 van 13

BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 18 december 2007 en op 2 augustus 2011 is een omgevingsvergunning verleend aan Durail Ballastrecycling (hierna: Durail). Durail is het vroegere Bonder Recycling en Overslag B.V. De omgevingsvergunning uit 2007 is verleend voor:

- het vervaardigen van cement- of betonwaren ten behoeve van spoorgerelateerde activiteiten met behulp van persen, triltafels of bekistingstrillers;
- het ontvangen, reinigen, scheiden en breken van spoorwegballast tot secundaire grondstoffen (grind, ballastzand, brekerzand en brekerstof);
- de op- en overslag en eventueel wassen van nieuw ballast;
- de op- en overslag en eventueel breken en wassen van grind;
- het op- en overslaan van spoorbielzen, spoorstaven en dwarsliggers;
- het op- en overslaan van andere stuk- en/of bulkgoederen niet zijnde afvalstoffen.

De omgevingsvergunning uit 2011 is verleend voor:

- het veranderen of veranderen van de werking van een deel van de inrichting ex. Artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e ten 2^e juncto artikel 2.6 van de Wabo (revisievergunning). De verandering betreft het uitbreiden van de aard van de te accepteren afvalstoffen en het uitbreiden van al aanwezige voorzieningen.

Dit besluit betreft de inrichting aan de Kanaaldijk 15 te Utrecht. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 8095C31E.

Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning van 2 augustus 2011 met kenmerk 8095C31E gedeeltelijk te wijzigen.

Reden voor de wijziging is het landelijk afvalbeheersplan 3 (LAP-3) welke per 28 december 2017 in werking is getreden.

In artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig;
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Besluit

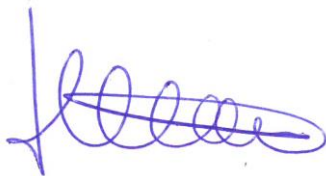
Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de voorschriften van) de omgevingsvergunning te wijzigen. De wijziging heeft betrekking op de minimumstandaard voor het verwerken van afvalstoffen.

Daarnaast besluiten wij om aan de omgevingsvergunning van 2 augustus 20011:

- Voorschrift 2.1.1a toe te voegen;
- Voorschrift 2.1.9 te wijzigen;
- Voorschrift 2.2.1 t/m 2.2.3 in te trekken en te vervangen door voorschrift 2.2.1 (nieuw) en 2.2.2 (nieuw);
- Voorschrift 2.2.27 t/m 2.2.44 toe te voegen en
- Aan de nieuw opgelegde voorschriften dient te worden voldaan met ingang van 1 januari 2019, voor zover in een voorschrift niet anders is bepaald. Indien de voorschriften op dat moment nog niet in werking zijn getreden, geldt het moment van in werking treden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



mr. H. Vicino
Teamleider Vergunningverlening bedrijven
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan Durail Ballastrecycling en een afschrift te zenden aan:
- burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht.

Rechtsbescherming: indien zienswijzen**Zienswijzen**

Binnen zes weken vanaf de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage is gelegd kunnen schriftelijk gemotiveerde zienswijze(n) ingediend worden bij:

het college van gedeputeerde staten van Utrecht, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

of bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze en voor het krijgen van een toelichting moet tijdig een afspraak gemaakt worden met de heer R. Abbas. Dit kan via telefoonnummer 030-7023102. Van een mondelinge zienswijze wordt een kort verslag gemaakt.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN	5
GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN.....	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	8
1 PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Projectbeschrijving	8
1.2 Huidige vergunnings situatie	8
1.3 Bevoegd gezag	8
1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure.....	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN	9
1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	9
1.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging.....	9
1.2 Overwegingen	9
1.3 Conclusie	14

VOORSCHRIFTEN

GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN

2.1.1 a

Het A&V-beleid dient opnieuw ingediend te worden voor *alle* te accepteren afvalstromen. Hierbij dient tevens expliciet voor de hieronder genoemde afvalstoffen aangegeven te worden hoe de vergunninghouder invulling geeft aan de acceptatie van deze afvalstoffen. Het nieuwe AV-beleid moet binnen een maand na inwerking treden van dit besluit ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De hieronder genoemde afvalstoffen dienen expliciet te worden opgenomen in het nieuw in te dienen AV-beleid:

- Dakafval PAK-rijk en PAK-arm;
- Onverhoopt aangetroffen mengvrachten dakafval;
- Dakafval in bouw- en sloopafval dat niet te scheiden is in PAK-rijk en PAK-arm dakafval;
- Asphalt (PAK-rijk en PAK-arm);
- Steenachtige fractie PAK-rijk en PAK-arm;
- Zeefzand;
- AVI-vliegas;
- AVI-bodemas.

De in voorschrift 2.1.1 a bedoelde wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

2.1.9 (nieuw)

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, dan moeten deze afvalstoffen uit de inrichting verwijderd worden. Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

2.2.1 (nieuw)

Gemengd bouw- en sloopafval dient in ten minste de volgende fracties gescheiden te worden:

- a. als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst als bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
- b. teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- c. teerhoudend asfalt;
- d. bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- e. niet-teerhoudend asfalt;
- f. vlakglas, al dan niet met kozijn;
- g. gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- h. dakgrind;
- i. armaturen;
- j. gasontladingslampen;
- k. steenachtig materiaal;
- l. hout, (gescheiden in A+B hout en C-hout, inclusief verpakkingshout);
- m. kunststof;
- n. metaal;
- o. zeefzand;
- p. alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in Hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

2.2.2 (nieuw)

Indien niet in alle fracties zoals genoemd in voorschrift 3.3.7 gesorteerd wordt, dan moet vergunninghouder de restfractie afvoeren naar een bedrijf die al de nog niet verwijderde fracties zoals genoemd in voorschrift 3.3.7 alsnog uitsorteert.

2.2.27

De fractie verpakkingshout uit A- en/ of B-hout dient gerecycled te worden, eventueel voorafgegaan door breken.

2.2.28

PAK-arm zeefzand dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van recycling (eventueel na reiniging).

2.2.29

PAK-rijk zeefzand dient afgevoerd te worden uit de inrichting ten behoeve van reiniging.

2.2.30

PAK-rijk zeefzand afkomstig van het sorteren van bouw- en sloofafval en afkomstig van het breken van puin mag met elkaar gemengd worden alvorens afvoer uit de inrichting plaatsvindt.

2.2.31

PAK-rijk dakafval (teerhoudend dakaval, bitumineus dakafval en composieten welke PAK-rijk zijn) dient te worden afgevoerd naar een inrichting die deze afvalstroom kan recycleren, waarbij de energie-inhoud nuttig wordt toegepast en waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens deze verwerking wordt vernietigd.

2.2.32

Geaccepteerd gemengd dakafval dient te worden behandeld als PAK-rijk dakafval.

2.2.33

Dakgrind wat verkleefd is met teer of bitumen dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling van het grind, waarbij aanwezige teer en/of bitumen wordt verbrand.

2.2.34

Indien de vergunninghouder composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) 'dakbedekking vreemd' materiaal niet zelf verder uitsorteert dan dient deze fractie afgevoerd te worden naar een inrichting welke de verdere uitsortering uitvoert.

2.2.35

Papier en karton dient zodanig te worden opgeslagen dat dit niet nat kan worden.

2.2.36

De schone kunststoffractie dient aangeboden te worden ten behoeve van recycling.

2.2.37

De verontreinigde kunststoffractie moet afgevoerd worden ten behoeve van verbranding.

2.2.38

Asfalt dient gescheiden te worden opgeslagen binnen de inrichting in PAK-rijk asfalt en PAK-arm asfalt.

2.2.39

PAK-rijk asfalt dient te worden afgevoerd naar een inrichting ten behoeve van vernietiging van de aanwezige PAK's.

2.2.40

PAK-arm asfalt moet worden afgevoerd ten behoeve van recycling.

2.2.41

Partijen PAK-rijk asfalt mogen opgebult worden binnen de inrichting in afwachting van verdere verwerking.

2.2.42

AVI-bodemas mag niet bewerkt worden door vergunninghouder. Deze afvalstof dient te worden afgegeven aan een bedrijf met een opwerkingsinstallatie zoals bedoeld in de minimumstandaard van LAP3.

2.2.43

AVI-vliegias mag niet bewerkt worden door vergunninghouder. Deze afvalstof dient (eventueel na koude immobilisatie) te worden gestort op een daartoe geschikte stortplaats.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Projectbeschrijving

Durail heeft vergunning voor de volgende activiteiten:

- Op- en overslag sorteren en breken van puin;
- Op- en overslag en sorteren van bouw- en sloofafval;
- Shredderen van hout;
- Wassen, zeven en breken van bulkgoederen en ballastmateriaal;
- Op- en overslag, (bewerken zoals knippen en sorteren van ferro- en non-ferro metalen;
- Op- en overslag van groenafval;
- Op- en overslag van dakafval, gipsafval, papier –en karton, (teerhoudend) asfalt, autobanden;
- Op- en overslag en eventueel bewerken van AVI-bodemas, slakken en AVI-vliegas.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning van Durail getoetst aan het landelijk afvalbeheerplan (LAP-3) dat op 28 december 2017 in werking is getreden. Voor een aantal afvalstromen is de minimumstandaard in het LAP-3 op een hoogwaardiger niveau geformuleerd dan in het LAP-2 en er zijn voor een aantal deelstromen nieuwe restricties opgenomen.

Op grond van artikel 5.10 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet bevoegd gezag binnen een jaar na inwerkingtreding van het LAP waar nodig de vergunningen hebben geactualiseerd als de vergunning niet meer voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het LAP.

De toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van deze eerder verleende vergunning.

1.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	18 december 2007	2007INT215463	Gehele inrichting
Milieuneutrale verandering	11 maart 2014	80F43787	Opslag en gebruik AdBlue
Veranderingsvergunning	2 augustus 2011	8095C31E	Activiteiten met afvalstoffen

1.3 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder c ten eerste van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3 onder a ten tweede en categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

1.4 Procedure en zienswijze uitgebreide procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging/intrekking eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN

1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Overeenkomstig artikel 2.30, lid 2 van de Wabo juncto artikel 5.10, tweede lid, onder a van het Bor toetst het bevoegd gezag of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en actualiseert het bevoegd gezag op grond van artikel 5.10, tweede lid, onder b van het Bor indien noodzakelijk de vergunningvoorschriften.

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, moet- en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo kan- het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

Artikel 2.31.a eerste lid geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31.a, tweede lid is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Reden voor de wijziging is het LAP-3 welke per 28 december 2017 in werking is getreden. In artikel 5.10, lid 2 onder a en b van het Besluit omgevingsrecht is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan, en indien nodig de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

1.2 Overwegingen

Het LAP 3 omvat de doelstelling van het afvalbeleid in Nederland en het beleid voor afvalpreventie en afvalbeheer. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Het vaststellen van een minimumstandaard voorkomt dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

Acceptatie- en verwerking van afvalstoffen

Binnen de inrichting worden een groot aantal verschillende afvalstoffen geaccepteerd. Het beleid voor deze afvalstoffen is neergelegd in de sectorplannen behorend bij LAP-3. Gezien de grote verscheidenheid aan afvalstoffen welke geaccepteerd mogen worden en de wijzigingen in het landelijk afvalbeheersplan voor wat betreft de minimum standaard voor verwerking verlangen wij een nieuw acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) van vergunninghouder.

Voor Durail is beoordeeld voor welke afvalstromen een actualisatie noodzakelijk is aan de hand van de minimumstandaard die voor de betreffende afvalstroom is vastgesteld.

Binnen het bedrijf betreft dit de volgende afvalstromen met bijbehorend sectorplan.

Kunststoffen

De minimumstandaard voor verwerking van kunststoffen is opgenomen in sectorplan 11 en bestaat uit sorteren of anderszins verwerken met als doel thermoplasten, thermoharders en elastomeren van elkaar te scheiden ten behoeve van verder bewerking.

Bij Durail vindt opslag van kunststoffen en folies plaats. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt in schone en vervuilde fracties. Wij nemen voorschrift 2.2.36 en 2.2.37 op waarin wij de opslag van kunststoffen schoon en kunststoffen verontreinigd voorschrijven binnen de inrichting. De schone fractie dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling of andere nuttige toepassing. De verontreinigde fractie mag afgevoerd worden ten behoeve van verbranden waarbij de energie wordt teruggewonnen. Indien monostromen (te weten thermoplastische kunststoffen, thermohardende kunststoffen en elastomeren) geaccepteerd worden dan dienen deze niet gemengd te worden met elkaar en als aparte afvalstroom afgevoerd te worden ter verdere verwerking.

AVI-bodemassas

De minimumstandaard voor AVI-bodemassas is opgenomen in sectorplan 20 en bestaat uit het opwerken van deze afvalstof in een opwerkingsinstallatie waarbij maximale afscheiding van de metaalfractie dient plaats te vinden. De afgescheiden metaalfractie dient gerecycled te worden, waarbij sectorplan 12 (metalen) van toepassing is bij een gewichtspercentage van meer dan 50%. De resterende fractie ontdaan van metalen moet worden gerecycled met inachtneming van het algemene mengbeleid en de voorwaarden voor gebruik in noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen. Het residue van de recycling van de restfractie dient gestort te worden op een daarvoor geschikte stortplaats. Het opwerken van AVI-bodemassas in een opwerkingsinstallatie is een uitwerking van de Green Deal "verduurzaming nuttige toepassing AEC-bodemassas". Doel is het verplicht zodanig opwerken van AVI-bodemassas tot vrij toepasbare bouwstof, dat toepassing onder IBC-condities niet meer mogelijk is. Het Besluit bodemkwaliteit wordt hiertoe aangepast.

Bij Durail wordt AVI-bodemassas ingenomen en opgeslagen. Vergund zijn daarnaast bewerkingen zoals wassen en zeven van deze afvalstof. Volgens sectorplan 20 is dit niet meer toegestaan. Enkel de opslag van AVI-bodemassas is nog toegestaan, waarbij deze afvalstof afgevoerd dient te worden naar een opwerkingsinstallatie zoals bedoeld in het LAP. Een voorschrift (2.2.42) met deze strekking zal worden opgenomen.

AVI-vliegas

De minimumstandaard voor AVI-vliegas is opgenomen in sectorplan 21 en bestaat uit storten, eventueel na koude immobilisatie, op een daarvoor geschikte stortplaats.

Bij Durail wordt AVI-vliegas ingenomen, opgeslagen en eventueel bewerkt. Vergunde bewerkingen kunnen zijn het wassen en/of zeven. Dit is niet conform de minimum standaard. Wij zullen een sturingsvoorschrift 2.2.43 opnemen waarbij deze afvalstof zonder verdere bewerking afgevoerd dient te worden naar een daarvoor geschikte stortplaats eventueel voorafgegaan door koude immobilisatie.

Bouw- en sloopafval

De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is opgenomen in sectorplan 28 en bestaat uit het sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden in een AVI. De monostromen die minimaal afgescheiden moeten worden (voor zover aanwezig) zijn:

- alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012;
- steenachtig materiaal;
- A + B-hout;
- verpakkingshout welke voldoet aan de definitie van A- en B-hout;
- C-hout;
- kunststof;
- metaal;
- zeefzand;
- gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst (EURAL).

De hierboven genoemde monostromen dienen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden verwerkt te worden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard van het LAP vallen, dient de verwerking te voldoen aan de afvalhiërarchie als bedoeld in Hoofdstuk A4 van het Beleidskader. Het sorteeresidu en de niet voor verwerking geschikte fracties mogen worden verbrand in een AVI als vorm van verwijdering.

In de vergunning van Durail zal een sturingsvoorschrift (vs 2.2.2 nieuw) worden opgenomen waarin is opgenomen dat indien niet in alle hier bovengenoemde fracties uitgesorteerd wordt, de afvalstroom naar een bedrijf afgevoerd moet worden welke deze verdere sortering uitvoert.

Steenachtig materiaal

De minimumstandaard voor steenachtig materiaal is opgenomen in sectorplan 29 en bestaat uit recycling indien een PAK-gehalte aanwezig is van minder dan 50 mg/kg en indien het PAK-gehalte hoger of gelijk is dan 50 mg/kg dan dient de fractie aangeboden te worden voor thermische reiniging waarbij de aanwezige PAK's vernietigd worden. Indien het uitsluitend brandbare verontreinigingen bevat moet het residu verbrand worden.

Asfalt

De minimumstandaard voor asfalt is beschreven in sectorplan 34. LAP-3 maakt geen onderscheid meer in teerhoudend of niet-teerhoudend asfalt, maar legt de nadruk op het gehalte aan PAK. De minimumstandaard voor PAK-arm asfalt is recycling, indien de grens van 75 mg/kg aan PAK's niet wordt overschreden. Voor PAK-rijk asfalt is dit recycling voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de PAK's worden vernietigd.

Durail accepteert asfaltpuin waarbij onderscheid gemaakt wordt in teerhoudend en niet-teerhoudend asfaltpuin. Teerhoudend asfalt wordt apart opgeslagen van niet-teerhoudend asfalt. Teerhoudend asfalt wordt zonder verdere bewerking opgebult en afgevoerd uit de inrichting. Niet teerhoudend asfalt wordt eventueel samen met de steenachtige fractie gebroken binnen de inrichting.

Hierbij kan het zo zijn dat een asfaltfractie PAK's bevat maar nog geen gevaarlijk afval is volgens de EURAL. Hetzelfde geldt voor PAK-arm asfalt, dit hoeft geen gevaarlijk afval te zijn op grond van de EURAL. De verdere verwerking gaat uit van een verschillende routes voor PAK-arm en PAK-rijk asfalt. Samenvoegen van de verschillende partijen asfalt mag voor zover er sprake is van PAK-rijk asfalt, zowel de gevaarlijke als niet-gevaarlijke variant mag hierbij gemengd worden. Voor PAK-arm asfalt geldt dat de niet-gevaarlijke variant niet gemengd mag worden met de gevaarlijke variant.

Op grond van artikel 10.54a van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen. Omdat PAK-rijk asfalt, ongeacht de concentratie PAK op dezelfde wijze wordt verwerkt, is gezamenlijke opslag toegestaan. De vergunning dient hierop aangepast te worden waarbij invulling wordt gegeven aan bovengenoemde mengregels. Wij verbinden voorschrift 2.2.39 aan de vergunning waarbij wij toestaan dat PAK-rijk asfalt (gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval) gemengd mag worden en opgebult mag worden in afwachting van afvoer uit de inrichting, waarbij deze afvalstroom gerecycled dient te worden voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK's worden vernietigd (voorschrift 2.2.41). Tevens verbinden wij een voorschrift aan de vergunning waarin wij voorschrijven dat PAK-arm asfalt afgevoerd dient te worden ten behoeve van recycling (voorschrift 2.2.40). Tevens dient het AV-beleid overeenkomstig aangepast te worden.

Zeefzand

De minimumstandaard voor zeefzand in LAP-3 wordt beschreven in sectorplan 30. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in PAK-rijk en PAK-arm zeefzand.

PAK-rijk zeefzand dient afgevoerd te worden ten behoeve van reinigen. Dit kan thermisch of extractief gebeuren. PAK-arm zeefzand dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling eventueel voorafgegaan door reiniging.

Bij Durail komt zeefzand vrij bij het sorteren van bouw- en sloofafval en het breken van puin. Het wordt binnen de inrichting opgebult en na bemonstering wordt de bestemming bepaald.

In de vergunning van Durail wordt de grens van 75 mg/kg PAK gehanteerd waarboven afzet moet plaatsvinden ten behoeve van vernietiging door middel van thermische bewerking. Er zijn geen voorschriften opgenomen die dit zouden moeten waarborgen. In LAP-3 wordt de grens van 50 mg/kg PAK gehanteerd, waarboven sprake is van PAK-rijk zeefzand. Op grond van artikel 10.54a van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen. Omdat PAK-rijk zeefzand, ongeacht de concentratie PAK op dezelfde wijze wordt verwerkt, is gezamenlijke opslag toegestaan.

Wij zullen een voorschrift (2.2.29) aan de vergunning verbinden dat PAK-rijk zeefzand gereinigd dient te worden (thermisch of extractief). PAK-arm zeefzand dient gerecycled te worden, eventueel na reiniging (voorschrift 2.2.28).

Dakafval

De minimumstandaard voor dakafval is beschreven in sectorplan 33. Voorheen werd gesproken over teerhoudend dakafval, bitumineus dakafval, en composieten. Daarnaast kan dakgrind vrijkomen bij het slopen van daken. Dakgrind kan verontreinigd zijn –verkleefd zijn- met teer of bitumen.

In LAP-3 wordt voor dakafval een andere terminologie gehanteerd. In sectorplan 33 wordt onderscheid gemaakt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Onder PAK-rijk dakafval wordt verstaan het vroegere teerhoudend dakafval en bitumineus dakafval. Composiet dakafval kan zowel PAK-rijk als PAK-arm zijn.

- *PAK-rijk dakafval*
De minimum standaard voor PAK-rijk dakafval is verwerking gericht op recycling van de minerale fractie onder gelijktijdige nuttige toepassing van de energie-inhoud van het afval. Aanwezige PAK's moeten voorafgaand aan of tijdens de verwerking worden vernietigd. Immobilisatie van de PAK en vervolgens nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal is niet toegestaan.
- *PAK-arm dakafval*
Voor PAK-arm dakafval is de minimumstandaard recycling van ten minste de minerale fractie.
- *Composiet dakafval*
Composiet dakafval met meer dan 10% volumepercentage 'dakbedekking vreemd' materiaal dient gesorteerd te worden of anderszins verwerkt te worden met als doel een dakafval fractie af te scheiden met ten hoogste 10% v/v 'dakbedekking vreemd' materiaal waarbij vervolgens de fractie dakafval volgens hierboven beschreven werkwijze behandeld dient te worden.
- *Dakgrind*
Dakgrind verkleefd met teer of bitumen dient gereinigd en/of gescheiden te worden waarbij het grind gerecycled wordt en de teer of bitumenfractie verwijderd wordt door verbranden.

Indien de concentratie PAK's hoger is dan 75 mg/kg droge stof dan zijn uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan waarbij de aanwezige PAK voorafgaand of tijdens de verwerking worden vernietigd.

Ook hier is immobilisatie van de PAK en vervolgens de nuttige toepassing van het PAK-rijke materiaal niet toegestaan. Uit het dakafval afgescheiden 'dakbedekking vreemde' stromen moeten op de volgende wijze worden verwerkt:

- Monostromen dienen volgens de daarvoor geldende minimumstandaarden uit het LAP te worden verwerkt.
- Indien een monostroom niet onder een sectorplan uit het LAP valt dan dient verwerking conform de afvalhiërarchie, als bedoeld in het beleidskader te worden verwerkt.
- Gemengde fracties dienen conform sectorplan 28 te worden verwerkt.

Durail heeft vergunning om de volgende fracties dakafval op te slaan:

- teerhoudend dakafval;
- bitumineus dakafval;
- composieten;
- dakgrind dat verkleefd is met dakafval en
- gemengd dakafval dat als zodanig wordt aangeleverd.

De vergunning dient derhalve aangepast te worden, waarbij onderscheid gemaakt wordt in PAK-rijk en PAK-arm dakafval. Voor dakgrind wordt een toevoeging opgenomen dat indien het verkleefd is met teer of bitumen afvoer moet plaatsvinden naar een bedrijf wat het dakgrind kan recyclen en/of reinigen waarbij de teer- en/of bitumenfractie verbrand wordt.

Op grond van artikel 10.54a van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen. Omdat PAK-rijk dakafval ongeacht de concentratie PAK op dezelfde wijze wordt verwerkt, is gezamenlijke opslag toegestaan.

In voorschrift 2.2.31 t/m 2.2.34 is het volgende opgenomen:

- PAK-rijk dakafval dien afgevoerd te worden ten behoeve van recycling waarbij de aanwezige PAK's voor of tijdens de bewerking vernietigd worden;
- aangeleverd gemengd dakafval dient behandeld te worden als PAK-rijk dakafval;
- dakgrind dat verkleefd is met teer of bitumen dient afgevoerd te worden ten behoeve van recycling van het grind, waarbij aanwezige teer en/of bitumen wordt verbrand;
- composiet dakafval met meer dan 10% (v/v) "dakbedekking vreemd" materiaal wat niet verder uitgesorteerd wordt door vergunninghouder dient afgevoerd te worden naar een bedrijf wat de verdere sortering kan uitvoeren.

Asfalt

De minimumstandaard voor asfalt is beschreven in sectorplan 34. LAP-3 maakt geen onderscheid meer in teerhoudend of niet-teerhoudend asfalt, maar legt de nadruk op het gehalte aan PAK. De minimumstandaard voor PAK-arm asfalt is recycling, indien de grens van 75 mg/kg aan PAK's niet wordt overschreden. Voor PAK-rijk asfalt is dit recycling voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de PAK's worden vernietigd.

Bij Durail wordt zowel teerhoudend als niet-teerhoudend asfalt ingenomen. Hierbij vindt enkel op- en overslag plaats. Teerhoudend asfalt mag niet bewerkt worden. In de vergunning is niets geregeld over de opslag en eventuele bewerking van niet-teerhoudend asfalt. Wij zullen voorschriften opnemen waarbij de vergunninghouder onderscheid dient te maken in PAK-rijk en PAK-arm asfalt (voorschrift 2.2.38).

Op grond van artikel 10.54a van de Wet milieubeheer is het verboden om gevaarlijke afvalstoffen te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen.

Echter, omdat PAK-rijk asfalt, ongeacht de concentratie PAK op dezelfde wijze wordt verwerkt, is gezamenlijke opslag toegestaan. Samenvoegen van de verschillende partijen asfalt mag voor zover er sprake is van PAK-rijk asfalt, zowel de gevaarlijke als niet-gevaarlijke variant mag hierbij gemengd worden. Voor PAK-arm asfalt geldt dat de niet-gevaarlijke variant niet gemengd mag worden met de gevaarlijke variant. De vergunning dient hierop aangepast te worden waarbij invulling wordt gegeven aan bovengenoemde mengregels.

Wij verbinden een voorschrift aan de vergunning waarbij wij toestaan dat partijen PAK-rijk asfalt gemengd mogen worden in afwachting van afvoer uit de inrichting (voorschrift 2.2.41). Deze afvalstroom dient gerecycled te worden voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK's worden vernietigd. Tevens verbinden wij een voorschrift aan de vergunning waarin wij voorschrijven dat PAK-arm asfalt afgevoerd dient te worden ten behoeve van recycling (voorschrift 2.2.40).

Grond

De minimumstandaard voor grond is beschreven in sectorplan 39. Grond dient nuttig te worden toegepast met inachtneming van de regels zoals die gesteld zijn in het Bbk voor het betreffende toepassingsgebied. Het produceren van een bouwstof is ook toegestaan, voor zover dit past binnen de kaders van hoofdstuk B7 van het beleidskader. Hierin worden de mengregels voor grond en/of bagger uitgewerkt. Reiniging of immobilisatie voorafgegaan aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die tenminste één van de in Bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120 % van de referentiewaarde "Industrie".

Durail heeft vergunning om grond op- en over te slaan en eventueel te bewerken (zeven) met kwaliteit Achtergrondwaarde, Wonen, Industrie, Niet-toepasbaar en Nooit-toepasbaar.

Er zijn geen voorwaarden gesteld aan samenvoegen (mengen) en opbulken van diverse partijen zowel gezamenlijk als onderling.

Het is dus onduidelijk wat Durail wil samenvoegen en wat niet. In het nog in te dienen nieuw AV-beleid zal Durail dit moeten aangeven.

Bagger

Baggerspecie dient volgens de regels van het Bbk te worden verwerkt. Indien bagger niet direct kan worden toegepast volgens de regels van het Bbk dan dient de bagger gestort te worden op een daarvoor geschikte stortplaats. Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan met als restrictie dat geen bagger mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die tenminste één van de in Bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120 % van de referentiewaarde "Industrie". Bij Durail wordt baggerspecie op- en overgeslagen en eventueel bewerkt. Onduidelijk is wat onder deze eventuele bewerking moet worden verstaan.

Durail heeft geen vergunning voor het immobiliseren of reinigen van bagger. In het nieuw in te dienen AV-beleid zal Durail moeten aangeven hoe men opslag en eventueel samenvoegen van partijen wil gaan uitvoeren.

1.3 Conclusie

Naar aanleiding van het actualiseringsonderzoek dat wij hebben uitgevoerd in verband met het in werking treden van het LAP-3 zien wij aanleiding om de vergunningen van 18 december 2007 met kenmerk 2007INT215463 en 1 september 2014 met kenmerk 8095C31E ambtshalve als volgt aan te passen.

Aan de omgevingsvergunning van 2 augustus 20011:

- Voorschrift 2.1.1a toe te voegen;
- Voorschrift 2.1.9 te wijzigen;
- Voorschrift 2.2.1 t/m 2.2.3 in te trekken en te vervangen door voorschrift 2.2.1 (nieuw) en 2.2.2 (nieuw);
- Voorschrift 2.2.27 t/m 2.2.44 toe te voegen.