

Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Lansingerland 2015

De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Lansingerland, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 26 mei 2015

Gelet op de artikelen 7:5 en 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 84 Gemeentewet;

Besluiten vast te stellen de volgende verordening:

HOOFDSTUK 1 Begripsbepalingen

Artikel 1 Begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. verwerend orgaan: bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen;
- b. commissie: vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften;
- c. wet: Algemene wet bestuursrecht;
- d. ambtelijk horen: het horen van belanghebbenden door één of meer ambtenaren namens het bestuursorgaan, zoals bedoeld in artikel 7:5 van de wet;
- e. college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland.

HOOFDSTUK 2 Behandeling van het bezwaarschrift

Paragraaf 1 Inleiding

Artikel 2 Inleidende bepaling

1. Er is een commissie ter voorbereiding van de beslissing op bezwaren tegen besluiten van de gemeenteraad, het college en de burgemeester.
2. De commissie is niet bevoegd ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van een wettelijk voorschrift inzake belastingen of de Wet waardering onroerende zaken en die zijn ingediend tegen besluiten op grond van een wettelijk voorschrift inzake de CAR/UWO of met betrekking tot de functiewaardering.
3. Naast het horen en adviseren omtrent een bezwaarschrift door de commissie kan, met betrekking tot door het college bij afzonderlijk besluit daartoe aangewezen categorieën van bezwaarschriften, het horen ambtelijk plaatsvinden. Het ambtelijk horen gebeurt door medewerkers van de afdeling Bestuurszaken, Informatievoorziening en Faciliteiten. Het bepaalde in lid 2 is van overeenkomstige toepassing op het ambtelijk horen.

HOOFDSTUK 3 De commissie

Paragraaf 1 Samenstelling van de commissie

Artikel 3 Voorzitter en leden

1. De commissie bestaat uit een voorzitter en ten minste twee leden, die worden benoemd, geschorst en ontslagen door het college.
2. Het college benoemt overeenkomstig het eerste lid een genoegzaam aantal plaatsvervangende voorzitters en leden.
3. De voorzitter en de leden van de commissie maken geen deel uit van en zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van één van de bestuursorganen van de gemeente Lansingerland.

Artikel 4 Kamers

1. De commissie kan kamers instellen die belast worden met de behandeling van de bezwaarschriften.
2. De commissie bepaalt het aantal kamers en stelt voor elke kamer vast welke categorie of categorieën bezwaarschriften door haar zullen worden behandeld.
3. Elke kamer bestaat uit ten minste drie leden:
 - a. Een voorzitter overeenkomstig artikel 7:13 van de wet, zijnde de voorzitter of een van de leden van de commissie, uit haar midden aangewezen; en
 - b. Ten minste twee andere leden, door de commissie aangewezen uit haar midden.
4. Op de werkwijze van de kamers is deze verordening zoveel mogelijk van toepassing.

Artikel 5 Secretaris

1. De secretaris van de commissie en haar kamers is een door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaar.
2. Het college wijst tevens één of meerdere plaatsvervangers van de secretaris aan.

Artikel 6 Zittingsduur

1. De voorzitter en de leden van de commissie worden benoemd voor een termijn van vier jaar. Bij goed functioneren bestaat de mogelijkheid tot herbenoeming. Het is mogelijk één keer herbenoemd te worden.
2. De voorzitter en de leden van de commissie kunnen op elk moment ontslag nemen. Zij doen daarvan schriftelijk mededeling aan het college.
3. De aftredende voorzitter en de aftredende leden van de commissie blijven hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien.

Paragraaf 2 De procedure bij de commissie

Artikel 7 Ingediend bezwaarschrift

1. Op het ingediende bezwaarschrift wordt de datum van ontvangst aangetekend.
2. Het bestuursorgaan bevestigt de ontvangst van het bezwaarschrift schriftelijk aan de indiener daarvan.
3. Indien de commissie bevoegd is tot advisering, deelt het bestuursorgaan dit zo spoedig mogelijk mede aan de indiener van het bezwaarschrift onder gelijktijdige doorgeleiding van het bezwaarschrift aan het secretariaat van de commissie.

Artikel 7a Bemiddeling

De commissie onderzoekt of de zaak in de minne kan worden geschikt alvorens de zaak in behandeling wordt genomen. De secretaris en het verwerend orgaan verrichten daartoe de nodige handelingen.

Artikel 8 Uitoefening bevoegdheden

De bevoegdheden ingevolge de hierna genoemde artikelen van de wet worden voor de toepassing van deze verordening uitgeoefend door de voorzitter van de kamer.

- a. Het verlangen van een machtiging als bedoeld in artikel 2:1, tweede lid, van de wet.
- b. Het bieden van de gelegenheid tot het herstellen van een verzuim als bedoeld in artikel 6:6 van de wet.
- c. Het toezenden van stukken als bedoeld in artikel 6:17 van de wet aan een gemachtigde tijdens de behandeling door de commissie.
- d. Het toepassing geven aan het bepaalde in artikel 7:6, vierde lid, van de wet.
- e. Het ter inzage leggen van stukken als bedoeld in artikel 7:4, tweede lid, van de wet.

Artikel 9 Vooronderzoek

1. Het verwerend orgaan is verplicht aan de commissie alle stukken te overleggen die betrekking hebben op de zaak die onderwerp is van het bezwaarschrift.
2. De voorzitter van de kamer is in verband met de voorbereiding van de behandeling van het bezwaarschrift bevoegd rechtstreeks alle gewenste inlichtingen in te winnen of te laten inwinnen.
3. De voorzitter van de kamer kan uit eigen beweging of op verlangen van de kamer bij deskundigen advies of inlichtingen inwinnen en hen zo nodig uitnodigen daartoe in de zitting te verschijnen. Indien daaraan kosten zijn verbonden is vooraf machtiging van het college vereist.

Artikel 10 Hoorzitting

1. De voorzitter van de kamer bepaalt plaats en tijdstip van de zitting waarin de belanghebbenden en het verwerend orgaan in de gelegenheid worden gesteld zich door de commissie te laten horen.
2. De voorzitter van de kamer beslist over de toepassing van artikel 7:3 van de wet.
3. Indien de voorzitter van de kamer op grond van het tweede lid besluit af te zien van het horen, wordt daarvan mededeling gedaan in het advies. De mededeling omvat tevens de grond waarop is besloten om af te zien van het horen.
4. De voorzitter ziet erop toe dat tijdig al hetgeen op basis van het bepaalde in artikel 7:4 van de wet aan de commissie is kenbaar gemaakt, bekend is bij alle betrokken partijen.

Artikel 11 Uitnodiging zitting

1. De voorzitter nodigt de belanghebbenden en het verwerend orgaan ten minste twee weken voor de zitting schriftelijk uit.
2. Binnen drie dagen na verzenddatum van de uitnodiging kunnen de belanghebbenden of het verwerend orgaan de voorzitter onder opgaaf van redenen verzoeken het tijdstip van de zitting te wijzigen.
3. De beslissing van de voorzitter op dit verzoek wordt uiterlijk één week voor het tijdstip van de zitting aan de belanghebbenden en het verwerend orgaan meegedeeld.
4. De voorzitter van de kamer is bevoegd in bijzondere omstandigheden af te wijken of afwijking toe te staan van de termijnen die genoemd zijn in het eerst tot en met het derde lid.

Artikel 12 Quorum

Voor het houden van een zitting is vereist dat de meerderheid van het aantal leden, onder wie in elk geval de voorzitter, of zijn plaatsvervanger, aanwezig is.

Artikel 13 Niet-deelneming aan de behandeling.

De voorzitter en de leden van de commissie nemen niet deel aan de behandeling van een bezwaarschrift indien daarbij hun onpartijdigheid in het geding kan zijn.

Artikel 14 Openbaarheid zitting

1. De zitting van de commissie is openbaar.
2. De deuren kunnen worden gesloten indien de voorzitter van de commissie of een van de aanwezige leden het nodig oordeelt of indien een belanghebbende daartoe een verzoek doet.
3. Indien de commissie vervolgens beslist dat gewichtige redenen aanwezig zijn die zich tegen openbaarheid van de zitting verzetten, vindt de zitting plaats achter gesloten deuren.
4. De zitting van de commissie vindt achter gesloten deuren plaats bij bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten waarover de sociale kamer van de commissie adviseert.

Artikel 15 Schriftelijke verslaglegging

1. Het verslag als bedoeld in artikel 7:7 van de wet vermeldt de namen van de aanwezigen en hun hoedanigheid.
2. Het verslag houdt een zakelijke vermelding in van wat over en weer is gezegd en wat verder ter zitting is voorgevallen.
3. Indien de zitting geheel of gedeeltelijk achter gesloten deuren plaatsvond, of indien belanghebbenden, respectievelijk hun gemachtigden niet in elkaars aanwezigheid zijn gehoord, maakt het verslag hiervan melding.
4. Het verslag verwijst naar de op de zitting overgelegde bescheiden, die aan het verslag kunnen worden gehecht.
5. De voorzitter en de secretaris van de commissie ondertekenen het verslag.

Artikel 16 Nader onderzoek

1. Indien na afloop van de zitting maar voordat het advies wordt opgesteld, nader onderzoek wenselijk blijkt te zijn, kan de voorzitter uit eigen beweging of op verlangen van de andere commissieleden dit onderzoek houden.
2. De uit het nader onderzoek verkregen informatie wordt in afschrift aan de leden van de commissie, het verwerend orgaan en de belanghebbenden toegezonden.

3. De leden van de commissie, het verwerende orgaan en de belanghebbenden kunnen binnen een week na verzending van de nadere informatie aan de voorzitter van de commissie een verzoek richten tot het beleggen van een nieuwe hoorzitting. De voorzitter beslist op zo'n verzoek.
4. Op een nieuwe hoorzitting, als bedoeld in het vorige lid, zijn de bepalingen in deze verordening die betrekking hebben op de hoorzitting, zo veel mogelijk van overeenkomstige toepassing.

Artikel 17 Raadkamer en advies

1. De commissie beraadslaagt en beslist achter gesloten deuren over het door haar uit te brengen advies.
2. a. De commissie beslist bij meerderheid van stemmen over het uit te brengen advies.
b. Indien bij een stemming de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
c. Van een minderheidsstandpunt wordt bij het advies melding gemaakt indien die minderheid dat verlangt.
3. Het advies is gemotiveerd en omvat een voorstel voor de te nemen beslissing op het bezwaarschrift. De voorzitter en de secretaris van de commissie ondertekenen het advies.

Artikel 18 Uitbrengen advies en verdaging

1. Het advies wordt, onder medezending van het verslag als bedoeld in artikel 7:7 van de wet en eventueel door de commissie ontvangen nadere informatie en nader verslag, uitgebracht aan het bestuursorgaan dat op het bezwaarschrift dient te beslissen.
2. Indien naar het oordeel van de voorzitter van de commissie de termijn, als bedoeld in artikel 7:10, eerste lid, van de wet, ontoereikend is voor achtereenvolgens het uitbrengen van een advies en het nemen van een beslissing, verzoekt hij het verwerend orgaan tijdig de beslissing te verdagen.
3. Van een besluit tot verdaging ontvangen de commissie en de belanghebbenden een afschrift.

HOOFDSTUK 4 Slotbepalingen

Artikel 19 Intrekking

De 'Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Lansingerland 2010' wordt ingetrokken.

Artikel 20 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 september 2015.

Artikel 21 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening bezwaarschriften 2015".

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Lansingerland d.d. 9 juli 2015

De plv. griffier,



mr Lianne van den Houten

de voorzitter,



Coos Rijdsdijk

TOELICHTING OP DE “VERORDENING BEHANDELING BEZWAARSCHRIFTEN 2015”

In de aanhef van de verordening is bepaald dat de bestuursorganen van de gemeente, de gemeenteraad, het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, besluiten de verordening vast te stellen. Duidelijk is dat de raad de verordenende bevoegdheid heeft. Het college en de burgemeester hebben deze bevoegdheid niet, maar nemen hiermee het besluit tot het instellen van de (advies)commissie, alsmede het besluit tot het instellen van het gemengde model in de bezwaarafhandeling. Op deze manier is het mogelijk dat de bestuursorganen samen één en dezelfde (advies)commissie instellen om te adviseren over bezwaarschriften tegen besluiten van de gemeenteraad, het college en de burgemeester en dat de bestuursorganen dezelfde werkwijze, t.w. het gemengde model, nastreven ten aanzien van het horen en adviseren in de bezwaarfase. Het gemengde model houdt in dat het horen en adviseren inzake een bezwaarschrift óf via de bezwaarschriftencommissie óf via de mogelijkheid van het ambtelijk horen plaatsvindt.

Artikel 1 Begripsbepaling

In dit artikel zijn slechts die begripsbepalingen opgenomen die niet in de Awb voorkomen. Zo ontbreekt er een omschrijving van het begrip ‘bestuursorgaan’ hoewel dat op meerdere plaatsen in de verordening voorkomt. Het bestuursorgaan dat het bestreden besluit heeft genomen, wordt in de verordening aangeduid als ‘verwerend orgaan’. Dit kan de gemeenteraad betreffen, het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester of een commissie waaraan via delegatie bepaalde bevoegdheden van de hiervoor genoemde bestuursorganen zijn overgedragen.

Artikel 2 Inleidende bepaling

De commissie wordt via deze inleidende bepaling geïntroduceerd als de gemeentelijke commissie voor het horen en adviseren. In artikel 1:5 van de Awb is omschreven wat onder het maken van bezwaar dient te worden verstaan. De Algemene wet inzake rijksbelastingen en de WOZ bevatten afwijkende of aanvullende bepalingen over beslistermijnen, het horen en de geheimhouding. In verband hiermee is ervoor gekozen ze uit te zonderen. Het derde lid maakt het mogelijk bij collegebesluit te bepalen dat bij bepaalde categorieën bezwaarschriften ambtelijk wordt gehoord.

Artikel 3 Voorzitter en leden

Het eerste lid verwijst naar de adviescommissie zoals bedoeld in artikel 7:13 Awb. Dit artikel spreekt verder voor zich.

Artikel 4 Kamers

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 5 Secretaris

Hoewel in de Awb nergens gesproken wordt over een secretaris, is het gebruikelijk dat een commissie beschikt over een secretaris ter ondersteuning van de werkzaamheden.

Artikel 6 Zittingsduur

Uiteraard is het mogelijk voor een ander moment van aftreden te kiezen dan bedoeld in het eerste lid. Een lid kan bij zijn ontslag zelf het tijdstip van dat ontslag bepalen. Het kan ook een later tijdstip kiezen om zodoende eventueel nog bij de afhandeling van lopende zaken betrokken te kunnen zijn. De bepaling van het vierde lid is van orde. Een ontslagnemend lid kan niet gedwongen worden ook feitelijk de functie te blijven vervullen.

Artikel 7 Ingediend bezwaarschrift

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 7a Bemiddeling

Door deze bepaling is procedureel vastgelegd dat een bemiddelingspoging mogelijk is aan het begin van het bezwaarschriftenproces. Een veel voorkomende vorm is het informele overleg ofwel het inzetten van premediationvaardigheden. Wanneer gebruik gemaakt wordt van deze bemiddeling heeft dit tot gevolg dat de formele bezwaarschriftenprocedure wordt opgeschort in afwachting van de uitkomst van de bemiddeling. Het is gebruikelijk om bij de bezwaarmaker instemming te verkrijgen over het uitstellen van de beslistermijn gedurende de termijn van het informele traject.

Artikel 8 Uitoefening bevoegdheden

Dit artikel spreekt voor zich.

Ingevolge artikel 7:13, vierde lid, Awb beslist de commissie over onder andere de toepassing van artikel 7:4, zesde lid, Awb en artikel 7:5, tweede lid, Awb. Dit uitdrukkelijke voorschrift maakt het niet mogelijk dat deze bevoegdheid door de voorzitter (of een ander lid) van de commissie wordt uitgeoefend. De hiervoor aangehaalde bepalingen zijn in de onderhavige bepaling dan ook niet genoemd.

Artikel 9 Vooronderzoek

Het spreekt voor zich dat de voorzitter van de commissie er zorg voor draagt dat al het noodzakelijke wordt gedaan om de behandeling van het bezwaarschrift genoegzaam voor te bereiden. Dat geldt zowel intern bij de gemeente - hij krijgt de bevoegdheid alle gewenste inlichtingen in te winnen - als extern. Zo moet het mogelijk zijn om met de bezwaarmaker in contact te treden om nadere informatie in te winnen of bijvoorbeeld hem bij kennelijke niet-ontvankelijkheid in overweging te geven het bezwaarschrift in te trekken.

Artikel 10 Hoorzitting

Voor het bepaalde in het eerste lid: zie de toelichting op artikel 11 van deze verordening.

Het tweede lid spreekt voor zich. Artikel 7:3 van de Awb geeft aan in welke gevallen van het horen van belanghebbenden kan worden afgezien. De bevoegdheid om van het horen af te zien ligt bij de voorzitter van de commissie en dus niet bij het bestuursorgaan dat het bezwaarschrift heeft ontvangen. Zie ook artikel 7:13, vierde lid, van de Awb.

Het bepaalde in het derde lid spreekt voor zich. Zie tevens artikel 7:12 Awb.

Artikel 11 Uitnodiging zitting

Ingevolge het eerste lid van deze bepaling wordt ook het verwerend orgaan uitgenodigd voor de zitting. Het is van groot belang dat het bestuursorgaan zich ter zitting laat vertegenwoordigen. Daarmee kan worden voorkomen dat er, vanwege de inbreng van de bezwaarmaker, een eenzijdig beeld ontstaat. Voorts is het voor een gedegen afweging en zorgvuldige advisering door de commissie van belang om van bestuurlijke zijde te vernemen hoe een beslissing tot stand is gekomen.

Gekozen is voor een termijn van twee weken, mede gezien in het licht van de maximale beslistermijn van 12 weken, behoudens verdaging, (zie artikel 7:10 Awb) en het bepaalde in artikel 7:4 Awb.

Voorts is in dit artikel een regeling opgenomen over het desgevraagd wijzigen van het tijdstip van de zitting. Een gemotiveerd verzoek om uitstel hoeft niet per definitie gehonoreerd worden. Betrokkene dient tijdig uitsluitel over zijn verzoek om uitstel te krijgen. Inwilliging van een verzoek om uitstel dient beperkt te worden tot een eenmalig uitstel, omdat anders de afwikkeling van het bezwaarschrift te grote vertraging oploopt. Het is gebruikelijk om bij de verzoeker instemming te verkrijgen over het uitstellen van de beslistermijn gedurende de periode die is gelegen tussen de datum van de aanvankelijke hoorzitting en de datum van de nieuwe hoorzitting (artikel 7:10, vierde lid en onder b, Awb).

Artikel 12 Quorum

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 13 Niet-deelneming aan de behandeling

Zie ook artikel 2:4 Awb. Verder spreekt dit artikel voor zich.

Artikel 14 Openbaarheid zitting

Ingevolge artikel 7:5, tweede lid, Awb besluit het bestuursorgaan, voor zover niet bij wettelijk voorschrift anders is bepaald, of het horen in het openbaar plaatsvindt. In artikel 7:13, vierde lid, Awb wordt deze bevoegdheid aan de commissie toegekend.

In de onderhavige bepaling is vastgelegd dat de hoorzitting in principe in het openbaar plaatsvindt. Uitzondering op deze regel blijft mogelijk. Bijvoorbeeld indien bijzondere persoonlijke omstandigheden van familiale, medische of financiële aard of andere omstandigheden met een vertrouwelijk karakter aan de orde komen.

Zaken waarover de sociale kamer adviseert worden altijd achter gesloten deuren behandeld in verband met het vertrouwelijke karakter van de onderwerpen waarover deze kamer adviseert.

De openbaarheid dan wel beslotenheid van de hoorzitting dient te worden onderscheiden van de beslotenheid van de beraadslaging door de commissie. Het raadkameroverleg vindt altijd achter gesloten deuren plaats.

Artikel 15 Schriftelijke verslaglegging

Artikel 7:7 Awb vereist dat van het horen een verslag wordt gemaakt. Uit de memorie van toelichting bij artikel 7:7 Awb volgt dat het verslag schriftelijk moet zijn. Verder spreekt het artikel voor zich.

Artikel 16 Nader onderzoek

Een nader onderzoek kan feiten of omstandigheden aan het licht brengen die op het moment van de zitting nog niet bekend waren. Dit kan aanleiding zijn om belanghebbenden en het verwerend orgaan opnieuw te horen. De onderhavige bepaling voorziet in enkele organisatorische regels.

Artikel 17 Raadkamer en advies

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 18 Uitbrengen advies en verdaging

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 19 Intrekking

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 20 Inwerkingtreding

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 21 Citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.