

Raadsvergadering d.d. 18 oktober 2018

Voorstel no. 109-2018

Agenda no. 11

Zaak no. D-ADV - 1803201

Aan
de Raad.

Voorstel:

Vaststellen Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Edam-Volendam 2018.

Samenvatting:

Op basis van de wet arhi dient er twee jaar na de gemeentelijke fusie een nieuwe verordening t.a.v. onderwijshuisvesting te worden vastgesteld. Na vaststelling treedt de nieuwe verordening met terugwerkende kracht van 1 januari 2018 in werking.

Financiële consequenties en dekkingsmiddelen:

Op basis van de in de modelverordening en de beleidsregel 'Bekostiging lokalen bewegingsonderwijs primair en (voortgezet) speciaal onderwijs' vastgelegde systematiek zijn de normvergoedingen voor 2018 als volgt aangepast:

- Bouwkosten: plus 8,56%
- Eerste inrichting: plus 1,94%
- Materiële instandhouding lokalen bewegingsonderwijs: plus 2,21%

De vaststelling van de verordening *an sich* heeft geen financiële consequenties. Toch zijn er op korte termijn financiële consequenties te verwachten, nl. als gevolg van het Integraal Huisvestingsplan voor het onderwijs (IHP). De bestuurlijke behandeling van het IHP wordt momenteel voorbereid. Op basis van de scenario-ontwikkeling binnen het IHP en de werkelijke bouwkosten per m2 worden zodoende de (indicatieve) financiële consequenties voor de korte en langere termijn inzichtelijk gemaakt.

Gevolgde Procedure:

- Het college van B&W is op de hoogte gebracht en akkoord met de voorliggende verordening.
- De schoolbesturen hebben inzage gehad in de concept-verordening en hebben hun goedkeuring gegeven.

Communicatieaspecten / burgerparticipatie / publicatievereisten:

De verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Edam-Volendam wordt gepubliceerd op www.overheid.nl.

Relatie met kerntakendiscussie

De gemeente heeft een wettelijke taak om de onderwijshuisvestingsvoorzieningen te bekostigen.

Toetsing van het voorstel aan wettelijke kaders met analyse van de juridische risico's:

De vast te stellen Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Edam-Volendam 2018 is vooralsnog het enige wettelijke toetsingskader bij het behandelen van aanvragen ten aanzien van onderwijshuisvestingsvoorzieningen.

Eventuele alternatieven en keuzebepaling:

Vooralsnog is de verordening het enige wettelijke toetsingsinstrument voor aanvragen met betrekking tot onderwijshuisvesting. Mogelijk zullen IHP 's in de toekomst ook een dergelijke status krijgen, maar vooralsnog is dit niet aan de orde.

Tijdpad van realisatie:

De verordening treedt, na vaststelling door uw raad, met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2018.

Evaluatie van voorstel na vooraf vast te stellen periode:

n.v.t.

Personele aspecten:

n.v.t.

Toelichting op het voorstel:

De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Edam-Volendam 2018 (hierna: VVHO 2018) is gebaseerd op de modelverordening van de VNG (2017). De modelverordening is niet integraal overgenomen. In sommige gevallen wordt teruggegrepen op de verordening van 2015 (zie bijlage bijzonderheden VVHO 2018).

In de VVHO 2018 wordt - v.w.b. het basisonderwijs - afgeweken van het berekenen van m2 (uitbreiding en nieuwbouw van basisscholen) op basis van leerlingaantallen. Het aantal m2 uitbreiding of nieuwbouw ten aanzien van een basisschool zal worden bepaald aan de hand van het aantal groepen, het zgn. groepsmodel. Ook de berekeningssystematiek ten behoeve van de 1e inrichting wordt hierbij aangepast. Bij de inventarisatie van ruimtebehoefte v.w.b. de basisscholen denken betrokken partijen (lees: schoolbesturen en gemeenten) dikwijls in groepen en het daarbij behorende aantal lokalen.

De bedoeling om terug te keren naar het groepsmodel is gelegen in het feit dat de ruimtebehoefte van een school - door uit te gaan van een oppervlakte per leerling - onduidelijkheid biedt in een aantal zaken:

1. Elke leerling doet de ruimteaanspraak wijzigen;
2. Verwijzing naar leegstand in m2 geef een school geen duidelijkheid over de ruimte die zij bij inwoning in de ontvangende school krijgt;
3. Het overgrote deel van de scholen rekent in groepen bij de indeling van ruimten;
4. De rijksbesteding is afgestemd op groepen;
5. De toekenning van het aantal klokuren bewegingsonderwijs is afgestemd op groepen.

In de bijlage worden de aanpassingen ten opzichte van de modelverordening weergegeven.

Rol verordening na vaststelling IHP:

Lopende het jaar 2018 is de verordening noodzakelijk voor de toetsing en vaststelling van urgente aanvragen, zoals het herstel van de riolering van de Nicolaas/Kennedyschool, de nieuwbouw van de Vincentiusschool (Zuidwesterlocatie) en de mr. Hayeschool te Beets.

Bij de vaststelling van het IHP onderwijs Edam – Volendam (Q4, 2018) zou uw raad een keuze uit twee opties kunnen maken v.w.b. de functie van de VVHO 2018, nl.:

Optie 1. Aanvragen blijven verlopen via de verordening en waar nodig wordt afgeweken van de verordening op basis van het afsprakenkader binnen het IHP (bijvoorbeeld ten aanzien van normbedragen);

Optie 2. De gemeente maakt gebruik van een convenant waarin, conform het afsprakenkader binnen het IHP, budgetafspraken per 4-jaarlijkse cyclus worden overeengekomen. Per project kan middels een apart raadsbesluit het definitieve budget worden vastgesteld.

Optie 2 lijkt de meest voor de hand liggende keuze vanuit praktisch oogpunt. Sommige gemeenten werken reeds op deze manier, vooruitlopend op een wettelijk kader dat het werken zonder verordening mogelijk maakt. Hoewel de VNG in samenwerking met de PO-raad en VO-raad een wetsvoorstel schrijft, waarbij o.a. het IHP een juridische status krijgt en de huidige verordening komt te vervallen, is de verordening vooralsnog het enige wettelijke toetsingsinstrument voor aanvragen om investeringen in onderwijshuisvesting, o.a. op grond van de Wet op het Primair Onderwijs (art. 102).

De accountant zal na bekostiging van onderwijshuisvestingsvoorzieningen vragen naar het toetsingskader waarmee een aanvraag is behandeld. Bovendien zal de accountant acht slaan op de wettelijke eis tot het vaststellen van een onderwijshuisvestingsprogramma wanneer aanvragen worden gehonoreerd. Bij het ontbreken van de wettelijke toetsingskaders, ontstaat het risico dat de accountant uitgaven als onrechtmatig gaat beoordelen en krijgt de gemeente geen goedkeurende verklaring. De tweede optie, waarbij gebruik wordt gemaakt van een convenant is voorlopig een riskante optie.

Conclusie

De ter vaststelling aangeboden Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Edam – Volendam 2018 zal voorlopig – in afwachting van wetswijzigingen – worden toegepast als het wettelijke toetsingskader. Ook na vaststelling en operationalisering van het IHP Onderwijs zal de verordening als formeel toetsingskader blijven dienen (totdat een eventuele wetswijziging de verordening overbodig maakt).

Resumé:

Voorgesteld wordt:

- De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Edam-Volendam 2018 vast te stellen.

Edam-Volendam, d.d. 4 september 2018
Burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de loco-secretaris, de burgemeester,
M. Bekkenkamp MSc L.J. Sievers.