



ONTWERPBESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Datum: 30 oktober 2018

Gemeente: Bronckhorst

kenmerk: 2018-1389

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 *BESLUIT*

1.1 *Onderwerp*

Op 1 juni 2018 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) voor het rundveebedrijf op het adres Hoogstraat 19 in Toldijk. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Bronckhorst, sectie Q, nummers 66, 488, 475 en 487. De melding voor het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is, zoals vereist, als onderdeel van deze aanvraag ingediend (kenmerk: A4dwf1gm4om). De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: 2018-1389;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2018W0078.

De aanvraag betreft de activiteiten:

- het houden van vleeskalveren (milieueffectrapportage (m.e.r.) artikel 2.2a, lid 1, onder i van het Besluit omgevingsrecht (Bor).
- het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden (artikel 2.1, eerste lid, onder i Wabo, in samenhang met artikel 2.2aa, onder a, Bor).

De aanvraag omgevingsvergunning wordt, gezien de aanvullingen van de aanvraag, ook gezien als een aanmeldingsnotitie (mededeling als bedoeld in artikel 7.16 Wet milieubeheer) waarin gegevens zijn opgenomen voor de beoordeling als bedoeld in artikel 7.17 lid 1 Wet milieubeheer.

1.2 *Besluit*

Wij hebben twee besluiten genomen. Wij hebben besloten:

- dat gelet op hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage voor het wijzigen van een rundveehouderij, op het adres Hoogstraat 19 te Toldijk, gemeente Bronckhorst, kadastraal bekend gemeente Bronckhorst, sectie Q, nummers 66, 488, 475 en 487, geen milieueffectrapport (MER) opgesteld hoeft te worden.
- de gevraagde vergunning te verlenen.

De volgende documenten maken deel uit van beide besluiten:

- aanvraagformulier OLO nr. 3708383, 1 juni 2018;
- milieutekening voor het perceel a.d. Hoogstraat 19 te Toldijk, werknummer: 18-087-M, gedateerd 1 juni 2018;
- melding Activiteitenbesluit, kenmerk A4dwf1gm4om;
- brief van 30 augustus 2018, kenmerk: MS/AS.180809, Schiphorst Bemiddeling & Advies;



- inputgegevens V-stacks, Firma Hofenk, Hoofdstraat 19, 7227 ND Toldijk, als aanvulling binnengekomen op 30 augustus 2018;
- (concept)verklaring van geen bedenkingen, afgegeven door Gedeputeerde Staten van Gelderland, 2018-010919, gedateerd 23 oktober 2018;
 - Bijlage bij de vvgb: AERIUS Calculator, berekening beoogde situatie 1, met kenmerk: RYkARUp4qkzz, gedateerd 30 augustus 2018;
 - Bijlage bij de vvgb: AERIUS Calculator, berekening beoogde situatie 2, met kenmerk: S1hMT4QksuuE, gedateerd 30 augustus 2018.

De vergunning is verleend voor onbepaalde tijd. In deze vergunning zijn alleen voorschriften opgenomen die verbonden zijn aan de verklaring van geen bedenkingen (vvgb). Voor de rest moet de inrichting voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling en voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting.

Hengelo, 30 oktober 2018

het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.3 Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken liggen een bepaalde periode ter inzage. Dit moet op grond van de Algemene wet bestuursrecht. De termijn van inzage wordt gepubliceerd op de website www.officiëlebekendmakingen.nl. Iedereen kan tegen de ontwerpvergunning zienswijzen indienen. Zienswijzen moeten binnen zes weken na publicatiedatum worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (gld). De ingekomen zienswijzen worden verwerkt in de definitieve vergunning.

CONCEPT



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	1
1 BESLUIT	1
1.1 Onderwerp	1
1.2 Besluit	1
1.3 Rechtsmiddelen	3
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	5
1 PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Procedure	5
1.2 Bevoegd gezag	5
1.3 Beoordeling	5
1.4 Volledigheid	5
OVERWEGINGEN MILIEU	6
1 TOETSINGSKADER MILIEU	6
1.1 Type inrichting	6
1.2 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	6
1.3 Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)	6
BIJLAGE: VOORSCHRIFT	11



OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo).

1.2 Bevoegd gezag

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

1.3 Beoordeling

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

1.4 Volledigheid

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor). Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.



OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

1.1 Type inrichting

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn:

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW
- categorie 5.1.: opslaan van (licht) ontvlambare en/of brandbare vloeistoffen
- categorie 7.1.a.: opslaan van (meer dan 10 m³) dierlijke en/of overige organische meststoffen
- categorie 8.1.a.: fokken en houden van dieren
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren

1.2 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a, lid 1 zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd. Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats.

Er wordt een OBM aangevraagd voor het houden van (onder andere) vleesrunderen (milieueffectrapportage (m.e.r.)) artikel 2.2a, lid 1, sub i van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Ten aanzien van deze activiteit(en) is in artikel 5.13b, lid 1 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

1.3 Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moeten voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten, een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling". Voor agrarische activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1.



Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Daarbij hebben wij het volgende geconstateerd:

ad 1. kenmerk van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen
- verontreiniging en hinder
- het risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Tabel 1: vigerende situatie

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	NH ₃ per	NH ₃ in kg/jaar
A	vleeskalveren tot circa 8 maanden	overige huisvestingssystemen	A 4.100	30	3,5	105,0
A	vleestieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie)	overige huisvestingssystemen	A 6.100	120	5,3	636,0
A	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 7.100	50	6,2	310,0
B	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100	124	13	1.612,0
C	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	68	4,4	299,2
C	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	20	4,4	88,0
C	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	overige huisvestingssystemen	K 2.100	3	2,1	6,3
C	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	overige huisvestingssystemen	K 1.100	3	5	15,0
Totaal						3.071,5



Tabel 2: gevraagde situatie

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	Situatie 1			Situatie 2		
				aantal dieren	NH ₃ per	NH ₃ in kg/jaar	aantal dieren	NH ₃ per	NH ₃ in kg/jaar
A	zoogkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 2.100	57	4,1	233,7			
A	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	100	4,4	440,0			
A	vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie)	overige huisvestingssystemen	A 6.100				192	5,3	1.017,6
A	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 7.100	50	6,2	310,0			
B	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 7.100	2	6,2	12,4	2	6,2	12,4
B	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	121	4,4	532,4	121	4,4	532,4
C	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	60	4,4	264,0			
C	vleeskalveren tot circa 8 maanden	overige huisvestingssystemen	A 4.100				67	3,5	234,5
C	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 7.100	12	6,2	74,4	12	6,2	74,4
C	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	overige huisvestingssystemen	K 1.100	6	5	30,0	6	5	30,0
Totaal						1.896,9			1.901,3

Voor de aangevraagde huisvestingssystemen bestaan geen maximale emissiewaarden voor wat betreft de ammoniakemissie.

In de directe omgeving van de inrichting zijn geen (andere) intensieve veehouderijen gevestigd. Daardoor zal geen sprake zijn van cumulatieve effecten als gevolg van andere projecten. Er is een afweging gemaakt over het woon- en leefklimaat bij omliggende woningen of andere gevoelige functies. Er is in beginsel sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als aan de richtafstanden van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is voldaan en als voldaan is aan de minimumafstanden die in het Activiteitenbesluit zijn gesteld en/of de Wet geurhinder en veehouderij. Gelet op die afstanden is het woon- en leefklimaat niet in het geding. En er zijn geen bijzondere omstandigheden die aanleiding geven tot een ander oordeel. Er wordt verder geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen. Het energieverbruik bestaat in hoofdzaak uit elektriciteit en (aard)gas. Met betrekking tot verontreiniging en hinder hebben wij de aanvraag getoetst op de mogelijke gevolgen voor het milieu. Deze toetsing heeft met name plaatsgevonden aan de normen van het Activiteitenbesluit die betrekking hebben op een type B-inrichting. Wij concluderen dat er geen sprake is van het optreden van verontreinigingen en onaanvaardbare hinder.

ad 2. plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn moeten wij in het bijzonder het bestaande grondgebruik in overweging nemen. De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst, ten oosten van de kern Toldijk.



Toldijk ligt in een mestoverschotgebied (concentratiegebied Oost). De Reconstructiewet met de reconstructieplannen is indertijd in het leven geroepen om specifieke problemen in de intensieve veehouderij aan te pakken en de leefbaarheid van het platteland te verbeteren. De Reconstructiewet regelt ondermeer de herinrichting van het buitengebied. Het reconstructieplan is per 1 juli 2014 ingetrokken en daarmee ook het Reconstructieplan Achterhoek Lie-mers.

Provinciale Staten van Gelderland hebben op 9 juli 2014 de Omgevingsvisie en op 24 september 2014 de Omgevingsverordening vastgesteld. Hierin staan eisen waaraan het bestemmingsplan moet voldoen. Uitbreiding van bedrijven is mogelijk onder voorwaarden. Bij de vaststelling van het de Omgevingsvisie Gelderland is het streekplan Gelderland 2005 ingetrokken.

Inmiddels is het actualisatieplan Omgevingsvisie (december 2016) op 1 maart 2017 vastgesteld door Provinciale Staten. De voorheen geldende zonering (extensiverings- verwevings- en landbouwonwikkelingsgebieden) uit het reconstructieplan en omgevingsverordening is vervallen. De structuurvisie plussenbeleid van de provincie Gelderland is hiervoor in de plaats gekomen. Dit plussenbeleid gaan de Gelderse gemeenten verwerken in hun ruimtelijk beleid.

De Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) geeft in de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' richtafstanden voor bedrijven ten opzichte van woningen. De veehouderij voldoet aan de richtafstand van 100 meter die in de publicatie is genoemd. Het aspect 'geur' is bepalend voor de aan te houden afstand. Voor veehouderijen bestaat echter specifieke wetgeving voor geurhinder. Deze geurwetgeving heeft voorrang op de richtafstanden van de VNG-publicatie. Zie hierna onder ad. 3: 'Geur' voor de beoordeling van dit aspect. Voor stof, geluid en gevaar geldt op grond van de publicatie een maximale richtwaarde van 30 meter van bouwperceel tot woningen worden aangehouden. Hieraan wordt voldaan.

De inrichting ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied.

De bescherming van Natura-2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden) is geregeld in de Wet natuurbescherming. Gedeputeerde Staten is hiervoor het bevoegde gezag. In de omgeving van de inrichting ligt het Natura 2000 gebied de Rijntakken (ca. 5 km afstand). Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. In het Bor worden, in artikel 2.2aa in samenhang met artikel 6.10a, lid 1, deze categorieën onder andere aangewezen. Het gaat hierbij om het vragen van een verklaring van geen bedenkingen ten behoeve van de bescherming van beschermde gebieden en soorten. Het vragen van een vvgb is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wet natuurbescherming is verkregen (vergunning is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is het besluitonderdeel OBM natuur niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig is.

Het betreft hier een geval als vermeld in artikel 2.27 van de Wabo. De omgevingsvergunning wordt niet verleend nadat de provincie Gelderland heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Op 23 oktober hebben wij van de provincie Gelderland een concept-verklaring ontvangen waaruit blijkt dat er, gelet op het belang van het beschermde natuurgebied Rijntakken, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.



In de concept-verklaring van geen bedenkingen Provincie Gelderland (datum: 23 oktober 2018, zaaknummer: 2018-010919), zijn voorschriften opgenomen waar het bevoegd gezag niet van af mag wijken. De voorschriften moeten aan de omgevingsvergunning worden verbonden. Wij hebben hiertoe een voorschrift opgenomen in de OBM als voorschriftnummer 1.

ad 3. kenmerken van het potentiële effect

De activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Bij potentieel belangrijke effecten van het project moeten in samenhang met de punten ad 1. en ad 2. in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- het grensoverschrijdende karakter van het effect
- de waarschijnlijkheid van het effect
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De inrichting betreft een type B-inrichting zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. De activiteiten hebben tot gevolg dat er buiten de inrichting effecten optreden. Deze effecten betreffen met name de aspecten geur, ammoniakemissie, geluid, bodem en luchtkwaliteit (fijnstof). Buiten de landsgrenzen zijn er geen effecten.

Voor wat betreft het aspect geur zijn de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor de bepaling van de geurbelasting is artikel 3.121 van het Activiteitenbesluit gevolgd. De geurbelasting moet berekend worden volgens het verspreidingsmodel V-Stacks-vergunning die genoemd in de Regeling geurhinder en veehouderij. De conclusie is dat de inrichting voldoet aan de geurnormen en de vaste afstandseisen van het Activiteitenbesluit.

Met betrekking tot de emissie van ammoniak zijn eveneens de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. De aanvraag voldoet aan de normeringen die hierin zijn gesteld. Verder zal de wijziging van de inrichting geen ingrijpende gevolgen hebben met betrekking tot het geluidaspect. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de geluidsnormen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Gelet op activiteiten en de afstanden naar gevoelige objecten (omwonenden) is het aannemelijk dat zal worden voldaan aan de geluidsnormen van het activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit zijn afdoende voorschriften en normen opgenomen met betrekking tot het bodemaspect waardoor geen significante negatieve gevolgen voor de omgeving worden veroorzaakt.

Gelet op de activiteiten binnen de inrichting zijn er geen significante nadelige gevolgen te verwachten met betrekking tot de luchtkwaliteit. De inrichting komt niet voor op de lijst van vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in bijlage 1, onderdeel B, sub 2, van het Bor. Dit zijn bedrijven die een overschrijding veroorzaken of dreigen te veroorzaken van de grenswaarden voor fijnstof. Wij verwachten dat voldaan kan worden aan de grenswaarden voor de stofconcentraties genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Conclusie

De wijziging van de inrichting zal er niet toe leiden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.



BIJLAGE: VOORSCHRIFT

1. De inrichting moet voldoen aan de in de verklaring van geen bedenkingen van 23 oktober met kenmerk 2018-010919 genoemde twee voorschriften.

CONCEPT