

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Plaatsen van een filterunit

VARO Energy Tankstorage B.V. Terminal Roermond

Zaaknummer: 2018-205432

Kenmerk: 2018/74861 d.d. 1 november 2018
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Overwegingen	9
3.1	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	9
3.2	Milieuneutraal	11
4	Voorschriften	13
4.1	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	13
4.2	Milieu	13

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 6 september 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Varo Energy Tankstorage B.V. De aanvraag betreft het plaatsen van een filterunit binnen de inrichting gelegen Schipperswal 31, 6041 TC Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-205432.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan VARO Energy Tankstorage B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Schipperswal 31, 6041 TC Roermond;
2. dat de activiteit '(ver)bouwen van een bouwwerk' (plaatsen van filterunit) geen onderdeel uitmaakt van dit besluit, omdat deze activiteit vergunningsvrij is op grond van het Besluit omgevingsrecht, bijlage II, artikel 3, lid 1 onder a tot en met d. De filterunit moet geplaatst worden op minimaal 1 m vanaf openbaar toegankelijk gebied;
3. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
6. dat dat de aanvraag en de aanvulling op de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning zijnde Varo Energy Tankstorage B.V., Postbus 59083, 3008 PB Rotterdam.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van burgemeester en wethouders van gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Rijkswaterstaat, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Inspectie SZW, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Burgemeester van Roermond, mevrouw M.J.D. Donders-de Leest, Postbus 900, 6040 AX Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl en klik vervolgens op "e-Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 6 september 2018 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van VARO Energy Tankstorage B.V. van de inrichting gelegen aan Schipperswal 31, 6041 TC Roermond.

De aanvraag betreft het plaatsen van een filterunit op de kade van de inrichting gelegen Schipperswal 31, 6041 TC Roermond. Door het plaatsen van de filterunit wordt de damp, afkomstig van het laden van de schepen met verwarmde klasse 3 producten, gefilterd. Voor een aantal verwarmde klasse 3 producten is het in verband met de arbeidsveiligheid minder gewenst dat de bemanning van het schip, gedurende de gehele lading in deze dampen werkt. Daarom heeft Varo Energy Tankstorage B.V. gelegen aan Schipperswal 31, 6041 TC Roermond een verzoek ingediend voor het plaatsen van een filterunit, waarmee de damp gefilterd wordt voordat deze in de buitenlucht terecht komt. De klasse 1 producten worden niet in schepen geladen, klasse 2 producten worden alleen geladen indien ze zijn aangekoppeld op de dampretourinstallatie. De niet verwarmde klasse 3 producten geven geen veiligheidsrisico's, daarom wordt de filterunit bij het verladen van deze producten niet gebruikt.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 25 januari 2018, kenmerk 2018/6094 hebben wij aan VARO Energy Tankstorage B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting gelegen Schipperswal 31, 6041 TC Roermond.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 12 april 2018 (kenmerk 2018/24438) een veranderingsvergunning waarmee de mogelijkheid wordt geboden voor het homogeniseren van de biodiesel.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 5.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing is. Daarom zijn wij, mede gelet op het bepaalde in artikel 3.3 lid 1, onder a van het Bor, het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 21 september 2018 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 november 2018 aanvullende gegevens in te dienen. Op 4 oktober 2018 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 13 dagen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 7 september 2018 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in een plaatselijk huis aan huisblad.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond;
- waterschap Limburg;
- Rijkswaterstaat.

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Directoraat Generaal Milieu;
- de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Burgemeester van Roermond;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Noord-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Waterschap Limburg

In haar brief van 19 september 2018 adviseert het Waterschap als volgt:

“Volgens de aanvraag wordt bij het filteren van de lucht geen water gebruikt en komt er ook geen afvalwater vrij. Mocht er incidenteel water uit de filterunit gedraind worden, zal dit via een vacuümwagen naar een externe verwerker worden afgevoerd. Er hoeven dus geen extra voorschriften met betrekking tot de lozing van afvalwater opgenomen te worden.”

College van Burgemeester en wethouders Roermond

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 21 september 2018 per e-mail onderstaand advies ontvangen:

“Het college van Burgemeester en wethouders van gemeente Roermond acht het niet noodzakelijk om advies uit te brengen over de milieuneutrale aanvraag van Varo aan de Schipperswal, te Roermond.”

Rijkswaterstaat

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 23 oktober 2018 en 29 oktober 2018 per e-mail van Rijkswaterstaat onderstaand advies ontvangen:

“De locatie is grotendeels gesitueerd in het zogenaamd juridisch rivierbed waar de Waterwet niet van toepassing is en derhalve geen vergunning of melding ingevolge genoemde Waterwet is vereist. Echter een klein gedeelte ter plaatse van de laad- en loswal is wel gelegen in het juridisch “Waterbergend rivierbed” van de Maas. Dat wil zeggen dat hier een vergunning c.q. melding is vereist. Indien sprake is van een grote ingreep in het Waterbergend rivierbed is onder andere en met name van belang dat eventuele “afname van het bergend vermogen” als gevolg van plaatsing van de filterunit, duurzaam moet worden gecompenseerd. Is er sprake van een kleine ingreep, lees bouwwerk kleiner dan 30 m², is sprake van een melding en is geen compensatie vereist.

Gezien de oppervlakte van de filter van circa 1,44 m² is inderdaad sprake van (bouw)werken kleiner dan 30 m² en is formeel een melding vereist.”

Wij nemen het advies van Rijkswaterstaat over en verwijzen naar de voorschriften in deze vergunning.

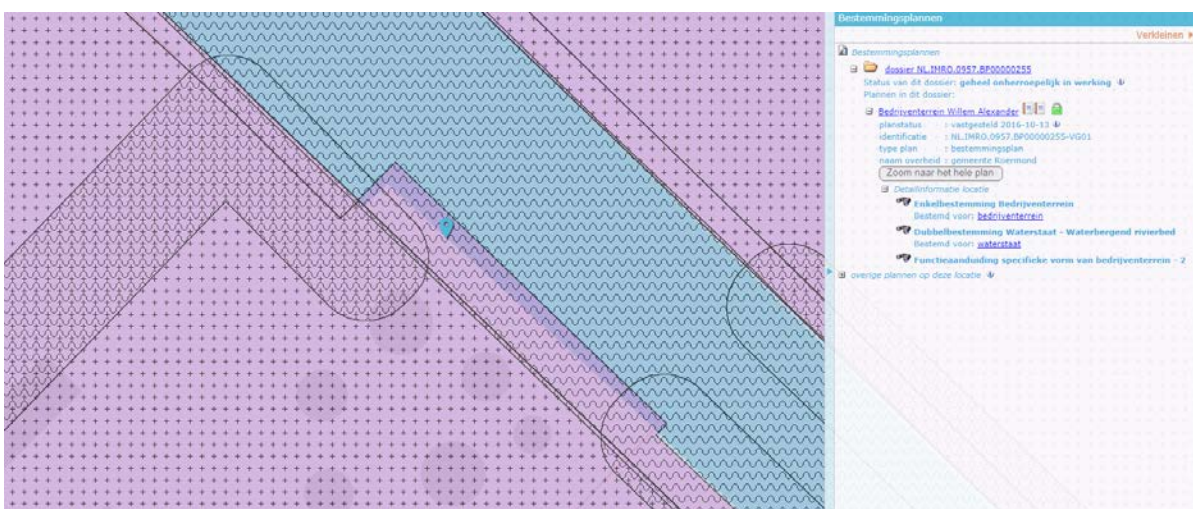
3 Overwegingen

3.1 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Willem-Alexander' te Roermond (verder: bestemmingsplan) is vastgesteld. Hieronder een verbeelding van de projectlocatie.



Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl

De aangevraagde activiteit is in strijd met dit bestemmingsplan. Immers de filterunit wordt geplaatst in een zone waar 'dubbelbestemming Waterstaat – Waterbergend rivierbed' van toepassing is. De aangevraagde activiteit is in strijd met bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Willem-Alexander'. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het hiervoor genoemde bestemmingsplan deze afwijking toestaat voor 'dubbelbestemming Waterstaat – Waterbergend rivierbed'.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingbesluit).

Hieronder wordt een beschouwing gedaan van de van toepassing zijnde (dubbel)bestemmingen en functie- en gebiedsaanduidingen.

- enkelbestemming 'Bedrijventerrein';
- dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed'.

Enkelbestemming 'Bedrijventerrein'

De inrichting valt onder 'specifieke vorm bedrijventerrein – 2'. De filterunit, geplaatst binnen het bestemmingsvlak, is een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met een hoogte van 2,4 m. Hiermee voldoet het aan het bestemmingsplan.

Dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed'

Deze aangewezen gronden zijn het juridisch 'Waterbergend rivierbed' van de Maas en prevaleren boven de andere basisbestemmingen. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gerealiseerd die ten dienste staan van deze dubbelbestemming.

Op grond van artikel 14.3 van het bestemmingsplan kan worden afgeweken van artikel 14.2 van het bestemmingsplan indien de filterunit in casu een bouwwerk, geen gebouw zijnde, ten dienste staat van de basisbestemming op voorwaarde dat:

- a. het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktelichaam (de Maas) gewaarborgd blijft;
- b. geen sprake is van een feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier (de Maas);
- c. de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is en deze verhoging of afname voldoende wordt gecompenseerd;
- d. de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam (de Maas) niet verslechtert;
- e. voor het verlenen van de vergunning advies wordt ingewonnen bij de rivierbeheerder omtrent de toepassing van voorwaarde a t/m d.

Motivering

Het grondoppervlak van de filterunit, een bouwwerk, geen gebouw zijnde, bedraagt circa 1,44 m² en is hiermee kleiner dan de door Rijkswaterstaat opgegeven waarde van 30 m² die op grond van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Willem-Alexander', artikel 14.3 onderdeel e geadviseerd heeft (paragraaf 2.6). Door dit advies wordt tevens voldaan aan artikel 14.3 onderdelen a tot met d van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Willem-Alexander' en kan met een melding via omgevingsloket worden volstaan.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit is voor deze activiteit een voorschrift opgenomen.

3.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het plaatsen van een filterunit op de kade van de inrichting. Door het plaatsen van de filterunit wordt de damp, afkomstig van het laden van de schepen met verwarmde klasse 3 producten, gefilterd. Voor een aantal verwarmde klasse 3 producten is het i.v.m. de arbeidsveiligheid minder gewenst dat de bemanning van het schip, gedurende de gehele lading in deze dampen werkt. De klasse 1 producten worden niet in schepen geladen, klasse 2 producten worden alleen geladen indien ze zijn aangekoppeld op de dampretourinstallatie. De niet verwarmde klasse 3 producten geven geen veiligheidsrisico's, daarom wordt de filterunit bij het verladen van deze producten niet gebruikt.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 5.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het op- en overslaan van vloeibare brandstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

Bij de aangevraagde activiteit zelf komen geen afvalstoffen vrij. Wel zal het koolstof bed, indien verzadigd, als gevaarlijk afval door de leverancier moeten worden afgevoerd. De filterunit wordt gevuld met 800 kilogram actief kool. Deze 800 kilogram kan in totaal 200 kilogram vluchtige organische stoffen (VOS) absorberen voordat deze verzadigd is. Per schip komt er 30,3 kilogram VOS vrij. In totaal kunnen er dus ruim 6 schepen geladen worden voordat de filterunit verzadigd is. De filterunit wordt bovendien geplaatst met daarop een photo ionisation detection (PID) meter. Deze meet de mate waarin het filter verzadigd is. De operator kan dan als de gedetecteerde waarde oploopt een melding in het actieopvolging- en meldingssysteem plaatsen zodat het actief kool filterbed vervangen kan worden, voordat het actief kool verzadigd is. De waarde waarop de operator actie dient te ondernemen zal in overleg met de leverancier bepaald worden.

Afvalwater / lozingen naar water

Bij de aangevraagde activiteit komt geen afvalwater vrij. Het betreft de plaatsing van een filterunit voor het filteren van dampen, afkomstig van klasse 3 producten. Er wordt vanuit gegaan dat er ook geen water gedraind hoeft te worden en er geen afvalwater wordt geproduceerd. Mocht dit onverwachts wel gebeuren, dan zal het water met een vacuümwagen worden afgevoerd. Dit valt binnen de vigerende vergunning.

Bodem(bescherming)

Bij de aangevraagde activiteit worden geen bodem belastende stoffen toegepast.

Energieverbruik

De filterunit verbruikt geen energie, dus het energieverbruik over gehele terminal zal gelijk blijven.

(Externe) Veiligheid

De producten welke worden op- en overgeslagen veranderen niet. Ook wordt de doorzet niet aangepast. De filterunit zelf bevat geen gevaarlijke stoffen.

Conform de interne procedures wordt er een management of change voor de wijziging uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er geen verhoogde risico's zijn. De wijziging heeft ook geen effect op de QRA, MRA en/of brandveiligheidsplan.

Geluid

De filterunit maakt geen hoorbaar geluid. Er wordt ook geen gebruik gemaakt van een aanvullende pomp. Hierdoor blijft het geluidsniveau over de gehele inrichting op hetzelfde niveau en heeft het plaatsen van de filterunit geen nadelige gevolgen.

Emissies naar Lucht

De wijziging heeft een positief effect op de lucht, aangezien de damp/lucht in de nieuwe situatie na filtering pas in de buitenlucht gebracht wordt. Voorheen werd deze damp/lucht rechtstreeks afgeblazen op de buitenlucht met daarin de vluchtige organische stoffen (VOS). De leverancier van de filterunit (Desotec activated carbon) geeft aan dat minimaal 99 % van de VOS wordt geabsorbeerd.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Voor een blijvend goede werking van het actief koolfilter is het noodzakelijk dat de verzadiging van het koolfilter wordt gemonitord zodat tijdig een nieuw filter kan worden besteld en geplaatst. Hiervoor is een voorschrift toegevoegd aan de vergunning.

4 Voorschriften

4.1 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

1. Uiterlijk 4 weken voor het plaatsen van de filterunit moet initiatiefnemer voor de formele afhandeling de filterunit melden bij bevoegd gezag Rijkswaterstaat middels een melding in het omgevingsloket online.

4.2 Milieu

7. LUCHT

- 7.1 Voor het bewaken van de verzadigingsgraad van het actief koolfilter wordt de waarde van de PID meter op het filter ten minste voor elke gebruik van het filter genoteerd in een logboek. Zodra de kritische waarde wordt overschreden wordt een nieuw filter besteld.
- 7.2 De kritische waarde als bedoeld in voorschrift 7.1 wordt vastgesteld in overleg met de leverancier van het actief koolfilter en genoteerd in het logboek. Hierin worden tevens opgenomen de documenten van de leverancier waaruit kan worden afgeleid hoe deze kritische waarde tot stand is gekomen.