



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 1 november 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2018-005822 - gemeente Scherpenzeel
Activiteit : De sloop van een schoolgebouw aan Walstrolaan 2, 3925 RT
Scherpenzeel
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Gemeente Scherpenzeel
Zaaknummer : 2018-005822

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van de gemeente Scherpenzeel, Postbus 100, 3925 ZJ Scherpenzeel, hierna te noemen de aanvrager, van 17 april 2018 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de *ingediende aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 17 april 2018 ontvingen wij een aanvraag van de gemeente Scherpenzeel voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project niet eerder een ontheffing verleend en er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 12 en 15 oktober 2018 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen, waarom wij per e-mail op 12 oktober 2018 hebben verzocht.

Het plangebied ligt op een afstand van 8,6 km van Natura 2000-gebied Binnenveld. Effecten op dit Natura 2000-gebied kunnen op voorhand worden uitgesloten. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan de gemeente Scherpenzeel;

voor de soort, de verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soort, verboden en belang

Soort	Verbod		Belang
Gewone dwergvleermuis	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor de sloop van een schoolgebouw en de herinrichting van het terrein aan de Walstrolaan 2 in Scherpenzeel, zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 maart 2021
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, de verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-005822.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-005822.
9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van vleermuizen.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

10. De deskundige op het gebied van de vleermuizen houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-005822. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

Soortspecifieke voorschriften

11. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd onder het kopje 'In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen' dienen te worden uitgevoerd. Omdat in het gebouw overwinterende vleermuizen kunnen zitten mogen de sloopwerkzaamheden niet uitgevoerd worden in de winterperiode, globaal lopend van half oktober tot half april. Indien dit niet mogelijk is, dient het gebouw met verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis voorafgaand of in het paarseizoen, globaal lopend van half augustus tot 1 november, ongeschikt gemaakt te worden.
12. Vleermuizen die zich in de ongeschikt gemaakte verblijfplaatsen hadden gevestigd, kunnen verhuizen naar andere delen van het gebouw waar nog werkzaamheden moeten plaatsvinden. Daarom dient het gebouw enkele dagen voor aanvang van de werkzaamheden nogmaals op verblijfplaatsen van vleermuizen gecontroleerd te worden. Indien nieuwe verblijfplaatsen aanwezig zijn, dienen deze eerst ongeschikt gemaakt te worden voordat werkzaamheden mogen plaatsvinden.
13. Het gebouw dient strippend gesloopt te worden als voorzorgsmaatregel bij mogelijk overwinterende vleermuizen in het te slopen gebouw.
14. De deskundige genoemd in voorschrift 9 dient in elk geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen, het ongeschikt maken van het gebouw en het strippend slopen te begeleiden.
15. De tijdelijke vleermuiskasten dienen duurzaam in stand gehouden te worden tot het moment waarop de nieuwbouw met permanente voorzieningen gereed is. Daarvoor is jaarlijks onderhoud van de kasten noodzakelijk.
16. Op 16 locaties in de kopgevels van de nieuw te realiseren woningen dient de spouwruimte toegankelijk gemaakt te worden door het zo hoog mogelijk aanbrengen van open stootvoegen met een breedte van 15 – 20 mm. Het ontwerp dient 4 weken vóór aanvang van de nieuwbouw toegestuurd te worden aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2018-005822.

-
- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
 - zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Het schoolgebouw aan de Walstrolaan 2 te Scherpenzeel zal worden gesloopt. Ook de bosschages rondom de school zullen worden verwijderd. Na de sloop zullen op het terrein 14 woningen worden gerealiseerd. Het gebouw beschikt over een spouw en ruimtes onder het dak die geschikt zijn voor vleermuizen. Het schoolgebouw wordt op dit moment nog tijdelijk gebruikt in verband met nieuwbouw voor een school op een andere locatie. De met de werkzaamheden zal begin 2019 worden gestart.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Er is op 24 mei 2017 een quickscan uitgevoerd waarbij gericht gezocht is naar nestlocaties en verblijfplaatsen van beschermde soorten. Op 14 juni (avond), 7 juli (ochtend), 13 juli (ochtend), 31 augustus (avond) en 20 september 2017 heeft een aanvullend vleermuisonderzoek plaatsgevonden op basis van het Vleermuisprotocol 2017. Daarbij is het gebouw met uitzondering van de bezoeken op 7 en 13 juli 2017 met 2 personen onderzocht. Daarnaast is op 13 juni, 21 juni, 4 juli, 11 juli, 22 augustus en 19 september 2017 onderzoek gedaan naar het voorkomen van eekhoorn, steenmarter, boommarter en jaarrond beschermde nesten van vogels. Voor de eekhoorn, steenmarter en boommarter is hierbij onder meer gebruik gemaakt van cameravallen.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 4 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in het schoolgebouw;
- Het gebied rondom de school vormt foerageergebied voor enkele gewone dwergvleermuizen, ruige dwergvleermuizen en laatvliegers;
- Het gebied rondom de school vormt leefgebied voor de eekhoorn en steenmarter.

Niet aangetroffen zijn:

- Verblijfplaatsen van andere vleermuissoorten;
- Kraam- of (massa)winterverblijfplaatsen van vleermuizen;
- Verblijfplaatsen van de steenmarter;
- Jaarrond beschermde nesten van vogels;
- Nesten van eekhoorns;
- Reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden worden:

- 4 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield.

Door het verwijderen van de bosschages wordt leefgebied voor de eekhoorn en steenmarter aangetast en foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger aangetast. Het betreft echter geen essentieel leef- en foerageergebied waardoor hiermee geen sprake is van overtreding van de Wet natuurbescherming.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

De bosschages worden buiten het broedseizoen verwijderd. Hiermee wordt voorkomen dat broedende vogels worden verstoord. Door buiten de voor de gewone dwergvleermuis kwetsbare perioden te werken worden effecten op deze soort zoveel mogelijk voorkomen.

Het slopen van de bebouwing brengt echter met zich mee dat de bestaande verblijfplaatsen in het gebouw verloren gaan. Preventieve maatregelen om het verlies aan verblijfplaatsen te voorkomen zijn niet mogelijk.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet mogelijk zijn en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te voorkomen, worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn opgenomen in de onderstaande tabel.

Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige perioden	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Sloop uitvoeren buiten de winterperiode, globaal van half oktober tot half april, of ongeschikt maken in de paarperiode, globaal van half augustus tot 1 november, voorafgaand aan de sloop.	In april 2018 zijn 16 tijdelijke vleermuiskasten van het type Vivara Beaumaris maxi aan de gevels van woningen aan de Boslaan, Ereprijslaan, Walstrolaan en het Doornboomspark binnen een afstand van 150 m van de projectlocatie geplaatst. Zie kaartje in bijlage 2.	Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden in de paarperiode de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt door de dakranden en open stootvoegen te overspannen met netten. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn. Dit is met een vleermuisonderzoek in de avond.	Toegankelijk maken van de spouwruimte op 16 locaties in de kopgevels van de nieuw te realiseren woningen door het zo hoog mogelijk aanbrengen van open stootvoegen met een breedte van 15 – 20 mm. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Door de sloop van het schoolgebouw gaan 4 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren. Omdat in april 2018 voldoende vleermuiskasten zijn opgehangen aan woningen in de omgeving en de nieuwe woningen zullen worden voorzien van open stootvoegen zodat de spouw bereikbaar is voor vleermuizen blijft de functionaliteit van de verblijfplaatsen tijdens en na de werkzaamheden gegarandeerd. Tot het moment dat de nieuwbouw gereed is, dienen de tijdelijke vleermuiskasten duurzaam in stand gehouden te worden door het plegen van jaarlijks onderhoud.

Ondanks dat er tijdens het vleermuisonderzoek geen aanwijzingen waren voor (massa)winterverblijfplaatsen van vleermuizen, kunnen individuele overwinterende vleermuizen in de te slopen bebouwing niet geheel worden uitgesloten, met name tijdens mildere winters. Daarom hebben wij als extra voorschrift opgenomen dat het gebouw in de paarperiode ongeschikt gemaakt moeten worden en dat het gebouw strippend gesloopt moeten worden onder begeleiding van een vleermuisdeskundige.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verboden.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

De handeling is locatiespecifiek. Deze school is gebouwd in de jaren '60/'70, en is al enkele jaren niet meer vast in gebruik. Het gebouw is verouderd, mist noodzakelijk onderhoud en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. De school is tijdelijk in gebruik door een basisschool, waarvoor elders in de gemeente een nieuwe school gebouwd wordt. Hergebruik van het schoolgebouw is, gelet op de staat waarin het verkeert, niet mogelijk. Omdat er ook geen verdere behoefte is aan een schoolgebouw komt het gebouw leeg te staan na beëindiging van het huidige tijdelijk gebruik. Een alternatief voor sloop zou renovatie zijn. Renovatie zou leiden tot vergelijkbare verstoring/vernieling van de aanwezig beschermde verblijfplaatsen.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Het handhaven van de bestaande gebouw is geen bevredigende oplossing omdat het gebouw zijn functie heeft verloren en renovatie eveneens zou leiden tot het verlies van de verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welk wettelijk belang op het project van toepassing is.

Als na de beëindiging van het gebruik het gebouw blijft staan, kunnen onveilige situaties ontstaan door vandalisme enz. Het gebouw is verouderd, mist noodzakelijk onderhoud. Er is derhalve sprake van een belang voor de openbare veiligheid. De locatie van het te slopen schoolgebouw zal worden gebruikt voor woningbouw. Er is dringend behoefte aan meer woningen in de regio. De woningen zullen energiezuinig worden opgeleverd waardoor een bijdrage wordt geleverd aan het realiseren van de klimaatdoelstellingen. Hiermee wordt invulling gegeven aan een groot openbaar belang met wezenlijk gunstige effecten voor het milieu.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

De gewone dwergvleermuis is zowel landelijk als in Gelderland een algemeen voorkomende soort. De populatieomvang, het verspreidingsgebied en de kwaliteit van het leefgebied zijn stabiel. Het toekomstperspectief is gunstig indien bij ruimtelijke ontwikkelingen voldoende mitigerende maatregelen worden genomen.

Door het aanbieden van voldoende tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen blijft de functionaliteit van het gebied voor de gewone dwergvleermuis behouden en is er geen negatief op de staat van instandhouding van deze soort.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten
Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: kaart locaties tijdelijke voorzieningen gewone dwergvleermuis

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



BIJLAGE 2

Kaart locaties tijdelijke voorzieningen gewone dwergvleermuis

